



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	10. II	20 16. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	24-1/16-1	
VEZA:		
EPA:	1022 XXV	
SKRAĆENICA:	PRILOG:	

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 08-3139
Podgorica, 25. januar 2016. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 28. decembra 2015. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O JAVNIM OKUPLJANJIMA I JAVNIM PRIREDBAMA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su mr RAŠKO KONJEVIĆ, ministar unutrašnjih poslova i doc. dr MILOŠ VUKČEVIĆ, generalni direktor Direktorata za bezbjednosno zaštitne poslove i nadzor.

PREDSJEDNIK
Milo Đukanović, s. r.

PREDLOG

ZAKON O JAVNIM OKUPLJANJIMA I JAVNIM PRIREDBAMA

I. OSNOVNE ODREDBE

Predmet

Član 1

Ovim zakonom uređuju se javna okupljanja građana i javne priredbe, način njihovog prijavljivanja, kao i njihovo organizovanje.

Javno okupljanje

Član 2

Javno okupljanje podrazumijeva svako mirno okupljanje više od 20 lica na otvorenom prostoru radi izražavanja političkih, socijalnih i drugih uvjerenja i ciljeva, protesta, interesa i različitosti.

Pravo na javno okupljanje

Član 3

Svako ima pravo da organizuje javno okupljanje, bez odobrenja, u skladu sa zakonom i potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Javna priredba

Član 4

Javna priredba podrazumijeva okupljanje organizovano radi ostvarivanja prihoda u okviru registrovane privredne djelatnosti koje, s obzirom na očekivani broj učesnika i prirodu priredbe, zahtijeva preduzimanje posebnih mjera bezbjednosti.

Javna priredba organizuje se u skladu sa ovim zakonom.

Javno okupljanje i javna priredba u pokretu

Član 5

Javno okupljanje i javna priredba koji su organizovani kao kretanje učesnika na određenom prostoru smatraju se javnim okupljanjem i javnom priredbom u pokretu.

Prostor prikladan za javno okupljanje i javnu priredbu

Član 6

Prostor prikladan za javno okupljanje i javnu priredbu je javno mjesto pristupačno i prikladno za okupljanje lica čiji broj i identitet nije unaprijed određen, i na kojem okupljanje lica ne dovodi do ugrožavanja ljudskih prava i sloboda i posebnih manjinskih prava i sloboda drugih lica, zdravlja lica i bezbjednosti lica i imovine.

Za javno okupljanje i organizovanje javne priredbe nije prikladan prostor koji se nalazi na udaljenosti 10 metara od objekta u kojem je smještena Vlada Crne Gore, odnosno na udaljenosti 15 metara od objekata u kojima su smješteni Skupština Crne Gore, Predsjednik Crne Gore i Ustavni sud Crne Gore.

Upotreba rodno osjetljivog jezika

Član 7

Izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

II. JAVNA OKUPLJANJA

Organizator javnog okupljanja

Član 8

Organizator javnog okupljanja je fizičko ili pravno lice koje, u skladu sa ovim zakonom, prijavljuje, organizuje i održava javno okupljanje (u daljem tekstu: organizator).

Javno okupljanje može da organizuje više fizičkih, odnosno pravnih lica.

Održavanje javnog okupljanja

Član 9

Organizator je dužan da odredi jedno fizičko lice koje će biti zaduženo da ostvaruje kontakt sa organom uprave nadležnim za policijske poslove (u daljem tekstu: policija) i drugim nadležnim organima, preduzima potrebne mjere i upozorava učesnike na obavezu poštovanja zakona (u daljem tekstu: vođa okupljanja).

Ako nastupi stvarna opasnost za bezbjednost učesnika javnog okupljanja i imovinu, organizator, odnosno vođa okupljanja može prekinuti javno okupljanje, a ako je u međuvremenu uspostavljen javni red i mir, može nastaviti prekinuto javno okupljanje.

Obaveza prijavljivanja javnog okupljanja

Član 10

Organizator je dužan da podnese pisanu prijavu za održavanje javnog okupljanja, najkasnije pet dana prije njegovog održavanja.

Prijava se podnosi policiji u mjestu održavanja javnog okupljanja, odnosno mjestu početka javnog okupljanja u pokretu.

O održavanju javnog okupljanja policija obavještava nadležne organe i službe (službe hitne medicinske pomoći, vatrogasne službe i sl.).

Izuzetno od stava 1 ovog člana, ne prijavljuju se okupljanja koja se ne održavaju na otvorenom prostoru i na javno dostupnim mjestima, osim u slučajevima kad organizator to smatra potrebnim.

Prijava javnog okupljanja

Član 11

Prijava iz člana 10 stav 1 ovog zakona, podnosi se na propisanom obrascu i sadrži:

- 1) podatke o organizatoru, i to:
 - za pravno lice: naziv i sjedište, lično ime i kontakt telefon odgovornog lica u pravnom licu;
 - za fizičko lice: lično ime, jedinstveni matični broj (u daljem tekstu: JMB), adresu, mjesto prebivališta i kontakt telefon;
- 2) lično ime, JMB, adresu, mjesto prebivališta i kontakt telefon vođe okupljanja;
- 3) podatke o prostoru, datumu i vremenu održavanja i trajanju javnog okupljanja;
- 4) program i cilj javnog okupljanja;
- 5) procjenu broja učesnika; i
- 6) druge podatke od interesa za bezbjedno i nesmetano održavanje javnog okupljanja.

U slučaju javnog okupljanja u pokretu, prijava sadrži i tačno određenu trasu kretanja, mjesto polaska i mjesto završetka, mjesto zadržavanja, kao i način kretanja učesnika (pješice, vozilima, biciklima, kombinovano i sl.).

Ako prijava ne sadrži podatke iz st. 1 i 2 ovog člana, policija će na to upozoriti pisanim putem podnosioca prijave i odrediti mu rok za dopunu prijave.

U slučaju iz stava 3 ovog člana, javno okupljanje smatra se prijavljenim podnošenjem potpune prijave, o čemu će policija obavijestiti organizatora.

Izmjena podataka iz stava 1 tač. 3, 4, 5 i 6 i stava 2 ovog člana, 72 časa prije početka održavanja javnog okupljanja, smatraće se podnošenjem nove prijave za održavanje javnog okupljanja.

Zabranjeno je održavanje javnog okupljanja u prostoru i vremenu koje nije navedeno u prijavi.

Obrazac iz stava 1 ovog člana, propisuje organ državne uprave nadležan za unutrašnje poslove (u daljem tekstu: Ministarstvo).

Konsultacije

Član 12

U cilju otklanjanja nejasnoća, nepravilnosti i nedoumica u vezi sa održavanjem javnog okupljanja policija može pozvati organizatora na konsultacije.

U slučaju iz stava 1 ovog člana, organizator nije dužan da se odazove pozivu policije.

