



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

| | | | |
|----------------------|-----------|---------|------|
| PRIMLJENO: | 23. 07. | 20 20 | GOD. |
| KLASIFIKACIONI BROJ: | 25/20-1 | | |
| VEZA: | | | |
| EPA: | 1037 XXVI | | |
| BKRACENICA: | | PRILOG: | |

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 07-3471
Podgorica, 22. jula 2020. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 9. jula 2020. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O NAUČNOISTRAŽIVAČKOJ DJELATNOSTI**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su dr SANJA DAMJANOVIĆ, ministarka nauke i SMILJANA PRELEVIĆ, sekretarka Ministarstva nauke.

PREDSJEDNIK
Duško Marković, s. r.

ZAKON

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O NAUČNOISTRAŽIVAČKOJ DJELATNOSTI

Član 1

U Zakonu o naučnoistraživačkoj djelatnosti („Službeni list CG“, br. 80/10 i 57/14) u članu 17 st. 1 i 2 mijenjaju se i glase:

„Savjet ima devet članova, koje imenuje Vlada, na predlog ministra nadležnog za poslove nauke, na period od četiri godine.

Jedan član Savjeta imenuje se iz reda predstavnika Ministarstva, a osam članova iz reda istaknutih stručnjaka koji daju doprinos u razvoju i primjeni naučnoistraživačke djelatnosti iz Crnogorske akademije nauka i umjetnosti, naučnoistraživačkih ustanova, ustanova visokog obrazovanja i privrede, uz poštovanje načela ravnomjerne zastupljenosti oblasti nauka.“

Član 2

Član 20 mijenja se i glasi:

„Ministarstvo može dodjeljivati nagrade za naučna dostignuća, i to:

- najuspješnijem naučniku;
- najuspješnijem mladom naučniku do 30 godina života;
- rukovodiocu naučnoistraživačkog programa ili projekta i istraživačkom timu koji su realizovali najuspješniji projekat finansiran iz sredstava Ministarstva; i
- pronalazaču - inovatoru ili grupi pronalazača - inovatora za najuspješniji pronalazak zaštićen patentom ili za najuspješniju inovaciju.

Nagrade iz stava 1 ovog člana dodjeljuju se godišnje, za dostignuća ostvarena u godini dodjele nagrade.

Uslove i bliže kriterijume za dodjelu nagrada iz stava 1 ovog člana, kao i iznose nagrada propisuje Ministarstvo.“

Član 3

U članu 31 stav 1 riječ „opšti“ briše se.

Član 4

Poslije člana 62a dodaje se novi član koji glasi:

„Član 62b

Savjet iz člana 17 ovog zakona, obrazovaće se u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Do obrazovanja Savjeta iz stava 1 ovog člana, funkciju Savjeta obavljaće dosadašnji Savjet.

Danom konstituisanja Savjeta u skladu sa ovim zakonom, prestaje mandat članova Savjeta imenovanih u skladu sa Odlukom o obrazovanju Savjeta za naučnoistraživačku djelatnost („Službeni list CG”, br. 41/15, 20/17, 48/17 i 19/18).“

Član 5

Poslije člana 63d dodaje se novi član koji glasi:

„Član 63e

Akt iz člana 20 stav 3 ovog zakona uskladiće se sa ovim zakonom u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.“

Član 6

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

O b r a z l o ž e n j e

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je određeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

U važećem Zakonu o naučnoistraživačkoj djelatnosti, amandmandski je promijenjena odredba člana 17 kojim se uređuje sastav i način obrazovanja Savjeta za naučnoistraživačku djelatnost. Ovom odredbom je, između ostalog, utvrđeno da se prilikom imenovanja članova Savjeta prethodno pribavi mišljenje ustanova iz kojih se imenuju članovi Savjeta, uz obavezu obezbjeđivanja prethodnog mišljenja Univerziteta Crne Gore o predloženom sastavu Savjeta.

U članu 3 stav 2 važećeg Zakona o naučnoistraživačkoj djelatnosti utvrđeno je načelo na osnovu kojeg je "obavljanje naučnoistraživačke djelatnosti slobodno i dostupno svim domaćim i stranim fizičkim i pravnim licima". Stoga, ovim Zakonom nije utvrđena hijerarhija naučnih ustanova, već samo institut "naučnoistraživačka ustanova". Sva pravna lica koja imaju licencu za obavljanje naučnoistraživačke djelatnosti u Crnoj Gori, ravnopravna su u ostvarivanju prava po osnovu nauke i istraživanja. Amandmandski izmijenjenim članom 17 Zakona, Univerzitet Crne Gore ima ovlaštenje da daje mišljenje o predloženom sastavu Savjeta iz drugih ustanova i privrednog sektora, odnosno da daje mišljenje o predstavnicima Crnogorske akademije nauka i umjetnosti, drugih univerziteta u Crnoj Gori i privrede, što je u suprotnosti sa navedenim načelom.

