

Crna Gora  
VLADA CRNE GORE  
Broj: 07-3030  
Podgorica, 11. juna 2020. godine

Crna Gora  
MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA  
PODGORICA

|                                |                |               |            |
|--------------------------------|----------------|---------------|------------|
| Datum prijema: 11-06-2020      |                |               |            |
| Org. broj                      | Jed. klas. br. | Službeni broj | Vrijednost |
| 07                             |                | CRNA GORA     |            |
| PRIMLJENO: 15.06.2020. god.    |                |               |            |
| KLASIFIKACIONI BROJ: 27-4/20-1 |                |               |            |
| VEZA:                          |                |               |            |
| EPA: 1014XXVI                  |                |               |            |
| SKRAĆENICA:                    |                | PRILOG:       |            |

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 4. juna 2020. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O FINANSIRANJU UPRAVLJANJA VODAMA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18 i 47/19), ovaj zakon donese po skraćenom postupku iz razloga koji su sadržani u obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su mr MILUTIN SIMOVIĆ, potpredsjednik Vlade za ekonomsku politiku i finansijski sistem i ministar poljoprivrede i ruralnog razvoja i MOMČILO BLAGOJEVIĆ, v. d. generalnog direktora Direktorata za vodoprivredu u Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja.

PREDSJEDNIK  
Duško Marković, s. r.

**ZAKON  
O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O FINANSIRANJU UPRAVLJANJA VODAMA**

**Član 1**

U Zakonu o finansiranju upravljanja vodama („Službeni list CG“, broj 65/08), u članu 7 stav 5 mijenja se i glasi:

„Naknada iz člana 6 stav 1 alineja 3 ovog zakona plaća se i za korišćenje vode u izuzetno povoljnim prirodnim uslovima, korišćenjem hidroakumulacija, a obračunava se prema:

- zapremini ( $m^3$ ) hidroakumulacije utvrđenoj tehničkom dokumentacijom ili njenog dijela,
- korisnoj površini ( $m^2$ ) povremeno plavljenog zemljišta, a obračunava se prema razlici površina vodenog ogledala akumulacije ( $m^2$ ) pri maksimalnoj i biološki minimalnoj zapremini akumulacije utvrđenoj tehničkom dokumentacijom.“

**Član 2**

U članu 16 poslije riječi „navodnjava“ dodaju se riječi: „i zapremini i povremeno plavljenoj površini hidroakumulacija“.

**Član 3**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

## OBRAZLOŽENJE

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o finansiranju upravljanja vodama sadržan je u odredbi člana 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojom je predviđeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

Razlog za donošenje ovog zakona sadržan je u potrebi kontinuiranog unaprijeđenja zakonodavnog okvira i omogućavanja što efikasnijeg modela upravljanja vodnim resursima, a s tim u vezi i unaprijeđivanja i sistema funkcionisanja finansiranja upravljanja vodama.

Dosadašnja praksa je pokazala da se u više navrata naknada za korišćenje voda plaćala kroz više modela koje je potrebno dodatno ojačati i unaprijediti, a ovo sve iz razloga što se Crna Gora karakteriše specifičnim geografskim, klimatskim i hidrološkim osobenostima.

Prirodni režim voda i uslovi u kojima su akumulacije koje se koriste za proizvodnju električne energije pozicionirane, uslovljavaju i povremeno plavljenje „korisnih“ površina, koje bi usled vodostaja u prirodnim režimima mogle da se koriste za poljoprivredu, dalji razvoj infrastrukture i ostale opštekorisne namjene.

Naime, da bi se izvršila pravilna raspodjela naknada, kao i valorizacija prostora, ocijenjeno je da je neophodno uvesti i obavezu plaćanja naknada po osnovu površine potopljenog „korisnog“ zemljišta, koje bi u slučaju da nije potopljeno moglo da se koristi u svrhe razvoja poljoprivrede, gradske i dr. infrastrukture itd.

U cilju što boljeg sagledavanja praktične primjene Zakona o finansiranju upravljanja vodama i drugih relevantnih zakonskih i podzakonskih akata u oktobru 2019. godine, formirana je međusektorska radna grupa koja je radila na uporednoj praksi i osmišljavanju najboljeg modela za ustanovljavanje nadoknade za plavljenje „korisnog“ zemljišta koje bi se u drugim uslovima moglo koristiti od strane lokalnih samouprava za dalji razvoj poljoprivrede, infrastrukture i druge djelatnosti od opšteg interesa, a čiji je rezultat rada i inkorporiran u članu 1 ovog zakona, kojim se predviđa da se naknada za korišćenje vode plaća i njeno korišćenje u izuzetno povoljnim prirodnim uslovima, korišćenjem hidroakumulacija, a obračunava se osim prema zapremini (m<sup>3</sup>) hidroakumulacije ili njenog dijela utvrđenoj tehničkoj dokumentaciji, i prema „korisnoj“ površini (m<sup>2</sup>) povremeno plavljenog zemljišta, i to prema razlici površina vodenog ogledala akumulacije (m<sup>2</sup>) pri maksimalnoj i biološki minimalnoj zapremini akumulacije utvrđenoj tehničkoj dokumentacijom.“

Navedena izmjena uslovila je i odgovarajuću korekciju u članu 16 Zakona o finansiranju upravljanja vodama, a što je od posebnog značaja u primjeni tog zakona, prilikom obračuna ustanovljene naknade (član 2).

Primjena Predloga zakona omogućit će mnogo pravičniju raspodjelu sredstava za korišćenje akumulacija, a što će u konačnom biti značajan benefit za jedinice lokalne samouprave, a i za državu.

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva.

## TEKST ODREDBA ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

U Zakonu o finansiranju upravljanja vodama („Službeni list CG“, broj 65/08) mijenjaju se sljedeće odredbe:

### Član 7

Naknada iz člana 6 stav 1 alineja 1 ovog zakona plaća se prema količini ( $m^3$ ) zahvaćene, iskorišćene, isporučene ili tankovane vode, odnosno po litru flaširane ili pakovane vode.

Naknada iz člana 6 stav 1 alineja 2 ovog zakona plaća se prema količini (kg) proizvedene ribe, rakova, školjki i drugih morskih plodova.

Naknada iz člana 6 stav 1 alineja 3 ovog zakona plaća se prema količini proizvedene električne energije (kWh) na pragu elektrane, a za korišćenje vodne snage za druge pogonske namjene prema snazi postrojenja (kW).

Naknada iz stava 3 ovog člana, na međudržavnom vodotoku, plaća se prema količini proizvedene električne energije od vode kojom se hidroakumulacija neposredno puni vodom sa teritorije Crne Gore, ako međunarodnim ugovorom nije drukčije određeno.

Naknada iz člana 6 stav 1 alineja 3 ovog zakona plaća se i za korišćenje vode u izuzetno povoljnim prirodnim uslovima, korišćenjem hidroakumulacija, a obračunava prema zapremini ( $m^3$ ) hidroakumulacije ili njenog dijela utvrđenoj tehničkoj dokumentacijom.

Naknada iz člana 6 stav 1 alineja 4 ovog zakona plaća se prema vrsti plovila.

Visina naknade iz člana 6 stav 1 al. 1 i 2 ovog zakona određuje se u zavisnosti od namjene, a po potrebi i kvaliteta vode i drugih uslova od značaja za korišćenje vode.

Naknada za korišćenje vode ne plaća se za vodu iskorišćenu pri obavljanju vatrogasne službe i otklanjanju elementarnih nepogoda.

### Član 16

Obveznici plaćanja naknada iz čl. 7, 9, 10 i 12 ovog zakona dužni su da dostavljaju nadležnom organu za obračun vodne naknade godišnje izvještaje o ukupnim količinama zahvaćene, iskorišćene, isporučene, tankovane, flaširane ili pakovane vode ( $m^3$  ili l); proizvedene ribe, rakova, školjki i drugih morskih plodova (kg); proizvedene električne energije (kWh) na pragu elektrane; iskorišćene vodne snage za druge pogonske namjene prema snazi postrojenja (kW); plovila po vrstama; ispuštene otpadne vode odnosno druge materije kojom se zagađuju vode recipijenta ili pogoršava njihov kvalitet i uslovi korišćenja ( $m^3$ ); proizvedenih ili uvezenih mineralnih đubriva (kg); proizvedenih ili uvezenih hemijskih sredstava za zaštitu bilja (kg ili l); proizvedenih ili uvezenih deterdženata (kg) na bazi fosfata; pretovarene robe (t); izvađenog materijala iz vodotoka ( $m^3$ ); ostvarenih vezova po vrsti plovnog objekta; površine zemljišta (ha) koje se navodnjava, najkasnije do 31. januara tekuće za prethodnu godinu.



