



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	4. II	20. 16. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	01-1/16-1	
VEZA:		
EPA:	1011 XXV	
SKRAĆENICA:		PRILOG:

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 08-3212
Podgorica, 25. januar 2016. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 28. decembra 2015. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O INSPEKCIJSKOM NADZORU**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su prof. dr PETAR IVANOVIĆ, ministar poljoprivrede i ruralnog razvoja i DANIJELA STOLICA, generalna direktorica Direktorata za poljoprivredu i ribarstvo.

PREDSJEDNIK
Milo Đukanović, s. r.

Predlog

**ZAKON
O DOPUNI ZAKONA O
INSPEKCIJSKOM NADZORU**

Član 1

U Zakonu o inspekcijskom nadzoru ("Službeni list RCG", broj 39/03 i "Službeni list CG", br. 76/09, 57/11, 18/14 i 11/15) u članu 2 stav 3 poslije riječi "eksplozivnih materija" dodaju se zarez i riječi: "bezbjednosti hrane i hrane za životinje, veterine i fitosanitarnih poslova".

Član 2

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Obrazloženje

I Ustavni osnov za donošenje zakona

Ustavni osnov za donošenje Zakona o dopuni Zakona o inspekcijskom nadzoru sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je predviđeno da se Zakonom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II Razlozi za donošenje zakona

Odredbama Zakona o inspekcijskom nadzoru ("Službeni list RCG", br. 39/03 i "Službeni list CG", 76/09, 57/11, 18/14 i 11/15), propisano je da inspekcijski nadzor u oblastima bezbjednost hrane i hrane za životinje, veterinu i fitosanitarne poslove vrši organ uprave nadležan za poslove inspekcijskog nadzora.

Odredbama predloženog zakona predlaže se promjena postojećeg rješenja prema kome inspekcijski nadzor u oblastima bezbjednosti hrane i hrane za životinje, veterinu i fitosanitarne poslove, vrši organ državne uprave određen Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave, kako bi se postupak inspekcijskog nadzora učinio efikasnijim u oblastima od javnog interesa – bezbjednost hrane i hrane za životinje, veterinu i fitosanitarne poslove kao specifičnim oblastima.

Odredbama važećeg zakona se oduzima osnovna funkcija organa u oblasti bezbjednosti hrane i hrane za životinje, veterinu i fitosanitarne poslove, a to je inspekcijski nadzor, čime se ograničava efikasno sprovođenje zakona.

Donošenjem Zakona o bezbjednosti hrane (Službeni list CG", br. 57/15) koji je stupio na snagu 15.10.2015. godine izvršena je raspodjela nadležnosti, a samim tim i potreba za donošenjem izmjena i dopuna Uredbe o organizaciji i načinu rad državne uprave, kojom će se poslovi iz nadležnosti organa uprave u sastavu Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja koje su obavljale Veterinarska i Fitosanitarna uprava, Ministarstvo zdravlja – Odsjek za bezbjednost hrane i Uprava za inspekcijske poslove - Sektor za zaštitu i bezbjednost zdravlja ljudi, životinja, bilja i šuma: Odsjek za zdravstveno-sanitarnu inspekciju u dijelu koji se odnosi na sanitarne inspektore koji su vršili nadzor nad hranom; Odsjek za veterinarsku inspekciju i Odsjek za fitosanitarnu inspekciju, objediniti u Upravu za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove.

Inspekcijski nadzor nad hranom i hranom za životinje, do osnivanja samostalnog organa uprave za inspekcijske poslove, vršile su inspekcije koje su pripadale Veterinarskoj odnosno Fitosanitarnoj upravi i Ministarstvu zdravlja (fitosanitarna, veterinarska i sanitarna).

Osnivanjem Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove objedinjeni su poslovi u oblasti bezbjednosti hrane u skladu sa nadležnostima koje je do sada obavljalo pet organa uprave: Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja i uprave u sastavu – Veterinarska uprava, Fitosanitarna uprava; Ministarstvo zdravlja i Uprava za inspekcijske poslove, a u skladu sa ovom uredbom obavljace dva organa uprave: Ministarstvo

poljoprivrede i ruralnog razvoja i uprave u sastavu – Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove.