Pored toga, u istom članu nije utvrđeno da Vlada imenuje Savjet na predlog ministra nadležnog za poslove nauke, koji saglasno zakonskim ovlaštenjima Vladi predlaže sastav Savjeta.

Zatim je u istom članu utvrđeno da se, između ostalih, u sastav Savjeta bira član iz „akademija nauka i umjetnosti“ što je u suprotnosti sa članom 3 stav 3 Zakona o Crnogorskoj akademiji nauka i umjetnosti („Službeni list CG“, broj 14/12), kojim je utvrđeno da odrednicu "akademija nauka i umjetnosti", u svom nazivu, ne mogu koristiti druga pravna lica. Ovu odrednicu može koristiti samo Crnogorska akademija nauka i umjetnosti.

Potrebno je izmijeniti odredbu člana 20 važećeg Zakona, kojim se podstiče kvalitet naučnoistraživačkog rada dodjelom nagrada za naučna dostignuća koje Ministarstvo dodjeljuje godišnje, i utvrditi novu kategoriju nagrade najuspješijem mladom naučniku do 30 godina života, umjesto postojeće nagrade najuspješnijem mladom talentu u oblasti nauke do 20 godina života. Pored toga, postojeću kategoriju nagrade

pronalazaču - inovatoru, potrebno je dopuniti da se može dodijeliti ili grupi pronalazača - inovatora za najuspješniji pronalazak zaštićen patentom ili za najuspješniju inovaciju. Zatim je iz postojeće kategorije nagrade rukovodiocu naučnoistraživačkog programa ili projekta i istraživačkom timu koji su realizovali najuspješniji nacionalni projekat finansiran iz sredstava Ministarstva, potrebno brisati da se odnosi na nacionalni projekat, već na projekat.

Saglasno navedenim razlozima, Predlogom ovog Zakona predložene su izmjene i dopune važećeg Zakona o naučnoistraživačkoj djelatnosti.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Predlog Zakona usaglašen je sa:

- Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske zajednice i njihovih država članica i Crne Gore (SSP), Glava VIII, Politika saradnje, Saradnja u oblasti istraživanja i tehnološkog razvoja, član 112 i

- Acquis Communautaire: UFEU - Ugovor o funkcionisanju Evropske unije, Dio treći, Politika i unutrašnje akcije Unije, glava XIX, Naučna istraživanja, tehnološki razvoj i svemir, član 179-188/ Treaty on the Functioning of the EU, Part Three, Union Policies and Internal Actions, Title XIX, Research and Technological Development and Space, article 179-188, CELEXI: 12012E; 12012E179; 12012E180; 12012E181; 12012E182; 12012E183; 12012E184; 12012E185; 12012E186; 12012E187; 12012E188.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 predlaže se da se u članu 17 st. 1 i 2 mijenjaju, odnosno da Savjet ima devet članova, koje imenuje Vlada, na predlog ministra nadležnog za poslove nauke, na period od četiri godine; kao i da se jedan član Savjeta imenuje iz reda predstavnika Ministarstva, a osam članova iz reda istaknutih stručnjaka koji daju doprinos u razvoju i primjeni naučnoistraživačke djelatnosti iz Crnogorske akademije nauka i umjetnosti, naučnoistraživačkih ustanova, ustanova visokog obrazovanja i privrede, uz poštovanje načela ravnomjerne zastupljenosti oblasti nauka.

Članom 2 predlaže se izmjena člana 20 važećeg Zakona, kojim se uređuje mogućnost Ministarstva da dodjeljuje nagrade za naučna dostignuća, i to: najuspješnijem naučniku; najuspješnijem mladom naučniku do 30 godina života; rukovodiocu naučnoistraživačkog programa ili projekta i istraživačkom timu koji su realizovali najuspješniji projekat finansiran iz sredstava Ministarstva; i pronalazaču - inovatoru ili grupi pronalazača - inovatora za najuspješniji pronalazak zaštićen patentom ili za najuspješniju inovaciju. Zatim se ovim članom uređuje da se navedene nagrade dodjeljuju godišnje, za dostignuća ostvarena u godini dodjele nagrade, kao i da Ministarstvo propisuje uslove i bliže kriterijume za dodjelu nagrada, kao i iznose nagrada.

Članom 3 predlaže se da se u članu 31 stav 1 briše riječ: "opšti" zbog usaglašavanja sa nazivom važećeg Zakona o upravnom postupku.

