


Crna Gora  
VLADA CRNE GORE  
Broj: 08-6  
Podgorica, 2. februar 2016. godine

Crna Gora - Crna Gora Српска Црна Гора ОПШТИНА ПОДГОРИЦА ПОДГОРИЦА			
Примљено: 05. 02. 2016			
Орг. јед.	Број	Датум	Вриједност
	310	05. 02. 2016	
 SKUPŠTINA CRNE GORE			
PRIMLJENO:		9. 11	2016 GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:		19-4/16-1	
VEZA:			
EPA:		1019 XXV	
SKRAĆENICA:		PRILOG:	

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 21. januara 2016. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O FONDU RADA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **ZORICA KOVAČEVIĆ**, ministar rada i socijalnog staranja i **TIJANA PRELEVIĆ**, v. d. generalne direktorice Direktorata za rad.

PREDSJEDNIK  
Milo Đukanović, s. r.

**PREDLOG**

**ZAKON O IZMJENAMA ZAKONA O FONDU RADA**

**Član 1**

U Zakonu o Fondu rada („Službeni list CG“, br. 88/09 i 39/15) član 12 briše se.

**Član 2**

Član 15 mijenja se i glasi:

**“Odbijanje zahtjeva**

**Član 15**

Ako zaposleni, odnosno stečajni upravnik ne podnese zahtjev u roku iz člana 13 stav 2 ovog zakona i ako ne dostavi potpunu dokumentaciju iz člana 14 ovog zakona, upravni odbor će donijeti rješenje o kojim će odbiti zahtjev.”

**Član 3**

Član 17 mijenja se i glasi:

“Upravni odbor Fonda odlučuje o zahtjevu i donosi rješenje.

Protiv rješenja iz stava 1 ovog člana može se podnijeti žalba u roku od osam dana od dana dostavljanja rješenja.

O žalbi protiv rješenja iz stava 2 ovog člana odlučuje Ministarstvo, u skladu sa zakonom.

Protiv rješenja iz stava 3 ovog člana, može se pokrenuti upravni spor.”

**Član 4**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenom listu Crne Gore”, a primjenjivaće se od dana početka primjene Zakona o upravnom postupku („Službeni list CG“, br. 56/14 i 20/15).

## **Obrazloženje**

### **I. Ustavni osnov za donošenje zakona**

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore („Službeni list CG“, br.1/07 i 38/13), kojim je određeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

### **II. Razlozi za donošenje zakona**

Zakon o izmjenama Zakona o Fondu rada predlaže se zbog usaglašavanja sa Zakonom o upravnom postupku („Službeni list CG“, br. 56/14 i 20/15), čija primjena počinje 1. jula 2016. godine.

Zakonom o upravnom postupku koji je donesen 16. decembra 2014. godine, uređuju se pravila po kojima su, u cilju ostvarivanja zaštite prava i pravnih interesa fizičkih lica, pravnih lica ili drugih stranaka, kao i zaštite javnog interesa, dužni da postupaju državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave, ustanove i drugi subjekti koji vrše javna ovlašćenja kad, neposredno primjenjujući propise, odlučuju i preduzimaju druge upravne aktivnosti u upravnim stvarima.

Zakon o Fondu rada („Službeni list CG“, br. 88/09 i 39/15) sadrži odredbe kojima su na drugačiji način uređena pitanja iz oblasti upravnog postupanja u odnosu na Zakon o upravnom postupku. Stoga, neophodno je izvršiti izmjene Zakona o Fondu rada i uskladiti rješenja koja se odnose na postupanje u upravnim stvarima sa Zakonom o upravnom postupku, do početka primjene ovog zakona.

### **III. Usaglašenost sa pravnom tekovinom Evropske Unije i potvrđenim međunarodnim ugovorima**

**Usklađenost predloga zakona sa odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)**

a) Odredbe SSP sa kojima se usklađuje propis:

glava VI, Usklađivanje zakonodavstva, sprovođenje zakona i pravila konkurencije, član 79 – Radni uslovi i jednake mogućnosti

Glava VII, Politike saradnje, član 101 – Saradnja u oblasti društvene politike, stav 2 i 3.