Spontana okupljanja

Član 13

U slučaju da na otvorenom prostoru prikladnom za javno nenasilno izražavanje političkih, socijalnih i drugih uvjerenja i ciljeva, protesta, interesa i različitosti dođe do okupljanja više od 20 lica, koje se može pojaviti kao reakcija na određena dešavanja, a koje se nije moglo predvidjeti niti organizovati u skladu sa ovim zakonom (u daljem tekstu: spontana okupljanja), policijski službenik će upoznati učesnike tog okupljanja da okupljanje nije organizovano u skladu sa ovim zakonom i upozoriti ih da su dužni da poštuju zakon.

Ograničenje slobode okupljanja

Član 14

Policija može privremeno ograničiti slobodu javnog okupljanja ako je to ograničenje nužno u demokratskom društvu radi sprječavanja narušavanja javnog reda i mira, vršenja krivičnih djela, ugrožavanja ljudskih prava i sloboda i posebnih manjinskih prava i sloboda drugih lica, bezbjednosti lica i imovine, ili na zahtjev organa državne uprave nadležnog za poslove zdravlja, u slučaju ugrožavanja zdravlja.

Ograničenje iz stava 1 ovog člana, mora biti neophodno i srazmjerno svrsi radi koje se preduzima.

Ako su ispunjeni uslovi ili okolnosti iz st. 1 i 2 ovog člana, policija će donijeti rješenje kojim se ne dozvoljava održavanje javnog okupljanja.

Policija može donijeti rješenje kojim se ne dozvoljava održavanje javnog okupljanja i u slučaju kad ono nije blagovremeno i uredno prijavljeno.

Organizator je dužan da postupa po rješenju iz st. 3 i 4 ovog člana.

Policija može odrediti pravac dolaska učesnika javnog okupljanja do prostora na kojem se održava javno okupljanje i odlaska sa tog prostora, u cilju sprječavanja narušavanja javnog reda i mira ili vršenja krivičnog djela, ugrožavanja prava i sloboda drugih lica, zdravlja ili radi bezbjednosti lica i imovine.

Policija će rješenje iz st. 3 i 4 ovog člana, donijeti najkasnije u roku od 72 časa prije početka održavanja javnog okupljanja.

Organizator je dužan da, odmah po prijemu rješenja kojim se ne dozvoljava održavanje javnog okupljanja, obavijesti javnost o tome na način na koji je javno okupljanje i najavljeno.

Tužba Član 15

Protiv rješenja iz člana 14 st. 3 i 4 ovog zakona, organizator može podnijeti tužbu Upravnom sudu Crne Gore (u daljem tekstu: Upravni sud), najkasnije u roku od 24 časa od časa prijema rješenja.

Policija je dužna da odgovor na tužbu sa spisima predmeta odmah dostavi Upravnom sudu.

Tužba iz stava 1 ovog člana, ne odlaže izvršenje rješenja.

Odluka po tužbi se mora donijeti najkasnije u roku od 48 časova od časa prijema spisa predmeta.

Održavanje reda i mira na javnom okupljanju Član 16

Od organizatora se očekuje da preduzme sve potrebne mjere da obezbijedi red na javnom okupljanju i da upozori učesnike javnog okupljanja na obavezu poštovanja zakona.

Organizator ili vođa okupljanja je dužan da omogući nesmetan prolazak vozilima policije, hitne medicinske pomoći, vatrogasnim vozilima i vozilima drugih službi potrebnim za održavanje reda i mira na javnom okupljanju.

Policijski službenik dužan je da spriječi ometanje ili onemogućavanje održavanja javnog okupljanja koje se održava u skladu sa ovim zakonom.

Učesnicima javnog okupljanja, kao i licima koja se kreću prema prostoru na kojem se održava javno okupljanje zabranjeno je nošenje predmeta pogodnih za nanošenje tjelesnih povreda, kao i alkoholnih pića.

Učesnici javnog okupljanja ne smiju nositi uniforme, djelove uniformi, odjeću, oznake ili druga obilježja kojima se poziva ili podstiče na oružani sukob ili nasilje, kršenje ljudskih prava i sloboda i posebnih manjinskih prava i sloboda drugih lica, nacionalnu, rasnu, seksualnu, vjersku ili drugu neravnopravnost, mržnju i netrpeljivost.

Poslove zaštite bezbjednosti lica i imovine, bezbjednosti Crne Gore, zaštite ljudskih prava i sloboda i posebnih manjinskih prava i sloboda drugih lica, zaštite zdravlja i druge poslove koje se odnose na obezbjeđivanje javnog okupljanja vrši policija u saradnji sa nadležnim organima i službama.

Prekid javnog okupljanja Član 17

Neposredno prije početka javnog okupljanja ili u toku njegovog trajanja, policijski službenici su ovlašćeni da prekinu javno okupljanje ako:

- 1) njegovo održavanje nije prijavljeno ili nije dozvoljeno;
- 2) je usmjereno na nasilno ugrožavanje ustavnog poretka;
- 3) se učesnici pozivaju ili podstiču na oružani sukob ili nasilje, kršenje ljudskih prava i sloboda i posebnih manjinskih prava i sloboda drugih lica, nacionalnu, rasnu, vjersku ili drugu neravnopravnost, mržnju i netrpeljivost;

4) postoji ugrožavanje bezbjednosti lica i imovine, zdravlja, prava drugih lica, odnosno kad nastupi stvarna ili neposredna opasnost od nasilja, uništavanja materijalnih dobara ili drugih oblika narušavanja javnog reda i mira u većem obimu;

5) nastupi opasnost po život i zdravlje učesnika javnog okupljanja ili drugih lica;

6) se održava na prostoru iz člana 6 stav 2 ovog zakona; i

7) se održava na prostoru ili u vremenu koje nije navedeno u prijavi.

Mjere u slučaju prekida javnog okupljanja

Član 18

Policijski službenik će naređenje o prekidu javnog okupljanja zbog razloga iz člana 17 ovog zakona saopštiti organizatoru ili vođi okupljanja, odnosno učesnicima javnog okupljanja.

U slučaju iz stava 1 ovog člana, organizator ili vođa okupljanja je dužan da učesnicima javnog okupljanja odmah saopšti da je okupljanje prekinuto i da zatraži da se učesnici mirno razidu.

Ako organizator, vođa okupljanja ili učesnici javnog okupljanja ne postupe u skladu sa naređenjem iz stava 1 ovog člana, policija će preduzeti mjere radi razilaženja učesnika javnog okupljanja, u skladu sa zakonom.

III. JAVNE PRIREDBE

Organizator javne priredbe

Član 19

Organizator javne priredbe je privredno društvo, drugo pravno lice ili preduzetnik, koji u skladu sa ovim zakonom priređuju javnu priredbu.

Rukovodilac javne priredbe

Član 20

Organizator javne priredbe je dužan je da odredi rukovodioca javne priredbe i lice za vršenje poslova održavanja reda na javnoj priredbi (u daljem tekstu: redar).

Rukovodilac javne priredbe je fizičko lice koje preduzima potrebne mjere radi vršenja nadzora nad održavanjem javne priredbe i obezbjeđenja reda i mira na javnoj priredbi, kao i usmjerava rad redara.