Članom 4 predlaže se da se poslije člana 62a doda novi član 62b odnosno da se novi Savjet obrazuje u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, kao i da do obrazovanja novog Savjeta, funkciju Savjeta obavlja dosadašnji Savjet. Zatim, je u istom članu predloženo da danom konstituisanja novog Savjeta u skladu sa ovim zakonom, prestaje mandat dosadašnjih članova Savjeta.

Članom 5 predlaže se da se poslije člana 63d doda novi član 63e kojim se propisuje da se akt iz člana 20 stav 3 ovog zakona uskladi sa ovim zakonom u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Članom 6 predloženo je da ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za realizaciju ovog Zakona nijesu potrebna dodatna sredstva iz Budžeta Crne Gore.

VI. RAZLOZI HITNOSTI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

Ne postoje razlozi za donošenje Zakona po skraćenom postupku.

VII. Pregled odredbi Zakona o naučnoistraživačkoj djelatnosti koje se mijenjaju

Sastav Savjeta

Član 17

Savjet ima devet članova, koje imenuje Vlada, na period od četiri godine.

Jedan član Savjeta imenuje se iz reda predstavnika Ministarstva, a osam članova iz reda istaknutih stručnjaka koji daju doprinos u razvoju i primjeni naučnoistraživačke djelatnosti iz naučnoistraživačkih ustanova, ustanova visokog obrazovanja, akademija nauka i umjetnosti i privrede, uz poštovanje načela ravnomjerne zastupljenosti oblasti nauka, po prethodno pribavljenom mišljenju navedenih ustanova, uz obavezu obezbjeđivanja predhodnog mišljenja Univerziteta Crne Gore o predloženom sastavu Savjeta.

Aktom o obrazovanju Savjeta utvrđuje se bliži sastav, način izbora i razrješenja članova Savjeta i druga pitanja od značaja za rad Savjeta.

Nagrade za naučna dostignuća

Član 20

Ministarstvo može dodjeljivati nagrade za naučna dostignuća, i to:

- najuspješnijem mladom talentu u oblasti nauke do 20 godina života;
- najuspješnijem naučniku;
- rukovodiocu naučnoistraživačkog programa ili projekta i istraživačkom timu koji su realizovali najuspješniji nacionalni projekat finansiran iz sredstava Ministarstva; i
- pronalazaču - inovatoru za najuspješniji patent ili inovativno rješenje.

Nagrade iz stava 1 al. 1, 2 i 4 ovog člana dodjeljuju se godišnje, a iz alineje 3 nakon završetka istraživanja na projektu.

Uslove i bliže kriterijume za dodjelu nagrada iz stava 1 ovog člana, kao i iznose nagrada propisuje Ministarstvo.

Izdavanje licence

Član 31

U postupku izdavanja licence Ministarstvo provjerava da li ustanova ispunjava uslove propisane ovim zakonom za obavljanje naučnoistraživačke djelatnosti, o čemu donosi odgovarajuće rješenje u skladu sa odredbama zakona kojim se uređuje opšti upravni postupak.

Licenca se izdaje na period od pet godina i obnavlja se po postupku za izdavanje licence u skladu sa ovim zakonom.

| IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA | |
|---|--|
| PREDLAGAČ PROPISA | Ministarstvo nauke |
| NAZIV PROPISA | Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o naučnoistraživačkoj djelatnosti |
| <p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? | |
| <p>U važećem Zakonu o naučnoistraživačkoj djelatnosti, amandmandski je promijenjena odredba člana 17 kojim se uređuje sastav i način obrazovanja Savjeta za naučnoistraživačku djelatnost. Ovom odredbom je, između ostalog, utvrđeno da se prilikom imenovanja članova Savjeta prethodno pribavi mišljenje ustanova iz kojih se imenuju članovi Savjeta, uz obavezu obezbjeđivanja prethodnog mišljenja Univerziteta Crne Gore o predloženom sastavu Savjeta.</p> <p>U članu 3 stav 2 važećeg Zakona o naučnoistraživačkoj djelatnosti utvrđeno je načelo na osnovu kojeg je "obavljanje naučnoistraživačke djelatnosti slobodno i dostupno svim domaćim i stranim fizičkim i pravnim licima". Stoga, ovim Zakonom nije utvrđena hijerarhija naučnih ustanova, već samo institut "naučnoistraživačka ustanova". Sva pravna lica koja imaju licencu za obavljanje naučnoistraživačke djelatnosti u Crnoj Gori, ravnopravna su u ostvarivanju prava po osnovu nauke i istraživanja. Amandmandski izmijenjenim članom 17 Zakona, Univerzitet Crne Gore ima ovlašćenje da daje mišljenje o predloženom sastavu Savjeta iz drugih ustanova i privrednog sektora, odnosno da daje mišljenje o predstavnicima Crnogorske akademije nauka i umjetnosti, drugih univerziteta u Crnoj Gori i privrede, što je u suprotnosti sa navedenim načelom.</p> <p>Pored toga, u istom članu nije utvrđeno da Vlada imenuje Savjet na predlog ministra nadležnog za poslove nauke, koji saglasno zakonskim ovlašćenjima Vladi predlaže sastav Savjeta.</p> <p>Zatim je u istom članu utvrđeno da se, između ostalih, u sastav Savjeta bira član iz „akademija nauka i umjetnosti“ što je u suprotnosti sa članom 3 stav 3 Zakona o Crnogorskoj akademiji nauka i umjetnosti („Službeni list CG“, broj 14/12), kojim je utvrđeno da odrednicu "akademija nauka i umjetnosti", u svom nazivu, ne mogu koristiti druga pravna lica. Ovu odrednicu može koristiti samo Crnogorska akademija nauka i umjetnosti.</p> <p>Pored toga, Savjet na ovaj način nije moguće obrazovati, pa stoga istraživačka zajednica čiji predstavnici treba da budu članovi Savjeta, nije u mogućnosti da aktivno učestvuje u njegovom radu.</p> | |

