

Crna Gora  
VLADA CRNE GORE  
Broj: 07-690  
Podgorica, 20. mart 2017. godine

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO: 23. III	20. 17. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ: 28-2/17-2	
VEZA:	
EPA: 104 XXVI	
ČENICA:	PRILOG:

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 16. marta 2017. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZDRAVSTVENOM OSIGURANJU**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore ("Službeni list RCG", br. 51/06 i 66/06 i "Službeni list CG", br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14 i 42/15), ovaj zakon donese po skraćenom postupku iz razloga koji su sadržani u obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su dr KENAN HRAPOVIĆ, ministar zdravlja i NIKOLA ANTOVIĆ, v. d. generalnog direktora Direktorata za razvoj i upravljanje zdravstvenim sistemom.

PREDSJEDNIK  
Duško Marković, s. r.

## PREDLOG

### ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZDRAVSTVENOM OSIGURANJU

#### Član 1

U Zakonu o zdravstvenom osiguranju („Službeni list CG”, br. 6/16 i 2/17) u članu 6 stav 1 tačka 11 mijenja se i glasi:

„11) nezaposlena lica koja se nalaze na evidenciji nezaposlenih lica Zavoda za zapošljavanje Crne Gore i ostvaruju novčanu naknadu u skladu sa zakonom kojim je uređeno zapošljavanje;“.

Tačka 16 mijenja se i glasi:

„16) državljani Crne Gore zaposleni u inostranstvu, ako za to vrijeme nijesu obavezno osigurani kod stranog nosioca osiguranja ili ako prava iz zdravstvenog osiguranja, po propisima te države, ne mogu ostvariti ili koristiti van njene teritorije, a neposredno prije odlaska u inostranstvo su bili osigurani u Crnoj Gori, odnosno ako su prije odlaska u inostranstvo imali prebivalište u Crnoj Gori;“.

Poslije tačke 18 dodaju se dvije nove tačke koje glase:

„19) lica koja obavljaju poslove po osnovu ugovora o djelu, odnosno poslove po osnovu autorskog ugovora, kao i poslove po osnovu drugih ugovora po osnovu kojih za izvršeni posao ostvaruju naknadu;

20) lica koja su u pritvoru, na izdržavanju kazne zatvora, kao i lica kojima je izrečena mjera obaveznog psihijatrijskog liječenja i čuvanja u zdravstvenoj ustanovi i obaveznog liječenja alkoholičara i narkomana, koji nijesu osigurani ni po jednom osnovu iz stava 1 tač. 1 do 19 ovog člana ili člana 9 ovog zakona, upisom u evidenciju osiguranika Fonda.“

St. 2 i 4 mijenjaju se i glase:

„Izuzetno od stava 1 ovog člana, svojstvo osiguranika mogu steći i crnogorski državljani koji imaju prebivalište u Crnoj Gori i stranci sa odobrenim stalnim boravkom u Crnoj Gori, koji nijesu osigurani ni po jednom osnovu iz stava 1 tač. 1 do 20 ovog člana ili člana 9 ovog zakona, upisom u evidenciju osiguranika Fonda.

Svojstvo osiguranika iz stava 2 ovog člana utvrđuje se na osnovu zahtjeva i ličnog identifikacionog dokumenta.“

#### Član 2

U članu 18 stav 1 tačka 9 riječ „Ministarstvo“ zamjenjuje se riječima: „organ državne uprave nadležan za poslove zdravlja (u daljem tekstu: Ministarstvo).“

### Član 3

U članu 48 stav 1 poslije riječi „organa“ stavlja se zarez i dodaju riječi: „odnosno evidenciju Fonda“.

### Član 4

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Pravilnik o bližim uslovima, načinu utvrđivanja i dokazima za utvrđivanje statusa osiguranika zdravstvenog osiguranja koji nijesu u radnom odnosu ("Službeni list CG", broj 32/16).

### Član 5

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

# OBRAZLOŽENJE

## I. Ustavni osnov za donošenje zakona

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju sadržan je u članu 69 stav 1 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da svako ima pravo na zdravstvenu zaštitu.

