



Crna Gora
Vlada Crne Gore

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	12. 12. 20 23 GOD.
KLASIFIKACIJA BROJ VEŠTAČENJE	10-3/23-1
EPA:	104 XXVII
SKRAĆENICA:	PRILOG:

Br: 08-040/23-5749/4

12. decembar 2023. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 11. decembra 2023. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O NACIONALNOM JAVNOM EMITERU RADIO I TELEVIZIJA CRNE GORE**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“ br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20 i 65/21), ovaj zakon donese po hitnom postupku iz razloga koji su sadržani u Obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade, koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su dr TAMARA VUJOVIĆ, ministarka kulture i medija i NEĐELJKO RUDOVIĆ, generalni direktor Direktorata za medije u Ministarstvu kulture i medija.

PREDSJEDNIK
mr Milojko Spajić, s. r.

ZAKON
O IZMJENI ZAKONA O NACIONALNOM JAVNOM EMITERU
RADIO I TELEVIZIJA CRNE GORE

Član 1

U Zakonu o Nacionalnom javnom emiteru Radio i televizija Crne Gore („Službeni list CG“, broj 82/20) u članu 19 stav 1 mijenja se i glasi:

„Iz budžeta Crne Gore obezbjeđuju se sredstva za ostvarivanje osnovne djelatnosti RTCG, u zavisnosti od makroekonomskih parametara i limita potrošnje, s tim da iznos tih sredstava na godišnjem nivou ne može biti manji od iznosa opredijeljenog za prethodnu fiskalnu godinu.“

Član 2

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 16 stav 1 tačka 1 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju način ostvarivanja ljudskih prava i sloboda, kada je to neophodno za njihovo ostvarivanje, kao i u odredbi člana 16 stav 1 tačka 5, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Polazeći od javnog interesa da se osigura nezavisnost nacionalnog javnog emitera Radio i Televizija Crne Gore, što podrazumijeva finansijsku predvidljivost i stabilnost Javnog servisa, a imajući u vidu najbolje prakse za planiranje budžeta i princip neselektivnosti kada je u pitanju raspodjela sredstava iz javnih prihoda, visinu sredstava koja se opredjeljuju potrošačkim jedinicama iz Budžeta Crne Gore, neophodno je izmijeniti člana 19 stav 1 Zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore, na način da se određuje minimalni iznos za finansiranje nacionalnog javnog emitera Radio i Televizija Crne Gore, koji ne može biti manji od iznosa opredjeljenog za prethodnu fiskalnu godinu, s tim da on može biti uvećan u zavisnosti od makroekonomskih parametara i limita potrošnje.

Na ovaj način se obezbjeđuje kontinuitet podrške države u obimu koji osigurava kvalitet pružanja javnih usluga. Imajući u vidu potrebu primjene najboljih praksi za planiranje budžeta, ovim Prijedlogom se potvrđuje opredjeljenje da je Crnoj Gori potreban nezavisan i profesionalan javni servis koji je oslobođen političkog uticaja, kao i opredjeljenje da se poštuje preporuka iz izvještaja Evropske komisije o Crnoj Gori da Javnom servisu bude obezbijeđeno predvidljivo i stabilno finansiranje.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o nacionalnom javnom emiteru, usaglašen je sa:

- Članom 10 stav 1 Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda;

- Preporukom br.(96)10 Komiteta ministara državama članicama o garantovanju nezavisnosti javnog servisa radio-difuzije od 11. septembra 1996.godine;
- Saopštenjem Komisije o primjeni pravila o državnoj pomoći za javne radio-difuzne usluge (2009/C 257/1);
- Preporukom CM/Rec (2012)1 Komiteta ministara državama članicama o upravljanju javnim medijskim servisima;
- Preporukom Komiteta ministara Savjeta Evrope državama članicama o ulozi javnog medijskog servisa u informacionom društvu, CM/REC (2007) 3E/31;
- Deklaracijom Komiteta ministara o garantovanju nezavisnosti javnog radio-difuznog servisa u državama članicama;
- Preporukom REC (2006)3 Komiteta ministara državama članicama o Konvenciji UNESCO o zaštiti i promociji raznolikosti kulturnih izraza i Amsterdamskim ugovorom.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 Prijedloga izmjenjen je član 19 stav 1 Zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore, na način da je promijenjeno finansiranje osnovne djelatnosti nacionalnog javnog emitera Radio i Televizija Crne Gore, a u zavisnosti od makroekonomskih parametara i limita potrošnje.