Rukovodilac javne priredbe je dužan da prekine javnu priredbu ako nastupi stvarna opasnost za bezbjednost učesnika javne priredbe i imovinu.

Rukovodilac javne priredbe može da nastavi prekinutu javnu priredbu ako je u međuvremenu uspostavljen javni red i mir.

Redar

Član 21

Redar može biti lice koje je navršilo najmanje 18 godina života.

U cilju obezbjeđenja reda na javnoj priredbi, redar je dužan da štiti učesnike javne priredbe i imovinu koja se nalazi na prostoru na kojem se održava javna priredba.

Redar je dužan da postupa po uputstvima i naređenjima koje izda policijski službenik i da mu pruži podatke o licu koje je narušilo red i mir, ukoliko ih posjeduje.

Redar je dužan da:

1) izvrši pregled lica koje ulazi u prostor na kojem se održava javna priredba;

2) usmjerava kretanje učesnika javne priredbe; i

3) zabrani pristup prostoru na kojem se održava javna priredba licu u vidno alkoholisanom stanju ili licu na osnovu čijeg ponašanja procijeni da može da ometa javnu priredbu.

Pregledom lica iz stava 4 tačka 1 ovog člana, smatra se spoljni pregled odjeće i obuće, kao i predmeta koje lice nosi.

Redar je dužan da za vrijeme vršenja poslova održavanja reda na javnoj priredbi nosi prsluk fluorescentne boje sa vidljivim natpisom "Redar".

Redar ne smije da nosi predmete pogodne za nanošenje povreda, kao ni djelove uniforme, odjeću, oznake ili druga obilježja kojima se poziva ili podstiče na oružane sukobe ili nasilje, nacionalnu, rasnu, seksualnu, vjersku ili drugu neravnopravnost, mržnju i netrpeljivost.

Prijava javne priredbe

Član 22

Organizator javne priredbe dužan je da podnese policiji pisanu prijavu za održavanje javne priredbe na propisanom obrascu, najkasnije sedam dana prije početka njenog održavanja.

Prijava iz stava 1 ovog člana, sadrži:

1) podatke o organizatoru javne priredbe, i to:

- za privredno društvo i drugo pravno lice: naziv i sjedište, lično ime i kontakt telefon odgovornog lica u privrednom društvu, odnosno pravnom licu;

- za preduzetnika: lično ime, JMB, adresu, mjesto prebivališta i kontakt telefon;

2) lično ime, JMB, adresu, mjesto prebivališta i kontakt telefon rukovodioca javne priredbe;

3) podatke o prostoru, datumu i vremenu održavanja i trajanju javne priredbe;

4) program i cilj javne priredbe;

5) broj redara;

6) podatke o mjerama koje će organizator javne priredbe preduzeti za održavanje reda i mira;

7) procjenu broja učesnika; i

8) druge podatke od interesa za bezbjedno i nesmetano održavanje javne priredbe.

U slučaju javne priredbe u pokretu prijava za održavanje javne priredbe, pored podataka iz stava 1 ovog člana, sadrži i tačno određenu trasu kretanja, mjesto polaska i mjesto završetka, mjesto zadržavanja, kao i način kretanja učesnika (pješice, vozilima, biciklima, kombinovano i sl.).

Ako prijava za održavanje javne priredbe ne sadrži podatke iz st. 2 i 3 ovog člana, policija će na to upozoriti pisanim putem podnosioca prijave i odrediti mu rok da dopuni prijavu.

U slučaju iz stava 4 ovog člana, javna priredba smatra se prijavljenom podnošenjem potpune prijave, o čemu će policija obavijestiti organizatora javne priredbe.

Izmjena podataka iz stava 2 tač. 3, 4, 5, 6, 7 i 8 i stava 3 ovog člana, 72 časa prije početka održavanja javne priredbe, smatraće se podnošenjem nove prijave za održavanje javne priredbe.

Zabranjeno je održavanje javne priredbe u prostoru i vremenu koje nije navedeno u prijavi.

Obrazac iz stava 1 ovog člana, propisuje Ministarstvo.

Ograničenje održavanja javne priredbe

Član 23

Policija može, u skladu sa zakonom, privremeno ograničiti održavanje javne priredbe ako je to ograničenje nužno u demokratskom društvu radi sprječavanja narušavanja javnog reda i mira, vršenja krivičnih djela, ugrožavanja ljudskih prava i sloboda i posebnih manjinskih prava i sloboda drugih lica, bezbjednosti lica i imovine, ili na zahtjev organa državne uprave nadležnog za poslove zdravlja, u slučaju ugrožavanja zdravlja.

Ograničenje iz stava 1 ovog člana, mora biti neophodno i srazmjerno svrsi radi koje se preduzima.

Ako su ispunjeni uslovi iz st. 1 i 2 ovog člana, policija donosi rješenje kojim se ne dozvoljava održavanje javne priredbe.

Policija može donijeti rješenje kojim se ne dozvoljava održavanje javne priredbe i u slučaju kad nije blagovremeno i uredno prijavljena, kao i kad organizator javne priredbe po nalogu policije nije preduzeo dodatne mjere obezbjeđenja.

Organizator je dužan da postupa po rješenju iz st. 3 i 4 ovog člana.

Policija može odrediti pravac dolaska učesnika javne priredbe do prostora na kojem se održava i odlaska sa tog prostora, u cilju sprječavanja narušavanja javnog reda i mira ili vršenja krivičnog djela, ugrožavanja prava i sloboda drugih lica ili zdravlja, ili radi bezbjednosti ljudi i imovine.

Policija će rješenje iz st. 3 i 4 ovog člana donijeti, najkasnije u roku od 72 časa prije početka održavanja javne priredbe.

Organizator je dužan da, odmah po prijemu rješenja kojim se ne dozvoljava održavanje javne priredbe, obavijesti javnost o tome na način na koji je javna priredba i najavljena.

Tužba

Član 24

Protiv rješenja iz člana 23 st. 3 i 4 ovog zakona, organizator javne priredbe može podnijeti tužbu Upravnom sudu, najkasnije u roku od 24 časa od časa prijema rješenja.

Policija je dužna da odgovor na tužbu sa spisima predmeta odmah dostavi Upravnom sudu.

Tužba iz stava 1 ovog člana, ne odlaže izvršenje rješenja.

Odluka po tužbi se mora donijeti najkasnije u roku od 48 časova od časa prijema spisa predmeta.

Održavanje reda i mira na javnim priredbama

Član 25

Organizator javne priredbe je dužan da obezbijedi red i mir na javnoj priredbi.

U cilju obezbjeđenja reda i mira organizator javne priredbe mora da obezbijedi dovoljan broj redara.

Organizator javne priredbe dužan je i da obezbijedi prisustvo službe hitne medicinske pomoći i vatrogasne službe.

Radi održavanja javnog reda i mira na javnim priredbama organizator javne priredbe može da angažuje privredno društvo, drugo pravno lica i preduzetnika koji obavlja djelatnost zaštite lica i imovine koje ne obezbjeđuje država.

Radi održavanja javnog reda i mira na javnim priredbama organizator javne priredbe može da angažuje i policiju.