## II. Razlozi za donošenje zakona

Važećim Zakonom o zdravstvenom osiguranju („Službeni list CG”, broj 6/16 i 2/17) nije propisan potpun obuhvat lica koja treba da imaju svojstvo osiguranika, u smislu ovog zakona. Rješavanje ovog pitanja vrši se propisivanjem statusa osiguranika državljanima Crne Gore zaposlenim u inostranstvu, ako za to vrijeme nijesu obavezno osigurani kod stranog nosioca osiguranja ili ako prava iz zdravstvenog osiguranja, po propisima te države, ne mogu ostvariti ili koristiti van njene teritorije, a neposredno prije odlaska u inostranstvo su bili osigurani u Crnoj Gori, odnosno ako su prije odlaska u inostranstvo imali prebivalište u Crnoj Gori; licima koja obavljaju poslove po osnovu ugovora o djelu, odnosno poslove po osnovu autorskog ugovora, kao i poslove po osnovu drugih ugovora po osnovu kojih za izvršeni posao ostvaruju naknadu, licima koja su u pritvoru, na izdržavanju kazne zatvora, kao i licima koja su u pritvoru, na izdržavanju kazne zatvora, kao i licima kojima je izrečena mjera obaveznog psihijatrijskog liječenja i čuvanja u zdravstvenoj ustanovi i obaveznog liječenja alkoholičara i narkomana, nezaposlenim licima koja po tom osnovu ostvaruju novčanu naknadu kod Zavoda za zapošljavanje, kao i crnogorskim državljanima koji imaju prebivalište u Crnoj Gori i strancima sa odobrenim stalnim boravkom u Crnoj Gori, koji nijesu osigurani po drugom osnovu koji je propisan važećim zakonom, pod uslovom da su upisani u registar nadležnog poreskog organa, odnosno evidenciju Fonda za zdravstveno osiguranje.

## III. Usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama

Ne postoji izvor prava Evropske unije sa kojim bi se predlog ovog zakona mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.

## IV. Objašnjenje osnovnih pravnih instituta

Članom 1 propisuju se lica koja stiču status osiguranika, u smislu ovog zakona, radi ostvarivanja prava na zdravstvenu zaštitu i drugih prava propisanih ovim zakonom.

Članom 2 izvršeno je pravno-tehničko usaglašavanje.

Članom 3 propisano je da se prava iz obaveznog zdravstvenog osiguranja ostvaruju, ako su osiguranici upisani u evidenciju Fonda za zdravstveno osiguranje.

Članom 4 propisuje se prestanak važenja Pravilnika o bližim uslovima, načinu utvrđivanja i dokazima za utvrđivanje statusa osiguranika zdravstvenog osiguranja koji nijesu u radnom odnosu ("Službeni list CG", broj 32/16).

Članom 5 propisuje se stupanje na snagu ovog zakona. Imajući u vidu značaj ostvarivanja prava na zdravstvenu zaštitu, potrebno je propisati da ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore"

#### **V. Razlozi za donošenje zakona po skraćenom postupku**

U cilju blagovremene i efikasnije primjene Zakona u odnosu na ostvarivanje svojstva osiguranika, neophodno je da se ubrza proces usvajanja predmetnog zakona. Stoga, Vlada Crne Gore predlaže da Skupština, shodno članu 151 Poslovnika Skupštine, ovaj zakon donese po skraćenom postupku.

#### **VI. Procjena finansijskih sredstava za sprovođenje zakona**

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva.

## ODREDBE KOJE SE MIJENJAJU

Zakon o zdravstvenom osiguranju ("Službeni list Crne Gore", br. 6/16 i 2/17)

### Član 6

Osiguranci, u smislu ovog zakona, su:

- 1) zaposlena lica, u skladu sa zakonom;
- 2) izabrana ili imenovana lica, ako za obavljanje funkcije ostvaruju zaradu;
- 3) članovi odbora direktora u privrednom društvu i drugom pravnom licu i članovi upravnih odbora u javnim preduzećima i ustanovama koji za svoj rad primaju naknadu;
- 4) državljani Crne Gore koji su u Crnoj Gori zaposleni kod stranih ili međunarodnih organizacija i ustanova, stranih konzularnih ili diplomatskih predstavništava ili kod stranih pravnih ili fizičkih lica, ako međunarodnim ugovorom nije drukčije određeno;
- 5) lica upućena na rad u inostranstvo, a koja su zaposlena u privrednom društvu ili drugom pravnom licu čije je sjedište u Crnoj Gori, koje obavlja djelatnost u inostranstvu, ako nijesu obavezno osigurana po propisima države u koju su upućeni i ako međunarodnim ugovorom nije drukčije uređeno;
- 6) stranci koji u Crnoj Gori rade kod domaćih pravnih, odnosno fizičkih lica, na osnovu posebnih ugovora i sporazuma o međunarodno-tehničkoj saradnji;
- 7) stranci koji su u Crnoj Gori zaposleni kod međunarodnih organizacija i ustanova i drugih stranih pravnih i fizičkih lica, ako međunarodnim ugovorom nije drukčije određeno, odnosno ako nijesu osigurana po propisima druge države;
- 8) stranci koji su u Crnoj Gori zaposleni kod stranih diplomatskih i konzularnih predstavništava, ako je takvo osiguranje predviđeno međunarodnim ugovorom;
- 9) preduzetnici i lica koja samostalno obavljaju profesionalnu djelatnost kao osnovno zanimanje;
- 10) lica koja obavljaju privremene i povremene poslove, kao i poslove po posebnom ugovoru o radu, u skladu sa zakonom;
- 11) lica koja nijesu u radnom odnosu;
- 12) korisnici penzija po propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju;
- 13) borci, vojni invalidi, civilni invalidi rata, članovi njihovih porodica i korisnici prava na novčanu naknadu materijalnog obezbjeđenja boraca, ako nijesu osigurani po drugom osnovu;
- 14) korisnici socijalno-zaštitnih prava, u skladu sa posebnim propisima, ako nijesu osigurani po drugom osnovu;
- 15) državljani Crne Gore i stranci sa stalnim boravkom, koji primaju penziju ili drugu naknadu isključivo od inostranog nosioca osiguranja, ako međunarodnim ugovorom nije drukčije određeno;
- 16) osnivači odnosno vlasnici privrednih društava, ako nijesu osigurani po drugom osnovu;
- 17) poljoprivrednici i lica koja su vlasnici poljoprivrednog zemljišta;
- 18) vjerska lica i vjerski službenici.

Lica iz stava 1 tačka 11 ovog člana, stiču svojstvo osiguranika upisom u registar nadležnog poreskog organa.

Osiguranik, u smislu ovog zakona, ne može biti lice koje ima svojstvo osiguranika u drugoj državi, ukoliko međunarodnim ugovorom o socijalnom osiguranju nije drukčije utvrđeno. Bliže uslove, način utvrđivanja i dokaze za utvrđivanje svojstva osiguranika iz stava 2 ovog člana propisuje organ državne uprave nadležan za poslove zdravlja (u daljem tekstu: Ministarstvo).

## Član 18

Zdravstvena zaštita iz člana 16 ovog zakona, na sekundarnom i tercijarnom nivou, obezbjeđuje se u visini 80 % od cijene zdravstvene usluge, za:

- 1) preglede, dijagnostiku i liječenje;
- 2) bolničko liječenje;
- 3) liječenje u dnevnoj bolnici;
- 4) pregled, dijagnostiku i liječenje u inostranstvu;
- 5) zdravstvenu negu tokom bolničke zdravstvene zaštite;
- 6) ambulantnu rehabilitaciju i specijalizovanu medicinsku rehabilitaciju;
- 7) stomatološku zdravstvenu zaštitu;
- 8) postupke u vezi sa uzimanjem i presađivanjem organa, tkiva i ćelija, u svrhu liječenja, osim za djecu do 18 godina života;
- 9) promjenu pola u skladu sa medicinskim indikacijama, koje propisuje Ministarstvo;
- 10) medicinska sredstva koja se ugrađuju u ljudski organizam;
- 11) medicinsko-tehnička pomagala;
- 12) troškove smještaja i ishrane pratioca lica sa invaliditetom starijeg od 18 godina života, koje ima oštećenja mišića i neuromišićne bolesti, plegični sindrom, oštećenje sluha, vida i govora sa više od 70% tjelesnog oštećenja, intelektualni invaliditet sa IQ 69 i manje i autistični poremećaj, u bolnici ili u ustanovi za specijalizovanu medicinsku rehabilitaciju;
- 13) prevoz sanitetskim kolima i sredstvom redovnog vazdušnog saobraćaja, sa pratiocem.

