



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	07.03.	2016. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	27-4/16-1	
VEZA:		
EPA:	1036 XXV	
SKRAĆENICA:	PRILOG:	

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 08-64
Podgorica, 15. februar 2016.godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 4. februara 2016. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O VODAMA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su prof. dr PETAR IVANOVIĆ, ministar poljoprivrede i ruralnog razvoja i VELIZAR VOJINOVIĆ, v. d. generalnog direktora Direktorata za vodoprivredu Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja.

PREDSJEDNIK
Milo Đukanović, s. r.

PREDLOG

Z A K O N
O IZMJENAMA ZAKONA O VODAMA

Član 1

U Zakonu o vodama („Službeni list RCG“, broj 27/07 i „Službeni list CG“, br. 32/11 i 48/15) u članu 46 stav 4 mijenja se i glasi:

“Protiv rješenja iz stava 2 ovog člana koje je donio nadležni organ lokalne uprave može se izjaviti žalba glavnom administratoru, a protiv rješenja koje je donio nadležni organ uprave Ministarstvu”.

Član 2

U članu 112 stav 4 briše se.

Dosadašnji st. 5 i 6 postaju st. 4 i 5.

Član 3

U članu 124 stav 3 riječi: „stav 5“ zamjenjuju se riječima: „stav 4“.

Član 4

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama Zakona o vodama sadržan je u odredbi člana 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojom je određeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Osnovni razlog za donošenje ovog zakona sadržan je u potrebi njegovog usaglašavanja sa Zakonom o upravnom postupku („Službeni list CG“, br. 56/14 i 24/15), kojim je uređen upravni postupak, u dijelu u kojem je sadržano izvjesno odstupanje od tog zakona.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Predmetne izmjene Zakona o vodama ne proizilaze iz obaveze njihovog usaglašavanja sa pravnom tekovinom Evropske unije i potvrđenim međunarodnim konvencijama.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Odredbom člana 1 Predloga zakona preciziran je naziv upravnog akta koji se donosi po osnovu stava 2 istog člana, na način što je umjesto postojećeg zakonskog rješenja kojim se predviđa donošenje odluke predviđeno da se donosi rješenje, što je, u konkretnom slučaju, primjerenije Zakonu o upravnom postupku.

Odredbama člana 2 Predloga zakona, u osnovi, predviđeno je brisanje člana 112 stav 4 važećeg zakona, kojim je propisano da se postupak izdavanja vodnih akata sprovodi primjenom zakona kojim je uređen opšti upravni postupak, ukoliko tim zakonom nije drukčije određeno. Ovo iz razloga što primjena Zakona o upravnom postupku, u svim upravnim stvarima, proizilazi iz samog tog zakona (član 4 stav 1), tako da propisivanje njegove primjene ne može biti predmet drugih - posebnih zakona. Osim toga, detaljnom analizom važećeg Zakona o vodama može se sa sigurnošću konstatovati da isti ne sadrži rješenja kojima je na drugačiji način uređen upravni postupak.

Odredbom člana 3 Predloga zakona izvršeno je usklađivanje člana 124 stav 3 sa izmjenama izvršenim u članu 112 važećeg Zakona o vodama.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Nijesu potrebna dodatna sredstva za sprovođenje ovog zakona.

TEKST ODREDAKA ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

U Zakonu o vodama („Službeni list RCG“, broj 27/07 i „Službeni list CG“, br. 32/11 i 48/15) mijenjaju se sljedeće odredbe:

Član 46 stav 4

Protiv odluke iz stava 2 ovog člana koju je donio nadležni organ lokalne uprave može se izjaviti žalba glavnom administratoru, a protiv odluke koju je donio nadležni organ uprave Ministarstvu.

Član 112 stav 4

Postupak izdavanja vodnih akata sprovodi se primjenom zakona kojim je uređen opšti upravni postupak, ukoliko ovim zakonom nije drukčije određeno.

Član 124 stav 3

Protiv rješenja iz stava 2 ovog člana može se izjaviti žalba nadležnom organu iz člana 112 stav 5 ovog zakona.



Crna Gora
Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija

Broj: 03/1/2-1/9/2

Podgorica, 1. II 2016.