U slučaju iz stava 5 ovog člana, organizator javne priredbe dužan je da snosi troškove održavanja javnog reda i mira čija se visina utvrđuje ugovorom, koji se zaključuje najkasnije 48 časova prije početka javne priredbe.

Dodatne mjere obezbjeđenja

Član 26

Na osnovu procjene podataka iz prijave za održavanje javne priredbe i drugih okolnosti, policija može naložiti organizatoru javne priredbe da preduzme dodatne mjere obezbjeđenja, u roku koji ne može biti kraći od 48 časova.

Uklanjanje predmeta i objekata

Član 27

Po završetku javne priredbe organizator javne priredbe je dužan da ukloni predmete i objekte postavljene za održavanje javne priredbe, kako bi prostor na kojem je održana javna priredba bio vraćen u stanje u kojem je bio prije njenog održavanja.

Odgovornost za štetu

Član 28

Organizator javne priredbe odgovara za štetu učinjenu od strane učesnika javne priredbe, u skladu sa načelom objektivne odgovornosti.

Prekid javne priredbe

Član 29

Neposredno prije početka javne priredbe ili u toku njenog trajanja policijski službenici ovlašćeni su da prekinu javnu priredbu ako:

- 1) njeno održavanje nije prijavljeno ili nije dozvoljeno;
- 2) je usmjerena na nasilno ugrožavanje ustavnog poretka;
- 3) se učesnici pozivaju ili podstiču na oružani sukob ili nasilje, kršenje ljudskih prava i sloboda i posebnih manjinskih prava i sloboda drugih lica, nacionalnu, rasnu, seksualnu, vjersku ili drugu neravnopravnost, mržnju i netrpeljivost;
- 4) postoji ugrožavanje bezbjednosti lica i imovine, zdravlja, prava drugih lica, odnosno kad nastupi stvarna ili neposredna opasnost od nasilja, uništavanja materijalnih dobara ili drugih oblika narušavanja javnog reda i mira u većem obimu;
- 5) nastupi opasnost po život i zdravlje učesnika javne priredbe ili drugih lica;
- 6) se održava na prostoru iz člana 6 stav 2 ovog zakona;
- 7) se održava na prostoru i u vremenu koje nije navedeno u prijavi; i
- 8) organizator javne priredbe ne može da održi red i mir.

Mjere u slučaju prekida javne priredbe

Član 30

Policijski službenik će naredenje o prekidu javne priredbe zbog razloga iz člana 29 ovog zakona izdati organizatoru javne priredbe ili rukovodiocu javne priredbe, odnosno učesnicima.

U slučaju iz stava 1 ovog člana, organizator javne priredbe ili rukovodilac javne priredbe dužan je da učesnicima javne priredbe odmah saopšti da je javna priredba prekinuta i da zatraži da se učesnici mirno razidu.

Ako organizator javne priredbe, rukovodilac javne priredbe ili učesnici javne priredbe ne postupe u skladu sa naređenjem iz stava 1 ovog člana, policija će preduzeti mjere radi razilaženja učesnika javne priredbe, u skladu sa zakonom.

IV. NADZOR

Nadzor nad sprovođenjem zakona

Član 31

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona, u okviru utvrđenih nadležnosti, vrši Ministarstvo.

Poslove inspeksijskog nadzora, u skladu sa ovim zakonom i zakonom kojim se uređuje inspeksijski nadzor, vrši policijski službenik.

Izvještavanje

Član 32

Vlada Crne Gore o primjeni ovog zakona podnosi izvještaj Skupštini Crne Gore, najmanje jednom godišnje, a najkasnije do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu.

V. KAZNE NE ODREDBE

Član 33

Novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 5.000 eura kazniće se pravno lice kao organizator javnog okupljanja, ako:

1) ne podnese pisanu prijavu za održavanje javnog okupljanja, najkasnije pet dana prije njegovog održavanja (član 10 stav 1);

2) održi javno okupljanje u prostoru i vremenu koje nije navedeno u prijavi (član 11 stav 6);

3) ne postupa po rješenju iz člana 14 st. 3 i 4 ovog zakona (član 14 stav 5);

4) odmah po prijemu rješenja kojim se ne dozvoljava održavanje javnog okupljanja ne obavijesti javnost o tome da održavanje javnog okupljanja nije dozvoljeno (član 14 stav 8);

5) ne omogući nesmetan prolazak vozilima policije, hitne medicinske pomoći, vatrogasnim vozilima i vozilima drugih službi potrebnim za održavanje reda i mira na javnom okupljanju (član 16 stav 2);

6) u slučaju iz člana 18 stav 1 ovog zakona, odmah ne saopšti učesnicima javnog okupljanja da je okupljanje prekinuto i/ili ne zatraži da se učesnici mirno razidu (član 18 stav 2).

Za prekršaje iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom u iznosu od 250 eura do 1.000 eura odgovorno lice u pravnom licu.

Za prekršaje iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom u iznosu od 100 eura do 500 eura fizičko lice kao organizator javnog okupljanja.

Član 34

Novčanom kaznom u iznosu od 100 eura do 500 eura kazniće se vođa okupljanja, ako:

1) ne omogući nesmetan prolazak vozilima policije, hitne medicinske pomoći, vatrogasnim vozilima i vozilima drugih službi potrebnim za održavanje reda i mira na javnom okupljanju (član 16 stav 2);

2) u slučaju iz člana 18 stav 1 ovog zakona, odmah ne saopšti učesnicima javnog okupljanja da je okupljanje prekinuto i/ili ne zatraži da se učesnici mirno razidu (član 18 stav 2).

Član 35

Novčanom kaznom u iznosu od 1.000 eura do 10.000 eura kazniće se pravno lice kao organizator javne priredbe, ako:

1) ne podnese policiji pisanu prijavu za održavanje javne priredbe na propisanom obrascu, najkasnije sedam dana prije početka njenog održavanja (član 22 stav 1);

2) održi javnu priredbu u prostoru i vremenu koji nije navedeno u prijavi (član 22 stav 7);

3) ne obezbijedi prisustvo službe hitne medicinske pomoći i vatrogasne službe (član 25 stav 3);

4) ne postupa po rješenju iz člana 23 st. 3 i 4 ovog zakona (član 23 stav 5);

5) odmah po prijemu rješenja kojim se ne dozvoljava održavanje javne priredbe, ne obavijesti javnost o tome da održavanje javne priredbe nije dozvoljeno (član 23 stav 8);

6) po završetku javne priredbe ne ukloni predmete i objekte postavljene za održavanje javne priredbe kako bi prostor na kojem je održana javna priredba bio vraćen u stanje u kojem je bio prije njenog održavanja (član 27);

7) u slučaju iz člana 30 stav 1 ovog zakona, odmah ne saopšti učesnicima javne priredbe da je javna priredba prekinuta i/ili ne zatraži da se učesnici mirno razidu (član 30 stav 2).

Za prekršaje iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 1.000 eura odgovorno lice u pravnom licu.

Za prekršaje iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom u iznosu od 700 eura do 5.000 eura preuzetnik kao organizator javne priredbe.