Objedinjavanjem ovih uprava se: odgovornost locira na jednom mjestu; pojednostavljaju i ubrzavaju administrativne procedure (registracije, odobrenja, dozvole za uvoz, izvoz, tranzit i reeksport i unutrašnju proizvodnju i promet); smanjuje broj državnih organa; racionalizuju ljudski, materijalni i finansijski resursi; povećava efikasnost procesa rada administracije i koordinacija i komunikacija između sektora; obezbjeđuje dostupnost administrativnih usluga državnih organa na jednom mjestu za privredne subjekte, fizička lica, NVO, medije i građane uopšte i pojačavaju administrativni kapaciteti koncentracijom znanja, vještina i iskustva zaposlenih na jednom mjestu što je naročito važno kod pripreme i izrade strateških akata i sprovođenju aktivnosti u ovim oblastima u procesu EU integracija.

Iz ovih razloga, stvoren je pravni osnov da se u Zakonu o inspekcijskom nadzoru u članu 2 kao izuzetak, dopuni odredba da inspekcijski nadzor u oblasti državne uprave, bezbjednost hrane i hrane za životinje, veterinu i fitosanitarne poslove vrše nadležni organi državne uprave, u skladu sa ovim zakonom i posebnim zakonom.

III Usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama

Predmetnim Zakonom nije vršeno usklađivanje sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama ali je uzeto u obzir sljedeće:

- **Izveštaj sa petog sastanka pododbora za poljoprivredu i ribarstvo usvojen na 62. Sjednici Vlade Crne Gore - 19. april 2012. godine navodi;** „Što se tiče nadležnog organa za bezbjednost hrane, za Komisiju je veoma važno da postoji **jedno tijelo** koje će koordinirati svim aktivnostima u oblasti bezbjednosti hrane, uključujući i kontrolu. U vezi sa reorganizacijom inspekcije, to je na državi da odluči ali za Komisiju je važno da sistem funkcioniše efikasno što će biti provjereno od strane Komisije (FVO-Food and veterinary office). Predstavnik Komisije je istakao da je upoznat sa iskustvima zemalja iz regiona koje su na sličan način organizovale inspekcijske službe. Takođe je istakao da ovaj način organizacije inspekcija (izmještanje iz nadležnog organa) može imati nedostatke naročito u vanrednim, nepredviđenim situacijama kada je potreban brz i djelotvoran odgovor, nema mogućnosti za fleksibilnost i efikasnost sistema. Kod izbijanja bolesti životinja ili bilja kao i kriznih situacija vezanih za bezbjednost hrane neophodno je brzo reagovanje, jasan lanac komandovanja, a takođe i preispitivanje i modifikacija planova za suzbijanje bolesti. Istakao je i da mogu biti sporne naknade koje se ubiraju od inspekcijskih pregleda.“
- **Izveštaj o analitičkom pregledu usklađenosti zakonodavstva Crne Gore za Poglavlje 12 – Bezbjednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika**, u kojem se navodi: „Zvanična administrativna i inspekcijska tijela nadležna za pravila kontrole hrane moraju biti reorganizovana, racionalizovana i objedinjena u jedno centralno tijelo.“
- **Informacija o sprovedenoj reviziji Kancelarije za hranu i veterinu Evropske Komisije (FVO DG SANCO) u period od 21.-31. januara 2014. godine**, u kojoj se navodi:
 - Odvojenost inspekcija od ministarstava i promjene nastale od juna 2012. godine dovele su do konfuzije u pogledu odgovornosti uključenih nadležnih organa za bezbjednost hrane;
 - Postojeći sistem-organizacija, raspodjela odgovornosti, saradnja između nadležnih organa, MPRR–VU i UIP veterinarske inspekcije, dovodi do nekordiniranosti nadležnih tijela i prijeti da ugrozi funkcionisanje sistema;

- Saradnja između Veterinarske uprave i Veterinarske inspekcije nije formalizovana i u praksi ne rezultira adekvatnim funkcionisanjem organizacije;
- Veterinarska uprava odobrava objekte, veterinarska inspekcija vrši nadzor objekata nakon odobravanja;"

IV Objašnjenje osnovnih pravnih instituta

Član 1 – Odredbama predloženog zakona predlaže se promjena postojećeg rješenja prema kome inspekcijski nadzor u oblastima bezbjednost hrane i hrane za životinje, veterinu i fitosanitarne poslove, vrši organ državne uprave određen Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave kako bi se postupak inspekcijskog nadzora učinio efikasnijim u oblastima bezbjednost hrane i hrane za životinje, veterinu i fitosanitarne poslove kao specifičnim oblastima.