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA

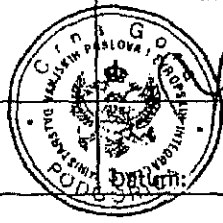
Dopisom broj 327-205/15-6 od 1. februara 2016. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o izmjenama Zakona o vodama** s pravnom tekovinom Evropske unije, saglasno članu 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade.

Nakon upoznavanja sa sadržinom propisa, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija je saglasno s izjavom obrađivača propisa da ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.

 **MINISTAR**
Prof. dr Igor Lukšić

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj izjave		MPRR/IU/PZ/16/01
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama Zakona o vodama	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Water	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja	
- Sektor/odsjek	Odjeljenje za normativno-pravne poslove	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Velizar Vojinović, pomoćnik ministra za vodoprivredu 020 482 108, velizar.vojinovic@mpr.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Miodrag Radunović 020 482-264, m.radunovic@mpr.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovođe propis		
- Organ državne uprave	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.		
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
	☐	ispunjava u potpunosti
	☐	djelimično ispunjava
	☐	ne ispunjava
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2016-2018	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjenama Zakona o vodama nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti		

7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navedi pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navedi da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navedi da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama Zakona o vodama nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjenama Zakona o vodama nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / Ministar poljoprivrede i ruralnog razvoja 	Potpis / Ministar vanjskih poslova i evropskih Integracija Dr Igor Lukšić 
Datum:	

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLADENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MPRR/TU/PZ/16/01		MPRR/IU/PZ/16/01		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjenama Zakona o vodama		Proposal for the Law on Amendments to the Law on Water		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član. stav. tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/ predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

CRNA GORA
MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE
I RURALNOG RAZVOJA
PODGORICA

25	12	2015
327	205	15-2

Broj: 01-03-17501/1

Podgorica, 23. decembar 2015. godine

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA
- n/r ministra, g-dina Petra Ivanovića -

Poštovani gospodine Ivanoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 327-205/15-1, a kojim se traži mišljenje na *Predlog zakona o izmjenama Zakona o vodama*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da implementacija dostavljenih izmjena neće zahtijevati izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore

S tim u vezi, Ministarstvo finansija je saglasno sa *Predlogom zakona o izmjenama Zakona o vodama*

S poštovanjem,


MINISTAR
dr. Radoje Žugić

81000 Podgorica, ul. Stanka Dragojevića br. 2
tel: +382 20 242 835; fax: +382 20 224 450; e-mail: mf@mif.gov.me

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo poljoprivrede i ruralog razvoja
NAZIV PROPISA	Zakon o izmjenama Zakona o vodama
1. Definisanje problema - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
- Predloženim zakonom treba da se usaglasí važeći Zakon o vodama sa novim Zakonom o upravnom postupku („Službeni list CG“, br. 56/14 i 24/15); - Uzrok problema mogla bi da bude samo činjenica da odredbe važećeg Zakona o vodama koje se mijenjaju nijesu u potpunosti u skladu sa novim Zakonom o upravnom postupku; - Posljedica problema može biti samo neadekvatan naziv upravnog akta iz člana 46 stav 4 važećeg Zakona o vodama – odluka umjesto rješenje; - Donošenjem predmetnog zakona neće biti oštećenih subjekata; - Kada bi ostalo stanje „status quo“ odredbe važećeg Zakona o vodama koje se mijenjaju bile bi i dalje neusaglašene sa novim Zakonom o upravnom postupku, mada to u primjeni Zakona, zbog manjeg odstupanja, ne bi izazivalo veći problem.	
2. Ciljevi - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.	
- Predloženim zakonom postiže se potpuna usaglašenost važećeg Zakona o vodama sa novim Zakonom o upravnom postupku; - Navedeni cilj, osim što proizilazi iz obaveze usklađivanja posebnog zakona sa sistemskim zakonom, u saglasnosti je i sa zaključcima Vlade Crne Gore donijetim u vezi sa tim.	
3. Opcije - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju?	
- Opcija za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema je donošenje predloženog zakona; - Donošenjem predloženog zakona postiže se potpuna usaglašenost važećeg Zakona o vodama sa novim Zakonom o upravnom postupku.	
4. Analiza uticaja - Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne. - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim	

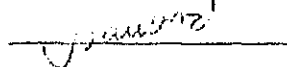
preduzećima). - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti. - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
- Rješenja iz predloženog zakona, budući da se u suštini radi o njihovom preciziranju, pozitivno će uticati na primjenu Zakona; - Primjena predloženog zakona ne izaziva troškove građanima i privredi; - Predloženim zakonom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija; - Predloženim zakonom se ne stvaraju administrativna opterećenja i biznis barijere.
5. Procjena fiskalnog uticaja - Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu? - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti. - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti. - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu? - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze? - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore? - Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda. - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti. - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa? - Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti. - Za implementaciju predloženog zakona nijesu potrebna sredstava iz Budžeta Crne Gore, zbog čega ista ne treba planirati ni u tekućoj ni u narednoj godini; - Implementacijom predloženog zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze; - Usvajanjem predloženog zakona nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih bi proistekle finansijske obaveze; - Implementacijom predloženog zakona neće se ostvariti prihod u Budžetu Crne Gore.
6. Konsultacije zainteresovanih strana - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako. - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije). - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti. - Pri izradi Predloga zakona nije korišćena eksterna ekspertska podrška; - U toku RIA procesa nije bilo konsultacija zainteresovanih strana, pa samim tim ni rezultata od tih konsultacija, kao ni predloga i sugestija zainteresovanih.

Datum i mjesto:

Podgorica, 14.12.2015. godine

MINISTAR

Prof. dr Petar Ivanović

A handwritten signature in dark ink, appearing to read 'Petar Ivanović', is written over a horizontal line.



Crna Gora
Sekretarijat za zakonodavstvo

25.12.15	
327-205/15-1	3

Broj: 05-1225
Podgorica, 25. decembra 2015 godine

MINISTARSTVU POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA
-gospodinu prof. dr Petru Ivanoviću, ministru-

PODGORICA

Vašim aktom, broj 327-205/15-1 od 21. decembra 2015. godine, ovom Sekretarijatu dostavljen je na mišljenje **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O VODAMA.**

Dostavljenim tekstom se više izmjene određaba važećeg zakona, koje se odnose na usaglašavanje sa Zakonom o upravnom postupku („Službeni list CG“, br. 56/14 i 20/15).

Budući da je usaglašavanje ovog zakona sa Zakonom o upravnom postupku u nadležnosti Ministarstva unutrašnjih poslova, iz okvira nadležnosti ovog Sekretarijata, nemamo primjedaba.

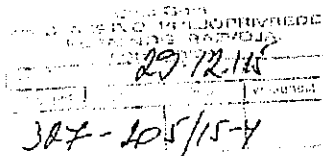
Napominjemo da je ovaj Sekretarijat prilikom razmatranja Predloga zakona o vodi za ljudsku upotrebu, Ministarstvu zdravlja ukazao na potrebu da sa Ministarstvom poljoprivrede i ruralnog razvoja analizira predložena rješenja tog zakona sa aspekta Zakona o vodama, kako ne bi došlo do njihove međusobne neusklađenosti, protivrječnosti i problema u primjeni.



Vuka Karadžića broj 3 81000 Podgorica
Tel.: (+382) 20 231-535 Fax: (+382) 20 231-592
e-mail: szz@szz.gov.me

25 Dec. 2015 10:49

FROM: SEKRETARIJAT ZA ZAKONODAVSTVO FAX NO: 020231592



CRNA GORA
VLADA CRNE GORE
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA

Broj: 01-011/15-77724/1
Podgorica, 20.12. 2015. godine

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA
- Ministru, gospodinu prof. dr Petru Ivanoviću -

PODGORICA

Rimski trg br. 46

Veza: Vaš akt broj 327-205/15-1. od 14. decembra 2015. godine

Poštovani gospodine Ivanoviću,

Ministarstvo unutrašnjih poslova razmotrilo je Predlog zakona o izmjenama Zakona o
vodama i, sa aspekta nadležnosti Ministarstva, nema primjedbi i sugestija.

S poštovanjem,

MINISTAR

Obrudivač:

SEKREJAR

mr Dragan Pejanović