Zakon o izmjenama Zakona o Fondu rada predlaže se zbog usaglašavanja sa Zakonom o upravnom postupku („Službeni list CG“, br. 56/14 i 20/15), čija primjena počinje 1. jula 2016. godine.

#### **IV. Objašnjenje osnovnih pravnih instituta**

Članom 1 Predloga zakona predlaže se brisanje člana 12 Zakona kojim je propisana shodna primjena Zakona o upravnom postupku.

Članom 2 Predloga zakona predlaže se izmjena člana 15 Zakona iz razloga što se prema Zakonu o upravnom postupku o upravnoj stvari odlučuje samo rješenjem, a ne zaključkom kao vrstom odluke. Takođe, zahtjev se više ne može odbaciti, već prema rješenjima Zakona o upravnom postupku, samo odbiti.

Članom 3 Predloga zakona predlaže se izmjena člana 17 Zakona, iz razloga usklađivanja sa članom 7 stav 1 alineja 2 i članom 9 važećeg zakona, kao i članom 47 Zakona o upravnom postupku odnosno odlučivanjem kolegijalnog organa.

Članom 4 Predloga zakona propisano je stupanje na snagu ovog zakona, a njegova primjena odložena do početka primjene Zakona o upravnom postupku.

#### **V. Procjena finansijskih sredstava za sprovođenje zakona**

Za sprovođenje ovog zakona u Budžetu Crne Gore, nije potrebno obezbjeđivati posebna sredstva.

## **Zakon o Fondu rada**

**(„Službeni list CG“, 88/09 i 39/15)**

### **Shodna primjena zakona**

#### **Član 12**

U postupku ostvarivanja prava na potraživanja, u skladu sa ovim zakonom, primjenjuju se odredbe zakona kojim je uređen opšti upravni postupak, ako ovim zakonom nije drukčije uređeno.

### **Odbacivanje zahtjeva**

#### **Član 15**

Ako zaposleni, odnosno stečajni upravnik ne podnese zahtjev u roku iz člana 13 stav 2 ovog zakona i ako ne dostavi potpunu dokumentaciju iz člana 14 ovog zakona, upravni odbor će donijeti zaključak o odbacivanju zahtjeva.

### **Nadležni organi za odlučivanje**

#### **Član 17**

Upravni odbor Fonda odlučuje o zahtjevu.

Na osnovu odluke iz stava 1 ovog člana direktor donosi rješenje.

Protiv rješenja iz stava 2 ovog člana može se podnijeti žalba u roku od osam dana od dana dostavljanja rješenja.

O žalbi protiv rješenja iz stava 3 ovog člana odlučuje Ministarstvo, u skladu sa zakonom.

Rješenje iz stava 4 ovog člana je konačno i protiv njega se može pokrenuti upravni spor.



Crna Gora  
Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija

Crna Gora - Црна Гора  
МИНИСТАРСТВО РАДА  
И СОЦИЈАЛНОГ СТАРАЊА  
ПОДГОРИЦА

Примљено:			
Орг. јед.	Број	Датум	Вриједност
ММ	340/15-4	28-12-2015	

Broj: 03/1/2-2/194/2

Podgorica, 25. XII 2015.

**MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA**

Dopisom broj 111-304/15/4 od 25.12. 2015. tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o izmjenama Zakona o Fondu rada s pravnom tekovinom Evropske unije, saglasno članu 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade.**

Nakon upoznavanja sa sadržinom propisa, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija je saglasno s izjavom obrađivača propisa da ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.