Član 36

Novčanom kaznom u iznosu od 250 eura do 1.000 eura kazniće se rukovodilac javne priredbe, ako:

1) ne prekine javnu priredbu, ako nastupi stvarna opasnost za bezbjednost učesnika javne priredbe i imovinu (član 20 stav 3);

2) u slučaju iz člana 30 stav 1 ovog zakona, odmah ne saopšti učesnicima javne priredbe da je javna priredba prekinuta i/ili ne zatraži da se učesnici mirno razidu (član 30 stav 2).

Član 37

Novčanom kaznom u iznosu od 100 eura do 500 eura kazniće se redar na javnoj priredbi, ako:

1) ne izvrši pregled lica koje ulazi u prostor na kojem se održava javna priredba (član 21 stav 4 tačka 1);

2) ne usmjerava kretanje učesnika javne priredbe (član 21 stav 4 tačka 2);

3) za vrijeme vršenja poslova održavanja reda na javnoj priredbi ne nosi prsluk fluorescentne boje sa vidljivim natpisom "Redar" (član 21 stav 6).

VI. PRELAZNA I ZAVRŠNE ODREDBE

Rok za donošenje podzakonskih akta

Član 38

Podzakonski akti za sprovođenje ovog zakona donijeće se u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Prestanak važenja zakona

Član 39

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o javnim okupljanjima („Službeni list RCG“, broj 31/05 i „Službeni list CG“, broj 1/15).

Stupanje na snagu

Član 40

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o javnim okupljanjima i javnim priredbama sadržan je u odredbi člana 16 Ustava Crne Gore, kojom je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju način ostvarivanja sloboda i prava, kada je to neophodno za njihovo ostvarivanje i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakon o javnim okupljanjima donijet je 11. maja 2005. godine, na drugoj sjednici prvog redovnog zasijedanja Skupštine Republike Crne Gore u 2005. godini. Zakon je objavljen 18. maja 2005. godine u „Službenom listu Republike Crne Gore“, broj 31/05, a stupio je na snagu osmog dana od dana objavljivanja. Skupština Crne Gore 25. saziva, na sedmoj sjednici drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2014. godini, dana 27. decembra 2014. godine donijela je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnim okupljanjima, koji je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“, broj 1/15 a stupio je na snagu osmog dana od dana objavljivanja. Razlog za donošenje izmjena i dopuna Zakona je Odluka Ustavnog suda Crne Gore broj 14/11 kojom su prestali da važe čl. 10, 11 i 26 Zakona o javnim okupljanjima („Službeni list RCG“, broj 31/05).

U cilju potpunijeg uređenja ove oblasti, pored pomenutih izmjena i dopuna, Programom rada Vlade Crne Gore za 2015. godinu, Ministarstvo unutrašnjih poslova predvidjelo je izradu novog Zakona, prilikom čije izrade je bio uključen civilni sektor kroz učešće predstavnika u radnoj grupi (NVO Građanska alijansa), te sprovelo i propisanu proceduru koja se odnosi na održavanje javne rasprave. Takođe, predlog novog Zakona je dostavljen i Evropskoj komisiji na mišljenje čije sugestije i predlozi su ugrađeni u predloženi tekst zakona.

Kako se da zaključiti iz priloženog, pored izmjena i dopuna koje su bile podstaknute isključivo Odlukom Ustavnog suda, Zakon o javnim okupljanjima donijet je 2005. godine. Tokom njegove, desetogodišnje neposredne primjene u praksi, prema stavu predlagača uočene su određene nedorečenosti, ali i prevaziđenost u sadržaju nekih zakonskih rješenja, te posebno otežano sprovođenje određenih odredaba u praksi. Nadalje, javila se potreba na koju je ukazala dosadašnja primjena Zakona, da se sloboda javnog okupljanja bliže uredi na način predviđen standardima međunarodnog prava, prije svega Savjeta evrope i Evropske konvencije o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda, kao i sudske prakse Evropskog suda za ljudska prava u Strazburu. U tom smislu, prilikom izrade zakona vodilo se računa o osnovnim i glavnim načelima, kada su u pitanju osnovne ljudske slobode, a to je obaveza države da se ne upliće u uživanje osnovnih sloboda (negativna obaveza) i obaveza države da štiti i olakšava uživanje prava na mirno okupljanje (pozitivna obaveza). Takođe, vodilo se računa i o načelu zakonitosti (zakon mora da bude jasan, shvatljiv, a posljedice njegovog kršenja predvidive) i načelu srazmjernosti (sva izrečena ograničenja ili kazne ne smiju biti više od onog što je potrebno za postizanje legitimnog cilja kojem se teži, kao što je propisano članom 11 stav 2 Evropske konvencije o ljudskim pravima).

Razlozi za donošenje ovog zakona su višestruki, među kojim se kao naročito značajni ističu: promovisanje slobode okupljanja, ograničavanje okupljanja u mjeri koja je neophodna demokratskom društvu radi zaštite javne bezbjednosti, zaštite prava, sloboda i zdravlja drugih

lica, normiranje jedinstvenih pravila za ponašanje organizatora učesnika okupljanja, kako bi se obezbijedio miran karakter tih okupljanja, implementacija instituta međunarodnog prava iz ove oblasti, posebno standarda Evropske konvencije o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda.

Sve navedeno predstavljalo je dovoljan razlog predlagачu za donošenje novog Zakona o javnim okupljanjima i javnim priredbama.

III. USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM UGOVORIMA

Predlog zakona izrađen je u skladu sa Univerzalnom deklaracijom o ljudskim pravima, Evropskom konvencijom za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda („Službeni list SCG“ – Međunarodni ugovori, broj 9/03) i Međunarodnim paktom o građanskim i političkim pravima („Službeni list SRJ“ – Međunarodni ugovori, broj 4/01).

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 Predloga zakona, u skladu sa odredbama člana 16 Ustava Crne Gore („Službeni list CG“, br. 1/07 i 38/13) definisan je predmet zakona.

Članom 2 definisan je pojam javnog okupljanja kao svako mirno okupljanje više od 20 lica koje se održava na otvorenom prostoru, radi izražavanja političkih, socijalnih i drugih uvjerenja i ciljeva, protesta, interesa i različitosti.

U članu 3 proklamovano je pravo na javno okupljanje u skladu sa zakonom i potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Članom 4 definisane su javne priredbe kao okupljanja organizovana radi ostvarivanja prihoda u okviru registrovane privredne djelatnosti koje, s obzirom na očekivani broj učesnika i prirodu priredbe, zahtijeva preduzimanje posebnih mjera bezbjednosti.

U članu 5 propisani su javno okupljanje i javna priredba u pokretu koji se mogu organizovati kretanjem učesnika na određenom prostoru. Uvođenje još jedne novine u odnosu na pređašnja zakonska rješenja predstavljeno je kroz definisanje okupljanja u pokretu.