Članom 2 Prijedloga utvrđeno je stupanje na snagu zakona.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbjeđivati dodatna finansijska sredstva u Budžetu Crne Gore.

VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Imajući u vidu da je neophodno utvrditi Prijedlog zakona o Budžetu Crne Gore za 2024. godinu, navedeno rješenje je neophodno usvojiti i primjenjivati prije stupanja na snagu Zakona o Budžetu Crne Gore za 2024. godinu, kako bi navedeno rješenje bilo primjenjivo od fiskalne 2024. godine, budući da je članom 22 stav 2 Zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore predviđeno da organ državne uprave nadležan za poslove medija i pravno lice za prenos i emitovanje radio-difuznih

signala ugovorom uređuju međusobna prava i obaveze u vezi sa načinom i uslovima plaćanja troškova prenosa i emitovanja programa RTCG putem zemaljskih sistema i putem elektronskih komunikacionih mreža bez upotrebe radio-difuznih frekvencija, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu zakona o budžetu Crne Gore za određenu godinu.

VII. RAZLOZI ZA STUPANJE NA SNAGU DANOM OBJAVLJIVANJA

Navedeno zakonsko rješenje je neophodno primjenjivati od dana objavljivanja zakona u „Službenom listu Crne Gore“, s razloga što isto mora stupiti na snagu prije stupanja na snagu Zakona o Budžetu Crne Gore za 2024. godinu, čiji će Prijedlog biti upućen Skupštini Crne Gore na usvajanje. To je i u skladu sa principom programskog budžetiranja. Takođe, rješenje predviđeno članom 22 stav 2 Zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore propisuje da organ državne uprave nadležan za poslove medija i pravno lice za prenos i emitovanje radio-difuznih signala ugovorom uređuju međusobna prava i obaveze u vezi sa načinom i uslovima plaćanja troškova prenosa i emitovanja programa RTCG putem zemaljskih sistema i putem elektronskih komunikacionih mreža bez upotrebe radio-difuznih frekvencija, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu zakona o budžetu Crne Gore za određenu godinu, što neće biti mogući u slučaju odložene primjene zakona, posebno ukoliko bi njegova primjena počela poslije usvajanja Zakona o Budžetu Crne Gore za 2024. godinu.

TEKST ODREDAVA ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Budžet Crne Gore

Član 19

Iz budžeta Crne Gore za ostvarivanje osnovne djelatnosti RTCG preusmjeravaju se sredstva na godišnjem nivou u visini od 0,3% BDP (bruto domaćeg proizvoda), čiju procjenu utvrđuje Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada) usvajanjem smjernica makroekonomske i fiskalne politike.

Način i uslovi obezbjeđivanja sredstava iz budžeta Crne Gore ne smiju uticati na uredničku, finansijsku i institucionalnu nezavisnost RTCG.

Organ državne uprave nadležan za poslove finansija dužan je da sredstva iz stava 1 ovog člana usmjerava RTCG mjesečno u skladu sa posebnim uputstvom.

Izvještaj o preusmjerenim sredstvima se dostavlja uz završni račun budžeta Crne Gore.