Član 2 – Ovom odredbom predlaže se primjena navedenih rješenja narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

V Razlozi za donošenje zakona po skraćenom postupku

U cilju obezbjeđenja blagovremene primjene ovog zakona, predlaže se da Skupština Crne Gore, shodno članu 151 Poslovnika Skupštine, predloženi Zakon donese po skraćenom postupku kako bi citirani zakon bio u primjeni narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

VI Procjena finansijskih sredstva za sprovođenje zakona

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz Budžeta Crne Gore.

VII Odredbe Zakona o inspekcijskom nadzoru koje se dopunjavaju

Primjena zakona

Član 2

Inspekcijski nadzor, u skladu sa ovim zakonom i drugim propisom, vrši organ uprave nadležan za poslove inspekcijskog nadzora (u daljem tekstu: inspekcijski organ).

Starješinu organa uprave iz stava 1 ovog člana, na osnovu javnog konkursa, imenuje Vlada, na predlog nadležnog radnog tijela Vlade.

Izuzetno, inspekcijski nadzor u oblasti državne uprave, naplate javnih prihoda, kontrole finansijskih izvještaja, sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma, odbrane i bezbjednosti, zaštite i spašavanja, prevoza opasnih materija i eksplozivnih materija i sigurnosti i bezbjednosti saobraćaja vrše nadležni organi državne uprave, u skladu sa ovim zakonom i posebnim zakonom.

Inspekcijski nadzor u oblasti sigurnosti i bezbjednosti vazdušnog saobraćaja vrši nezavisno pravno lice, koje vrši javna ovlašćenja u ovoj oblasti, u skladu sa ovim zakonom i posebnim zakonom.

Odredbe ovog zakona primjenjuju se na sve upravne oblasti, osim kada je njegova primjena isključena posebnim zakonom.

Odredbe ovog zakona primjenjuju i organi lokalne samouprave kada, u skladu sa zakonom i drugim propisima, vrše inspekcijski nadzor.



Crna Gora

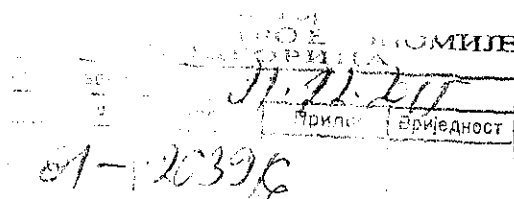
**Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis
odnosi/donosilac akta**

MINISTARSTVO EKONOMIJE

Naziv propisa	Predlog zakona o dopuni Zakona o inspekcijskom nadzoru	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	II. Javna uprava	1. Državna uprava
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske Unije	poglavlje	podpoglavlje
	-	-
Ključni termini - eurovok deskriptori	- Inspekcijski nadzor - Bezbijednost hrane i hrane za životinje - Veterina - Fitosanitarni poslovi	



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**



Broj: 02-03-16851/1

Podgorica, 21. decembar 2015. godine

**MINISTARSTVO EKONOMIJE
- n/r ministra, g-dina Vladimira Kavarića -**

Poštovani gospodine Kavariću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 01-2639/1 od 11. decembra 2015. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga zakona o dopuni Zakona o inspekcijskom nadzoru*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da za sprovođenje dopuna Zakona nije potrebno obezbjeđivati dodatna sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Postojećim Zakonom o inspekcijskom nadzoru propisano je da inspekcijski nadzor u oblastima bezbjednosti hrane i hrane za životinje, veterinu i fitosanitarne poslove vrši organ uprave nadležan za poslove inspekcijskog nadzora.

Odredbama *Predloga zakona o dopuni Zakona o inspekcijskom nadzoru* predlaže se izmjena postojećeg rješenja prema kome inspekcijski nadzor u oblastima bezbjednosti hrane i hrane za životinje, veterinu i fitosanitarne poslove, vrši Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove shodno Zakonu o bezbjednosti hrane i izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave.

