

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 08-9
Podgorica, 2. februar 2016. godine

CRNE GORE
MINISTARSTVO RADA
I SOCIJALNE ZAŠTITE
PODGORICA

Примљено:	05. 02. 2016	
Орг. јед.	Број	Вид јед.
111 -	343/15-7	



CRNA GORA

SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	9. II	20 16	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	19-1/16-2		
VEZA:			
EPA:	1016 XXV		
PRILOG:			

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 21. januara 2016. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O ZABRANI ZLOSTAVLJANJA NA RADU**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **ZORICA KOVAČEVIĆ**, ministar rada i socijalnog staranja i **TIJANA PRELEVIĆ**, v. d. generalne direktorice Direktorata za rad.

PREDSJEDNIK
Milo Đukanović, s. r.

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 08-9
Podgorica, 2. februar 2016. godine

Crna Gora
MINISTARSTVO ZA RAD, ZASTUPNIŠTVO
I SOCIJALNE SIGURNOST
PODGORICA

Примљено:	05. 02. 2016		
Орг. јед.	Број	Датум	Вриједност
111-	343/15-7		

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 21. januara 2016. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O ZABRANI ZLOSTAVLJANJA NA RADU**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **ZORICA KOVAČEVIĆ**, ministar rada i socijalnog staranja i **TIJANA PRELEVIĆ**, v. d. generalne direktorice Direktorata za rad.

PREDSJEDNIK
Milo Đukanović, s. r.

Stjepan



Crna Gora - Crna Gora
 MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA
 ПОДГОРИЦА

Примљено:			
Орг. јед.	Број	Датум	Приједност
	111-343/15-3	29-12-2015	

Crna Gora
Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija

Broj: 03/1/2-2/191/2

Podgorica, 25. XII 2015.

MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA

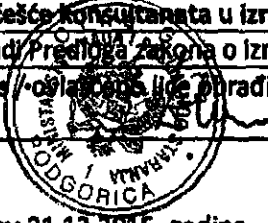

Dopisom broj 111-343/15-4 o 25.12. 2015. tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga Zakona o izmjenama Zakona o zabrani zlostavljanja na radu s pravnom tekovinom Evropske unije, saglasno članu 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade.**

Nakon upoznavanja sa sadržinom propisa, **Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija** je saglasno s izjavom obrađivača propisa da ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.

MINISTAR
Prof. Dr. Igor Luksić

**IZJAVA O USKLADENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM TEKOVINOM
EVROPSKE UNIJE**

		Identifikacioni broj Izjave	MRSS/IU/PZ/15/11
1. Naziv nacrt/predloga propisa			
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama Zakona o zabrani zlostavljanja na radu		
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Prohibition of Harassment at Work		
2. Podaci o obrađivaču propisa			
a) Organ državne uprave koji priprema propis			
Organ državne uprave	Ministarstvo rada i socijalnog staranja		
- Sektor/odsjek	Direktorat za rad		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	V.D. Generalni direktor Tijana Prelević, tel: 482-474, e-mail: tijana.prelevic@mrs.gov.me		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Stefan Šaponjić, samostalni savjetnik III, tel: 482-467, e-mail: stefan.saponjic@mrs.gov.me		
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa			
- Naziv pravnog lica	/		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis			
- Organ državne uprave	Ministarstvo rada i socijalnog staranja		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)			
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis			
Glava VI, Usklađivanje zakonodavstva, sprovođenje zakona i pravila o konkurenciji, član 72 i član 79, Radni uslovi i jednake mogućnosti, Glava VIII, Politike saradnje, član 101, Saradnja u oblasti društvene politike			
b) Stepent ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
	<input checked="" type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
/			
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)			
- PPCG za period	2015-2018		
- Poglavlje, potpoglavlje	/		
- Rok za donošenje propisa	/		
- Napomena	Donošenje zakona o izmjenama Zakona o zabrani zlostavljanja na radu nije predviđen Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.		
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije			
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji primarni izvor prava EU ove vrste sa kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi utvrđivanja stepena njegove usklađenosti.			
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji sekundarni izvor prava EU ove vrste sa kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi			

utvrđivanja stepena njegove usklađenosti.	
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste sa kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi utvrđivanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoji izvor prava EU sa kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi utvrđivanja stepena njegove usklađenosti.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćane pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama Zakona o zabrani zlostavljanja na radu nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga Zakona o izmjenama Zakona o zabrani zlostavljanja na radu nije bilo učešća konsultanata	
Potpis / obrazloženje izrađivača propisa	Potpis / ministar vanjskih poslova i evropskih integracija
	
Datum: 21.12.2015. godine	Datum:

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
2. Naziv izvora prava Evropska unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjenama Zakona o zabrani zlostavljanja na radu		Proposal for the Law on Amendments to the Law on Prohibition of Harassment at Work		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Министарство рада и социјалног старанја
МИНИСТАРСТВО РАДА
И СОЦИЈАЛНОГ СТАРАНЈА
ПОДГОРИЦА

Примљено:	29-12-2015		
Орг. јед.	Број	Прилог	Вриједност
111-	343/15-4		

Broj:01-03-17696/1

Podgorica, 25. decembar 2015.godine

MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA
- n/r ministra, g-đe Zorice Kovačević -

Poštovana gospođo Kovačević,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 111-343/15-3, a kojim se traži mišljenje na *Predlog zakona o izmjenama Zakona o zabrani zlostavljanja na radu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U skladu sa članom 33 Poslovnika Vlade Crne Gore ("Sl. list Crne Gore", br. 03/12) saglasni smo da u postupku donošenja ovog Predloga zakona nije potrebno vršiti analizu procjene uticaja propisa, uvažavajući obrazloženje predlagača.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa, utvrđeno je da za sprovođenje Zakona neće biti potrebno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija je saglasno sa *Predlogom zakona o izmjenama Zakona o zabrani zlostavljanja na radu*.