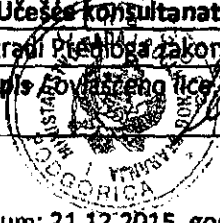

MINISTAR

Prof. dr. Igor Lukšić



**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM TEKOVINOM  
EVROPSKE UNIJE**

<b>Identifikacioni broj Izjave</b>		<b>MRSS/IU/PZ/15/08</b>
<b>1. Naziv nacrt/predloga propisa</b>		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama Zakona o Fondu rada	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Labour Fund Law	
<b>2. Podaci o obrađivaču propisa</b>		
<b>a) Organ državne uprave koji priprema propis</b>		
Organ državne uprave	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	
- Sektor/odsjek	Direktorat za rad	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	V.D. Generalni direktor Tijana Prelević, tel: 482-474, e-mail: <a href="mailto:tijana.prelevic@mrs.gov.me">tijana.prelevic@mrs.gov.me</a>	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Stefan Šaponjić, samostalni savjetnik III, tel: 482-467, e-mail: <a href="mailto:stefan.saponjic@mrs.gov.me">stefan.saponjic@mrs.gov.me</a>	
<b>b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa</b>		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
<b>3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis</b>		
- Organ državne uprave	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	
<b>4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)</b>		
<b>a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis</b>		
Glava VI, Usklađivanje zakonodavstva, sprovođenje zakona i pravila o konkurenciji, član 79 - Radni uslovi i jednake mogućnosti, Glava VIII, Politike saradnje, član 101 - Saradnja u oblasti društvene politike stav 2 i 3		
<b>b) Stepent ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa</b>		
<input checked="" type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
<b>c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa</b>		
<b>5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)</b>		
- PPCG za period	2015-2018	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjenama Zakona o Fondu rada nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
<b>6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije</b>		
<b>a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije</b>		
Ne postoji primarni izvor prava EU ove vrste sa kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi utvrđivanja stepena njegove usklađenosti.		
<b>b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije</b>		
Ne postoji sekundarni izvor prava EU ove vrste sa kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi utvrđivanja stepena njegove usklađenosti.		
<b>c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije</b>		
Ne postoji izvor prava EU ove vrste sa kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi utvrđivanja stepena njegove usklađenosti.		
<b>6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom</b>		

tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
<b>7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu</b>	
Ne postoje odgovarajući propisi EU sa kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi utvrđivanja stepena njegove usklađenosti	
<b>8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa</b>	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
<b>9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)</b>	
/	
<b>10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)</b>	
Predlog zakona o izmjenama Zakona o Fondu rada nije preveden na engleski jezik.	
<b>11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti</b>	
U izradi Predloga zakona o izmjenama Zakona o Fondu rada nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis odgovornog lica obrađivača propisa	Potpis / ministar vanjskih poslova i evropskih integracija
	
Datum: 21.12.2015. godine	Datum:

**Prilog obrasca:**

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)



**TABELA USKLAĐENOSTI**

<b>1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa</b>		<b>1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi</b>		
<b>2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka</b>				
/				
<b>3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore</b>				
<b>Na crnogorskom jeziku</b>		<b>Na engleskom jeziku</b>		
Predlog zakona o izmjenama Zakona o Fondu rada		Proposal for the Law on Amendments to the Labour Fund Law		
<b>4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije</b>				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti



CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA

CRNA GORA - Crna Gora  
MINISTARSTVO RADA  
I SOCIJALNOG STARANJA  
PODGORICA

Примљено: 29-12-2015			
Орг. јед.	Број	Прилог	Вриједност
	111-340/15-7		

Broj:01-03-17698/1

Podgorica, 25. decembar 2015.godine

MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA  
- n/r ministra, g-đe Zorice Kovačević -

Poštovana gospođo Kovačević,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 111-304/15-3, a kojim se traži mišljenje na *Predlog zakona o izmjenama Zakona o Fondu rada*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U skladu sa članom 33 Poslovnika Vlade Crne Gore ("Sl. list Crne Gore", br. 03/12) saglasni smo da u postupku donošenja ovog Predloga zakona nije potrebno vršiti analizu procjene uticaja propisa, uvažavajući obrazloženje predlagača.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa, utvrđeno je da za sprovođenje Zakona neće biti potrebno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija je saglasno sa *Predlogom zakona o izmjenama Zakona o Fondu rada*.

S poštovanjem,

  
MINISTAR  
dr. Radoje Žugčić