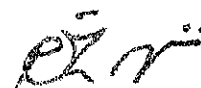
Sredstva potrebna za finansiranje rada Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove planirana su Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja, *Predlogom zakona o budžetu Crne Gore za 2016. godinu* na programu: Bezbjednost hrane, veterina i fitosanitarni poslovi, ne uključujući sredstva neophodna za rad

nadležnih inspekcijskih službi u ovoj oblasti imajući u vidu da su ista planirana u okviru Uprave za inspekcijske poslove, shodno dosadašnjim zakonskim rješenjima.

Imajući u vidu navedeno, za punu implementaciju predloženih dopuna Zakona o inspekcijskom nadzoru u 2016. godini, neophodno je amandmansi djelovati na Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2016. godinu u cilju transferisanja planiranih sredstava za potrebe rada ovih inspekcijskih službi sa Uprave za inspekcijske poslove na Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja odnosno Upravu za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove kao organ u sastavu ovog ministarstva ili donijeti Zaključak od strane Vlade Crne Gore u skladu sa kojim bi se izvršilo preusmjeravanje sredstava za bruto zarade i pripadajuće troškove rada ove inspekcije sa Uprave za inspekcijski nadzor na Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja.

S poštovanjem,

MINISTAR
dr Radoje Žugić



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo ekonomije

NAZIV PROPISA

PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O
INSPEKCIJSKOM NADZORU

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Odredbama Zakona o inspekcijskom nadzoru ("Službeni list RCG", br. 39/03 i "Službeni list CG", 76/09, 57/11, 18/14 i 11/15), propisano je da inspekcijski nadzor u oblastima bezbjednost hrane i hrane za životinje, veterinu i fitosanitarne poslove vrši organ uprave nadležan za poslove inspekcijskog nadzora.
- Odredbama predloženog zakona predlaže se promjena postojećeg rješenja prema kome inspekcijski nadzor u oblastima bezbjednosti hrane i hrane za životinje, veterinu i fitosanitarne poslove, vrši organ državne uprave određen Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave, kako bi se postupak inspekcijskog nadzora učinio efikasnijim u oblastima od javnog interesa – bezbjednost hrane i hrane za životinje, veterinu i fitosanitarne poslove kao specifičnim oblastima.
- Odredbama važećeg zakona osnovna funkcija organa u oblasti bezbjednosti hrane i hrane za životinje, veterinu i fitosanitarne poslove, a to je jedinstveni komandni lanac inspekcijski nadzor, čime se ograničava efikasno sprovođenje zakona.
- Donošenjem Zakona o bezbjednosti hrane ("Službeni list CG", br. 57/15) koji je stupio na snagu 15.10.2015. godine izvršena je raspodjela nadležnosti, a samim tim i potreba za donošenjem izmjena i dopuna Uredbe o organizaciji i načinu rad državne uprave, kojom će se poslovi iz nadležnosti organa uprave u sastavu Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja koje su obavljale Veterinarska i Fitosanitarna uprava, Ministarstvo zdravlja – Odsjek za bezbjednost hrane i Uprava za inspekcijske poslove - Sektor za zaštitu i bezbjednost zdravlja ljudi, životinja, bilja i šuma; Odsjek za zdravstveno-sanitarnu inspekciju u dijelu koji se odnosi na sanitarne inspektore koji su vršili nadzor nad hranom; Odsjek za veterinarsku inspekciju i Odsjek za fitosanitarnu inspekciju, objединiti u Upravu za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove.
- Inspekcijski nadzor nad hranom i hranom za životinje, do osnivanja samostalnog organa uprave za inspekcijske poslove, vršile su inspekcije koje su pripadale Veterinarskoj odnosno Fitosanitarnoj upravi i Ministarstvu zdravlja (fitosanitarna, veterinarska i sanitarna).
- Osnivanjem Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove objединjeni su poslovi u oblasti bezbjednosti hrane u skladu sa nadležnostima koje je do sada obavljalo pet organa uprave: Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja i uprave u sastavu – Veterinarska uprava, Fitosanitarna uprava; Ministarstvo zdravlja i Uprava za inspekcijske poslove, a u skladu sa ovom uredbom obavljale dva organa uprave: Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja i uprave u sastavu – Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove.