Crna Gora
Sekretarijat za zakonodavstvo

Adresa: Vuka Karadžića br. 3
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 231-535
fax: +382 20 231-592
www.gov.me/szz

Broj: 04-040/23-1313/2

11. decembra 2023. godine

Za: **Ministarstvo kulture i medija**
Gospođi dr Tamari Vujović, ministarki

Veza: Broj: 13-082/23-3657/2 od 11. decembra 2023. godine

Predmet: **Mišljenje na Predlog zakona o izmjeni Zakona o Nacionalnom javnom emiteru Radio i televizija Crne Gore**

Poštovana gospođo Vujović,

Na tekst **PREDLOGA ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O NACIONALNOM JAVNOM EMITERU RADIO I TELEVIZIJA CRNE GORE**, iz okvira nadležnosti ovog Sekretarijata, nemamo primjedbi.

Napominjemo da je u odnosu na dostavljeni tekst Predloga zakona neophodno pribaviti mišljenje Ministarstva finansija.


SEKRETARKA
Slaviča Bajić
Slaviča Bajić



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Broj: 02-040/23-5745/A

Podgorica, 11.12.2023. godine

MINISTARSTVO KULTURE I MEDIJA
- n/r ministarke, g-de dr Tamare Vujović -

PREDMET: Predlog Zakona o izmjeni Zakona o Nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore

Poštovani,

Ministarstvu finansija obratili ste se dopisom broj 13-082/23-3657/1 od 11.12.2023. godine kojim se traži mišljenje na Predlog Zakona o izmjeni Zakona o Nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore.

Polazeći od javnog interesa da se osigura nezavisnost nacionalnog javnog emitera Radio i Televizija Crne Gore, što podrazumijeva finansijsku predvidljivost i stabilnost Javnog servisa imajući u vidu najbolje prakse za planiranje budžeta i princip neselektivnosti kada je u pitanju raspodjela sredstava iz javnih prihoda, visinu sredstava koj se opredjeljuju potrošačkim jedinicima iz budžeta Crne Gore, neophodno je izmijeniti član 19. stav 1 Zakona o Nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore (Sl.list broj 82/20), na način da se određuje minimalni iznos za finansiranje Nacionalnog javnog emitera Radio i Televizija Crne Gore, koji ne može biti manji od iznosa opredjeljenog za prethodnu fiskalnu godinu.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa navedeno je da se za implementaciju navedenog propisa sredstva obezbjeđuju u kontinuitetu godišnjim zakonom o budžetu i to kod potrošačke jedinice Javno preduzeće Radio i Televizija Crne Gore i kod potrošačke jedinice Ministarstvo kulture i medija na aktivnost Prenos radio difuznog signala na teritoriji Crne Gore preko radio difuznog predajnika.

Imajući u vidu da se navedenim aktom ne predviđaju dodatne obaveze za državu i da su sredstva opredijeljena Predlogom Zakona o budžetu za 2024. godinu, Ministarstvo finansija nema primjedbi na dostavljeni Predlog Zakona o izmjeni Zakona o Nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore, uz napomenu da će dodjela sredstava biti predmet razmatranja prilikom izrade godišnjeg zakona o budžetu.



MINISTAR
Novica Vuković

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo kulture i medija

NAZIV PROPISA

Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Polazeći od javnog interesa da se osigura nezavisnost nacionalnog javnog emitera Radio i Televizija Crne Gore, što podrazumijeva finansijsku predvidljivost i stabilnost Javnog servisa, a imajući u vidu najbolje prakse za planiranje budžeta i princip neselektivnosti kada je u pitanju raspodjela sredstava iz javnih prihoda, visinu sredstava koja se opredjeljuju potrošačkim jedinicama iz Budžeta Crne Gore, neophodno je izmijeniti član 19 stav 1 Zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore („Službeni list CG” br 82/20), na način da se određuje minimalni iznos za finansiranje nacionalnog javnog emitera Radio i Televizija Crne Gore, koji ne može biti manji od iznosa opredjeljenog za prethodnu fiskalnu godinu, s tim da on može biti uvećan u zavisnosti od makroekonomskih parametara i limita potrošnje.

Na ovaj način se obezbjeđuje kontinuitet podrške države u obimu koji osigurava kvalitet pružanja javnih usluga. Imajući u vidu potrebu primjene najboljih praksi za planiranje budžeta, ovim Prijedlogom se potvrđuje opredjeljenje da je Crnoj Gori potreban nezavisan i profesionalan javni servis koji je oslobođen političkog uticaja, kao i opredjeljenje da se poštuje preporuka iz izvještaja Evropske komisije o Crnoj Gori da Javnom servisu bude obezbijeđeno predvidljivo i stabilno finansiranje.

Bez promjene propisa, doveo bi se u pitanje princip neselektivnosti, kada je u pitanju raspodjela sredstava iz javnih izvora, visinu izdataka/sredstava, koja se opredjeljuju potrošačkim jedinicama iz budžeta Crne Gore, koje prvenstveno treba da prati kvalitet predloženih programa i projekata, odnosno aktivnosti i njihov sveukupni doprinos opštem javnom interesu, odnosno kvalitetu pružanja javnih usluga.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Glavni ciljevi koji se postižu Prijedlogom zakona uključuju puno poštovanje principa neselektivnosti, kada je u pitanju raspodjela sredstava iz javnih izvora, visinu izdataka/sredstava, koja se opredjeljuju potrošačkim jedinicama iz budžeta Crne Gore, koji treba da determiniše kvalitet predloženih programa i projekata, odnosno aktivnosti i njihov sveukupni doprinos opštem javnom interesu, odnosno kvalitetu pružanja javnih usluga.

Za implementaciju propisa potrebno je obezbjediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore, Pri tome, neophodna sredstva je potrebno obezbjediti u kontinuitetu, tj u određenom vremenskom periodu, pri čemu se dodjela sredstava vrši jednom godišnje.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Navedena sredstva su obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu i to kroz Program 11 053 Unapređenje i razvoj javne uprave, Potprogram 11 053 005 Djelatnost RTCG, Aktivnost Aktivnost 11 053 005 001 - Javno emitovanje u iznosu od 17,203,500.00 eura i Program 11 054 - Mediji, Potprogram 11 054 001 Medijski pluralizam, Aktivnost 11 054 001 002 - Prenos radio difuznog signala na teritoriji Crne Gore preko radio difuznog predajnika u iznosu od 743,604.72 eura. Navedena sredstva će biti planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu.

Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

Implementacijom propisa se neće ostvariti direktno prihod za budžet Crne Gore, ali hoće indirektno u kontekstu povećanja zarada zaposlenih u RTCG i putem plaćanja doprinosa.

Prilikom preciznog obračuna finansijskih izdataka/prihoda nijesu postojali problemi.

Prilikom izrade Prijedloga zakona uvrštene su sugestije Ministarstva finansija, na način da je član 19 stav 1 Zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore izmijenjen na način da bude usklađen sa načelom programskog budžetiranja

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade Prijedloga zakona nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Prilikom izrade Prijedloga zakona nije bilo konsultacije zainteresovanih strana, imajući u vidu hitnost postupka donošenja zakona i minimalnog obima izmjene istog.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za implementaciju propisa ne postoje prepreke.

U pogledu mjera koje će biti preuzete prilikom primjena propisa, to je praćenje visine opredjeljenih izdataka/sredstava, koja se izdvajaju potrošačkim jedinicama iz budžeta Crne Gore, direktno uslovljene kvalitetom predloženih programa, uz puno poštovanje načela programskog budžetiranja, bez ugrožavanja stabilnosti i nezavisnosti nacionalnog javnog emitera Radio i Televizija Crne Gore.

Glavni indikatori ispunjenja ciljeva ogledaće se postizanju finansijske predvidljivost i stabilnosti Javnog servisa, koji ne bi trebale da su determinisane zakonski garantovanim procentom potrošnje.