Ukoliko ovaj član ne bi bio promijenjen, njegova implementacija bi negativno uticala na funkcionisanje Savjeta.

Saglasno navedenim razlozima, Predlogom ovog Zakona predložene su izmjene i dopune važećeg Zakona o naučnoistraživačkoj djelatnosti, da se u članu 17 st. 1 i 2 mijenjaju, odnosno da Savjet ima devet članova, koje imenuje Vlada, na predlog ministra nadležnog za poslove nauke, na period od četiri godine; kao i da se jedan član Savjeta imenuje iz reda predstavnika Ministarstva, a osam članova iz reda istaknutih stručnjaka koji daju doprinos u razvoju i primjeni naučnoistraživačke djelatnosti iz Crnogorske akademije nauka i umjetnosti, naučnoistraživačkih ustanova, ustanova visokog obrazovanja i privrede, uz poštovanje načela ravnopravnosti zastupljenosti oblasti nauka.

Potrebno je izmijeniti odredbu člana 20 važećeg Zakona, kojim se podstiče kvalitet naučnoistraživačkog rada dodjelom nagrada za naučna dostignuća koje Ministarstvo dodjeljuje godišnje, i utvrditi novu kategoriju nagrade najuspješijem mladom naučniku do 30 godina života, umjesto postojeće nagrade najuspješnijem mladom talentu u oblasti nauke do 20 godina života. Pored toga, postojeću kategoriju nagrade pronalazaču/inovatoru, potrebno je dopuniti da se može dodijeliti ili grupi pronalazača/inovatora za najuspješniji pronalazak zaštićen patentom ili za najuspješniju inovaciju. Zatim je iz postojeće kategorije nagrade rukovodiocu naučnoistraživačkog programa ili projekta i istraživačkom timu koji su realizovali najuspješniji nacionalni projekat finansiran iz sredstava Ministarstva, potrebno brisati da se odnosi na nacionalni projekat, već na projekat.

Ovim Predlogom zakona predlaže se i da se u članu 31 stav 1 briše riječ: "opšti" zbog usaglašavanja sa nazivom važećeg Zakona o upravnom postupku.

Pored toga se predlaže da se poslije člana 62a doda novi član 62b kojim se utvrđuje da se novi Savjet obrazuje u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, kao i da do obrazovanja novog Savjeta, funkciju Savjeta obavlja dosadašnji Savjet. U istom članu je predloženo da danom konstituisanja novog Savjeta u skladu sa ovim zakonom, prestaje mandat dosadašnjih članova Savjeta.

Zatim se predlaže da se poslije člana 63d doda novi član 63e kojim se propisuje da se akt iz člana 20 stav 3 ovog zakona uskladi sa ovim zakonom u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Predlogom akta postiže se kvalitetniji i efikasniji rad Savjeta za naučnoistraživačku djelatnost, kao i podsticanje kvaliteta naučnoistraživačkog rada dodjelom nagrada za naučna dostignuća.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- "status quo" opcija

Implementacija člana 17 postojećeg akta bi negativno uticala na obrazovanje Savjeta za naučnoistraživačku djelatnost.

- Preferirana opcija

Donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o naučnoistraživačkoj djelatnosti, omogućilo bi se:

- uskladenost člana 17 postojećeg Zakona sa Ustavom, važećim zakonima i međunarodnim aktima koji se odnose na nauku i istraživanje, odnosno sa Ugovorom o funkcionisanju Evropske unije (UFEU Dio III, Poglavlje XIX, Celex - 12012E) i usvojenim ciljevima, smjernicama i prioritetima Evropske unije u ovoj oblasti,
- kvalitetniji i efikasniji rad Savjeta za naučnoistraživačku djelatnost.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Predlogom akta direktni pozitivni uticaj će se odraziti na naučnoistraživačku djelatnost.
- Indirektan pozitivni uticaj će se odraziti na naučnoistraživačku zajednicu.
- Predlog akta neće izazvati negativan uticaj.
- Primjena akta neće izazvati troškove građanima i privredi.
- Donošenje predloga akta i njegove pozitivne posljedice ne izazivaju troškove.
- Predlog akta se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.
- Donošenjem ovog akta neće se uticati na biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će

proisteci finansijske obaveze?

- Da li ce se implementacijom propisa ostvariti prihod za budzet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
Da, i to sredstva iz budžeta Ministarstva nauke. Naime, naknadu za rad članova Savjeta i članova njegovih radnih tijela ili komisija utvrđuje ministar nauke, posebnim aktom, u skladu sa propisom Vlade kojim se utvrđuje visina naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada. Ova sredstva redovno se obezbjeđuju u godišnjim budžetima Ministarstva nauke.

- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
Obezbjeđenje finansijskih sredstava ce se vršiti u skladu sa propisom Vlade kojim se utvrđuje visina naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada.

- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
Sredstva za rad Savjeta planirana su u budžetu Ministarstva nauke za 2020. godinu, u iznosu od 20.000,00 €, sa stavke 4147 – Konsultantske usluge, projekti i studije, koja ce se realizovati u skladu sa propisom Vlade kojim se utvrđuje visina naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada.
Sredstva za dodjelu nagrada za naučna dostignuća u 2020. godini, u iznosu od 10.000,00€, planirana su na stavci 4147 – Konsultantske usluge, projekti i studije.

- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih ce proisteci finansijske obaveze?

Ne.

- Da li ce se implementacijom propisa ostvariti prihod za budzet Crne Gore?

Ne.

- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

/

- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

/

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).

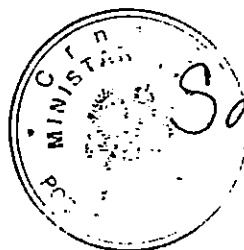
| | |
|--|--|
| - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti. | |
| Nije korišćena eksterna podrška. | |
| Obavljene su konsultacije sa Savjetom za naučnoistraživačku djelatnost. | |
| 7. Monitoring i evaluacija | |
| - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa? | |
| - Nema potencijalnih prepreka za implementaciju predloženog akta. - Za sprovođenje monitoringa i evaluaciju primjene akta biće zaduženo Ministarstvo nauke. | |

Datum i mjesto

Podgorica, 26.06.2020. godine

MINISTAR

Dr Sanja Damjanović



Sanja Damjanović



Crna Gora
Kabinet predsjednika Vlade
Kancelarija za evropske integracije

Adresa: Bulevar revolucije 15
81 000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 481 301
fax: +382 20 481 301
www.kei.gov.me

Br: 01-004-907/20-1009/2

29. jun 2020.

Za: MINISTARSTVO NAUKE
ministarki Sanji Damjanović
Veza: Dopis br: 01-103-040/20-1002/3

Crna Gora
MINISTARSTVO NAUKE
PODGORICA

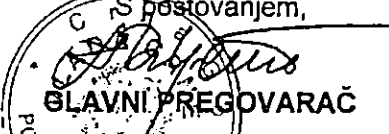
| Primljeno: 01.07.2020. | | | | |
|------------------------|----------------|------------|--------|------------|
| Org. jed. | Jed. klas. znk | Redni broj | Prilog | Vrijednost |
| 01 | 040/20 | 1002/4 | | |

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o naučnoistraživačkoj djelatnosti s pravnom tekovinom EU

Poštovana,

Dopisom broj 01-103-040/20-1002/3 od 26. juna 2020. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o naučnoistraživačkoj djelatnosti s pravnom tekovinom Evropske unije.

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade Crne Gore („Sl. list CG“, br. 3/12, 31/15, 48/17 i 62/18) Kancelarija za evropske integracije je saglasna sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,

GLAVNI PREGOVARAČ
Aleksandar Drljević

Prilog:

- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o naučnoistraživačkoj djelatnosti s pravnom tekovinom EU;

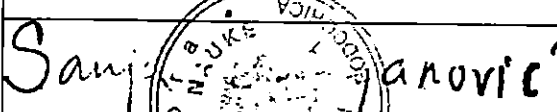
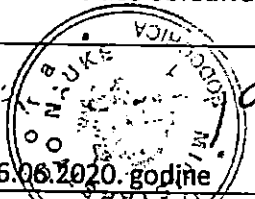

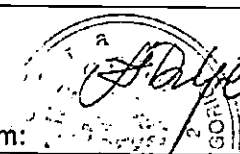
Dostavljeno:

- Ministarstvu nauke;
- a/a

Kontakt osoba: Mira Radulović, šef Odsjeka za usklađivanje propisa iz oblasti političkog sistema i društvenih djelatnosti
tel: 020 481 327
email: mira.radulovic@gsv.gov.me

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

| | | | |
|---|---|-----------------------------|----------------|
| | | Identifikacioni broj Izjave | MN-IU/PZ/20/01 |
| 1. Naziv nacrta/predloga propisa | | | |
| - na crnogorskom jeziku | Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o naučnoistraživačkoj djelatnosti | | |
| - na engleskom jeziku | Proposal for the Law on Amendments to the Law on Scientific and Research Activity | | |
| 2. Podaci o obrađivaču propisa | | | |
| a) Organ državne uprave koji priprema propis | | | |
| Organ državne uprave | Ministarstvo nauke | | |
| - Sektor/odsjek | Direkcija za nacionalne programe | | |
| - odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail) | Dr Sanja Damjanović, ministarka nauke, tel. 482-145 e-mail: sanja.damjanovic@mna.gov.me | | |
| - kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail) | Smiljana Prelević, sekretarka Ministarstva tel. 405-303 e-mail: smiljana.prelevic@mna.gov.me | | |
| b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa | | | |
| - Naziv pravnog lica | / | | |
| - odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail) | / | | |
| - kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail) | / | | |
| 3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis | | | |
| - Organ državne uprave | Ministarstvo nauke | | |
| 4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP) | | | |
| a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis | | | |
| Glava VIII, Politike saradnje, član 112, Saradnja u oblasti istraživanja i tehnološkog razvoja | | | |
| b) Stepenn ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa | | | |
| | <input checked="" type="checkbox"/> | ispunjava u potpunosti | |
| | <input type="checkbox"/> | djelimično ispunjava | |
| | <input type="checkbox"/> | ne ispunjava | |
| c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa | | | |
| / | | | |
| 5. Veza nacrta/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG) | | | |
| - PPCG za period | 2020-2022 | | |
| - Poglavlje, potpoglavlje | / | | |
| - Rok za donošenje propisa | / | | |
| - Napomena | Donošenje Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o naučnoistraživačkoj djelatnosti nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji. | | |
| 6. Usklađenost nacrta/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije | | | |
| a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije | | | |
| UFEU, Dio treći, Politike i unutrašnje akcije Unije, Glava XIX, Naučna istraživanja, tehnološki razvoj i svemir, član 179 / TFEU, Part Three, Union policies and internal actions, Title XIX, Research and technological development and space, Article 179 | | | |
| Potpuno usklađeno/ Fully harmonized | | | |
| b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije | | | |
| Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti. | | | |
| c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije | | | |

| | |
|--|--|
| Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti. | |
| 6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti | |
| / | |
| 7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu | |
| / | |
| 8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa | |
| Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa. | / |
| 9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu) | |
| / | |
| 10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu) | |
| Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o naučnoistraživačkoj djelatnosti nije preveden na engleski jezik. | |
| 11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti | |
| U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o naučnoistraživačkoj djelatnosti nije bilo učešća konsultanata. | |
| Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa | Potpis / glavni pregovarač |
|   Datum: 26.06.2020. godine |   Datum: |

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

| | | | | |
|--|--|--|--|--|
| .. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa | | 1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi | | |
| /MN-IU/PZ/20/01 | | /MN-IU/PZ/20/01 | | |
| .. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka | | | | |
| / | | | | |
| .. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore | | | | |
| la crnogorskom jeziku | | Na engleskom jeziku | | |
| redlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o naučnoistraživačkoj djelatnosti | | Proposal for the Law on Amendments to the Law on Scientific and Research Activity | | |
| .. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije | | | | |
| a) | b) | c) | d) | e) |
| Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka) | Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka) | Usklađenost odredbe nacrt/ predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije | Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost | Rok za postizanje potpune usklađenosti |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |

**SPORAZUM O STABILIZACIJI I
PRIDRUŽIVANJU**
**između Evropskih zajednica i njihovih
država članica i Republike Crne Gore**

Podgorica, 15. mart 2007.