- Objedinjavanjem ovih uprava se: odgovornost locira na jednom mjestu; pojednostavljaju i ubrzavaju administrativne procedure (registracije, odobrenja, dozvole za uvoz, izvoz, tranzit i reeksport i unutrašnju proizvodnju i promet); smanjuje broj državnih organa; racionalizuju ljudski, materijalni i finansijski resursi; povećava efikasnost procesa rada administracije i koordinacija i komunikacija između sektora; obezbjeđuje dostupnost administrativnih usluga državnih organa na jednom mjestu za privredne subjekte, fizička lica, NVO, medije i građane uopšte i pojačavaju administrativni kapaciteti koncentracijom znanja, vještina i iskustva zaposlenih na jednom mjestu što je naročito važno kod pripreme i izrade strateških akata i sprovođenju aktivnosti u ovim oblastima u procesu EU integracija.

Iz ovih razloga, stvoren je pravni osnov da se u Zakonu o inspekcijskom nadzoru u članu 2 kao izuzetak, dopuni odredba da inspekcijski nadzor u oblasti državne uprave, bezbjednost hrane i hrane za životinje, veterinu i fitosanitarne poslove vrše nadležni organi državne uprave, u skladu sa ovim zakonom i posebnim zakonom.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Predloženim dopunama zakona obezbjeđuje se sveobuhvatni pristup u sistemu bezbjednosti hrane i hrane za životinje, veterinu i fitosanitarne poslove prema kojim se, s jedne strane, jasno razgraničavaju odgovornosti nadležnih organa i subjekata u poslovanju hranom ili hranom za životinje, a sa druge strane, obezbjeđuje njihovo zajedničko djelovanje u cilju obezbjeđivanja visokog nivoa zaštite života i zdravlja ljudi i zaštite interesa potrošača, kao krajnjih korisnika, što je i osnovni cilj donošenja ovog zakona. Na ovaj način se obezbjeđuje da se odgovornost locira na jednom mjestu, pojednostavljaju se i ubrzavaju administrativne procedure (registracije, odobrenja, dozvole za uvoz, izvoz, tranzit i reeksport i unutrašnju proizvodnju i promet), smanjuje se broj državnih organa nadležnih za jednu oblast, racionalizuju se ljudski, materijalni i finansijski resursi, povećava se efikasnost procesa rada administracije i inspekcije kao djelova službene kontrole, kao i dostupnost administrativnih usluga državnih organa na jednom mjestu za privredne subjekte, fizička lica, NVO, medije i građane uopšte.
- Program pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2015 – 2018;
- Strategija Crne Gore za transpoziciju i implementaciju pravne tekovine evropske unije za Poglavlje 12 - Bezbjednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika sa Opštim akcionim planom i Posebnim akcionim planom za suzbijanje i iskorjenjivanje klasične kuge svinja;
- Strategija razvoja poljoprivrede i ruralnih područja Crne Gore 2015-2020;

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?
- Ne postoje druge opcije.
- Ova dopuna zakon predstavlja jedan od uslova za ispunjavanje Mjerila za otvaranje pregovora u Poglavlju 12 Bezbjednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).

- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predloženom dopunom zakona obezbjeđuje se djelovanje jednog nadležnog organa u cilju obezbjeđivanja visokog nivoa zaštite života i zdravlja ljudi i zaštite interesa potrošača, kao krajnjih korisnika, što je i osnovni cilj donošenja ovih dopuna.

Donošenjem ovog propisa neće se stvoriti novi troškovi.

- Postojanje ovog akta omogućava jedinstveni komandni lanac u oblasti bezbjednosti hrane, hrane za životinje, veterinu i fitosanitarne poslove radi implementaciju svih zhatjeva EU vezanih za bezbjednost hrane, čime se stvaraju uslovi i za mogućnost plasmana naših proizvoda na tržište EU i njihovo pozicioniranje na tržištu i konkurentnost. Ne postoji negativan uticaj primjenom propisa
- Neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera. Objedinjavanjem ovih administrativnih i inspekcijskih poslova: odgovornost se locira na jednom mjestu; pojednostavljaju i ubrzavaju administrativne procedure (registracije, odobrenja, dozvole za uvoz, izvoz, tranzit i reeksport i unutrašnj proizvodnju i promet); smanjuje broj državnih organa; racionalizuju ljudski, materijalni i finansijski resursi; povećava efikasnost procesa rada administracije i koordinacija i komunikacija između sektora; obezbjeđuje dostupnost administrativnih usluga državnih organa na jednom mjestu za privredne subjekte, fizička lica, NVO, medije i građane uopšte i pojačavaju administrativni kapaciteti koncentracijom znanja, vještina i iskustva zaposlenih na jednom mjestu što je naročito važno kod pripreme i izrade strateških akata i sprovođenju aktivnosti u ovim oblastima u procesu EU integracija.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbjeđivati dodatna finansijska sredstva u Budžetu Crne Gore jer su ista već predviđena.