S poštovanjem,

 **MINISTAR**
dr Radoje Žugić

PREDLOG

ZAKON O IZMJENAMA ZAKONA O ZABRANI ZLOSTAVLJANJA NA RADU

Član 1

U Zakonu o zabrani zlostavljanja na radu („Službeni list CG“, broj 30/12) u članu 20 stav 1 tačka 2 riječ „zaključkom“ zamjenjuje se riječju „rješenjem“.

Član 2

U članu 25 stav 1 riječ „zaključaka“ zamjenjuje se riječju „rješenja“.

Član 3

Član 29 mijenja se i glasi:

„Inspekcijski nadzor

Član 29

Inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši organ uprave nadležan za inspekcijske poslove.“

Član 4

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore", a primjenjivaće se od dana početka primjene Zakona o upravnom postupku („Službeni list CG“, br. 56/14 i 20/15).

O b r a z l o ž e n j e

I. Ustavni osnov

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona je odredba člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore („Službeni list CG“, br.1/07 i 38/13), kojim je određeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. Razlozi za donošenje zakona

Zakon o izmjenama Zakona o zabrani zlostavljanja na radu predlaže se zbog usaglašavanja sa Zakonom o upravnom postupku („Službeni list CG“, br. 56/14 i 20/15), čija primjena počinje 1. jula 2016. godine.

Zakonom o upravnom postupku, koji je donesen 16. decembra 2014. godine, uređuju se pravila po kojima su, u cilju ostvarivanja zaštite prava i pravnih interesa fizičkih lica, pravnih lica ili drugih stranaka, kao i zaštite javnog interesa, dužni da postupaju državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave, ustanove i drugi subjekti koji vrše javna ovlaštenja kad, neposredno primjenjujući propise, odlučuju i preduzimaju druge upravne aktivnosti u upravnim stvarima.

Zakon o zabrani zlostavljanja na radu („Službeni list CG“, broj 30/12) sadrži odredbe kojima su na drugačiji način uređena pitanja iz oblasti upravnog postupanja u odnosu na Zakon o upravnom postupku. Stoga, neophodno je izvršiti izmjene Zakona o zabrani zlostavljanja na radu i uskladići rješenja koja se odnose na postupanje u upravnim stvarima sa Zakonom o upravnom postupku, do početka primjene ovog zakona.

III. Usaglašenost sa pravnom tekovinom Evropske Unije i potvrđenim međunarodnim ugovorima

Usklađenost predloga zakona sa odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)

a) Odredbe SSP sa kojima se usklađuje propis:

Glava VI, Usklađivanje zakonodavstva, sprovođenje zakona i pravila konkurencije, član 72 i član 79 – Radni uslovi i jednake mogućnosti

Glava VII, Politike saradnje, član 101 – Saradnja u oblasti društvene politike.

Zakon o izmjenama Zakona o zabrani zlostavljanja na radu predlaže se zbog usaglašavanja sa Zakonom o upravnom postupku („Službeni list CG“, br. 56/14 i 20/15), čija primjena počinje 1. jula 2016. godine.

IV. Objašnjenje osnovnih pravnih instituta

Članom 1 Predloga zakona predlaže se izmjena na način što se u članu 20 stav 1 tačka 2 Zakona riječ „zaključkom“ zamjenjuje riječju „rješenjem“, iz razloga što se, prema Zakonu o upravnom postupku, o upravnoj stvari odlučuje rješenjem, a ne zaključkom kao vrstom odluke.

Iz istih razloga, u članu 2 Predloga zakona predlaže se izmjena stava 1 člana 25 Zakona.

Članom 3 Predloga zakona predlaže se izmjena člana 29 Zakona, na način što je precizirano da inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši organ uprave nadležan za inspekcijske poslove.

Članom 4 Predloga zakona propisano je stupanje na snagu ovog zakona, a njegova primjena odložena do početka primjene Zakona o upravnom postupku.

V. Procjena finansijskih sredstava za sprovođenje zakona

Za sprovođenje ovog zakona u Budžetu Crne Gore, nije potrebno obezbjeđivati posebna sredstva.

Zakon o zabrani zlostavljanja na radu

(„Službeni list CG“, broj 30/12)

Pregled člana koji se mijenja

Okončanje postupka posredovanja

Član 20

Postupak posredovanja završava se u roku od osam dana od dana pokretanja postupka:

- 1) zaključivanjem pisanog sporazuma između strana u sporu;
- 2) zaključkom posrednika o neuspjelom posredovanju;
- 3) izjavom strana u sporu o odustajanju od daljeg postupka.

Iz opravdanih razloga rok za okončanje postupka posredovanja može se produžiti najviše do 30 dana od dana pokretanja postupka.

Pokretanje postupka

Član 25

Zaposleni koji nije zadovoljan ishodom postupka zaštite od mobinga kod poslodavca može pokrenuti postupak za zaštitu od mobinga kod Agencije za mimo rješavanje radnih sporova ili kod nadležnog suda, u roku od 15 dana od dana dostavljanja obavještenja, odnosno zaključaka, kao i u slučaju kada ne postoji saglasnost iz člana 9 stav 2 ovog zakona o sporazumnom određivanju posrednika.

Sporovi pokrenuti po ovom zakonu imaju karakter radnih sporova.

Član 29

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši organ uprave nadležan za poslove inspekcijaskog nadzora.