



СОЦИЈАЛИСТИЧКА НАРОДНА
ПАРТИЈА ЦРНЕ ГОРЕ
КЛУБ ПОСЛАНИКА

Број:05- 50/16

Подгорица, 12.07.2016.год.



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	12. VII	20. 16	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	24-2/16-1/5		
VEZA:			
EPA:	1024 XXV		
SKRAĆENICA:			PRILOG:

СКУПШТИНА ЦРНЕ ГОРЕ
господину Дарку Пајовићу, председнику

На основу члана 148 Пословника Скупштине Црне Горе, на Предлог закона о измјенама и допуни Закона о црногорском држављанству, подносим следеће амандмане:

АМАНДМАН 1

Назив Предлога закона мијења се и гласи:

„ЗАКОН О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЦРНОГОРСКОМ ДРЖАВЉАНСТВУ“.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Амандман је правно техничке природе.

АМАНДМАН 2

Послије члана 1 Предлога закона додају се три нова члана која гласе:

„Члан 2

Члан 5 мијења се и гласи:

„Црногорско држављанство поријеклом стиче лице:

- 1) чија су оба родитеља црногорски држављани;
- 2) чији је један родитељ у тренутку рођења лица црногорски држављанин, а рођено је у Црној Гори;



СОЦИЈАЛИСТИЧКА НАРОДНА
ПАРТИЈА ЦРНЕ ГОРЕ
КЛУБ ПОСЛАНИКА

- 3) чије је један родитељ у тренутку рођења лица црногорски држављанин, а рођено је на територији друге државе.””

„Члан 3

Члан 6 мијења се и гласи:

„Црногорско држављанство поријеклом стиче и дијете, у случају потпуног усвојења, ако је један од усвојилаца црногорски држављанин.””

„Члан 4

„У члану 8 став 1 у тачки 4 ријечи: „и сталан извор прихода у износу који му омогућава материјалну и социјалну сигурност“ бришу се.

Послије става 4 додаје се нови став који гласи:

„Постојање разлога из става 1 тачка 7 овог члана утврђује Агенција за националну безбједност Црне Горе актом који мора бити образложен.“

Због додавања нових чланова у Предлогу закона досадашњи чланн 2 Предлога закона постаје члан 5.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Овим амандманом врше се измјене у члану 5,6 и 8 важећег закона.

Чланом 5 Закона о црногорском држављанству прописани су услови за стицање црногорског држављанства поријеклом.

Предложеним измјенама члана 5 обезбјеђује се да свако лице које је рођено ван Црне Горе ,а један родитељ му је црногорски држављанин стиче црногорско држављанство поријеклом.

Имајући у виду да је важећим законским рјешењем прописано да право на стицање држављанства Црне Горе порјеклом има дијете чији је један родитељ црногорски држављанин ако је рођено у Црној Гори, а ако није рођео у Црној Гори то право има само уколико нема или се одрекне држављанства другог родитеља, што сматрамо крајње неправедним рјешењем јер се на такав начин



СОЦИЈАЛИСТИЧКА НАРОДНА
ПАРТИЈА ЦРНЕ ГОРЕ
КЛУБ ПОСЛАНИКА

у неравноправан положај стављају дјеца само због тога да ли су рођена на примјер у Пријепољу или Бијелом Пољу. Такође, у неравноправан положај се стављају дјеца која су рођена на примјер у Београду или Загребу због специфичности или ризика порођаја због неких претпостављених болести за које у периоду њиховог рађања у Црној Гори нису постојали услови за одговарајући здравствени третман. Нарочито је нераведена норма којом се одобрава право на стицање држављанства порјеклом којом се одобрава право дјетету да има држављанство било које друге државе и Црне Горе истовремено, али искључује могућност да има држављанство другог родитеља.

У тексту предложеног амандмана се умјесто израза дијете користи израз лице, јер сматрамо да право на стицање држављанства порјеклом треба да буде везано за држављанство родитеља, а не за старосну доб лица које по том основу стиче држављанство.

Сматрамо да овим амандманом, ово рјешење чинимо праведним према свим грађанима Црне Горе, према потомцима оних који су и свој живот и године рада уградиле у изградњу боље и праведније Црне Горе.

Измјенама члана 6 се право на стицање држављанства порјеклом омогућава дјетету чији је један усвојилац црногорски држављанин у случају потпуног усвојења.

Измјенама члана 8 се прецизира један од услова у члану 8 важећег закона којим је било прописано да лице у Црној Гори мора имати обезбјеђен смјештај, али и стаалан извор прихода у износу који му омогућава материјалну и социјалну сигурност. Имајући виду чињеницу да лица која немају црногорско држављанство имају веома лимитирану могућност запошљавања почев од државне управе преко локалне самоуправе гдје је један од услова црногорско држављанство, веома је мали опсег оних који могу обзбједити доказ да имају СТАЛАН извор прихода. Такође дискутабилно је шта значи износ који омогућава материјалну и социјалну сигурност, јер у овом тренутку огроман број грађана аи држављана Црне Горе нема на такав односно толики извор прихода. Из тих разлога сматрамо да овај услов треба да се задржи само на смјештају, а да се дио који се односи на приходе бише јер представља унапријед неостварив услов за велики број потенцијалних подносилаца захтјева.



СОЦИЈАЛИСТИЧКА НАРОДНА
ПАРТИЈА ЦРНЕ ГОРЕ
КЛУБ ПОСЛАНИКА

АМАНДМАН 3

Послије члана 2 Предлога закона, који постаје члан 5, додаје се нови члан који гласи:

„Члан 6

„У члану 11 став 1 ријечи: „најмање пет година“ замјењују се ријечима „најмање три године“.

Став 3 мијења се и гласи:

„Законитим и непрекидним бораваком у Црној Гори сматра се сваки боравак одобрен од стране органа државне управе надлежног за унутрашње послове (привремени боравак, стални боравак и боравак лица која су добила заштиту из система азила).“

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Овим амандманом се врше измјене у члану 11 важећег закона.

Чланом 11 предвиђено је да црногорско држављанство пријемом стиче лице које је у браку са црногорским држављанином најмање три године и законито и непрекидно борави у Црној Гори најмање 5 година. Овим чланом се мијења рок предвиђен за “законит и непрекидан боравак у Црној Гори“ тј смањује се са 5 на 3 године, јер се на тај начин поистовјећује потребан период трајања брака и трајања боравка.

Такође, прецизира се значење појма законит и непрекидан боравак, како би се избјегло тумачење које је за ова лица произвело ситуацију да се од њих тражи не 5 како у закону пише већ 10 година боравка у Црној Гори (5 привременог па још 5 сталног боравка) иако је у Европској конвенцији о држављанству дефинисано да ова лица морају имати повлашћен статус.



СОЦИЈАЛИСТИЧКА НАРОДНА
ПАРТИЈА ЦРНЕ ГОРЕ
КЛУБ ПОСЛАНИКА

АМАНДМАН 4

Члан 3 Предлога закона, који постаје члан 7, мијења се и гласи:

У члану 12 у ставу 2 ријечи: „министарство унутрашњих послова и јавне управе“ замјењују се ријечима „орган државне управе надлежан за унутрашње послове“.

Став 3 мијења се и гласи:

„Осим на предлог из става 2 овог члана, о пријему у црногорско држављанство орган државне управе надлежан за унутрашње послове одлучује и на основу мишљења органа управе надлежног за област из става 1 овог члана.“

Послије става 3 додаје се нови став који гласи:

„Предлог из става 2 и мишљење из става 3 овог члана објвљују се на интернет страници органа државне управе надлежног за унутрашње послове најкасније 48 часова од тренутка достављања.“

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Овим амандманом се отклања досадашња недоумица у тумачењу става 2 и 3, али и чини транспарентним давање црногорског држављанства под посебним условима, тј коришћење такозваног дискреционог права, јер се органи државне управе који дају мишљење, обавезују да мишљење објаве на сајту заједно са образложењем.

АМАНДМАН 5

Послије члана 4 Предлога закона, који постаје члан 8, додаје се нови члан који гласи:

„Члан 9

Послије члана 41в додаје се нови члан који гласи:



СОЦИЈАЛИСТИЧКА НАРОДНА
ПАРТИЈА ЦРНЕ ГОРЕ
КЛУБ ПОСЛАНИКА

„Члан 41г

„Изузетно од члана 41 овог закона, држављанин републике бивше СФРЈ који има пријављено пребивалиште у Црној Гори прије 3. јуна 2006. године, личну карту издату у складу са законом о личној карти који је важио у тренутку издавања, може стећи црногорско држављанство пријемом ако испуњава услове из члана 8 став 1 тач. 4, 5, 7 и 8 овог закона, уколико до подношења захтјева непрекидно и законито борави у Црној Гори.