Sredstva za sprovođenje ovog zakona će se shodno preuzetoj nadležnosti, obezbijediti iz Budžeta sa pozicije Uprave za inspekcijske poslove na odgovarajuće pozicije Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja – Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove. Implementacijom plana ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

- Nije predviđeno donošenje novih podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze, ali je potrebno stvoriti uslove i prenijeti finansijska sredstva koja već postoje za ove namjene. Implementacijom propisa nije predviđeno novo ostvarivanje prihoda za budžet Crne Gore koje nije bilo predviđeno.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Tokom izrade dopuna zakona nije korišćena eksterna ekspertna podrška

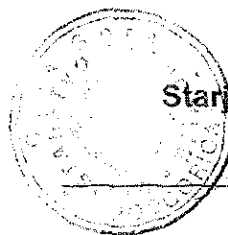
7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja, odnosno Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove će implementirati propis i ispunjavati ciljeve u skladu sa Strategijom Crne Gore za transpoziciju i implementaciju pravne tekovine evropske unije za Poglavlje 12 - Bezbjednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika sa Opštim akcionim planom i Posebnim akcionim planom za suzbijanje i iskorjenjivanje klasične kuge svinja.
- Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva:
 - Otvaranje Pregovora u Poglavlju 12.
- Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja, odnosno Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove će biti zaduženi za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa.

Datum i mjesto

Podgorica, 9.12.2015.



Stariješina

Novaković



MINISTARSTVO EKONOMIJE			
15. 12. 2015. g.			
Broj:	01-2639/15	Period:	Serijski broj:

Crna Gora
Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija

Broj: 03/1/2-2/166/2

Podgorica, 14. XII 2015.

MINISTARSTVO EKONOMIJE

Dopisom broj 01-2639/3 od 11. 12. 2015. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o dopuni Zakona o inspekcijskom nadzoru** s pravnom tekovinom Evropske unije, saglasno članu 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade.

Nakon upoznavanja sa sadržinom propisa, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija je saglasno s izjavom obrađivača propisa da ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.



MINISTAR

Prof. dr Igor Lukšić

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM TEKOVINOM
EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		ME/IU/PZ/15/22
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o dopuni Zakona o inspekcijskom nadzoru	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Inspection Control	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo ekonomije	
- Sektor/odsjek	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Igor Noveljić, 020/482 - 113 e-mail: igor.noveljic@mek.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Milica Raicevic, 020/234 - 156 e-mail: milica.raicevic@mek.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
SSP, Glava VIII, Politika saradnje, član 97, Poljoprivreda i agroindustrijski sektor		
b) Step en ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
☒	ispunjava u potpunosti	
☐	djelimično ispunjava	
☐	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2015-2018	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje zakona o dopuni Zakona o inspekcijskom nadzoru nije planirano Programom pristupanja Crne Gore EU	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
UFEU, Dio treći, Politike i unutrašnje akcije Unije, Glava III, Poljoprivreda i ribarstvo, član 38 i 39 / TFEU, Part three, policies and internal actions, Title III, agriculture and fisheries, article 38 and 39		
Potpuno usklađeno / fully harmonized		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji sekundarni izvori prava EU sa kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije		

Ne postoji sekundarni izvor prava EU ove vrste sa kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
/	
8. Navedi pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava sa kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navedi da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navedi da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o dopuni Zakona o inspekcijskom nadzoru nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o dopuni Zakona o inspekcijskom nadzoru nije bilo učešća konsultanata	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / ministar vanjskih poslova i evropskih integracija
dr Vladimir Kavarić	
Datum: 09.12.2015. godine	Datum:

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi III kvartal 2014		
ME/TU/PZ/15/22		ME/IU/PZ/15/22		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o dopuni Zakona o inspekcijskom nadzoru		Proposal for the Law on Amendments to the Law on Inspection Control		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/ predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti