

Crna Gora  
SKUPŠTINA CRNE GORE  
-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-  
Broj: 10-1/23-2/6  
EPA 101 XXVIII  
Podgorica, 27. decembar 2023. godine

## SKUPŠTINI CRNE GORE

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, sa Pete sjednice, održane 14, 20. i 27. decembra 2023. godine, podnosi

### IZVJEŠTAJ

o razmatranju **PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ELEKTRONSKIM KOMUNIKACIJAMA**, koji je podnijela grupa poslanika

Odbor se, kroz uvodno izlaganje predstavnice predlagača zakona, poslanice Zdenke Popović, upoznao da je osnovni razlog za predlaganje izmjena i dopuna Zakona o elektronskim komunikacijama, usklađivanje važećeg zakona sa Zakonom o državnoj upravi imajući u vidu da je stupio na snagu 12. decembra 2018. godine i od tada do danas nije usaglašen pravni okvir u kojem funkcioniše Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost. Saopšteno je da će na ovaj način u potpunosti biti precizirano kroz odredbe oba zakona da Agencija za svoj rad odgovara Vladi, ali i da predlog zakona dodatno propisuje da saglasnost na njen statut daje Vlada i da predsjednika i članove Savjeta Agencije imenuje i razrješava Vlada, umjesto Skupštine kako je to sada definisano. Pored navedenog, naglašeno je da Savjet trenutno broji tri člana, a da uskoro ističe mandat predsjedniku i dvojici članova Savjeta Agencije, čime bi Agencija bila blokirana, budući da Savjet ne bi mogao da zasijeda i donosi odluke. Ukazano je da bi usvajanjem ovog zakonskog rješenja bila preduprijeđena ova situacija jer bi Vlada imala ovlašćenje da vrši svoju zakonsku ulogu u pogledu imenovanja i razrješavanja predsjednika i članova Savjeta u državnim agencijama.

Takođe, Odbor je upoznat da je predstavnica predlagača zakona, na sjednici Zakonodavnog odbora izmijenila tekst predloga zakona, kojim se osim tehničkih usaglašavanja djeluje na čl. 13, 17 i 23 ovog Predloga zakona.

Tokom rasprave, na sjednici je sugerisano od strane određenog broja poslanika da je za izjašnjavanje o ovom predlogu zakona potrebno mišljenje Vlade.

U odnosu na predložene izmjene važećeg zakona iskazane su primjedbe koje se odnose na: mogućnost smjene izvršnog direktora Agencije prije isteka mandata izmjenama zakona čime se ugrožava suštinska nezavisnost regulatorne agencije; smanjenje ingerencija izvršnog direktora; uvođenje vršenja funkcije članova Savjeta profesionalno, pri čemu je sugerisano da je bolje rješenje u važećem zakonu u kojem se daje mogućnost vršenja te funkcije profesionalno ili honorarno; smanjenje kriterijuma za izbor članova savjeta smanjivanjem potrebnih godina iskustva i brisanjem stava kojim se omogućavaju dodatni bodovi za uže specijalizacije iz tih oblasti čime se umanjuje profesionalnost i nezavisnost Agencije.

Na sjednici je bilo i mišljenja da je bolje zakonsko rješenje da Agencija za svoj rad odgovara Skupštini i da predsjednika i članove Savjeta imenuje Skupština čime bi se ograničio uticaj izvršne vlasti, ali da bi to zahtjevalo izmjene Zakona o državnoj upravi.

Takođe, poslanici su ukazali na koliziju važećeg zakona sa Zakonom o državnoj upravi, kao i sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru i ukazali na neophodnost usaglašavanja kako sa nacionalnim zakonodavstvom tako i sa pravnom tekovinom EU.

Poslanica Jevrosima Pejović koja je učestvovala u radu sjednice, u skladu sa članom 55 Poslovnika Skupštine Crne Gore, kritički se osvrnula na predložene izmjene važećeg zakona u pogledu javnosti rada Agencije, smanjenja kriterijuma za izbor članova Savjeta, odnosno menadžmenta Agencije, imenovanje predsjednika i članova Savjeta Agencije od strane Vlade i pritom ukazala na neophodnost usklađivanja predloženog zakonskog rješenja sa direktivama EU.

U odnosu na navedeno, na Odboru je ukazano da treba sagledati da li je racionalno u ovom trenutku mijenjati ovaj veoma važan zakon, ili se usredsrediti na rješavanje problema funkcionisanja Savjeta Agencije, budući da preostalim članovima Savjeta ističe mandat 28. decembra 2023. godine.

Na sjednici je konstatovano da Vlada nije dostavila mišljenje na predlog zakona do početka rasprave na sjednici Odbora.

Nakon izjašnjavanja, sa četiri glasa „za“ i četiri glasa „uzdržan“ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskim komunikacijama, koji je podnijela grupa sedam poslanika, nije dobio potrebnu većinu na Odboru.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Zdenka Popović.

