

SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	9.11 2016 GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	19-3/16-1
VRSTA:	
EFA:	1018 XXV
PRILOG:	

Crna Gora
 VLADA CRNE GORE
 Broj: 08-10
 Podgorica, 2. februar 2016. godine

Примљено:		05.02.2016	
Орг. јед.	Број	Порука	Врлодочер
111-344/15-4			

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 21. januara 2016. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O REPREZENTATIVNOSTI SINDIKATA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **ZORICA KOVAČEVIĆ**, ministar rada i socijalnog staranja i **TIJANA PRELEVIĆ**, v. d. generalne direktorice Direktorata za rad.

PREDSJEDNIK
 Milo Đukanović, s. r.

PREDLOG

ZAKON O IZMJENI ZAKONA O REPREZENTATIVNOSTI SINDIKATA

Član 1

U Zakonu o reprezentativnosti sindikata (»Službeni list CG«, br. 26/10 i 36/13) član 22 mijenja se i glasi:

»Rješenje o odbijanju zahtjeva

Član 22

Ako podnosilac zahtjeva ne otkloni nedostatke, odnosno ne dostavi tražene dokaze u roku iz člana 21 st. 2 i 3 ovog zakona ministar, na predlog Odbora, donosi rješenje kojim će odbiti zahtjev.

Protiv rješenja iz stava 1 ovog člana može se pokrenuti upravni spor u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.«

Član 2

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u »Službenom listu Crne Gore«, a primjenjivaće se od dana početka primjene Zakona o upravnom postupku (»Službeni list CG«, br. 56/14 i 20/15).

O b r a z l o ž e n j e

I. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona je odredba člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore („Službeni list CG“, br.1/07 i 38/3), kojim je određeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakon o izmjeni Zakona o reprezentativnosti sindikata predlaže se zbog usaglašavanja sa Zakonom o upravnom postupku („Službeni list CG“, br. 56/14 i 20/15), čija primjena počinje 1. jula 2016. godine.

Zakonom o upravnom postupku, koji je donesen 16. decembra 2014. godine, uređuju se pravila po kojima su, u cilju ostvarivanja zaštite prava i pravnih interesa fizičkih lica, pravnih lica ili drugih stranaka, kao i zaštite javnog interesa, dužni da postupaju državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave, ustanove i drugi subjekti koji vrše javna ovlašćenja kad, neposredno primjenjujući propise, odlučuju i preduzimaju druge upravne aktivnosti u upravnim stvarima.

Zakon o reprezentativnosti sindikata (»Službeni list CG«, br. 26/10 i 36/13) sadrži odredbe kojima su na drugačiji način uređena pitanja iz oblasti upravnog postupanja u odnosu na Zakon o upravnom postupku. Stoga, neophodno je izvršiti izmjenu Zakona o reprezentativnosti sindikata i uskladiti rješenja koja se odnose na postupanje u upravnim stvarima sa Zakonom o upravnom postupku, do početka primjene ovog zakona.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM UGOVORIMA

Usklađenost predloga zakona sa odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)

a) Odredbe SSP sa kojima se usklađuje propis:

Glava VI, Usklađivanje zakonodavstva, sprovođenje zakona i pravila o konkurenciji,
član 79 - Radni uslovi i jednake mogućnosti

Glava VIII, Politike saradnje, član 101 - Saradnja u oblasti društvene politike stav 2 i
3

Zakon o izmjeni Zakona o reprezentativnosti sindikata predlaže se zbog usaglašavanja sa Zakonom o upravnom postupku („Službeni list CG“, br. 56/14 i 20/15), čija primjena počinje 1. jula 2016. godine.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 Predloga zakona predlaže se izmjena člana 22 Zakona iz razloga što se prema Zakonu o upravnom postupku o upravnoj stvari odlučuje samo rješenjem, a ne zaključkom kao vrstom odluke. Takođe, zahtjev se više ne može odbaciti, već ,prema rješenjima Zakona o upravnom postupku, samo odbiti.

Članom 2 Predloga zakona propisano je stupanje na snagu ovog zakona, a njegova primjena odložena do početka primjene Zakona o upravnom postupku.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona u Budžetu Crne Gore, nije potrebno obezbjeđivati posebna sredstva.