Ugovorne strane će, naročito, saradivati u cilju jačanja administrativnih struktura i procedura da bi se obezbijedilo strateško planiranje pitanja u vezi s životnom sredinom i koordinacija između relevantnih aktera i fokusiraće se na usklađivanje zakonodavstva Crne Gore s *Acquis-em* Zajednice. Saradnja bi se, takođe, mogla fokusirati na razvoj strategija usmjerenih na značajno smanjenje zagađenja vazduha i vode na lokalnom, regionalnom i prekograničnom nivou, uspostavljanje sistema za efikasnu, čistu, održivu i obnovljivu proizvodnju i potrošnju energije, kao i na procjenu uticaja na životnu sredinu i stratešku procjenu uticaja na životnu sredinu. Posebna pažnja će biti posvećena ratifikaciji i implementaciji Kjoto protokola.

Član 112

Saradnja u oblasti istraživanja i tehnološkog razvoja

Ugovorne strane će podsticati saradnju na civilnim naučnim istraživanjima i tehnološkom razvoju (RTD), na temelju uzajamne koristi, raspoloživosti sredstava, odgovarajućeg pristupa njihovim relevantnim programima, u zavisnosti od odgovarajućih nivoa efikasne zaštite prava intelektualne, industrijske i komercijalne svojine (IPR).

Saradnjom će se naročito obuhvatiti prioritetne oblasti povezane s *Acquis-em* Zajednice u oblasti istraživanja i tehnološkog razvoja.

Član 113

Regionalni i lokalni razvoj

Ugovorne strane će težiti jačanju saradnje u oblasti regionalnog i lokalnog razvoja da bi se doprinijelo privrednom razvoju i smanjenju regionalnih nejednakosti. Posebna pažnja će se posvetiti prekograničnoj, međudržavnoj i međuregionalnoj saradnji.

Saradnjom će se naročito obuhvatiti prioritetne oblasti povezane sa *acquis-em* Zajednice u oblasti regionalnog razvoja.

Član 114

Državna uprava

Saradnja će biti usmjerena na dalji razvoj efikasne i odgovorne državne uprave u Crnoj Gori, naročito kroz podršku sprovođenju vladavine prava, pravilno funkcionisanje državnih institucija u korist svih građana Crne Gore u cjelini i nesmetan razvoj odnosa između Evropske unije i Crne Gore.

Saradnja u ovoj oblasti će se uglavnom fokusirati na izgradnju institucija, uključujući razvoj i primjenu transparentnih i nepristrasnih procedura angažovanja kadrova, upravljanje ljudskim resursima, napredovanje u državnoj službi, konstantnu obuku i unaprjeđenje etike u državnoj upravi. Saradnjom će biti obuhvaćeni svi nivoi državne uprave, uključujući i lokalnu upravu.

Ugovor o funkcionisanju Evropske unije

POGLAVLJE XIX

NAUČNA ISTRAŽIVANJA, TEHNOLOŠKI RAZVOJ I SVEMIR

Član 179

1. Unija ima za cilj jačanje svoje naučne i tehnološke baze putem ostvarivanja Evropskog istraživačkog prostora u kojem istraživači, naučna znanja i tehnologija slobodno cirkulišu, i podsticanjem njegove konkurentnosti, uključujući u njegovoj privredi, pri čemu se unapređuju sve istraživačke aktivnosti koje su kroz ostala poglavlja Ugovora prepoznate kao neophodne.

2. U ovu svrhu Unija, širom čitave Unije, podstiče preduzeća, uključujući mala i srednja preduzeća, istraživačke centre i univerzitete u njihovim aktivnostima istraživanja i tehnološkog razvoja visokog kvaliteta; podržava njihova nastojanja da sarađuju jedni s drugima, sa ciljem, prevashodno, da se omogući istraživačima da slobodno sarađuju preko granica i omogućavajući preduzećima da u potpunosti iskoriste potencijal internog tržišta, posebno putem otvaranja nacionalnih javnih ugovora, definisanja zajedničkih standarda i uklanjanjem pravnih i fiskalnih prepreka takvoj saradnji.

3. O svim aktivnostima pod okriljem Ugovora u oblasti istraživanja i tehnološkog razvoja, uključujući ogledne projekte, odlučuje se u skladu sa odredbama ovog poglavlja i takve aktivnosti se sprovode u skladu sa ovim poglavljem.

Član 180

U dostizanju ovih ciljeva, Unija sprovodi sljedeće aktivnosti, upotpunjujući aktivnosti koje sprovode zemlje članice:

- a) sprovođenje programa istraživanja, tehnološkog razvoja i oglednih aktivnosti, putem unapređenja saradnje između preduzeća, istraživačkih centara i univerziteta;
- b) unapređenje saradnje u oblasti istraživanja, tehnološkog razvoja i oglednih aktivnosti Unije sa trećim zemljama i međunarodnim organizacijama;
- c) diseminacija i optimizacija rezultata istraživanja, tehnološkog razvoja i oglednih aktivnosti Unije;
- d) podsticanje obuke i mobilnosti istraživača u Uniji.