Razliku do punog iznosa cijene zdravstvene usluge iz stava 1 ovog člana (u daljem tekstu: doplata) plaća osigurano lice, po ispostavljenom računu za pruženu zdravstvenu uslugu.

Za osigurana lica u dopunskom zdravstvenom osiguranju doplatu obezbjeđuje Fond ili društvo za osiguranje.

Davalac zdravstvene usluge dužan je da osiguranom licu koje plaća doplatu za izvršenu zdravstvenu uslugu izda račun, koji obavezno sadrži podatke o iznosu koji se obezbjeđuje iz obaveznog osiguranja i iznosu doplate koju plaća osigurano lice.

Bliže uslove i način odobravanja i korišćenja prevoza iz stava 1 tačka 13 ovog člana propisuje Ministarstvo.

## Član 48

Prava iz obaveznog zdravstvenog osiguranja može ostvariti lice koje je upisano u registar nadležnog poreskog organa u skladu sa zakonom.

Svojstvo osiguranog lica ostvaruje se samo po jednom osnovu i dokazuje se zdravstvenom knjižicom, koju izdaje Fond na osnovu podataka koji se vode kod nadležnog poreskog organa.

Sadržaj, obrazac, način izdavanja, zamjene i ovjere, kao i važenje zdravstvene knjižice propisuje Fond.





Crna Gora - Vlada Crne Gore  
МИНИСТАРСТВО ЗДРАВЉА  
Подгорица

Примљено	Орг јед.	Број	Прилог	Вриједност
15. 03. 2017	011	101/2017	-	8

**Crna Gora**  
**Ministarstvo evropskih poslova**

Br. 05/1- 70/2

Podgorica, 15. III 2017.

**MINISTARSTVO ZDRAVLJA**  
gospodin Kenan Hrapović  
ministar

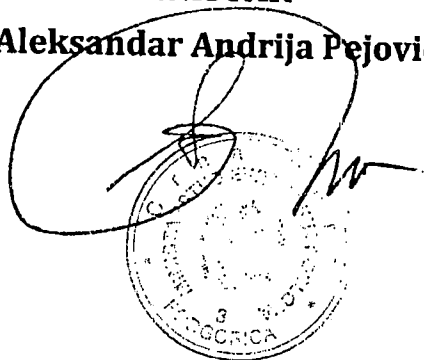
Uvaženi gospodine Hrapoviću,

Dopisom broj 011-101/2017 od 15. marta 2017. tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju s pravnom tekovinom Evropske unije, saglasno članu 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade.**

Nakon upoznavanja sa sadržinom propisa, Ministarstvo evropskih poslova je saglasno s izjavom obrađivača propisa da ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.


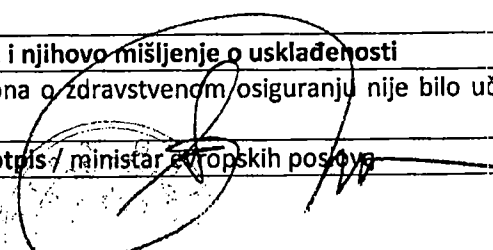
S poštovanjem,

**MINISTAR**  
**Aleksandar Andrija Pejović**



**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM TEKOVINOM  
EVROPSKE UNIJE**

		Identifikacioni broj Izjave	MZ/IU/PZ/17/01
<b>1. Naziv nacrt/predloga propisa</b>			
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju		
na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Health Insurance		
<b>2. Podaci o obrađivaču propisa</b>			
a) Organ državne uprave koji priprema propis			
Organ državne uprave	Ministarstvo zdravlja		
- Sektor/odsjek	Direktorat za razvoj i upravljane zdravstvenim sistemom		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Nikola Antović Telefon 078/113-122- e-mail: <a href="mailto:nikola.antovic@mzd.gov.me">nikola.antovic@mzd.gov.me</a>		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Slavojka Šuković Telefon 482-329 e-mail: <a href="mailto:slavojka.sukovic@mzd.gov.me">slavojka.sukovic@mzd.gov.me</a>		
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa			
- Naziv pravnog lica	/		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
<b>3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis</b>			
- Organ državne uprave	Ministarstvo zdravlja		
<b>4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)</b>			
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis			
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.			
b) Stepenn ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
	<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
/			
<b>5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)</b>			
- PPCG za period	2017-2018		
- Poglavlje, potpoglavlje	/		
- Rok za donošenje propisa	/		
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.		
<b>6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije</b>			
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.			
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.			
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena			