|   |  |  |
|---|--|--|
| <b>Naziv propisa</b>  | <b>Zakon o izmjeni i dopuni zakona o finansiranju upravljanja vodama</b> |  |
| <b>Kvalifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja</b> | <b>oblast</b>  | <b>podoblast</b>                               |
|   | XIX<br>Poljoprivreda,<br>šumarstvo i<br>vodoprivreda                     | 5<br>Vodoprivreda i more                       |
| <b>Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropska unije</b>    | <b>poglavlje</b>   | <b>potpoglavlje</b>                            |
|   | 27<br>Životna sredina  | 27.10.20.20<br>Zaštita i upravljanje<br>vodama |
| <b>Ključni termini - eurovok deskriptori</b>                        |  |  |

## OBRAZAC

| IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA  |  |
|---|--|
| PREDLAGAČ   | MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA                              |
| NAZIV PROPISA   | Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o finansiranju upravljanja vodama |
| <b>1. Definisiranje problema</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Osnovni razlog za donošenje ovog zakona je unaprijeđenje sistema funkcionisanja vodnih naknada za korišćenje vodnih resursa;</li> <li>- Nije omogućena pravična naplata vodnih naknada po pitanju korišćenja voda za proizvodnju električne energije;</li> <li>- Da bi se izvršila pravilna raspodjela naknada, neophodno je uvesti i politiku plaćanja naknada po osnovu površine potopljenog „korisnog“ zemljišta, koje bi u slučaju da nije potopljeno moglo da se koristi u svrhe razvoja poljoprivrede, gradske infrastrukture itd;</li> <li>- Oštećene su opštine na čijim teritorijama se nalaze akumulacije, zbog manjih vodnih naknada koje bi koristile u razvoj infrastrukture, poljoprivrede;</li> <li>- Status quo ili mogućnost „ne činiti ništa“ podrazumijeva da se stvari ostave onakve kakve jesu. To bi konkretno značilo nervnomjerna raspodjela naknada za korišćenje voda.</li> </ul> |  |
| <b>2. Ciljevi</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postizu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Cilj donošenja ovog zakona je unaprijeđenje sistema funkcionisanja naknada za korišćenje vodnih resursa.</li> </ul>  |  |
| <b>3. Opcije</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa.)</li> <li>- Obrazložiti preferiranu opciju?</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ne postoje druge opcije osim donošenje izmjena i dopina Zakona o finansiranju upravljanja vodama;</li> <li>- Vidjeti prethodni odgovor.</li> </ul>   |  |
| <b>4. Analiza uticaja</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rjesenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.</li> </ul>   |  |

- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti;
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja data u propisu utičaće pozitivno na lokalne samouprave jer će postojati pravična raspodjela vodnih naknada. Nema negativnog uticaja;
- Primjena propisa će povećati vodne nanade za korišćenje voda u svrhu proizvodnje električne energije;
- Pozitivne posljedice opravdavaju troškove koje će on stvoriti jer će se sredstva koja pripadaju lokalnim samoupravama koristiti za finansiranje poslova u upravljanju vodama;
- Ne;
- Propis neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje ovog Zakona nije potrebno obezbijediti sredstva iz budžeta Crne Gore.
- Vidjeti prethodni odgovor;
- Vidjeti prethodni odgovor;
- Vidjeti prethodni odgovor;
- Ne
- Da, ostvariće se prihod za budžet Crne Gore.
- Naknadno će se definisati metodologija kada se bude radila izmjena Odluke o visini naknade.
- Nisu postojali problemi;
- Nisu postojale sugestije Ministarstva finansija.
- Vidjeti prethodni odgovor.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.

- U izradi Predloga zakona učestvovala je međuinstitucionalna Radna grupa koja je obavila više sastanaka i konsultacija sa nadležnim institucijama kako bi se definisao što bolji okvir za unaprijeđenje zakonske regulative.



- U izradi Predloga zakona kao članovi Radne grupe učestvovali su predstavnici: Direktorata za vodoprivredu, Vlade Crne Gore, Uprave za vode, opštine Nikšić i Direktorata za energetska efikasnost.
- Urađena je analiza stanja u oblasti naknada za korišćenje akumulacija za proizvodnju električne energije.

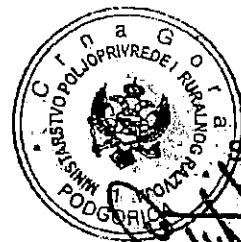
#### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikator prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa;
- Kontrola naplate naknada i pravične raspodjele;
- Procenat uvećanja vodenih naknada;
- Uprava za vode, Poreska uprava.

Datum i mjesto

Podgorica, 27. maj 2020.



Starješina

*[Handwritten signature]*