Član 181

1. Unija i zemlje članice koordiniraju svoje istraživanje, tehnološki razvoj i ogledne aktivnosti kako bi osigurale da su nacionalne i politike Unije uzajamno konzistentne.

2. U bliskoj saradnji sa zemljama članicama, Komisija može preduzeti bilo koju korisnu inicijativu kako bi unaprijedila koordinaciju iz stava 1 ovog člana, posebno inicijative čiji je cilj uspostavljanje smjernica i indikatora, organizacija razmjene najboljih praksi i priprema neophodnih elemenata za periodični monitoring i evaluaciju.

Evropski parlament se o ovome detaljno i redovno informiše.

Član 182

1. Višegodišnji okvirni program, u kojem su definisane sve aktivnosti Unije, usvaja Evropski parlament i Savjet, u postupku koji je u skladu sa uobičajenom pravnom procedurom a nakon konsultovanja Odbora za ekonomska i društvena pitanja. Ovaj okvirni program:

- utvrđuje naučne i tehnološke ciljeve koje treba ostvariti aktivnostima predviđenim u članu 180 i definiše prioritete;
- ukazuje na konture takvih aktivnosti;
- utvrđuje najveći ukupni iznos i detaljna pravila za finansijsko učešće Unije u okvirnom programu i odgovarajuće udjele u svakoj od predviđenih aktivnosti.

2. Okvirni program se prilagođava ili dopunjuje u zavisnosti od promjene okolnosti.

3. Okvirni program se sprovodi kroz specifične programe razvijene unutar svake aktivnosti. Svaki specifični program definiše detaljna pravila za njegovo sprovođenje, utvrđuje njegovo trajanje i obezbjeđuje neophodna sredstva.

Iznos neophodnih sredstava utvrđenih u specifičnim programima, ne može preći ukupan maksimalan iznos utvrđen u okvirnom programu i svakoj aktivnosti.

4. Savjet, djelujući u skladu sa specijalnom pravnom procedurom i nakon konsultovanja Evropskog parlamenta i Odbora za ekonomska i društvena pitanja, usvaja specifične programe.

5. Kao dopuna aktivnostima planiranim u višegodišnjem okvirnom programu, Evropski parlament i Savjet, djelujući u skladu sa uobičajenom pravnom procedurom i nakon konsultovanja Odbora za ekonomska i društvena pitanja, uspostavlja mjere neophodne za implementaciju Evropskog istraživačkog prostora.

⋮
⋮
⋮
⋮

Član 183

Radi implementacije višegodišnjeg okvirnog programa, Unija:

- utvrđuje pravila učešća za preduzeća, istraživačke centre i univerzitete,
- uspostavlja pravila za diseminaciju rezultata istraživanja.

Član 184

Tokom sprovođenja višegodišnjeg okvirnog programa, može se odlučiti o dopunskim programima koji uključuju učešće samo nekih zemalja članica, koje ih finansiraju, uz moguće učešće Unije. Unija usvaja pravila primjenjiva na dopunske programe, posebno u pogledu diseminacije znanja i pristupa ostalih zemalja članica.

Član 185

Tokom sprovođenja višegodišnjeg okvirnog programa, Unija može obezbijediti uslove, u saglasnosti sa uključenim zemljama članicama, za učešće u programima istraživanja i razvoja koje preduzimaju više zemalja članica, uključujući učešće u strukturama kreiranim radi izvršenja ovih programa.

Član 186

Tokom sprovođenja višegodišnjeg okvirnog programa, Unija može obezbijediti uslove za saradnju trećih zemalja i međunarodnih organizacija u istraživanju, tehnološkom razvoju i oglednim aktivnostima Unije. Detaljni aranžmani takve saradnje mogu biti predmet sporazuma između Unije i uključenih trećih strana.

Član 187

Unija može uspostaviti zajednička preduzeća ili neku drugu strukturu neophodnu za efikasno izvršenje programa istraživanja, tehnološkog razvoja i oglednih aktivnosti Unije.

Član 188

Savjet, na predlog Komisije i nakon konsultovanja Evropskog parlamenta i Odbora za ekonomska i društvena pitanja, usvaja odredbe iz člana 187.

Evropski parlament i Savjet, djelujući u skladu sa uobičajenom pravnom procedurom, i nakon konsultovanja Odbora za ekonomska i društvena pitanja, usvaja odredbe na koje se odnose čl. 183, 184 i 185.

Usvajanje dopunskih programa zahtijeva sporazum uključenih zemalja članica.