U članu 6 Predloga zakona predviđa šta se smatra pod prostorom prikladnim za javno okupljanje i javnu priredbu. Propisani su izuzeci od prostora koje se smatra prikladnim za javno okupljanje i organizovanje javne priredbe. Izuzeci su utvrđeni u interesu nesmetanog obezbjeđivanja štićenih objekata. Obezbeđivanje pomenutih objekata propisano je Odlukom o određivanju lica i objekata koje obezbjeđuje Uprava policije („Službeni list Crne Gore“, broj 37/13), naročito imajući u vidu da neki od navedenih objekata nijesu ograđeni, odnosno nemaju određen bezbjednosni pojas što otežava pravilno preduzimanje bezbjednosnih mjera, kao i drugih načina i oblika zaštite prilikom održavanja javnih okupljanja. Predloženom odredbom Predloga zakona znatno se doprinosi obezbjeđivanju većeg stepena bezbjednosti, kako sa stanovišta izrade planova bezbjednosti tako i sa stanovišta njihove primjene. Za javno okupljanje i organizovanje javne priredbe nije prikladan prostor koji se nalazi na udaljenosti 10 metara od objekta u kojem je smještena Vlada Crne Gore, odnosno na udaljenosti 15 metara od objekata u kojima su smješteni Skupština Crne Gore, Predsjednik Crne Gore i Ustavni sud Crne Gore.

Članom 7 vrši se uvođenje klauzule o rodno osjetljivom jeziku.

Članom 8 propisuju se obaveze organizatora, na način da prijavljuje, organizuje i održava javno okupljanje. Organizator može biti pravno ili fizičko lice, odnosno više fizičkih ili više pravnih lica.

U članu 9 Predloga zakona predviđeno je da je organizator javnog okupljanja u obavezi da odredi jedno fizičko lice koje će ostvariti kontakt sa policijom, i preduzeti sve razumne mjere i upozoravati učesnike na poštovanje zakona. Ukoliko nastupi stvarna opasnost za bezbjednost učesnika javnog okupljanja i imovinu, organizator može prekinuti javno okupljanje, odnosno odobriti nastavak prekinutog javnog okupljanja, ako je u međuvremenu uspostavljen javni red i mir.

Članom 10 propisana je obaveza prijavljivanja javnog okupljanja od strane organizatora. Prijava se podnosi organizacionoj jedinici policije u mjestu održavanja javnog okupljanja, odnosno mjestu početka javnog okupljanja u pokretu, najkasnije pet dana prije dana za koji je javno okupljanje zakazano. Policija je obavezna da obavijesti nadležne organe i službe o održavanju javnog okupljanja (službe hitne medicinske pomoći, vatrogasce i slično). Izuzetno, ne prijavljuju se okupljanja koja se ne održavaju na otvorenom prostoru i na javno dostupnim mjestima, osim kada organizator smatra to za potrebno.

U članu 11 definisan je sadržaj prijave za održavanje javnog okupljanja sa precizno određenim podacima koje mora da sadrži, koja u slučaju javnog okupljanja u pokretu mora da sadrži i tačno određenu trasu kretanja, mjesto polaska, mjesto zadržavanja i mjesto završetka kretanja javnog okupljanja, kao i način kretanja učesnika. Ukoliko prijava ne sadrži potrebne podatke, policija će na to upozoriti pisanim putem podnosioca prijave i odrediti mu rok za dopunu prijave. Ako se mijenja sadržaj prijave u pogledu izmjene prostora, datuma i vremena održavanja i trajanja javnog okupljanja, programa i cilja, procjene broja učesnika ili drugih podataka od interesa za bezbjedno i nesmetano održavanje, kao i promjene trase kretanja u roku od 72 časa prije početka održavanja javnog okupljanja, smatraće se podnošenjem nove prijave za održavanje javnog okupljanja.

Članom 12 uvodi se novina koja se ogleda u konsultacijama organizatora javnog okupljanja sa predstavnicima policije u cilju otklanjanja nejasnoća, nepravilnosti i nedoumica kako bi se postigao krajnji cilj – nesmetano održavanje javnog okupljanja. Konsultacije se sprovode na dobrovoljnoj osnovi, jer organizator nije obavezan da se odazove na poziv policije.

Član 13 uvodi novinu oličenu u propisivanju spontanih okupljanja. Naime, svijest o činjenici da vrijeme donosi nove izazove, te da se mijenjanjem društvene svijesti mijenja i reagovanje društva na promjene dovela je do potrebe normiranja i ovakvih situacija, koje se prevashodno odlikuju atributom spontanosti.

Članom 14 Predloga zakona propisana su ograničenja slobode javnog okupljanja u skladu sa članom 11 stav 1 Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda i članom 21 stav 2 Međunarodnog pakta o građanskim i političkim pravima, kojim se garantuje sloboda *mirnog* okupljanja, ali i ostavlja mogućnost zaštite prava drugih državi i nacionalnom zakonodavstvu. Nadalje u mišljenju Venecijanske komisije¹ odobrava se ograničenje javnih okupljanja koja mogu dovesti do nereda ili vršenja krivičnih djela, ugrožavanja zdravlja, ili radi bezbjednosti ljudi i imovine.

Policija može privremeno ograničiti slobodu javnog okupljanja ako je to ograničenje nužno u demokratskom društvu radi sprječavanja narušavanja javnog reda i mira, vršenja krivičnih djela, ugrožavanja ljudskih i manjinskih prava i sloboda drugih lica, bezbjednosti lica i imovine, ili na zahtjev organa državne uprave nadležnog za poslove zdravlja u slučaju

¹ CDL – AD(2010)049 Mišljenje Venecijanske komisije i OSCE/ODIHR na čl. 29 i 30 Nacrta zakona o javnim okupljanjima Republike Armenije, čl. 29-30

ugrožavanja zdravlja. Ograničenje mora biti neophodno i srazmjerno svrsi radi koje se preduzima. Policija može donijeti rješenje kojim se ne dozvoljava održavanje javnog okupljanja i u slučaju kad ono nije blagovremeno i uredno prijavljeno, i može odrediti pravac dolaska učesnika javnog okupljanja do prostora na kojem se održava okupljanje i odlaska sa tog prostora. Navedeno rješenje policija će donijeti najkasnije u roku od 72 časa prije početka održavanja javnog okupljanja. Organizator je dužan da odmah po prijemu rješenja kojim se ne dozvoljava održavanje javnog okupljanja, obavijesti javnost o tome na način na koji je javno okupljanje i najavljeno.