Лице које има пријављено пребивалиште у Црној Гори прије 3. јуна 2006. године, а у том периоду је било малолетно, те није имало обавезу посједовања личне карте, стиче црногорско држављанство пријемом, под условима из става 1 овог члана.

Захтјев за остваривање права из става 1 овог члана може се поднијети надлежном органу најкасније до 31. децембра 2016. године.

Лице из става 1 овог члана обавезно је да, уз захтјев за пријем у црногорско држављанство надлежном органу достави и писану изјаву о прихватању права и обавеза по основу црногорског држављанства.

Образац изјаве из става 4 овог члана прописане надлежни орган у року од 8 дана од дана ступања на снагу овог закона.““

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Овим амандманом се јасно дефинишу посебна права свих лица која су држављани бивших република СФРЈ и велики број година су живјели и даље живе у Црној Гори, али су промјеном државно правног статуса Црне Горе престали бити држављани државе у којој живе иако они нијесу мијењали мјесто пребивалишта односно боравка.

Прецизира се да се повлашћени услови за пријем у црногорско држављанство дају лицима која су имала личну карту Црној Гори до 3. јуна 2006. године уколико захтјев под овим условима поднесу до 31. децембра 2016. године.



СОЦИЈАЛИСТИЧКА НАРОДНА
ПАРТИЈА ЦРНЕ ГОРЕ
КЛУБ ПОСЛАНИКА

АМАНДМАН 6

Послије члана 5 Предлога закона, који постаје члан 10, додаје се нови члан који гласи:

„Члан 11

Послије члана 45а додаје се нови члан који гласи:

„Члан 45б

„ Поступци покренути прије ступања на снагу овог закона окончаће се по овом закону, уколико је то повољније за подносиоца захтјева.

У случају из става 1 овог члана надлежни орган је дужан да у року од 30 дана од дана ступања на снагу овог закона подносиоце захтјева обавјести о радњама које су дужни предузети како би њихов захтјев могао бити ријешен у складу са одредбама овог закона.““

Због додавања нових чланова у Предлогу закона досадашњи члан 6 постаје члан 12.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Овим амандманом се прописује да лице које је поднијело захтјев по ранијем закону има право да се о њему одлучи по овом закону уколико је за њега повољнији, а такође и обавеза министарства да сва лица чији су поступци у току обавјесте у року од 30 дана о новим условима уколико су они за њих повољнији.

НАПОМЕНА ЗА ОВАЈ И СВЕ ПРЕТХОДНЕ АМАНДАНЕ: Скупштина Црне Горе је 31.маја 2013.године донијела закључке о враћању повјерења у изборни процес којима је јасно дефинисала обавезу да се у оквиру сета изборних закона изврше и неопходне промјене у Закону о црногорском држављанству, што се није десило јер овај закон политичким договором неких субјеката искључен и није промијењен.



СОЦИЈАЛИСТИЧКА НАРОДНА
ПАРТИЈА ЦРНЕ ГОРЕ
КЛУБ ПОСЛАНИКА

Из тих разлога је за очекивати је да један од резултата „ Владе изборног повјерења“ буде и прихватање ових амандмана.

Такође, након што је Црна Гора ратификовала Европску конвенцију о држављанству, Парламентарна скупштина Савјета Европе је априлу 2014.године донијела Резолуцију 1989 (2014) „Приступ држављанству и ефективна имплементација Европске конвенције о држављанству“ којом су дате посебне препоруке за примјену наведене конвенције.

Након тога, Парламентарна скупштина Савјета Европе је Резолуцијом 2030 (2015) о испуњавању дужности и обавеза Црне Горе из јануара 2015.године скинула мониторинг Црној Гори, и дефинисала обавезе које Црна Гора мора да испуни у постмониторинг периоду, како не би била враћена под поновни мониторинг.

Једна од наведених обавеза гласи:

„да усвоји законодавство које олакшава добијање црногорског држављанства у складу са Резолуцијом 1989 (2014) о приступу држављанству и ефективној имплементацији Европске конвенције о држављанству“.

ПОСЛАНИЦА,
Снежана Јоница
Снежана Јоница