**Zakon o reprezentativnosti sindikata
(»Službeni list CG«, br. 26/10 i 36/13)**

Pregled člana koji se mijenja

Donošenje zaključka

Član 22

Ako podnosilac zahtjeva ne otkloni nedostatke, odnosno ne dostavi tražene dokaze u roku iz člana 21 st. 2 i 3 ovog zakona ministar, na predlog Odbora, donosi zaključak o odbacivanju zahtjeva.

Protiv zaključka iz stava 1 ovog člana može se pokrenuti upravni spor u roku od 15 dana od dana dostavljanja zaključka.



Crna Gora - Влада Црне Горе
МИНИСТАРСТВО РАДА
И СОЦИЈАЛНОГ СТАРАЊА
ПОДГОРИЦА

Примљено:			
Орг. јед.	Број	Прилог	Вриједност
111-	344/15-	2	28-12-2015

Crna Gora
Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija

Broj: 03/1/2-2/190/2

Podgorica, 25. XII 2015.

MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA

Dopisom broj 111-344/15-4 od 25.12. 2015. tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o izmjeni Zakona o reprezentativnosti sindikata** s pravnom tekovinom Evropske unije, saglasno članu 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade.

Nakon upoznavanja sa sadržinom propisa, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija je saglasno s izjavom obrađivača propisa da ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.

MINISTAR

Prof. dr. Igor Lukac



**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM TEKOVINOM
EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MRSS/IU/PZ/15/12
1. Naziv nacrta/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjeni Zakona o reprezentativnosti sindikata	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Union Representativeness	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	
- Sektor/odsjek	Direktorat za rad	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	V.D. Generalni direktor Tijana Prelević, tel: 482-474, e-mail: tijana.prelevic@mrs.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Stefan Šaponjić, samostalni savjetnik III, tel: 482-467, e-mail: stefan.saponjic@mrs.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	
4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Glava VI, Usklađivanje zakonodavstva, sprovođenje zakona i pravila o konkurenciji, član 79 - Radni uslovi i jednake mogućnosti, Glava VIII, Politike saradnje, član 101 - Saradnja u oblasti društvene politike stav 2 i 3		
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
<input checked="" type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
5. Veza nacrta/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2015-2018	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjeni Zakona o reprezentativnosti sindikata nije predviđen Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
6. Usklađenost nacrta/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji primarni izvor prava EU ove vrste sa kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi utvrđivanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji sekundarni izvor prava EU ove vrste sa kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi utvrđivanja stepena njegove usklađenosti.		

c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste sa kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi utvrđivanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoji izvor prava EU sa kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi utvrđivanja stepena njegove usklađenosti.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjeni Zakona o reprezentativnosti sindikata nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjeni Zakona o reprezentativnosti sindikata nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / ministar vanjskih poslova i evropskih integracija
Datum: 21.12.2015. godine	Datum:



Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MRSS/II/PZ/15/12		MRSS/II/PZ/15/12		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjeni Zakona o reprezentativnosti sindikata		Proposal for the Law on Amendments to Law on Union Representativeness		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/ predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Crna Gora - Vlada Crne Gore
MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA
ПОДГОРЦА

Примљено:	28	12	2015
Орг. јед.	Број	Трило	Вриједност
	111-	344/15-3	

Broj:01-03-17695/1

Podgorica, 25. decembar 2015.godine

MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA
- n/r ministra, g-đe Zorice Kovačević -

Poštovana gospođo Kovačević,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 111-344/15-2, a kojim se traži mišljenje na *Predlog zakona o izmjenama Zakona o reprezentativnosti sindikata*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U skladu sa članom 33 Poslovnika Vlade Crne Gore ("Sl. list Crne Gore", br. 03/12) saglasni smo da u postupku donošenja ovog Predloga zakona nije potrebno vršiti analizu procjene uticaja propisa, uvažavajući obrazloženje predlagača.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i izvještaj o analizi uticaja propisa, utvrđeno je da za sprovođenje Zakona neće biti potrebno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija je saglasno sa *Predlogom zakona o izmjenama Zakona o reprezentativnosti sindikata*.

S poštovanjem,