U članu 15 propisana je procedura podnošenja tužbe organizatora na rješenje policije o ograničavanju javnog okupljanja, o kojoj odlučuje Upravni sud u roku od 48 časova od časa prijema spisa predmeta, u skladu sa nacionalnim zakonodavstvom, međunarodnim dokumentima i mišljenjima Venecijanske komisije i OSCE/ODIHR u odnosu na transparentnost, hitnost postupka, pravnu legitimaciju, te dvostepenost.²

Član 16 Predloga zakona odnosi se na održavanje reda i mira na javnom okupljanju, gdje su propisane obaveze organizatora u cilju obezbjeđivanja održavanja reda i mira, pri čemu se njegova dužnost ogleda u preduzimanju odgovarajućih mjera za nesmetan prolazak vozilima policije, hitne pomoći, vatrogasnim vozilima i vozilima drugih službi potrebnih za održavanje reda i mira na javnom okupljanju, a propisana je i zabrana učesnicima da unose predmete pogodne za nanošenje tjelesnih povreda i alkoholna pića na prostoru gdje se održava javno okupljanje, kao i da nose uniformu, dijelove uniforme, odjeću, oznake ili druga obilježja kojima se poziva ili podstiče na oružane sukobe ili nasilje, kršenje ljudskih prava i sloboda i posebnih manjinskih prava i sloboda i drugih lica, nacionalnu, rasnu, vjersku ili drugu neravnopravnost, mržnju, i netrpeljivost. Takođe, propisano je da poslove zaštite bezbjednosti lica i imovine, bezbjednosti Crne Gore, zaštite ljudskih prava i sloboda drugih lica, zaštite zdravlja i druge poslove koji se odnose na obezbjeđivanje javnog okupljanja vrši policija u saradnji sa nadležnim organima i službama.

Članom 17 Predloga zakona propisano je da su policijski službenici ovlašćeni da prekinu javno okupljanje ako njegovo održavanje nije prijavljeno ili nije dozvoljeno, ako je usmjereno na nasilno ugrožavanje ustavnog poretka, ako se učesnici pozivaju ili podstiču na oružani sukob ili nasilje, kršenje ljudskih prava i sloboda i posebnih manjinskih prava i sloboda i drugih lica, nacionalnu, rasnu, vjersku ili drugu neravnopravnost, mržnju i netrpeljivost, ako postoji ugrožavanje bezbjednosti ljudi i imovine, javnog zdravlja, prava drugih lica, odnosno kada nastupi stvarna ili direktna opasnost od nasilja, uništavanja materijalnih dobara ili drugih oblika narušavanja javnog reda i mira u većem obimu, kada nastupi opasnost po život i zdravlje učesnika mirnog okupljanja ili drugih lica, ili ako se mirno okupljanje održava na propisanom prostoru oko objekata Vlade Crne Gore, Skupštine Crne Gore, Predsjednika Crne Gore i Ustavnog suda Crne Gore, ili se okupljanje održava na prostoru ili u vremenu koje nije navedeno u prijavi. Predlogom zakona, a u skladu sa odredbama člana 11 Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda propisani su uslovi koji obavezuju policiju da prekine javno okupljanje kako bi bio ispoštovan jedan od osnovnih postulata pomenute konvencije - da se spriječi svaki vid ugrožavanja bezbjednosti, kao i kršenja zajemčenih prava i sloboda čovjeka, ali i zakonskih odredaba.

² CDL – AD(2009)038 Mišljenje Venecijanske komisije i OSCE/ODIHR na čl. 39 i 55 Nacrta zakona o skupovima, okupljanjima i manifestacijama Bugarske; CDL – AD(2010)031 Mišljenje Venecijanske komisije i OSCE/ODIHR na član 51 Nacrta zakona o javnim okupljanjima Srbije; CDL – AD(2010)049 Mišljenje Venecijanske komisije i OSCE/ODIHR na član 61 Nacrta zakona o javnim okupljanjima Jermenije

U članu 18 propisano je da policijski službenik naređenje o prekidu javnog okupljanja zbog razloga navedenih u prethodnom članu saopštava organizatoru ili vodi okupljanja, odnosno učesnicima. Organizator ili vođa okupljanja je dužan da učesnicima okupljanja odmah saopšti da je okupljanje prekinuto i da zatraži da se učesnici mirno razidu, a ukoliko učesnici ne postupe u skladu sa naređenjem, policija će preduzeti mjere radi razilaženja učesnika javnog okupljanja, u skladu sa zakonom.

U članu 19 definisan je pojam organizatora javne priredbe na način da može biti privredno društvo, drugo pravno lice ili preduzetnik.

Član 20 propisuje obavezu organizatora da odredi rukovodioca javne priredbe i njegove obaveze, koje se odnose na dužnost preduzimanja potrebnih mjera radi obezbjeđenja reda i mira na javnoj priredbi, te obavezu prekida javne priredbe, ako nastupi stvarna opasnost za bezbjednost učesnika javne priredbe i imovinu.

U članu 21 propisane su obaveze redara koji je dužan da štiti učesnike javne priredbe i imovinu koja se nalazi na prostoru na kojem se održava javna priredba, da postupa po uputstvima i naređenjima koje izda policijski službenik i da mu pruži podatke o licu koje je narušilo red i mir, ukoliko ih posjeduje. Takođe, redar je dužan za vrijeme obavljanja poslova obezbjeđenja da izvrši pregled lica, usmjerava kretanje učesnika javne priredbe i zabrani pristup prostoru na kojem se održava javna priredba licu u vidno alkoholisanom stanju ili licu na osnovu čijeg ponašanja procijeni da može da ometa javnu priredbu. Redar je dužan da za vrijeme poslova obezbjeđenja reda i mira nosi prsluk fluorescentne boje sa vidljivim natpisom: "Redar", i ne smije da nosi predmete pogodne za nanošenje povreda, kao ni djelove uniforme, odjeću, oznake ili druga obilježja kojima se poziva ili podstiče na oružane sukobe ili nasilje, nacionalnu, rasnu, seksualnu, vjersku ili drugu neravnopravnost, mržnju i netrpeljivosti.

Članom 22 je propisana obaveza prijavljivanja javne priredbe od strane organizatora, u roku najkasnije sedam dana prije početka njenog održavanja, kao i sadržaj prijave za prijavljivanje javne priredbe, a u slučaju javne priredbe u pokretu naznačenje tačno određene trase kretanja, mjesto polaska, mjesto zadržavanja, mjesto završetka kretanja učesnika, kao i način kretanja učesnika. Ukoliko prijava ne sadrži potrebne podatke, policija će upozoriti pisanim putem podnosioca prijave i odrediti mu rok da dopuni prijavu.

U članu 23 Predloga zakona propisane su situacije u kojima je policija obavezna da privremeno ograniči održavanje javne priredbe, a koje situacije su u okviru kako rješenja propisanih Ustavom, tako i međunarodnih dokumenata prevashodno Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda. Policija može privremeno ograničiti održavanje javne priredbe, ako je to ograničenje nužno radi sprječavanja narušavanja javnog reda i mira, vršenja krivičnih djela, ugrožavanja ljudskih i manjinskih prava i sloboda drugih lica, bezbjednosti lica i imovine, ili na zahtjev organa uprave nadležnog za poslove zdravlja u slučaju ugrožavanja zdravlja. Ograničenje mora biti neophodno i srazmjerno svrsi radi koje se preduzima. Policija može donijeti rješenje kojim se ne dozvoljava održavanje javne priredbe i u slučaju kad nije blagovremeno i uredno prijavljena, kao i kad organizator po nalogu policije nije preduzeo dodatne mjere obezbjeđenja. Policija može odrediti pravac dolaska učesnika javne priredbe do prostora na kojem se održava javno okupljanje i odlaska sa tog prostora, u cilju sprječavanja narušavanja javnog reda i mira ili vršenja krivičnog djela, ugrožavanja prava i sloboda drugih lica ili zdravlja, ili radi bezbjednosti ljudi i imovine. Organizator je dužan da odmah po prijemu rješenja kojim se ne dozvoljava održavanje javne priredbe, obavijesti javnost o tome na način na koji je javna priredba i najavljena.