njegove usklađenosti	
<b>6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti</b>	
/	
<b>7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu</b>	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
<b>8. Navedi pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa</b>	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
<b>9. Navedi da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)</b>	
/	
<b>10. Navedi da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)</b>	
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju nije preveden na engleski jezik.	
<b>11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti</b>	
U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašćeno lice obrađivača propisa	Potpis / ministar evropskih poslova
	
Datum:	Datum:

**Prilog obrasca:**

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

**TABELA USKLAĐENOSTI**

<b>1. Identifikacioni broj (IB) nacрта/predloga propisa</b>		<b>1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacрта/predloga propisa na Vladi</b>		
MZ/TU/PZ/17/01		MZ/IU/PZ/17/01		
<b>2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka</b>				
/				
<b>3. Naziv nacрта/predloga propisa Crne Gore</b>				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju		Proposal for the Law on Amendments to the Law on Health Insurance		
<b>4. Usklađenost nacрта/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije</b>				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacрта/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacрта/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti

МИНИСТАРСТВО ЗДРАВЉА  
ПОДГОРИЦА

14.03.2017.	
Прилог	Вриједност
011-101/2017-3	



**CRNA GORA**  
**MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 03-4025/  
Podgorica, 13.03.2017.godine

**MINISTARSTVO ZDRAVLJA**  
-n/r ministra, dr Kenana Hrapovića-

Poštovani,

Povodom Vašeg dopisa broj: 011-101/2017, kojim se traži mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju, Ministarstvo finansija daje sljedeće mišljenje:

**MIŠLJENJE**

Dostavljenim aktom propisan je širi obuhvat lica koja treba da imaju svojstvo osiguranika. Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju propisan je status osiguranika državljanima Crne Gore zaposlenim u inostranstvu, ako za to vrijeme nijesu obavezno osigurani kod stranog nosioca osiguranja ili ako prava iz zdravstvenog osiguranja, po propisima te države, ne mogu ostvariti ili koristiti van njene teritorije, a neposredno prije odlaska u inostranstvo su bili osigurani u Crnoj Gori, odnosno ako su prije odlaska u inostranstvo imali prebivalište u Crnoj Gori. Takođe, status osiguranika dobila su i lica koja obavljaju poslove po osnovu ugovora o djelu, odnosno poslove po osnovu autorskog ugovora, kao i poslove po osnovu drugih ugovora po osnovu kojih za izvršeni posao ostvaruju naknadu, kao i crnogorski državljani koji imaju prebivalište u Crnoj Gori i strancima sa odobrenim stalnim boravkom u Crnoj Gori, koji nijesu osigurani po drugom osnovu koji je propisan važećim zakonom, pod uslovom da su upisani u registar nadležnog poreskog organa ili evidenciju Fonda za zdravstvenog osiguranja.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da implementacija istog neće zahtijevati dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, daje saglasnost na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju.

S poštovanjem,

  
**MINISTAR**  
Darko Radunović

81000 Podgorica, ul. Stanka Dragojevića br. 2  
tel: +382 20 242 835; fax: +382 20 224 450; e-mail: mf@mif.gov.me

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo zdravlja
NAZIV PROPISA	PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZDRAVSTVENOM OSIGURANJU
<p>1. Definisane problema</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul> <p>Propisivanje svojstva osiguranika državljanima Crne Gore zaposlenim u inostranstvu, ako za to vrijeme nijesu obavezno osigurani kod stranog nosioca osiguranja ili ako prava iz zdravstvenog osiguranja, po propisima te države, ne mogu ostvariti ili koristiti van njene teritorije, a neposredno prije odlaska u inostranstvo su bili osigurani u Crnoj Gori, odnosno ako su prije odlaska u inostranstvo imali prebivalište u Crnoj Gori; licima koja obavljaju poslove po osnovu ugovora o djelu, odnosno poslove po osnovu autorskog ugovora, kao i poslove po osnovu drugih ugovora po osnovu kojih za izvršeni posao ostvaruju naknadu, kao i crnogorskim državljanima koji imaju prebivalište u Crnoj Gori i strancima sa odobrenim stalnim boravkom u Crnoj Gori, koji nijesu osigurani po drugom osnovu koji je propisan važećim zakonom, pod uslovom da su upisani u registar nadležnog poreskog organa ili evidenciju Fonda za zdravstveno osiguranje rješava status osiguranika ovih lica.</p> <p>Primjena ovog zakona neće dovesti do oštećenja pojedinih subjekata, jer se radi o izmjenama i dopunama važećeg zakona koje nemaju uticaja na ograničavanje prava na ostvarivanje zdravstvene zaštite i poslovni ambijent.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postizu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul> <p>Obezbjediavanje zdravstvene zaštite i drugih prava iz zdravstvenog osiguranja i licima koja su propisana ovim zakonom, za lica koja imaju status osiguranika.</p> <p>Takođe, izvršeno je i pravno – tehničko usaglašavanje sa drugim propisima, u skladu sa pravno – tehničkim pravilima.</p>	
<p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i ner regulatornu opciju; osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).</li> <li>- Obrazložiti preferiranu opciju?</li> </ul> <p>Propisivanje statusa osiguranika državljanima Crne Gore zaposlenim u inostranstvu, ako za to vrijeme nijesu obavezno osigurani kod stranog nosioca osiguranja ili ako prava iz zdravstvenog osiguranja, po propisima te države, ne mogu ostvariti ili koristiti van njene teritorije, a neposredno prije odlaska u inostranstvo su bili osigurani u Crnoj Gori, odnosno ako su prije odlaska u inostranstvo imali prebivalište u Crnoj Gori; licima koja obavljaju poslove po osnovu ugovora o djelu, odnosno poslove po osnovu autorskog ugovora, kao i poslove po osnovu drugih ugovora po osnovu kojih za izvršeni posao ostvaruju naknadu, kao i crnogorskim državljanima koji imaju prebivalište u Crnoj Gori i strancima sa odobrenim stalnim boravkom u Crnoj Gori, koji nijesu osigurani po drugom osnovu koji je propisan važećim zakonom, pod uslovom da su upisani u registar nadležnog poreskog organa ili evidenciju Fonda za zdravstveno osiguranje je jedina opcija i način zakonskog regulisanja ovog pitanja.</p>	
4. Analiza uticaja	

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predložena zakonska rješenja imaće pozitivnog uticaja na crnogorske državljane koji imaju pebivalište u Crnoj Gori i strance sa odobrenim stalnim boravkom u Crnoj Gori, koji nijesu osigurani po osnovima koji su propisani važećim zakonom.

Primjena predloženih zakonskih rješenja neće izazvati dodatne troškove u odnosu na primjenu važećih zakonskih rješenja.

Predložena zakonska rješenja odvijaće se u okviru postojećih kapaciteta i ne zahtijevaju formiranje novih privrednih subjekata, niti imaju uticaja na opterećenja ili biznis barijere.

#### Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?

Za implementaciju ovog zakona nije potrebno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava.

- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda?

Zakon nije vremenski ograničen, i nema dodatnog izdvajanja finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze?

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu

Budžetska sredstva se planiraju za svaku godinu važenja ovog zakona, samim tim biće planirana i za narednu godinu.

- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?

Ovim zakonom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.

- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihodi za budžet Crne Gore?

Implementacijom ovog zakona neće se ostvariti prihodi za budžet Crne Gore.

- ✓ Obraložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

Nije bilo obračuna troškova, jer za implementaciju ovog zakona nije potrebno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava.

- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

Kako nije bilo obračuna troškova, samim tim nijesu postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda.

✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na incijativu za donošenje predloga propisa?

Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na incijativu za donošenje predloga propisa.

✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Kako nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na incijativu za donošenje predloga propisa, tako da i nije bilo sugestija i primjedbi.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju nije korišćena ekspertska podrška, već je izvršeno međusektorsko usaglašavanje.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Monitoring i evaluaciju sprovođenja ovog zakona vrši Ministarstvo zdravlja, praćenjem oblasti koje uređuje ovaj zakon.

Podgorica,

13.03.2017.

MINISTAR  
Dr Kenan Hrapović