Dvostepenost upravnog postupka obavezuje te je s toga članom 24 Predloga zakona predviđena mogućnost izjavljivanja tužbe organizatora na rješenje policije u slučaju privremenog ograničenja javne priredbe, u roku od 24 časa po prijemu rješenja. Policija je

dužna da tužbu sa spisima dostavi Upravnom sudu, koji donosi odluku najkasnije u roku od 48 časova od prijema spisa predmeta.

Članom 25 Predloga zakona predviđeno je da je organizator javne priredbe prilikom organizovanja javnih priredbi u obavezi da obezbijedi red i mir na javnoj priredbi, dovoljan broj redara, obezbijedi prisustvo službe hitne medicinske pomoći i vatrogasne službe. Organizator može da angažuje privredno društvo, drugo pravno lice i preduzetnika koji obavlja djelatnost zaštite lica i imovine, a može da angažuje i policiju radi održavanja javnog reda i mira.

U članu 26 Predloga zakona propisana je mogućnost policiji da može naložiti organizatoru da preduzme dodatne mjere obezbjeđenja, u roku koji ne može biti kraći od 48 sati.

Desetogodišnjica primjene ovog zakona, koji je donijet još 2005. godine, iznjedrila je i ukazala na potrebu normiranja brojnih situacija, pa se kao jedan od rezultata javio i član 27 Predloga zakona kojim se predviđa obaveza organizatora javne priredbe da po završetku javne priredbe ukloni predmete i objekte postavljene za održavanje javne priredbe kako bi prostor na kojem je održana javna priredba bio vraćen u stanje u kojem je bio prije njenog održavanja.

U članu 28 propisano je da za štetu počinjenu od strane učesnika javne priredbe odgovara organizator javne priredbe.

Član 29 predviđa slučajeve kada su policijski službenici ovlašćeni da prekinu javnu priredbu.

U članu 30 propisane su mjere u slučaju prekida javne priredbe, na način da policijski službenik naređenje o prekidu javne priredbe zbog razloga navedenih u članu 29 saopštava organizatoru ili rukovodiocu javne priredbe, odnosno učesnicima, a organizator ili rukovodilac javne priredbe je dužan da učesnicima odmah saopšti da je javna priredba prekinuta i da zatraži da se učesnici mirno razidu. Ukoliko organizator, rukovodilac javne priredbe ili učesnici okupljanja ne postupe u skladu sa naređenjem, policija će preduzeti mjere radi razilaženja učesnika javne priredbe, u skladu sa zakonom.

Član 31 Predloga zakona ustanovljava još jednu novinu, imajući u vidu značaj ovog zakona za širu društvenu zajednicu koja implicira potrebu za kontrolom istog, te je s toga ustanovljen nadzor nad sprovođenjem zakona, koji nadzor vrši Ministarstvo u okviru svojih nadležnosti, dok poslove inspekcijuskog nadzora vrši policijski službenik.

Članom 32 predviđeno je da o primjeni ovog zakona Vlada Crne Gore podnosi najmanje jednom godišnje izvještaj Skupštini Crne Gore, a najkasnije do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu.

Čl. 33 do 37 obuhvataju kaznene odredbe kojim se ustanovljavaju novčane kazne za prekršaje iz ovog zakona.

Članom 38 propisan je osnov za donošenje podzakonskih akata.

Članom 39 propisan je prestanak važenja Zakona o javnim okupljanjima ("Službeni list RCG", broj 31/05 i „Službeni list CG“, broj 1/15).

Članom 40 Predloga zakona propisano je stupanje na snagu zakona osam dana od dana objavljivanja u „Službenom listu CG“.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz Budžeta Crne Gore.



Crna Gora

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis
odnosi/donosilac akta

Ministarstvo unutrašnjih poslova

Naziv propisa	Predlog Zakona o javnim okupljanjima i javnim priredbama	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	Unutrašnji poslovi	Unutrašnja bezbjednost
Klasifikacija propisa po pregovaračkim poglavljima Evropske Unije	poglavlje	potpoglavlje
	24. Pravosuđe, sloboda i bezbjednost	24.30.10. Policijska saradnja
Ključni termini – eurovork deskriptori		



Crna Gora
Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija

Broj: 03/1/2-2/173/2

Podgorica, 16. XII 2015.

MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA

Dopisom broj 011/15-73931/2 od 16. decembra 2015. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o javnim okupljanjima i javnim priredbama** s pravnom tekovinom Evropske unije, saglasno članu 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade.

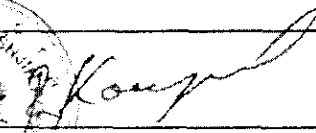
Nakon upoznavanja sa sadržinom propisa, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija je saglasno s izjavom obrađivača propisa da ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.

Međutim, imajući u vidu komunikaciju Ministarstva unutrašnjih poslova s Evropskom komisijom u vezi ovog predloga propisa, sugerišemo da razmotrite sugestije eksperata EK koje se odnose na osnov za zabranu neprijavljenih javnih okupljanja.


Ministar
Prof. Dr. Ivo Lukšić

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MUP- IU/PZ/15/11
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o javnim okupljanjima i javnim priredbama	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Public Assembly and public performans	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo unutrašnjih poslova	
- Sektor/odsjek	Direktorat za bezbjednosno zaštitne poslove i nadzor	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Doc.dr Miloš Vukčević Tel:020/246-917 e-mail: milos.vukcevic@mup.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Dragana Đurišić Tel: 067 189 255 e-mail: dragana.djurisic@mup.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Ministarstvo unutrašnjih poslova-Uprava policije	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.		
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
☐	ispunjava u potpunosti	
☐	djelimično ispunjava	
☐	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2015-2018	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o javnim okupljanjima i javnim priredbama nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi		

dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navedi pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
- Evropska konvencija za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda - Međunarodni pakt o građanskim i političkim pravima	- Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms - International Covenant on Civil and Political Rights
9. Navedi da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
Prevedena je Evropska konvencija za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda.	
10. Navedi da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o javnim okupljanjima i javnim priredbama je preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o javnim okupljanjima i javnim priredbama korišćena je ekspertska podrška od strane TAIEX-a, ekspert Michael Hamilton, viši predavač iz javno protestnog prava, Pravni fakultet Univerziteta Istočna Anglija, Norič, Velika Britanija.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / ministar vanjskih poslova i evropskih integracija
Datum: 16. 12. 2015. 	Datum: 30. 12. 2015. 

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MUP-TU/PZ/15/11		MUP-IU/PZ/15/11		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o javnim okupljanjima i javnim priredbama		Proposal for the Law on Public Assembly and public performans		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/ predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti