



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	24. 07.	20 20. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	25/20-2	
VEZA:		
EPA:	1040XXVI	
SKRAĆENICA:		PRILOG:

Crna Gora  
VLADA CRNE GORE  
Broj: 07-3715  
Podgorica, 23. jula 2020. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 23. jula 2020. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O INOVACIONOJ DJELATNOSTI**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18 i 47/19), ovaj zakon donese po skraćenom postupku iz razloga koji su sadržani u obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su, dr **SANJA DAMJANOVIĆ**, ministarka nauke i **SMILJANA PRELEVIĆ**, sekretarka Ministarstva nauke.

PREDSJEDNIK  
Duško Marković, s. r.

**ZAKON O INOVACIONOJ DJELATNOSTI**

**I. OSNOVNE ODREDBE**

**Predmet**

**Član 1**

Ovim zakonom uređuje se organizacija, uslovi, način finansiranja i podsticanja inovacione djelatnosti radi unapređenja nacionalnog inovacionog sistema putem razvoja inovacionih kapaciteta i inovacione infrastrukture, za potrebe ekonomskog razvoja Crne Gore, kao i druga pitanja od značaja za inovacionu djelatnost.

**Inovaciona djelatnost**

**Član 2**

Inovaciona djelatnost podrazumijeva skup aktivnosti države i lokalne samouprave, poslovnog sektora, naučne i akademske zajednice, civilnog sektora i građana, čiji je cilj modernizacija privrede, razvoj i primjena inovacija proizvoda i procesa, upotreba inovativnih proizvodnih tehnologija, uvođenje novih poslovnih modela i sl., kao i razvoj kapaciteta i infrastrukture za navedene aktivnosti.

**Nacionalni inovacioni sistem**

**Član 3**

Nacionalni inovacioni sistem čine međusobno povezani subjekti, Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), organi državne uprave, jedinice lokalne samouprave, Savjet za inovacije i pametnu specijalizaciju i Fond za inovacije Crne Gore, koji upravljaju inovacionom djelatnošću, podstiču njen razvoj i finansiraju je, kao i subjekti koji obavljaju inovacionu djelatnost, subjekti koji obezbjeđuju inovacionu infrastrukturu, investitori u inovacionu djelatnost i drugi subjekti iz oblasti nauke, obrazovanja i privrede, koji doprinose razvoju inovacionih kapaciteta, stvaranju ideja i primjeni inovacija.

**Inovaciona politika**

**Član 4**

Inovaciona politika obuhvata strategije i programe kojima se utvrđuju pravci razvoja, prioriteti i mjere za potrebe podsticanja inovacione djelatnosti i unapređenja nacionalnog inovacionog sistema.

Inovacionom politikom utvrđuju se prioriteti i pravci razvoja inovacione djelatnosti, kroz strategiju pametne specijalizacije i druge strategije i programe kojima se uređuje oblast inovacija, koje donosi Vlada na predlog Savjeta za inovacije i pametnu specijalizaciju (u daljem tekstu: Savjet).

Strategija pametne specijalizacije donosi se na period od šest godina, a druge strategije i programi kojima se uređuje oblast inovacija donose se na period od pet godina.

## **Dostupnost**

### **Član 5**

Obavljanje inovacione djelatnosti je slobodno i dostupno svima pod jednakim uslovima.

U korišćenju podsticajnih mjera po osnovu obavljanja inovacione djelatnosti subjekti inovacione djelatnosti su ravnopravni, pod uslovima propisanim zakonom.

## **Subjekti inovacione djelatnosti**

### **Član 6**

Subjekti inovacione djelatnosti su:

- subjekti koji obavljaju inovacionu djelatnost;
- subjekti inovacione infrastrukture;
- subjekti koji ulažu u inovacionu djelatnost; i
- ostali subjekti inovacione djelatnosti.

## **Vrste inovacija**

### **Član 7**

Vrste inovacija su:

- inovacija proizvoda i usluga, inovacija poslovnog procesa ili njihova kombinacija;
- tehnološke ili ne-tehnološke inovacije; i
- inovacije u privrednom sektoru, inovacije u javnom sektoru i socijalne inovacije.

Inovacija iz stava 1 ovog člana mora biti novina za pravno lice, za domaće, regionalno ili međunarodno tržište.

## **Vrste inovativnih aktivnosti**

### **Član 8**

Inovativne aktivnosti koje obavljaju subjekti inovacione djelatnosti radi stvaranja inovacija, su:

- istraživanje i razvoj;
- inženjerstvo, projektovanje, dizajn i druge kreativne aktivnosti;
- marketing i brendiranje;
- aktivnosti vezane za kreiranje i zaštitu intelektualne svojine;
- obrazovanje i obuka zaposlenih za korišćenje inovacija;
- razvoj softvera i baze podataka;
- kupovina, iznajmljivanje ili akvizicija osnovnih sredstava - objekata i specijalizovane opreme ili sopstvena proizvodnja ovih dobara radi stvaranja inovacija;
- upravljanje inovacijama; i
- druge aktivnosti radi stvaranja inovacija.

Subjekt inovacione djelatnosti može realizovati inovativne aktivnosti iz stava 1 ovog člana samostalno ili u saradnji sa drugim subjektima.

## Upotreba rodno osjetljivog jezika

### Član 9

Izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

### Značenje izraza

### Član 10

Izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

- 1) **inovacija** je novi ili poboljšani proizvod ili proces ili kombinacija proizvoda i procesa, koji se značajno razlikuje od postojećih ili prethodnih proizvoda ili procesa i koji je stavljen na raspolaganje potencijalnim korisnicima (proizvod) ili stavljen u upotrebu (proces);
- 2) **inovacija proizvoda** je novi ili poboljšani proizvod ili usluga, koja se značajno razlikuje od prethodnih proizvoda ili usluga pravnih ili fizičkih lica i koja je uvedena na tržište;
- 3) **inovacija poslovnog procesa** je novi ili poboljšani poslovni proces za jednu ili više poslovnih funkcija, koji se značajno razlikuje od prethodnih poslovnih procesa pravnog ili fizičkog lica i koji je ovo lice stavilo u upotrebu;
- 4) **inovacija poslovnog modela** podrazumijeva sveobuhvatnu promjenu ključnog poslovnog procesa (proizvodnja, logistika, marketing, poslovna saradnja), kao i glavnog proizvoda i usluge, u cilju postizanja značajnog rasta privrednog društva, zasnovanog na savremenim tehnologijama;
- 5) **tehnološka inovacija** podrazumijeva inovaciju koja se zasniva na savremenom tehnološkom dostignuću, dok **ne-tehnološka inovacija** podrazumijeva inovaciju u organizaciji ili menadžmentu, inovaciju u dizajnu tj. korisnički orijentisanu inovaciju koja se razvija kroz zajedničku izradu inovativnog rješenja sa korisnicima;
- 6) **inovacija u javnom sektoru** je novi ili poboljšani proizvod ili proces ili kombinacija proizvoda i procesa, koji se značajno razlikuje od prethodnih proizvoda ili procesa, u nadležnosti organizacije iz javnog sektora – države ili lokalne samouprave, razvijena sa učešćem poslovnog sektora ili bez njega i može da uključuje javno-privatno partnerstvo;
- 7) **socijalna inovacija** predstavlja nove ideje koje na djelotvorniji način zadovoljavaju potrebe društva, kreiraju društvene odnose i nove oblike saradnje, a mogu biti proizvodi ili modeli;
- 8) **inovativna aktivnost** podrazumijeva sve naučne, tehnološke, organizacione, finansijske i komercijalne procese koji vode ili su predviđeni da vode ka razvoju ili implementaciji inovacija, i može biti: inovativna aktivnost istraživanja i razvoja i inovativna aktivnost koja nije istraživanje i razvoj;

- 9) inovativni projekat** je skup aktivnosti, koji kreiraju pravna i/ili fizička lica, sa jasno definisanim ciljem, modelom upravljanja projektom, potrebnim resursima, vremenskim okvirom i očekivanim rezultatima, a čijim sprovođenjem se realizuju programi inovacione djelatnosti i podstiče razvoj novih ili poboljšanih proizvoda, usluga ili procesa i njihovo uvođenje na tržište, odnosno u upotrebu;
- 10) inovativni program** predstavlja skup inovativnih projekata i aktivnosti, koji kreiraju subjekti inovacione djelatnosti, sa jasno definisanim ciljem, prioritetima, organizacijom rada, potrebnim resursima, vremenskim okvirom i očekivanim rezultatima, a čijim se sprovođenjem realizuje razvojna strategija jednog subjekta inovacione djelatnosti i ostvaruje njegovo strateško usmjeravanje ka inovacijama kao faktoru jačanja konkurentnosti;
- 11) istraživanje i razvoj (I&R)** predstavlja kreativnu i sistematičnu aktivnost koja se preduzima u cilju povećanja korpusa znanja i osmišljavanja novih primjena postojećeg znanja, i mora biti: nova, kreativna, neizvjesnog rezultata, sistematična i prenosiva i / ili ponovljiva. I&R obuhvata tri vrste istraživanja: osnovno istraživanje, primijenjeno istraživanje i eksperimentalni razvoj;
- 12) pronalazak** je rezultat kreativnog razmišljanja pojedinca ili tima, odnosno razvijanja koncepta ideje za novi proizvod, uslugu ili proces sa potencijalom da se transformiše u inovaciju;
- 13) transfer tehnologije** je proces prenosa znanja i tehnologije koji se odvija između naučnih institucija, naučnih institucija i privrede, kao i između privrednih subjekata na domaćem ili međunarodnom tržištu, kako bi se omogućio dalji razvoj proizvoda, usluga, procesa i tehnologija, zaštita intelektualne svojine i podrška za njihovu komercijalizaciju;
- 14) program inovacione djelatnosti** je dio inovacione politike kojim se definišu mjere za unapređenje komercijalizacije inovacija, kreiranje posebnih uslova za razvoj naprednih tehnologija, razvoj inovacione infrastrukture, izgradnju kapaciteta za inovacionu djelatnost, međunarodnu saradnju u inovacijama i druge aktivnosti koje se sprovode u saradnji subjekata nacionalnog inovacionog sistema;
- 15) subjekat koji obavlja inovacionu djelatnost** je pravno lice osnovano u skladu sa posebnim zakonom i sa sjedištem u Crnoj Gori i fizičko lice koje kreira inovaciju, plasira nova znanja i tehnologije, na originalan i sistematičan način vrši primjenu naučnih rezultata i savremenih tehnoloških procesa u cilju kreiranja ili primjene inovacija;
- 16) inovaciona infrastruktura** obuhvata objekte, tehničko-tehnološku opremu, softver i mrežu znanja za podršku realizaciji inovacione djelatnosti, koju odgovarajući subjekat obezbjeđuje u cilju širenja znanja i svijesti o inovacijama, podrške kreiranju i jačanju inovativnih privrednih subjekata, valorizacije rezultata I&R, poboljšanja inovativnih kapaciteta privrede i univerziteta, internacionalizacije poslovanja i naučnih aktivnosti, saradnje između privrednog, naučnog, akademskog i javnog sektora i jačanja naučne baze društva;

- 17) startup** je novoosnovano privredno društvo koje nije starije od pet godina i koje kreira, razvija i stavlja u upotrebu inovacije sa visokim potencijalom rasta na međunarodnom tržištu;
- 18) spinof** je novoosnovano privredno društvo nastalo kao rezultat naučnih istraživanja ili transfera tehnologija, izdvajanjem iz postojećeg pravnog lica, s ciljem komercijalne eksploatacije rezultata istraživanja ili inovacija;
- 19) pronalazač** je fizičko lice koje samostalno obavlja inovacionu djelatnost i bavi se istraživanjem i kreiranjem idejnog rješenja, novog ili značajno poboljšanog proizvoda, usluge ili tehnologije, prototipa, novih metoda ili drugih oblika intelektualne svojine koja može biti zaštićena na nacionalnom ili međunarodnom nivou;
- 20) inovator** je fizičko lice koje samostalno obavlja inovacionu djelatnost na način da rezultate svog istraživanja i kreiranja idejnog rješenja, novog ili bitno poboljšanog proizvoda, usluge ili tehnologije, prototipa, novih metoda ili drugih oblika intelektualne svojine koja može biti zaštićena na nacionalnom ili međunarodnom nivou, koristi u svrhu komercijalizacije;
- 21) frilenser** je domaće ili strano fizičko lice koje ima boravište u Crnoj Gori i koje samostalno obavlja inovativne aktivnosti pružajući intelektualne usluge, za potrebe domaćih i stranih pravnih i fizičkih lica;
- 22) investitor u inovacionu djelatnost** je pravno ili fizičko lice koje ulaže sredstva u druge subjekte koji realizuju inovacionu djelatnost, i to u udjele ili akcije startupova, spinofova i fondova rizičnog kapitala za ulaganje u subjekte koji realizuju inovacionu djelatnost ili donira sredstva naučnoistraživačkim ustanovama, subjektima inovacione infrastrukture ili startupovima i spinofovima. Fizičko lice može biti i "biznis anđeo", koji pored finansijskih sredstava ulaže i sopstveno znanje, iskustvo i mrežu kontakata radi unapređenja inovacione djelatnosti;
- 23) klaster** je mreža međusobno povezanih pravnih i/ili fizičkih lica iz srodnih privrednih grana sa širokim opsegom među-privrednih odnosa, i predstavlja grupu povezanih ekonomskih subjekata, istraživačkih ustanova, koje su prostorno blisko locirane i zajednički razvijaju specijalizovanu ekspertizu, vještine, usluge, resurse i mrežu dobavljača i kupaca; i
- 24) rizični (venture) kapital** uključuje formalni i neformalni rizični kapital koji se vlasnički ulaže u privredno društvo visokog potencijala rasta sa ciljem pokretanja, ranog razvoja ili širenja poslovanja, preuzimajući na sebe rizik sa namjerom ostvarivanja visokih profitnih stopa na uloženi kapital.

## **II. REALIZACIJA INOVACIONE DJELATNOSTI**

### **Inovativni programi i projekti**

#### **Član 11**

Inovaciona djelatnost koja se finansira iz sredstava organa državne uprave, jedinica lokalne samouprave ili fonda koji podstiče inovacionu djelatnost, realizuje se kroz inovativne programe i projekte, u skladu sa prioritetima utvrđenim strategijama i programima kojima se uređuje oblast inovacija.

Inovaciona djelatnost realizuje se i kroz posebne programe i projekte pravnih i fizičkih lica u Crnoj Gori.

Bliže uslove i postupak za odobravanje i način korišćenja sredstava za inovacionu djelatnost iz stava 1 ovog člana, propisuje organ državne uprave, odnosno jedinica lokalne samouprave koja realizuje program podrške ili fond koji podstiče inovacionu djelatnost, u skladu sa propisima kojima se uređuje državna pomoć.

### **Javni konkurs**

#### **Član 12**

Organ državne uprave, odnosno jedinica lokalne samouprave, kao i fond koji podstiče inovacionu djelatnost, raspisuje javni konkurs za finansiranje inovativnih programa i projekata iz člana 11 stav 1 ovog zakona, u skladu sa raspoloživim sredstvima.

### **Ocjenjivanje inovativnog programa i projekta**

#### **Član 13**

Ocjenjivanje inovativnih programa i projekata iz člana 11 stav 1 ovog zakona, vrše nezavisni eksperti koje imenuje organ državne uprave, odnosno jedinica lokalne samouprave ili fond koji realizuje program podrške, uz poštovanje načela nezavisnosti, nepristrasnosti, objektivnosti, preciznosti i konzistentnosti u ocjenjivanju.

Kriterijume za imenovanje eksperata, kao i postupak ocjene inovativnih programa i projekata iz stava 1 ovog člana propisuje organ državne uprave, odnosno jedinica lokalne samouprave ili fond koji realizuje program podrške.

### **Ugovor o realizaciji inovativnog programa i projekta**

#### **Član 14**

Međusobna prava i obaveze između organa državne uprave, odnosno jedinica lokalne samouprave i fonda koji finansira inovativni program ili projekat podrške i korisnika sredstava za odobreni inovativni program ili projekat iz člana 11 ovog zakona uređuju se ugovorom.

### **Prava intelektualne svojine**

#### **Član 15**

Korišćenje prava intelektualne svojine koja proističu iz rezultata inovativnog programa ili projekta, uređuje se ugovorom iz člana 14 ovog zakona, u skladu sa propisima koji uređuju oblast prava intelektualne svojine.

## **Baza podataka**

### **Član 16**

Organ državne uprave nadležan za poslove nauke i inovacija (u daljem tekstu: Ministarstvo) uređuje i vodi bazu podataka za oblast inovacione djelatnosti.

Subjekti inovacione djelatnosti dužni su da, na zahtjev Ministarstva, dostavljaju potrebne podatke radi vođenja baze podataka.

Ministarstvo obrađuje dostavljene podatke isključivo za potrebe inovacione djelatnosti, vršenja nadzora i obezbjeđivanja i kontrole sredstava, praćenja i analiziranja stanja u inovacionoj djelatnosti, kao i u statističke svrhe.

### **Savjet**

### **Član 17**

Savjet upravlja inovacionom djelatnošću kroz ostvarivanje saradnje organa državne uprave, jedinica lokalne samouprave, privrede i drugih subjekata.

### **Nadležnost Savjeta**

### **Član 18**

Savjet analizira stanje i dostignuća u inovacionoj djelatnosti, daje stručne predloge i ima ovlašćenje da:

- predlaže Vladi politike i strategije kojima se uređuje oblast inovacija i tehnološkog razvoja u Crnoj Gori;
- daje mišljenje na predloge zakona i drugih propisa iz oblasti inovacione djelatnosti i drugih oblasti, koji obezbjeđuju opšte uslove za podsticaj inovacione djelatnosti i korišćenje njenih rezultata;
- prati ostvarivanje strategija kojima se uređuje oblast inovacija i tehnološkog razvoja u Crnoj Gori;
- utvrđuje programe od opšteg interesa u oblasti inovacija i pametne specijalizacije;
- saraduje sa drugim savjetima i subjektima nacionalnog inovacionog sistema; i
- vrši druge poslove propisane ovim zakonom i aktom o osnivanju Savjeta.

### **Sastav Savjeta**

### **Član 19**

Savjet imenuje Vlada, na period od četiri godine.

Savjet se imenuje iz reda predstavnika Vlade, organa državne uprave, jedinica lokalne samouprave, naučne, akademske i poslovne zajednice, kao i iz reda istaknutih stručnjaka koji daju doprinos u razvoju inovacione djelatnosti.

Aktom o obrazovanju Savjeta utvrđuje se broj, sastav, način izbora i razrješenja članova Savjeta i druga pitanja od značaja za rad Savjeta.



## **Rad Savjeta**

### **Član 20**

Rad Savjeta je javan.

Savjet je dužan da svoje zaključke, preporuke i mišljenja učini dostupnim javnosti.

Sredstva za rad Savjeta obezbjeđuju se iz sredstava budžeta Crne Gore.

## **III. SUBJEKTI INOVACIONE DJELATNOSTI**

### **Pravna lica koja obavljaju inovacionu djelatnost**

#### **Član 21**

Naučnoistraživačke ustanove, centri izvrsnosti i ustanove visokog obrazovanja mogu biti subjekti inovacione djelatnosti ako obavljaju inovativne aktivnosti.

Subjekti iz stava 1 ovog člana mogu organizovati posebne organizacione jedinice za realizaciju inovativnih programa ili projekata.

### **Druga pravna lica koja obavljaju inovacionu djelatnost**

#### **Član 22**

Privredna društva, startapovi, spinofovi i druga pravna lica, odnosno djelovi pravnih lica, mogu biti subjekti inovacione djelatnosti ako razvijaju, stavljaju na tržište ili u upotrebu inovacije nastale kao rezultat sopstvenih inovativnih aktivnosti ili inovativnih aktivnosti drugih subjekata.

### **Fizička lica koja obavljaju inovacionu djelatnost**

#### **Član 23**

Pronalazači, inovatori, frilenseri i druga fizička lica mogu biti subjekti inovacione djelatnosti ako obavljaju inovativne aktivnosti koje za rezultat imaju kreiranje inovacija.

### **Vrste subjekata inovacione infrastrukture**

#### **Član 24**

Subjekti inovacione infrastrukture obezbjeđuju podršku za realizaciju inovacione djelatnosti.

Subjekti inovacione infrastrukture mogu biti:

- naučno-tehnološki park;
- inovaciono-preduzetnički centar;
- poslovno-tehnološki inkubator;
- centar za transfer tehnologija;
- klasterska organizacija; i
- drugi subjekti inovacione infrastrukture.

Subjekt iz stava 2 ovog člana može da bude osnovan kao privredno društvo ili u drugom obliku organizovanja.

Subjekt iz stava 2 al. 3, 4 i 6 ovog člana može biti osnovan i kao dio pravnog lica.

Subjekt iz stava 2 al. 1 i 2 ovog člana koji je u većinskoj državnoj svojini, vrši javna ovlašćenja za poslove iz svoje djelatnosti.

### **Naučno-tehnološki park**

#### **Član 25**

Naučno-tehnološki park je subjekat inovacione infrastrukture, koji obezbjeđuje korišćenje specijalizovanog poslovnog prostora i opreme, stručnih i savjetodavnih usluga inovativnim pravnim i fizičkim licima.

Naučno-tehnološki park pruža usluge i sprovodi aktivnosti usmjerene ka umrežavanju akademske zajednice i privrede, stimulisanju i upravljanju transferom znanja i visokih tehnologija, unapređenju internacionalizacije poslovanja i komercijalizacije naučnih istraživanja, stvaranju novih i razvoju postojećih inovativnih privrednih društava, kreiranju i primjeni inovacija zasnovanih na vrhunskim naučnim rezultatima promovišući kulturu inovacija i konkurentnost privrednih društava i institucija baziranih na znanju sa ciljem razvoja privrede i države u cjelini.

Subjekt inovacione infrastrukture iz člana 24 stav 2 al. 2 do 6 ovog zakona može da dobije status člana naučno-tehnološkog parka.

Korisnik usluga subjekta iz stava 1 ovog člana može dobiti status člana naučno-tehnološkog parka.

Prava i obaveze između naučno-tehnološkog parka i njegovih članova uređuju se ugovorom.

### **Inovaciono-preduzetnički centar**

#### **Član 26**

Inovaciono-preduzetnički centar je subjekat inovacione infrastrukture, koji obezbjeđuje korišćenje specijalizovanog prostora i opreme, stručnih i savjetodavnih usluga, kao i pružanje informaciono-tehničkih obuka inovativnim pravnim i fizičkim licima, kao i preduzetnicima.

Aktivnosti inovaciono-preduzetničkog centra su usmjerene na povezivanje sa potencijalnim partnerima za učešće u nacionalnim i međunarodnim programima, projektima i fondovima iz različitih oblasti nauka s ciljem stvaranja novih i razvoja postojećih kompanija baziranih na inovacijama i transferu znanja, za potrebe privrednog razvoja na lokalnom ili regionalnom nivou.

Prava i obaveze između inovaciono-preduzetničkog centra i korisnika njegovih usluga uređuju se ugovorom.

## **Poslovno-tehnološki inkubator**

### **Član 27**

Poslovno-tehnološki inkubator je subjekat inovacione infrastrukture čija je osnovna djelatnost stavljanje na raspolaganje poslovnog prostora, administrativnih, tehničkih, stručnih i savjetodavnih usluga preduzetnicima, subjektima inovacione djelatnosti i ostalim novoosnovanim kompanijama koje se bave inovacijama, razvojem ili primjenom postojećih i novih tehnoloških rješenja sa ciljem podrške privrednom razvoju na lokalnom nivou.

Prava i obaveze između poslovno-tehnološkog inkubatora i korisnika njegovih usluga uređuju se ugovorom.

## **Centar za transfer tehnologija**

### **Član 28**

Centar za transfer tehnologija je subjekat inovacione infrastrukture, najčešće u sastavu univerziteta ili naučno-tehnološkog parka, čija je osnovna djelatnost obavljanje poslova transfera novih tehnologija privrednim društvima, podrška u primjeni inovacija, podsticanje realizacije i komercijalizacije transfera tehnologija, savjetodavne usluge i pružanje pomoći u zaštiti i korišćenju prava intelektualne svojine.

## **Klasterska organizacija**

### **Član 29**

Klasterska organizacija je subjekat inovacione infrastrukture ako podržava jačanje saradnje, umrežavanja i učenja u inovacionim klasterima i pruža podršku kroz obezbjeđenje ili usmjeravanje specijalizovanih usluga u cilju podsticanja inovativnih aktivnosti, posebno u mikro, malim i srednjim preduzećima i radi na razvoju strateškog partnerstva između klastera na domaćem i međunarodnom tržištu.

## **Drugi subjekti inovacione infrastrukture**

### **Član 30**

Infrastrukturnu podršku mogu pružati i drugi subjekti ako u okviru svoje djelatnosti pružaju podršku pravnim i fizičkim licima koja obavljaju inovacionu djelatnost.

## **Subjekti koji ulažu u inovacionu djelatnost i drugi subjekti inovacione djelatnosti**

### **Član 31**

Subjekti koji ulažu u inovacionu djelatnost i drugi subjekti inovacione djelatnosti su pravna i fizička lica koja ulažu u inovacionu djelatnost, podstiču ili promovišu inovacionu djelatnost, ili na drugi način pružaju podršku subjektima inovacione djelatnosti.

## **IV. REGISTAR INOVACIONE DJELATNOSTI**

### **Registar**

#### **Član 32**

U Registar inovacione djelatnosti (u daljem tekstu: Registar) upisuju se subjekti inovacione djelatnosti.

Bliže uslove za upis subjekata inovacione djelatnosti, postupak za upis, provjeru ispunjenosti uslova i brisanje iz Registra, propisuje Ministarstvo.

### **Vođenje Registra**

#### **Član 33**

Ministarstvo vodi Registar u elektronskom obliku.

Registar je dostupan javnosti preko internet stranice Ministarstva.

Sadržaj Registra, način upisa i brisanja iz Registra propisuje Ministarstvo.

## **V. NADZOR I FINANSIRANJE**

### **Nadzor**

#### **Član 34**

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši Ministarstvo.

### **Finansiranje subjekata inovacione djelatnosti**

#### **Član 35**

Subjekti inovacione djelatnosti iz čl. 21 do 24 ovog zakona, mogu se finansirati iz:

- sopstvenih prihoda;
- komercijalizacije inovacija, odnosno prenosom, prodajom ili licenciranjem rezultata svojih inovativnih aktivnosti;
- fondova rizičnog kapitala;
- sredstava investitora u inovacionu djelatnost;
- nacionalnih i međunarodnih programa, projekata i fondova;
- budžeta Crne Gore;
- budžeta jedinica lokalne samouprave;
- fonda koji podstiče inovacionu djelatnost;
- donacija, sponzorstava i legata; i
- drugih izvora.

## **Prioritet za finansiranje**

### **Član 36**

Vlada može utvrditi prioritet u finansiranju inovativnih programa i projekata koji se realizuju na osnovu međunarodnih programa saradnje, kao i programa od opšteg interesa.

## **VI. FOND ZA INOVACIJE CRNE GORE**

### **Osnivanje**

#### **Član 37**

Radi efikasnog sprovođenja inovacione politike, obezbjeđivanja i realizacije sredstava u cilju podsticanja inovacione djelatnosti Vlada osniva Fond za inovacije Crne Gore (u daljem tekstu: Fond).

Fond se osniva kao društvo sa ograničenom odgovornošću.

### **Djelatnost Fonda**

#### **Član 38**

Djelatnost Fonda je:

- sprovođenje inovacione politike obezbjeđivanjem i usmjeravanjem finansijskih sredstava iz nacionalnih, međunarodnih i drugih izvora ka razvoju inovativnog preduzetništva i podsticanju saradnje između naučnog i privrednog sektora;
- sprovođenje projekata i programa iz domena strategije pametne specijalizacije, u skladu sa odlukama Savjeta;
- utvrđivanje instrumenata podrške i načina korišćenja sredstava Fonda;
- promocija i privlačenje investicija u inovativnoj privredi;
- ostvarivanje saradnje sa međunarodnim institucijama i organizacijama, organima državne uprave, odnosno jedinicama lokalne samouprave, finansijskim institucijama i subjektima iz oblasti nauke, inovacija, obrazovanja i privrede, za potrebe finansiranja inovacione djelatnosti i sprovođenja inovacione politike;
- podsticanje transfera tehnologija i istraživanja, razvoja i inovacija u privatnom i javnom sektoru;
- podsticanje poslovne saradnje između preduzeća iz Crne Gore i preduzeća iz inostranstva, kroz aktivnosti istraživanja, razvoja i inovacija, tehnološkog transfera i komercijalizacije rezultata istraživanja;
- podsticanje javno privatnih ulaganja koja omogućavaju osnivanje fondova rizičnog kapitala u svrhu razvoja inovativnog preduzetništva;
- učestvovanje u međunarodnim projektima i programima namijenjenim istraživanju, razvoju i inovacijama;
- tehnička i savjetodavna pomoć organima državne uprave u okviru programa nacionalne, međunarodne i međuregionalne saradnje, usmjerenih na razvoj inovativnog preduzetništva i transfera tehnologija;
- nadzor i praćenje realizacije programa i projekata u nadležnosti Fonda;
- drugi poslovi u skladu sa ovim zakonom, aktom o osnivanju i statutom Fonda.

Djelatnost iz stava 1 ovog člana Fond realizuje na način utvrđen statutom i opštim aktima Fonda.

### **Obezbjeđivanje sredstava za rad Fonda**

#### **Član 39**

Fond stiće sredstva za rad iz:

- budžeta Crne Gore;
- nacionalnih i međunarodnih programa, projekata i fondova;
- prihoda od donacija, legata i sponzorstava;
- prodajom udjela ili akcija ili iz dobiti privrednih društava u kojima Fond ima akcije ili udjele;
- prihoda privrednih društava od projekata koje finansira Fond; i
- drugih izvora, u skladu sa zakonom.

Sredstva iz stava 1 alineja 1 ovog člana obezbjeđuju se na osnovu godišnjeg programa rada Fonda.

### **VII. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

#### **Rok za obrazovanje Savjeta**

##### **Član 40**

Savjet iz člana 19 ovog zakona obrazovaće se u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Do obrazovanja Savjeta iz stava 1 ovog člana, funkciju Savjeta obavljaće dosadašnji Savjet za inovacije i pametnu specijalizaciju.

Danom konstituisanja Savjeta u skladu sa ovim zakonom, prestaje mandat članova Savjeta imenovanih u skladu sa Odlukom o osnivanju Savjeta za inovacije i pametnu specijalizaciju („Službeni list CG”, broj 56/19).

#### **Rok za donošenje podzakonskih akata**

##### **Član 41**

Propisi za sprovođenje ovog zakona donijeće se u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Do donošenja propisa iz stava 1 ovog člana primijenjivaće se podzakonski akti donešeni na osnovu Zakona o inovativnoj djelatnosti („Službeni list CG”, broj 42/16), ako nijesu u suprotnosti sa ovim zakonom.

#### **Rok za donošenje osnivačkog akta Fonda**

##### **Član 42**

Akt o osnivanju Fonda donijeće se u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

## **Upis u Registar**

### **Član 43**

Pravna lica koja su na dan stupanja na snagu ovog zakona upisana u Registar inovativnih organizacija dužna su da Ministarstvu dostave zahtjev za upis u Registar inovacione djelatnosti, u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

## **Prestanak važenja**

### **Član 44**

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o inovativnoj djelatnosti („Službeni list CG”, broj 42/16).

## **Stupanje na snagu**

### **Član 45**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

## Obrazloženje

### I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je određeno da se zakonom, u skladu s Ustavom, uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

### II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Inovacije su u globalnoj ekonomiji prepoznate kao sve značajniji faktor poboljšanja produktivnosti privrede, stvaranja dodate vrijednosti i pokretanja novih privrednih aktivnosti, baziranih kako na transferu znanja i tehnologija, tako i na originalnom i kreativnom radu.

Strategija pametne specijalizacije Crne Gore (2019-2024), Nacionalna strategija održivog razvoja do 2030, Industrijska politika Crne Gore (2019-2023) i Strategija razvoja mikro, malih i srednjih preduzeća (2018-2022), zajedno sa nizom programskih dokumenata Vlade, ukazuju na neophodnost jačanja sistema inovacija kako bi se doprinijelo ekonomskom i održivom razvoju naše zemlje. Početna iskustva iz implementacije programa za podsticanje inovacija (Kolaborativni program za inovacije 2019-2024 i Program podsticanja inovativnih startupova 2019-2021), kao i subjekata inovacione infrastrukture (Inovaciono-preduzetnički centar Tehnopolis, nedavno osnovan Naučno-tehnološki park Crne Gore), ukazuju na postojanje potražnje i inicijative iz sektora privrede – naročito mladih ljudi – ali i univerziteta za jačim pozicioniranjem inovacija u našem društvu, na šta sistem sa postojećim kapacitetima ne može adekvatno da odgovori.

Politike Evropske unije takođe sve veći fokus stavljaju na oblast inovacija kao načina da se veliki korpus znanja akumuliranog kroz naučna istraživanja evropskog akademskog sektora, ali i kroz druge komponente inovativnosti evropskog društva, kao što je kreativno stvaralaštvo, obrazovanje, i ostale – pretoče u novu vrijednost za privredu i rješavanje zajedničkih društvenih izazova Evrope i svijeta. Crna Gora još od 2008. godine učestvuje u Evropskom istraživačkom prostoru, participirajući u okvirnim programima Unije za istraživanje i inovacije (program FP7, zatim Horizont 2020, a od 2021. počće implementacija narednog okvirnog programa, Horizont Evropa). Ukoliko želi da ravnopravno participira u ovim programima, Crna Gora mora da jača domaći inovacioni sistem kako bi njegovi članovi bili dovoljno razvijeni da mogu da sarađuju i takmiče se na evropskom nivou.

U nedavno objavljenom izvještaju „Globalni indeks inovativnosti za 2019. godinu“ koji je pripremila Svjetska organizacija za intelektualnu svojinu (WIPO), Crna Gora je rangirana na 45. mjestu od 129 zemalja. Pojedini indikatori inovativnosti naše zemlje, poput Kreativnih rezultata ukazuju na polja izuzetne snage (26. pozicija), dok drugi elementi kao što su: Ljudski kapital i istraživanje (56), Sofisticiranost tržišta (83), Sofisticiranost poslovanja (62) (od čega: razvoj klastera (86), kreiranje patenata (93), uvoz visokih tehnologija (98)); Rezultati znanja i tehnologija (79) (gdje su posebne slabosti uticaj znanja (80), širenje znanja (107)) – ukazuju na oblasti gdje Crna Gora treba značajno da unaprijedi svoj inovacioni sistem, izgradi kapacitete i infrastrukturu i uvede različite mehanizme za poboljšanje cirkulacije znanja i tehnologija unutar države, kao i na međunarodnom planu, poveća broja uključenih ljudi kao i kapitala investirano u djelatnost.



Iz navedenih razloga, potrebno je unaprijediti važeći Zakon o inovativnoj djelatnosti iz 2016. godine i usaglasiti sa EU zakonodavnim i strateškim okvirom i međunarodnim standardima u ovoj oblasti.

Stoga je Vlada Crne Gore planirala da kroz dva zakona, novi Zakon o inovacionoj djelatnosti i Zakon o podsticajnim mjerama za razvoj istraživanja i inovacija – Lex specialis, unaprijedi oblast i podstakne razvoj nacionalnog inovacionog sistema.

Bolja cirkulacija znanja, ideja i kapitala, uz otvorenost ka međunarodnoj sferi, doprinosi razvoju privredne djelatnosti, i dinamičnijoj i otvorenijoj nauci u Crnoj Gori. Sve ovo treba da rezultira i povećanim brojem preduzeća u sektorima visokih i srednjih tehnologija i usluga baziranih na znanju, kao i povećanju radnih mjesta za visoko-kvalifikovanu radnu snagu.

Novim zakonskim uređenjem inovacione djelatnosti u Crnoj Gori, jasnije se definiše nacionalni inovacioni sistem; normiraju se subjekti koji obavljaju inovacionu djelatnost, subjekti koji obezbjeđuju inovacionu infrastrukturu, utvrđuje se uloga Savjeta za inovacije i pametnu specijalizaciju i osnivanje Fonda za inovacije, koji bi u okviru svoje nadležnosti sprovodio programe inovacione djelatnosti i pratio realizaciju aktivnosti i ostvarenje operativnih ciljeva definisanih u Strategiji pametne specijalizacije – S3 i drugim relevantnim nacionalnim strategijama. Fond se osniva radi efikasnog sprovođenja inovacione politike, obezbjeđivanja i realizacije sredstava kojima će se snažnije podsticati inovaciona djelatnost. Predviđeno je da se Fond za inovacije Crne Gore osniva kao društvo s ograničenom odgovornošću, koje će vršiti javna ovlašćenja iz svoje djelatnosti.

Očekuje se da, s obzirom da će Fond biti centralno tijelo za sprovođenje S3, ostala ministarstva odlukom Vlade Crne Gore dio sredstava preusmjere kroz Fond za inovacije. Razlog tome je što bi se na taj način osigurao bolji sinergijski efekat u sprovođenju S3, racionalnija potrošnja javnih sredstava te takođe činjenica da će Fond za inovacije zapošljavati stručnjake iz raznih oblasti koji će na najadekvatniji način moći sprovoditi inovacione programe kao i pružati savjetodavnu uslugu budućim korisnicima.

Realna su očekivanja su da će se Fond finansirati ne samo iz sredstava državnog budžeta, već i iz drugih izvora finansiranja, kao što su međunarodni ugovori i EU sredstva, povratna sredstava od kredita po povoljnim uslovima i ostalih izvora kao što su: prihodi od donacija, legata i sponzorstava, prihoda od prodaje udjela ili akcija iz dobiti privrednih društava u kojima Fond ima akcije ili udjele. Na taj način će se obezbijediti njegova održivost i nezavisnost od sredstava iz državnog budžeta.

Navedeni elementi omogućiće bolju povezanost i razmjenu znanja između subjekata nacionalnog inovacionog sistema.

Razvoj inovacione djelatnosti sa novim kapacitetima predviđenim ovim Zakonom u krajnjem će doprinijeti ukupnom ekonomskom i održivom razvoju Crne Gore, smanjenju nezaposlenosti, povećanju konkurentnosti zemlje, smanjenju uvoza i povećanju izvoza, kao i povećanju bruto domaćeg proizvoda.

Novine koje su definisane nacrtom ovog Zakona u odnosu na važeći Zakon o inovativnoj djelatnosti iz 2016. godine, odnose se na:

- definisanje nacionalnog inovacionog sistema koji čine međusobno povezani subjekti, Vlada Crne Gore, ministarstva i drugi organi državne uprave i jedinice lokalne samouprave, Savjet za inovacije i pametnu specijalizaciju, Fond za inovacije, koji podstiču razvoj i finansiraju inovacionu djelatnost, kao i subjekti koji obavljaju inovacionu djelatnost, subjekti koji

obezbjeđuju inovacionu infrastrukturu, investitori u inovacionu djelatnost, i drugi subjekti iz sistema nauke, obrazovanja i privrede, koji doprinose razvoju inovacionih kapaciteta, stvaranju ideja i primjeni inovacija;

- Inovacionu politiku kojom se utvrđuju prioriteti i pravci razvoja inovacione djelatnosti, kroz strategiju pametne specijalizacije i druge strategije i programe;
- klasifikaciju aktivnosti istraživanja i razvoja i pojedini izrazi su definisani, inovirani i usaglašeni sa Frascati priručnikom (OECD, 2015), Oslo uputstvom, IV izdanje (OECD i Eurostat, 2018), kao i međunarodnim standardima u oblastima istraživanja i inovacija;
- osnivanje Savjeta za inovacije i pametnu specijalizaciju i novog implementacionog tijela – Fonda za inovacije, sa ciljem obezbjeđivanja sredstava za podsticanje inovacione djelatnosti, u skladu sa politikama i strategijama kojima se uređuje oblast inovacija i tehnološkog razvoja u Crnoj Gori;
- mogućnost finansiranja inovacione djelatnosti iz sredstava svih organa državne uprave, jedinica lokalne samouprave i Fonda za inovacije.

### **III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA**

Ovaj Zakon usaglašen je sa:

- Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske zajednice i njihovih država članica i Crne Gore (SSP), Glava VIII, Politika saradnje, Saradnja u oblasti istraživanja i tehnološkog razvoja, član 112 i

- Acquis Communautaire: UFEU - Ugovor o funkcionisanju Evropske unije, Dio treći, Politika i unutrašnje akcije Unije, glava XIX, Naučna istraživanja, tehnološki razvoj i svemir, član 179-188/ Treaty on the Functioning of the EU, Part Three, Union Policies and Internal Actions, Title XIX, Research and Technological Development and Space, article 179-188, CELEXI: 12012E; 12012E179; 12012E180; 12012E181; 12012E182; 12012E183; 12012E184; 12012E185; 12012E186; 12012E187; 12012E188.

### **IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA**

#### ***I. OSNOVNE ODREDBE (od čl. 1 do čl. 10)***

U osnovnim odredbama Nacrta zakona, u članu 1 određeno je da se ovim zakonom uređuje organizacija, uslovi, način finansiranja i podsticanja inovacione djelatnosti, radi unapređenja nacionalnog inovacionog sistema putem razvoja inovacionih kapaciteta i inovacione infrastrukture, za potrebe ekonomskog razvoja Crne Gore, kao i druga pitanja od značaja za inovacionu djelatnost,

Članom 2 uređeno je da inovaciona djelatnost podrazumijeva skup aktivnosti države i lokalne samouprave, poslovnog sektora, naučne i akademske zajednice i civilnog sektora i građana, čiji je cilj modernizacija privrede, razvoj i primjena inovacija proizvoda i procesa, upotreba

inovativnih proizvodnih tehnologija, uvođenje novih poslovnih modela i sl., kao i razvoj kapaciteta i infrastrukture za navedene aktivnosti.

U **članu 3** utvrđeno je da nacionalni inovacioni sistem čine međusobno povezani subjekti, Vlada Crne Gore, organi državne uprave i jedinice lokalne samouprave, Savjet za inovacije i pametnu specijalizaciju, Fond za inovacije Crne Gore, koji podstiču razvoj i finansiraju inovacionu djelatnost, kao i subjekti koji obavljaju inovacionu djelatnost, subjekti koji obezbjeđuju inovacionu infrastrukturu, investitori u inovacionu djelatnost i drugi subjekti iz sistema nauke, obrazovanja i privrede, koji doprinose razvoju inovacionih kapaciteta, stvaranju ideja i primjeni inovacija.

Inovaciona politika uređena je **članom 4** i obuhvata strategije i programe kojima se utvrđuju pravci razvoja, prioriteti i mjere, za potrebe podsticanja inovacione djelatnosti i unapređenja nacionalnog inovacionog sistema. Dalje je ovim članom uređeno da se inovacionom politikom utvrđuju prioriteti i pravci razvoja inovacione djelatnosti, kroz strategiju pametne specijalizacije i druge strategije i programe kojima se uređuje oblast inovacija, koje na predlog Savjeta za inovacije i pametnu specijalizaciju donosi Vlada. Dalje je propisano da se Strategija pametne specijalizacije donosi na period od šest godina, a druge strategije i programi kojima se uređuje oblast inovacija donose se na period od pet godina.

U ovom poglavlju **članom 5** utvrđena je sloboda i dostupnost obavljanja inovacione djelatnosti svima pod jednakim uslovima, kao i da su u korišćenju podsticajnih mjera po osnovu obavljanja inovacione djelatnosti subjekti inovacione djelatnosti ravnopravni.

**Članom 6** utvrđeno je da su subjekti inovacione djelatnosti: subjekti koji obavljaju inovacionu djelatnost, subjekti inovacione infrastrukture, subjekti koji ulažu u inovacionu djelatnost; i ostali subjekti inovacione djelatnosti.

**Članom 7** je određeno da inovacije mogu biti: inovacije proizvoda i usluga, inovacija poslovnog procesa ili njihova kombinacija, zatim tehnološke i ne-tehnološke inovacije, kao i inovacije u privrednom sektoru, inovacije u javnom sektoru i socijalne inovacije, i da inovacija mora biti novina za pravno lice, za domaće, regionalno ili međunarodno tržište.

U **članu 8** uređeno je da su inovativne aktivnosti koje obavljaju subjekti inovacione djelatnosti radi stvaranja inovacija: istraživanje i razvoj; inženjerstvo, projektovanje, dizajn i druge kreativne aktivnosti; marketing i brendiranje; aktivnosti vezane za kreiranje i zaštitu intelektualne svojine; obrazovanje i obuku zaposlenih za korišćenje inovacija; razvoj softvera i baze podataka; kupovinu, iznajmljivanje ili akviziciju osnovnih sredstava - objekata, specijalizovane opreme, ili sopstvena proizvodnja ovih dobara radi stvaranja inovacija; upravljanje inovacijama, kao i druge aktivnosti za potrebe stvaranja inovacija. Dalje je propisano da subjekt inovacione djelatnosti može realizovati navedene inovativne aktivnosti samostalno ili u saradnji sa drugim subjektima.

**Članom 9** uređena je upotreba rodno osjetljivog jezika.

Zatim je **članom 10** uređeno značenje pojedinih izraza: inovacija, inovacija proizvoda, inovacija poslovnog procesa, inovacija poslovnog modela, tehnološka i ne-tehnološka inovacija, inovacija u javnom sektoru, socijalna inovacija, inovativna aktivnost, inovativni projekat, inovativni program, istraživanje i razvoj, pronalazak, transfer tehnologija, program inovacione djelatnosti, subjekat koji obavlja inovacionu djelatnost, inovaciona infrastruktura, startup, spinof, pronalazač, inovator, frilenser, investitor u inovacionu djelatnost klaster i rizični kapital. Ovi izrazi

su definisani na osnovu Frascati priručnika (OECD, 2015), Oslo uputstva, IV izdanje (OECD i Eurostat, 2018), kao i međunarodnim standardima u oblastima naučnih istraživanja i inovacija. Međunarodna klasifikacija aktivnosti istraživanja i razvoja definisana je u okviru Frascati priručnika – Smjernice za prikupljanje podataka i izvještavanje o istraživanju i eksperimentalnom razvoju, koji je objavio OECD 2015. godine.

OSLO uputstvo - Smjernice za prikupljanje, izvještavanje i korišćenje podataka o inovacijama, je međunarodno priznata metodologija za prikupljanje i korišćenje statistike inovacija, i od važnosti je za donosiocje odluka širom svijeta, vezanih za inovacije, kao i za statistiku inovacija. Sadrži definicije osnovnih koncepata inovacija, smjernice za prikupljanje podataka i klasifikaciju statistike inovacija. OSLO uputstvo zajednički objavljuju OECD i Eurostat, a IV izdanje je objavljeno 2018. godine.

## **II. REALIZACIJA INOVACIONE DJELATNOSTI (od čl. 11 do čl. 20)**

U članu 11 propisano je da se inovaciona djelatnost koja se finansira iz sredstava organa državne uprave, jedinica lokalne samouprave ili fonda koji podstiče inovacionu djelatnost realizuje kroz inovativne programe i projekte, u skladu sa prioritetima utvrđenim strategijama i programima kojima se uređuje oblast inovacija, ili kroz posebne programe i projekte pravnih i fizičkih lica u Crnoj Gori. Pored toga, uređeno je da bliže uslove i postupak za odobravanje i način korišćenja sredstava za inovacionu djelatnost, propisuje organ državne uprave, jedinica lokalne samouprave koja realizuje program podrške, ili fond koji podstiče inovacionu djelatnost, u skladu sa propisima kojima se uređuje državna pomoć.

Od čl. 12 do čl. 15 propisano je da javni konkurs za finansiranje inovativnih programa i projekata raspisuje organ državne uprave, jedinica lokalne samouprave, ili fond koji podstiče inovacionu djelatnost, u skladu sa raspoloživim sredstvima. Dalje, ocjenu inovativnih programa i projekata koji se finansiraju iz državnog budžeta, odnosno budžeta jedinice lokalne samouprave ili fonda koji podstiče inovacionu djelatnost vrše nezavisni eksperti, koje imenuje organ koji realizuje program podrške, uz poštovanje načela nezavisnosti, nepristrasnosti, objektivnosti, preciznosti i koherentnosti u ocjenjivanju; da kriterijume za imenovanje eksperata, kao i postupak ocjene programa i projekata propisuje organ koji realizuje program podrške; da se ugovorom uređuju međusobna prava i obaveze između organa državne uprave, odnosno jedinica lokalne samouprave, i fonda koji finansira program podrške, i korisnika sredstava za odobrene inovativne programe i projekte; i da se korišćenje prava intelektualne svojine, koja proističu iz rezultata istraživanja na inovativnom programu ili projektu, uređuje navedenim ugovorom, a u skladu s propisima koji uređuju oblast prava intelektualne svojine.

Članom 16 određeno je da organ državne uprave nadležan za poslove nauke i inovacija, odnosno Ministarstvo uređuje i vodi bazu podataka za oblast inovacione djelatnosti, kao i da su subjekti inovacione djelatnosti dužni da dostavljaju Ministarstvu potrebne podatke radi vođenja baze podataka. Pored toga, ovim članom je određeno da dostavljene podatke Ministarstvo obrađuje isključivo za potrebe inovacione djelatnosti, vršenja nadzora i obezbjeđivanja i kontrole sredstava, praćenja i analiziranja stanja u inovacionoj djelatnosti i u statističke svrhe.

Od čl. 17 do čl. 20 uređen je Savjet koji analizira stanje i dostignuća u inovacionoj djelatnosti, daje stručne predloge i ima ovlaštenje da predlaže Vladi politike i strategije kojima se uređuje oblast inovacija i tehnološkog razvoja u Crnoj Gori; daje mišljenje na predloge zakona i drugih propisa iz oblasti inovacione djelatnosti i iz drugih oblasti, koji obezbjeđuju opšte uslove za podsticaj inovacione djelatnosti i korišćenje njenih rezultata; prati ostvarivanje strategija kojima

se uređuje oblast inovacija i tehnološkog razvoja u Crnoj Gori; utvrđuje programe od opšteg interesa u oblasti inovacije i pametne specijalizacije, saradnje sa drugim savjetima i subjektima nacionalnog inovacionog sistema i vrši druge poslove propisanih ovim Zakonom i aktom o osnivanju Savjeta.

Pored toga, određeno je da Savjet imenuje Vlada na period od četiri godine, iz reda predstavnika Vlade, organa državne uprave, jedinica lokalne samouprave, naučne, akademske i poslovne zajednice, kao i iz reda istaknutih stručnjaka koji daju doprinos u razvoju inovacione djelatnosti, kao i da se aktom o obrazovanju Savjeta utvrđuje broj, bliži sastav, način izbora i razrješenja članova Savjeta i druga pitanja od značaja za rad Savjeta. Zatim je određeno da je rad Savjeta javan i njegova obaveza da svoje zaključke, preporuke i mišljenja učini dostupnim javnosti, kao i da se sredstva za rad Savjeta obezbjeđuju iz sredstava Vlade.

### **III. SUBJEKTI INOVACIONE DJELATNOSTI (od čl. 21 do čl. 31)**

U **članu 21** propisano je da naučnoistraživačke ustanove, centri izvrsnosti i ustanove visokog obrazovanja mogu biti subjekti inovacione djelatnosti ako obavljaju inovativne aktivnosti, kao i da mogu organizovati posebne organizacione jedinice za realizaciju inovativnih programa ili projekata.

Odredbom **člana 22** propisano je da druga pravna lica: privredna društva, startapovi, spinofovi i druga pravna lica, odnosno djelovi pravnih lica, mogu biti subjekti inovacione djelatnosti ako razvijaju, stavljaju na tržište ili u upotrebu inovacije nastale kao rezultat sopstvenih inovativnih aktivnosti ili inovativnih aktivnosti drugih subjekata.

U **članu 23** uređeno je da fizička lica: pronalazači, inovatori, frilenseri i druga fizička lica mogu biti subjekti inovacione djelatnosti ako obavljaju inovativne aktivnosti koje za rezultat imaju kreiranje inovacija.

U **članu 24** uređeno je da kao subjekti inovacione infrastrukture koji obezbjeđuju podršku za realizaciju inovacione djelatnosti mogu biti: naučno-tehnološki park; inovaciono-preduzetnički centar; poslovno-tehnološki inkubator; centar za transfer tehnologija, klasterska organizacija; i drugi subjekti inovacione infrastrukture. Navedeni subjekti inovacione infrastrukture mogu biti osnovani kao privredno društvo ili u drugom obliku organizovanja. Dalje se navodi da poslovno-tehnološki inkubator, centar za transfer tehnologija i drugi subjekti inovacione infrastrukture mogu biti osnovani i kao dio pravnog lica, te da subjekti inovacione infrastrukture: naučno-tehnološki park i inovaciono-preduzetnički centar koji su u većinskoj državnoj svojini, vrše javna ovlaštenja za poslove iz svoje djelatnosti.

Odredbom **člana 25** propisano je da je naučno-tehnološki park subjekat inovacione infrastrukture, koji obezbjeđuje korišćenje specijalizovanog poslovnog prostora i opreme, stručnih i savjetodavnih usluga inovativnim pravnim i fizičkim licima. Naučno-tehnološki park pruža usluge i sprovodi aktivnosti usmjerene ka umrežavanju akademske zajednice i privrede, stimulanju i upravljanju transferom znanja i visokih tehnologija, unapređenju internacionalizacije poslovanja i komercijalizacije naučnih istraživanja, stvaranju novih i razvoju postojećih inovativnih privrednih društava, kreiranju i primjeni inovacija zasnovanih na vrhunskim naučnim rezultatima promovisući kulturu inovacija i konkurentnost privrednih društava i institucija baziranih na znanju sa ciljem razvoja privrede i države u cjelini. Pored toga, ovim članom je propisano da korisnik usluga naučno-tehnološkog parka može da dobije status člana naučno-tehnološkog parka, kao i da ostali subjekti inovacione infrastrukture mogu da

dobiju status člana naučno-tehnološkog parka, te da se ugovorom uređuju prava i obaveze između naučno-tehnološkog parka i njegovih članova.

**Članom 26** uređeno je da je Inovaciono-preduzetnički centar subjekat inovacione infrastrukture, osnovan kao privredno društvo, ili kao dio naučno-tehnološkog parka, koji obezbeđuje korišćenje specijalizovanog prostora i opreme, stručnih i savjetodavnih usluga, kao i pružanje informaciono-tehničkih obuka inovativnim pravnim i fizičkim licima, kao i preduzetnicima. Aktivnosti inovaciono-preduzetničkog centra su usmjerene na povezivanje sa potencijalnim partnerima za učešće u nacionalnim i međunarodnim programima, projektima i fondovima iz različitih oblasti nauka s ciljem stvaranja novih i razvoja postojećih kompanija baziranih na inovacijama i transferu znanja, za potrebe privrednog razvoja na lokalnom ili regionalnom nivou. Pored toga, propisano je da su prava i obaveze između inovaciono-preduzetničkog centra i korisnika njegovih usluga uređuju ugovorom.

U **članu 27** propisano je da je poslovno-tehnološki inkubator subjekat inovacione infrastrukture, čija je osnovna djelatnost stavljanje na raspolaganje poslovnog prostora, administrativnih, tehničkih, stručnih i savjetodavnih usluga preduzetnicima, subjektima inovacione djelatnosti i ostalim novoosnovanim kompanijama koje se bave inovacijama, razvojem ili primjenom postojećih i novih tehnoloških rješenja sa ciljem podrške privrednom razvoju na lokalnom nivou. Zatim je propisano da se prava i obaveze između poslovno-tehnološkog inkubatora i korisnika njegovih usluga uređuju ugovorom.

**Članom 28** uređeno je da je centar za transfer tehnologija subjekat inovacione infrastrukture, najčešće u sastavu univerziteta ili naučno-tehnološkog parka, čija je osnovna djelatnost obavljanje poslova transfera novih tehnologija privrednim društvima, podrška u primjeni inovacija, podsticanje realizacije i komercijalizacije transfera tehnologija, savjetodavne usluge i pružanje pomoći u zaštiti i korišćenju prava intelektualne svojine.

**Članom 29** propisano je da je klsterska organizacija subjekat inovacione infrastukture ako podržava jačanje saradnje, umrežavanja i učenja u inovacionim klasterima i pruža podršku kroz objezbjeđenje ili usmjeravanje specijalizovanih usluga u cilju podsticanja inovativnih aktivnosti, posebno u mikro, malim i srednjim preduzećima, i radi na razvoju strateškog partnerstva između klastera na domaćem i međunarodnom tržištu.

Odredbom **člana 30** propisano je da drugi subjekti mogu pružiti infrastrukturnu podršku ako u okviru svoje djelatnosti pružaju podršku pravnim i fizičkim licima koja obavljaju inovacionu djelatnost.

**Članom 31** propisano je da su subjekti koji ulažu u inovacionu djelatnost i drugi subjekti inovacione djelatnosti pravna i fizička lica koja ulažu u inovacionu djelatnost, podstiču ili promovišu inovacionu djelatnost, ili na drugi način pružaju podršku subjektima inovacione djelatnosti.

#### **IV. REGISTAR INOVACIONE DJELATNOSTI (čl. 32 i čl. 33)**

**Članom 32** utvrđeno je da se u Registar inovacione djelatnosti upisuju subjekti inovacione djelatnosti. Pored toga, propisano je da bliže uslove za upis subjekata inovacione djelatnosti, postupak za upis, provjeru ispunjenosti uslova i brisanje iz Registra, propisuje Ministarstvo.

U **članu 33** propisano je da se Registar vodi u Ministarstvu u elektronskom obliku koji je javno dostupan preko internet stranice Ministarstva, kao i da sadržaj Registra, način upisa i brisanje iz Registra propisuje Ministarstvo.

#### **V. NADZOR I FINANSIRANJE (od čl. 34 do čl. 36)**

**Članom 34** utvrđeno je da nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši organ državne uprave nadležan za poslove nauke i inovacija, odnosno Ministarstvo.

Finansiranje subjekata inovacione djelatnosti uređeno je **članom 35**, odnosno da se subjekti inovacione djelatnosti mogu finansirati iz: sopstvenih prihoda; komercijalizacije inovacija, odnosno prenosom, prodajom ili licenciranjem rezultata svojih inovativnih aktivnosti; fondova rizičnog kapitala; sredstava investitora u inovacionu djelatnost; nacionalnih i međunarodnih programa, projekata i fondova; budžeta Crne Gore; budžeta jedinice lokalne samouprave; fonda koji podstiče inovacionu djelatnost; donacija, sponzorstava i legata; i drugih izvora.

Odredbom **člana 36** utvrđeno je da prioritet u finansiranju inovativnih programa i projekata koji se realizuju na osnovu međunarodnih programa saradnje, kao i programa od opšteg interesa, može utvrditi Vlada.

#### **VI. FOND ZA INOVACIJE CRNE GORE (od čl. 37 do 39)**

U ovom poglavlju uređuje se Fond za inovacije Crne Gore. U **članu 37** propisano je da Vlada osniva Fond za inovacije Crne Gore radi efikasnog sprovođenja inovacione politike, obezbjeđivanje i realizacija sredstava u cilju podsticanja inovacione djelatnosti i da se Fond osniva kao društvo sa ograničenom odgovornošću.

Odredbom **člana 38** propisana je djelatnost Društva, i to: sprovođenje inovacione politike obezbjeđivanjem i usmjeravanjem finansijskih sredstava iz nacionalnih, međunarodnih i drugih izvora ka razvoju inovativnog preduzetništva i podsticanju saradnje između naučnog i privrednog sektora; sprovođenje projekata i programa iz domena strategije pametne specijalizacije, u skladu sa odlukama Savjeta; utvrđivanje instrumenata podrške i načina korišćenja sredstava Fonda; promocija i privlačenje investicija u inovativnoj privredi; ostvarivanje saradnje sa međunarodnim institucijama i organizacijama, organima državne uprave, odnosno jedinicama lokalne samouprave, finansijskim institucijama i subjektima iz oblasti nauke, inovacija, obrazovanja i privrede, za potrebe finansiranja inovacione djelatnosti i sprovođenja inovacione politike; podsticanje transfera tehnologija i istraživanja, razvoja i inovacija u privatnom i javnom sektoru; podsticanje poslovne saradnje između preduzeća iz Crne Gore i preduzeća iz inostranstva, kroz aktivnosti istraživanja, razvoja i inovacija, tehnološkog transfera i komercijalizacije rezultata istraživanja; podsticanje javno privatnih ulaganja koja omogućavaju osnivanje fondova rizičnog kapitala u svrhu razvoja inovativnog preduzetništva; učestvovanje u međunarodnim projektima i programima namijenjenim istraživanju, razvoju i inovacijama; tehnička i savjetodavna pomoć organima državne uprave u okviru programa nacionalne, međunarodne i međuregionalne saradnje, usmjerenih na razvoj inovativnog preduzetništva i transfera tehnologija; nadzor i praćenje realizacije programa i projekata u nadležnosti Fonda; drugi poslovi u skladu sa ovim zakonom, aktom o osnivanju i statutom Fonda.

Pored toga, propisano je da navedenu djelatnost Fond realizuje na način utvrđen statutom i opštim aktima Fonda.

Finansiranje Fonda je uređeno **članom 39**, kojim je propisano da Fond stiče sredstva za rad iz: budžeta Crne Gore; nacionalnih i međunarodnih programa, projekata i fondova; prihoda od donacija, legata i sponzorstava; prodajom udjela ili akcija ili iz dobiti privrednih društava u kojima Fond ima akcije ili udjele; prihoda privrednih društava od projekata koje finansira Fond; i drugih izvora, u skladu sa zakonom. Ovim članom je propisano da sredstva iz budžeta Crne Gore Fond obezbjeđuje na osnovu godišnjeg programa rada.

## **VII. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE (od čl. 40 do čl. 45)**

Odredbom člana 40 propisano je da će se Savjet obrazovati u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, kao i da će do obrazovanja ovog Savjeta, funkciju Savjeta obavljati dosadašnji Savjet za inovacije i pametnu specijalizaciju. Zatim je propisano da će danom konstituisanja Savjeta prestati mandat članova Savjeta za inovacije i pametnu specijalizaciju imenovanih u skladu sa Odlukom o njegovom osnivanju („Službeni list CG”, broj 56/19).

U članu 41 propisan je rok od godinu dana, od dana stupanja na snagu ovog zakona, za donošenje propisa za sprovođenje ovog zakona, kao i da će se do donošenja ovih propisa primijenjivati podzakonski akti donešeni na osnovu Zakona o inovativnoj djelatnosti („Službeni list CG”, broj 42/16), ako nijesu u suprotnosti sa ovim zakonom.

Članom 42 propisano je da će se akt o osnivanju Fonda donijeti u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Odredbom člana 43 utvrđen je rok od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, u kojem su pravna lica koja su na dan stupanja na snagu ovog zakona upisana u Registar inovativnih organizacija, dužna da Ministarstvu dostave zahtjev za upis u Registar inovacione djelatnosti.

U članu 44 propisano je da danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o inovativnoj djelatnosti („Službeni list CG”, broj 42/16).

Članom 45 utvrđeno je da zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

## **V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

Za implementaciju ovog Zakona, odnosno osnivanje Fonda za inovacije Crne Gore potrebna su finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore, i ista treba da budu obezbjeđena Budžetom za 2021. godinu u iznosu od maksimalno 1,3 miliona eura preraspodjelom sredstava od Ministarstva nauke. S obzirom na to da će Fond biti centralno tijelo za sprovođenje S3, očekuje se da resorna ministarstva koja su nadležna za sprovođenje S3 dio sredstava preusmjere u Fond za inovacije. Na ovaj način osiguraće se bolji sinergetski efekat u sprovođenju S3 i racionalnija potrošnja javnih sredstava. Ukupni budžet za petogodišnji period za Fond iznosi blizu 8,2 miliona eura.



## **VI. RAZLOZI HITNOSTI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU**

Postoje razlozi za donošenje Zakona o inovacionoj djelatnosti po skraćenom postupku u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

Vlada Crne Gore priprema Treći paket ekonomskih mjera pomoći privredi i zaposlenima u okviru Programa pružanja podrške privredi i zaposlenima u cilju ublažavanja negativnih efekata epidemije novog korona virusa - COVID 19, koji će obuhvatiti i dio koji se odnosi na podsticajne mjere za razvoj istraživanja i inovacija.

Podsticajne mjere za razvoj istraživanja i inovacija treba da se realizuju kroz dva međusobno povezana zakona, novi Zakon o inovacionoj djelatnosti i Zakon o podsticajnim mjerama za razvoj istraživanja i inovacija (*lex specialis*).

Predlogom zakona o inovacionoj djelatnosti na novi način su uređeni pravni instituti u okviru definisanog nacionalnog inovacionog sistema koji čine međusobno povezani subjekti, Vlada Crne Gore, ministarstva i drugi organi državne uprave i jedinice lokalne samouprave, Savjet za inovacije i pametnu specijalizaciju, Fond za inovacije Crne Gore, koji podstiču razvoj i finansiraju inovacionu djelatnost, kao i subjekti koji obavljaju inovacionu djelatnost (pravna i fizička lica), subjekti koji obezbjeđuju inovacionu infrastrukturu, investitori u inovacionu djelatnost, i drugi subjekti iz sistema nauke, obrazovanja i privrede, koji doprinose razvoju inovacionih kapaciteta, stvaranju ideja i primjeni inovacija.

Pored toga, ovim Zakonom je uređeno da će se osnovati Fond za inovacije Crne Gore, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, koji bi u okviru svoje nadležnosti sprovodio programe inovacione djelatnosti i pratio realizaciju aktivnosti i ostvarenje operativnih ciljeva definisanih u Strategiji pametne specijalizacije – S3 i drugim relevantnim nacionalnim strategijama. Fond treba da bude centralno tijelo za sprovođenje S3. Osim toga, prioriteti utvrđeni u S3 treba da budu sadržani u okviru Trećeg paketa ekonomskih mjera pomoći privredi i zaposlenima u okviru Programa pružanja podrške privredi i zaposlenima u cilju ublažavanja negativnih efekata epidemije novog korona virusa - COVID 19.

Predlogom zakona o podsticajnim mjerama za razvoj istraživanja i inovacija uređeno je da subjekti koji obavljaju inovacionu djelatnost (pravna i fizička lica), subjekti koji obezbjeđuju inovacionu infrastrukturu, investitori u inovacionu djelatnost, i drugi subjekti iz sistema nauke, obrazovanja i privrede, koji doprinose razvoju inovacionih kapaciteta, stvaranju ideja i primjeni inovacija, mogu koristiti podsticajne mjere po osnovu obavljanja naučnoistraživačke i inovacione djelatnosti, na način definisan ovim Zakonom.

Podsticajne mjere se odnose na umanjenje, oslobođenje ili olakšice na: porez na dohodak fizičkih lica i prirez na porez; doprinose za obavezno socijalno osiguranje; porez na dobit pravnih lica; naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta; korišćenje nepokretnosti i/ili zemljišta u svojini države; i porez na nepokretnu imovinu.

Na osnovu izloženog, predlažemo da Skupština Crne Gore, u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine, donese Zakon o inovacionoj djelatnosti po skraćenom postupku.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo nauke
NAZIV PROPISA	Predlog Zakona o inovacionoj djelatnosti
<p><b>1. Definisanje problema</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoaluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>	
<p>Proteklih nekoliko godina Crna Gora je ostvarila značajne iskorake u razvoju nacionalnog inovacionog sistema kako u institucionalnom tako i u zakonodavnom i programskom smislu. U 2016. godinu usvojen je Zakon o inovacionoj djelatnosti nakon čega je donesena i pripadajuća Strategija zajedno sa Akcionim planom. Unapređenje Zakona o Inovacionoj djelatnosti kroz novi predlog doprinijeće većoj efikasnosti u sprovođenju inovacione politike kao i jačoj koordinaciji i sinergiji različitih aktera inovacionog sistema Crne Gore. Sprovođenjem postojećeg Zakona uočeno je da sistem nije dovoljno regulisan u smislu jasnog definisanja pojmova i aktera u inovacionom sistemu u skladu sa međunarodnim i evropskim standardima. Takođe, aktuelni Zakon ne reguliše u potpunosti institucionalni okvir potreban za dalji razvoj efikasnog inovacionog sistema.</p> <p>Dosadašnje iskustvo Crne Gore koje proizilazi iz aktivnosti koje su vezane za implementaciju različitih programa za podsticanje inovacija, kao i iskustva u radu subjekata inovacione infrastrukture upućuju na zaključak da crnogorsko tržište ima potrebu za novim inicijativama i institucionalnim okvirom kojim bi se jačalo pozicioniranje inovacija u zemlji, kako u privatnom sektoru, tako i u akademskom sektoru. Prije godinu dana Crna Gora takođe je postala prva zemlja koja nije članica EU, sa usvojenom Strategijom pametne specijalizacije – S3. Usvajanjem S3, Crna Gora pokreće transformaciju svoje ekonomije i povećanje njene konkurentnosti koncentracijom resursa znanja i njihovim povezivanjem s ograničenim brojem prioriteta. Možemo utvrditi da se Crna Gora nalazi u prelomnom trenutku kada se na više nivoa intenzivno preduzimaju mjere izgradnje i uspostavljanja nacionalnog inovacionog sistema, te je u svjetlu toga izuzetno važan korak i osnivanje nove institucije koja će na fokusiran način sprovoditi i finansirati mjere državne politike.</p> <p>Trenutni „institucionalni deficit“, u smislu nepostojanja krovne institucije u inovacionom sistemu, može dovesti do neuspostavljanja efikasnog inovacionog lanca vrijednosti te gubljenja sinergije njegovih različitih dijelova. Dugoročnije, ukoliko se ne uspostavi efikasan institucionalni okvir biće onemogućen u većoj mjeri proces dovođenja ideja na tržište, kako od naučnoistraživačkog sektora tako i od privrednih subjekata. Primjer toga je i trenutna slaba iskorišćenost sredstava koja su dostupna iz evropskih fondova rizičnog kapitala, a služe za komercijalizaciju proizvoda i procesa u Crnoj Gori u poređenju sa zemljama regiona. Upravo nepostojanje institucionalnog</p>	

okvira, ali i izvora finansiranja za ispitivanje i demonstraciju prototipa i ranu fazu komercijalizacije onemogućava da preduzeća iz Crne Gore dovedu svoje inovacije na domaće i međunarodno tržište. Drugim riječima, kroz novopredloženo zakonsko rješenje biće osnovana krovna institucija koja će podsticati inovativno preduzetništvo, doprinijeti efikasnijoj implementaciji i monitoringu S3 kao i podizanju apsorpcionih kapaciteta u privlačenju EU fondova i pripremi za Evropske strukturne i investicione fondove (ESI). Takođe, preciznije će biti definisana uloga i osigurana bolja koordinacija među raznim akterima inovacionog sistema te uvedena nova pojmovna pojašnjenja usklađena sa međunarodnom terminologijom.

U postojećoj situaciji, bez daljeg razvijanja pravnog okvira, a posljedično i institucionalnog, koji bi doprinio razvoju inovacionog sistema, oštećeni bi bili svi subjekti koji realizuju inovacionu aktivnost, kao i subjekti koji obezbjeđuju inovacionu infrastrukturu jer bi se time ograničila mogućnost daljeg razvijanja tržišta u pravcu finansijske podrške kreiranju dodatnog inovativnog potencijala. Samim tim i država bi bila oštećena jer bi se usporile značajne razvojne aktivnosti koje bi mogle da podrže oporavak naše privrede u izazovnom periodu koji je pred nama (dodatno istaknuto usljed pandemije koronavirusa).

## 2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Prijedlogom Zakona o inovacionoj djelatnosti stvorice se uslovi da se značajno poboljša okvir za koordinisan pristup održivom društveno-ekonomskom razvoju Crne Gore, i to uspostavljanjem efikasnog inovacionog sistema povezivanjem različitih ministarstava te drugih središnjih državnih institucija s ostalim učesnicima u društveno-ekonomskom razvoju zemlje. Zakon će pružiti pravni okvir za efikasan transfer tehnologije iz naučno-istraživačkog sektora, te će u značajnoj mjeri podstaknuti subjekte u nacionalnom inovacionom sistemu, s naglaskom na postojeće ili novoosnovane inovativne preduzetnike, da kroz realizaciju pojedinačnih ili zajedničkih aktivnosti kreiraju nove proizvode i usluge. Važan segment ovog Zakona je i osnaživanje inovacione infrastrukture koja ima za cilj da pruži podršku za podsticanje komercijalizacije inovacija i transfer tehnologije u privrednom sektoru. U konačnom će se usvajanjem prijedloga ovog Zakona osigurati bolji sinergetski efekat u sprovođenju inovacione politike i racionalnija i svrsishodnija potrošnja budžetskih sredstava.

Takođe inovaciona politika se smatra izuzetno važnom politikom za EU te je usko povezana sa drugim politikama EU poput politike zapošljavanja, tržišne konkurencije, životne sredine, industrije i energije. Na putu pristupanja Evropskoj uniji, iako usklađivanje nije nepходно za Poglavlje 25- Nauka i istraživanje, uspostavljanjem poboljšanog zakonskog okvira omogućice se značajno poboljšani uslovi za učestvovanje u raznim međunarodnim inicijativama kao i privlačenje sredstva iz Programa unije poput Horizont 2020 ili okvirnog EU programa za naredni period Horizon Europe (2021-2027).

Potreba za stimulisanjem i jačanjem inovativnosti kroz razvoj postojećih i novih instrumenata koji će učvrstiti saradnju sa privredom i podstaci biznis sektor da poboljša svoju konkurentnost putem uvođenja inovacija u svoje poslovne procese, prepoznata je u više strateških dokumenata:

- Srednjoročni program rada Vlade (2018-2020)
- Strategija pametne specijalizacije (2019-2024)
- Strategija naučno-istraživačke djelatnosti (2017-2021)
- Strategija inovativne djelatnosti (2016-2020)
- Strategija razvoja MSP u Crnoj Gori (2018-2022)
- Program podsticanja inovativnih startapova (2019-2021)
- Program pristupanja Crne Gore EU - PPCG (2017-2020)
- Program ekonomskih reformi (2018-2020)

### 3. Opcije

**Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).  
 Obrazložiti preferiranu opciju?**

Neusvajanjem prijedloga Zakona o inovacionoj djelatnosti okvir za dovođenje inovacija na tržište neće biti u potpunosti efikasan. Naime, trenutni zakonski okvir ne predviđa cjelokupnu inovacionu infrastrukturu i institucionalni okvir koji je prema iskustvima zemalja iz regije i EU potreban za dalji razvoj Crne Gore kao društva baziranog na znanju i inovacijama. Zadržavanje status quo opcije bi znatno otežalo efikasno sprovođenje S3 koja je bila okosnica za razvoj trećeg paketa mjera za podršku privredi usljed epidemije Covid-19.

Dodatno zadržavanjem trenutnog stanja država bi u vrlo malom segmentu podržavala inovativno preduzetništvo koje se smatra generatorom održivog ekonomskog razvoja. Nadalje, Crna Gora trenutno ima dostupna sredstva iz prepristupnih fondova iz IPA II i mogućnost učestvovanja u programima Unije poput Horizonta 2020. Prijedlog Zakona o inovacionoj djelatnosti značajno će doprinijeti podizanju apsorpcionih kapaciteta za EU fondove prvenstveno u području istraživanja i razvoja i inovativnog preduzetništva.

S obzirom da Crna Gora zauzima vodeće mjesto u procesu pristupanja Evropskoj uniji na Zapadnom Balkanu, u ne tako dalekoj budućnosti zemlji će postati dostupni Evropski strukturalni i investicioni fondovi (ESI) za čije korišćenje svaka zemlja mora razviti sistem upravljanja i kontrole korišćenja sredstava. Uspostavljanjem efikasnog institucionalnog okvira stvorice se uslovi za sprovođenje ESI fondova kao i kritična masa korisnika i projekata za buduće finansiranje.

Kroz usvajanje Zakona o inovacionoj djelatnosti će se formirati regulatorni okvir koji će omogućiti iskorišćavanje inovativnog potencijala u zemlji i stvaranje preduslova za ubrzan razvoj inovativne privrede u Crnoj Gori na putu ka članstvu u Evropskoj uniji.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna

## **konkurencija.**

### **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Usvajanje prijedloga Zakona o inovacionoj djelatnosti ima direktan utjecaj na državni budžet posebno dio koji se odnosi na osnivanje Fonda za inovacije, jer su za njegovo osnivanje i funkcionisanje neophodna finansijska izdvajanja. Najveći iznos sredstava koji je neophodan da bi Fond svrsishodno obavljao svoju djelatnost planiran je za programe podrške Fonda subjektima inovacione djelatnosti. Osnovna djelatnost Fonda će tokom prvih godina postojanja biti finansirana sredstvima iz Budžeta Crne Gore. Treba istaći da će Ministarstvo nauke preusmjeriti Fondu sredstva opredijeljena za programe poput Kolaborativnog programa za inovacije, Stimulisanje zaštite i razvoja pronalazaka, Eureka i sl. Pored ovih sredstava, Odlukom Vlade Crne Gore, dio sredstava drugih ministarstava mogao bi biti preusmjeren za finansiranje i realizaciju programa u okviru Fonda koji bi bili u liniji sa prioritetima Strategije pametne specijalizacije.

Dodatno, važan izvor finansiranja Fonda u narednom periodu biće iz sredstava koja se mogu obezbijediti kroz EU fondove. Tako na primjer, kroz program IPA III planirano je programiranje sredstava koja će se vezati za aktivnosti Fonda za inovacije, a čija je implementacija planirana od 2023. godine. Takođe, očekuje se mogućnost pristupa Crne Gore Strukturnim i investicionim fondovima EU, što će otvoriti mogućnost za snažan priliv velikog iznosa sredstava. Dakle, za očekivati je da će se iz godine u godinu teret finansiranja Fonda iz Budžeta smanjivati, a da se povećavaju iznosi iz drugih sredstava finansiranja, posebno iz EU fondova.

Ovo zakonsko rješenje će imati višestruke pozitivne efekte na poslovno, naučno i inovativno okruženje u Crnoj Gori, kao i na ekonomiju u cjelini.

Usvajanjem prijedloga Zakona o inovacionoj djelatnosti moguće je očekivati pozitivan uticaj na ostvarivanje sljedećih ciljeva:

- Razvoj i jačanje nacionalnog inovacionog sistema u cilju jačanja konkurentnosti crnogorskog biznis sektora;
- Jačanje saradnje između privrednog sektora i naučne zajednice;
- Koordinisanje nacionalnih instrumenata za inovacije što će u konačnom doprinijeti uštedi sredstava iz državnog budžeta i boljem efektu mjera koje se implementiraju.

Direktne efekte će osjetiti preduzetnici i preduzeća koja unapređuju svoj proizvodni proces kroz uvođenje inovacije proizvoda ili procesa, kao i svi oni koji će biti podstaknuti da započnu novi biznis kroz startup preduzetništvo. To će doprinijeti stvaranju novih radnih mjesta, privlačenju investitora i povećanju poreskih prihoda. Indirektni efekti će biti vidljivi u poboljšanju konkurentnosti crnogorske ekonomije i povećanju bruto domaćeg proizvoda.

Nijesu identifikovani negativni uticaji koje bi ovaj propis mogao izazvati.

Primjena ovog propisa neće izazvati troškove građanima i privredi, budući da se ne planira značajnije povećanje potrošnje nego preraspodjela sredstava unutar državnog budžeta.

Predloženim zakonom se osniva Fond za inovacije Crne Gore radi efikasnog sprovođenja inovacione politike, obezbjeđivanja i realizacije sredstava kojima će se snažnije podsticati inovaciona djelatnost. Predviđeno je da se Fond za inovacije Crne Gore osniva kao društvo s ograničenom odgovornošću, koje će vršiti javna ovlaštenja iz svoje djelatnosti.

Donošenjem ovog Zakona neće se stvarati biznis barijere.

#### **5. Procjena fiskalnog uticaja**

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore? Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

Za implementaciju ovog Zakona, odnosno osnivanje Fonda za inovacije potrebna su finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore, i ista će biti obezbijedena Budžetom za 2021. godinu u iznosu od maksimalno 1,3 miliona eura preraspodjelom sredstava od Ministarstva nauke. Očekuje se da, s obzirom da će Fond biti centralno tijelo za sprovođenje S3, ostala ministarstva odlukom Vlade Crne Gore dio sredstava preusmjere kroz Fond za inovacije. Razlog tome je što bi se na taj način osigurao bolji sinergijski efekat u sprovođenju S3, racionalnija potrošnja javnih sredstava te takođe činjenica da će Fond za inovacije zapošljavati stručnjake iz raznih oblasti koji će na najadekvatniji način moći sprovoditi inovacione programe kao i pružati savjetodavnu uslugu budućim korisnicima. Sveukupni budžet za petogodišnji period iznosi blizu 8,2 miliona eura. (Detaljna struktura troškova Fonda za inovacije u periodu od 2021. do 2025. godine nalazi se u priloženom Biznis planu).

Sredstva za funkcionisanje Fonda treba obezbjeđivati na godišnjem nivou. Međutim, realna su očekivanja su da će se Fond finansirati ne samo iz sredstava državnog budžeta već i iz drugih izvora finansiranja kao što su međunarodni ugovori i EU sredstva, povrata sredstava od kredita po povoljnim uslovima i ostalih izvora kao što su prihodi od donacija, legata i sponzorstava, prihoda od prodaje udjela ili akcija iz dobiti privrednih društava u kojima Fond ima akcije ili udjele. Na taj način će se obezbijediti njegova održivost i nezavisnost od sredstava iz državnog budžeta.

Takođe se očekuje da će se sprovođenjem programa podstaći pozitivni uticaj na privlačenje ulaganja privatnog sektora u istraživanje i razvoj, te se očekuje da korisnici programa Fonda ulože u projekte Fonda najmanje 1,15 miliona eura u petogodišnjem razdoblju.

Dodatno se očekuje i povrat sredstva kroz generisane investicije iz EU fondova koje će privući korisnici Fonda, a koja u petogodišnjem periodu iznose najmanje 1,5 miliona eura. U trenutku kada Crnoj Gori postanu dostupni strukturni fondovi, procjenjuje se privlačenje sredstava u iznosu od najmanje 2,5 miliona eura. (Detalji u vezi finansijskih procjena efekata programa

Fonda za inovacije mogu se naći u priloženom Biznis planu Fonda)

Usljed generisanja novih radnih mjesta ostvariće se povraćaj sredstava u budžet po osnovu poreza i doprinosa za novozaposlene u iznosu od oko 1,5 miliona eura.

Osnivanjem Fonda ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Usvajanjem propisa predviđeno je donošenje podzakonskih akata koji će se realizovati u narednom periodu – Odluka o osnivanju i Statut Fonda za inovacije. Predviđena sredstva iz Budžeta će se aktivirati u fazi osnivanja Fonda za inovacije.

Komunikacija sa Ministarstvom finansija se odvija u kontinuitetu i konsultovaće se prilikom pripreme svih relevantnih informacija.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Tokom izrade nacrtu ovog Zakona korišćena je ekspertska podrška od strane konsultanta Agencije za zaštitu konkurencije na temu državne pomoći. Ekspertkinja je značajno doprinijela jasnom definisanju i usklađivanju uslova koji su propisani ovim zakonom sa zakonom kojim se uređuje državna pomoć i sa EU regulativom i praksama u ovoj oblasti.

Takođe, u okviru saradnje Ministarstva sa UNDP-a, obezbijeđena je podrška kroz angažovanje dva konsultanta u Sekretarijatu savjeta za inovacije i pametnu specijalizaciju, koji su pripremili Biznis plan Fonda za inovacije i koji će raditi na pripremi ostale dokumentacije koja će biti podrška osnivanju ovog tijela.

Takođe, Ministarstvo nauke je kroz javni poziv za konsultovanje zainteresovane javnosti povodom izrade prijedloga ovog Zakona i organizovanje javne rasprave dobilo korisne prijedloge i sugestije iz privatnog sektora.

#### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalne prepreke koje mogu uticati na implementaciju propisa odnose se na mogućnost kašnjenja prilikom sprovođenja procedura za osnivanje Fonda usljed novonastale situacije sa pandemijom korona virusa.

Mjere koje će biti preduzete da bi se ispunili ciljevi i osnovao Fond za inovacije su: pomoć od UNDP-a kroz angažovanje dva konsultanta u Sekretarijatu Savjeta za inovacije i pametnu specijalizaciju i tehnička pomoć Svjetske banke. Takođe intenziviraće se rad na pripremi dokumentacije oko osnivanja i rada Fonda te će se krajem godine raspisati konkurs za zapošljavanje radnika Fonda. Pored toga, radiće se na jačanju komunikacije sa sličnim institucijama u regionu i šire, radi prenošenja znanja i iskustva u vezi sa aktivnostima Fonda za inovacije.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva odnose se na: broj kreiranih programa za podršku inovacijama; broj finansiranih projekata; ocjena kvaliteta razmatranih inovativnih projekata; broj novih proizvoda i procesa, broj patenata, povećanje broja subjekata koji su upisani u Registar inovativnih djelatnosti; broj novoosnovanih kompanija; iznos finansijskih sredstava koja bi se privukla kroz međunarodne fondove; broj domaćih i međunarodnih projekata koji se realizuju u saradnji sa kompanijama iz zemlje i inostranstva i dr.

Ministarstvo nauke biće zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa.

Datum i mjesto

Podgorica, 15 jul 2020. godine

Ministarka nauke

Dr Sanja Damjanović





Crna Gora  
Kabinet predsjednika Vlade  
Kancelarija za evropske integracije

Adresa: Bulevar revolucije 15  
81 000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 481 301  
fax: +382 20 481 301  
www.kei.gov.me

Crna Gora  
**MINISTARSTVO NAUKE**  
PODGORICA

Br: 01-004-907/20-1101/2

Primljeno: 21.07.2020.				
Org. jed.	Jed. klas. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
04	040/20	1146/2		

17. jul 2020.

Za: **MINISTARSTVO NAUKE**  
ministarki Sanji Damjanović

Veza: Dopis br: 04-040/20-1146/2

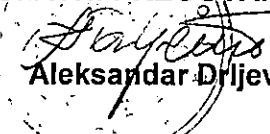
**Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o inovacionoj djelatnosti s pravnom tekovinom EU**

Poštovana,

Dopisom broj 04-040/20-1146/2 od 17. jula 2020. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o inovacionoj djelatnosti s pravnom tekovinom Evropske unije**.

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade Crne Gore („Sl. list CG“, br. 3/12, 31/15, 48/17 i 62/18) Kancelarija za evropske integracije je saglasna sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,

**GLAVNI PREGOVARAČ**  
  
**Aleksandar Drljević**

Prilog:

- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o inovacionoj djelatnosti s pravnom tekovinom EU

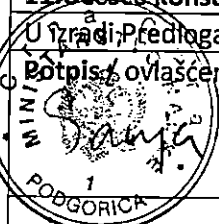
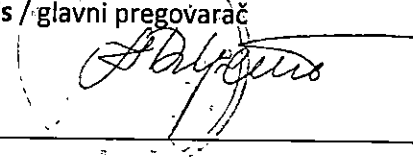
Dostavljeno:

- Ministarstvu nauke;
- a/a

Kontakt osoba: Nevenka Vulićević, načelnik Odsjeka za usklađivanje propisa s pravnom tekovinom EU  
tel: 020 481 312  
email: [nevenka.vulicevic@qsv.gov.me](mailto:nevenka.vulicevic@qsv.gov.me)

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM  
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

<b>Identifikacioni broj Izjave</b>		<b>MN-IU/PZ/20/02</b>
<b>1. Naziv nacrt/predloga propisa</b>		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o inovacionoj djelatnosti	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Innovation Activities	
<b>2. Podaci o obrađivaču propisa</b>		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo nauke	
- Sektor/odsjek	Direktorat za naučnoistraživačku djelatnost – Direkcija za nacionalne programe	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Dr Sanja Damjanović, ministarka nauke 020/482-145, <a href="mailto:sanja.damjanovic@mna.gov.me">sanja.damjanovic@mna.gov.me</a>	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Smiljana Prelević, sekretarka Ministarstva 020/405-303, <a href="mailto:smiljana.prelevic@mna.gov.me">smiljana.prelevic@mna.gov.me</a>	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
<b>3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis</b>		
- Organ državne uprave	Ministarstvo nauke	
<b>4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)</b>		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Glava VIII, Politike saradnje, član 112, Saradnja u oblasti istraživanja i tehnološkog razvoja		
b) Stepenn ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
<input checked="" type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
<b>5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)</b>		
- PPCG za period	2020-2022	
- Poglavlje, potpoglavlje	Poglavlje 25 - Nauka i istraživanje, 1. Planovi i potrebe 1.2 Zakonodavni okvir A) Istraživanje i inovacije	
- Rok za donošenje propisa	III kvartal 2020	
- Napomena		
<b>6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije</b>		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
UFEU, Dio treći, Politike i unutrašnje akcije Unije, Glava XIX, Naučna istraživanja, tehnološki razvoj i svemir, član 179-188 / TFEU, Part Three, Union policies and internal actions, Title XIX, Research and technological development and space, Articles 179 – 188		
<b>Potpuno usklađeno/ Fully harmonized</b>		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije		

Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
<b>6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti</b>	
/	
<b>7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu</b>	
/	
<b>8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa</b>	
Frascati priručnik (OECD 2015) – Smjernice za prikupljanje podataka i izvještavanje o istraživanju i eksperimentalnom razvoju	OECD's Frascati Manual – Guidelines for collecting and reporting data on research and experimental development
OSLO uputstvo (OECD 2018) - Smjernice za prikupljanje, izvještavanje i korišćenje podataka o inovacijama	OECD's Oslo Manual - Guidelines for Collecting, Reporting and Using Data on Innovation
<b>9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)</b>	
Navedeni izvori međunarodnog prava prevedeni su na crnogorski jezik.	
<b>10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)</b>	
Predlog zakona o inovacionoj djelatnosti preveden je na engleski jezik.	
<b>11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti</b>	
U izradi Predloga zakona o inovacionoj djelatnosti nije bilo učešća konsultanata.	
<b>Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa</b>  <i>Sanja Damjanović</i>	<b>Potpis / glavni pregovarač</b> 
Datum: 16. jul 2020. godine	Datum:

**Prilog obrasca:**

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)



**SPORAZUM O STABILIZACIJI I  
PRIDRUŽIVANJU**  
**između Evropskih zajednica i njihovih  
država članica i Republike Crne Gore**

**Podgorica, 15. mart 2007.**

Ugovorne strane će, naročito, saradivati u cilju jačanja administrativnih struktura i procedura da bi se obezbijedilo strateško planiranje pitanja u vezi s životnom sredinom i koordinacija između relevantnih aktera i fokusiraće se na usklađivanje zakonodavstva Crne Gore s *Acquis-em* Zajednice. Saradnja bi se, takođe, mogla fokusirati na razvoj strategija usmjerenih na značajno smanjenje zagađenja vazduha i vode na lokalnom, regionalnom i prekograničnom nivou, uspostavljanje sistema za efikasnu, čistu, održivu i obnovljivu proizvodnju i potrošnju energije, kao i na procjenu uticaja na životnu sredinu i stratešku procjenu uticaja na životnu sredinu. Posebna pažnja će biti posvećena ratifikaciji i implementaciji Kjoto protokola.

#### **Član 112**

#### ***Saradnja u oblasti istraživanja i tehnološkog razvoja***

Ugovorne strane će podsticati saradnju na civilnim naučnim istraživanjima i tehnološkom razvoju (RTD), na temelju uzajamne koristi, raspoloživosti sredstava, odgovarajućeg pristupa njihovim relevantnim programima, u zavisnosti od odgovarajućih nivoa efikasne zaštite prava intelektualne, industrijske i komercijalne svojine (IPR).

Saradnjom će se naročito obuhvatiti prioritetne oblasti povezane s *Acquis-em* Zajednice u oblasti istraživanja i tehnološkog razvoja.

#### **Član 113**

#### ***Regionalni i lokalni razvoj***

Ugovorne strane će težiti jačanju saradnje u oblasti regionalnog i lokalnog razvoja da bi se doprinijelo privrednom razvoju i smanjenju regionalnih nejednakosti. Posebna pažnja će se posvetiti prekograničnoj, međudržavnoj i međuregionalnoj saradnji.

Saradnjom će se naročito obuhvatiti prioritetne oblasti povezane sa *acquis-em* Zajednice u oblasti regionalnog razvoja.

#### **Član 114**

#### ***Državna uprava***

Saradnja će biti usmjerena na dalji razvoj efikasne i odgovorne državne uprave u Crnoj Gori, naročito kroz podršku sprovođenju vladavine prava, pravilno funkcionisanje državnih institucija u korist svih građana Crne Gore u cjelini i nesmetan razvoj odnosa između Evropske unije i Crne Gore.

Saradnja u ovoj oblasti će se uglavnom fokusirati na izgradnju institucija, uključujući razvoj i primjenu transparentnih i nepristrasnih procedura angažovanja kadrova, upravljanje ljudskim resursima, napredovanje u državnoj službi, konstantnu obuku i unaprjeđenje etike u državnoj upravi. Saradnjom će biti obuhvaćeni svi nivoi državne uprave, uključujući i lokalnu upravu.

# Ugovor o funkcionisanju Evropske unije

## POGLAVLJE XIX

### ISTRAŽIVANJE I TEHNOLOŠKI RAZVOJ I KOSMOS

#### *Član 179*

1. Unija ima za cilj jačanje svoje naučne i tehnološke baze putem ostvarivanja Evropskog istraživačkog prostora u kojem istraživači, naučna znanja i tehnologija slobodno cirkulišu, i podsticanjem njegove konkurentnosti, uključujući u njegovoj privredi, pri čemu se unapređuju sve istraživačke aktivnosti koje su kroz ostala poglavlja Ugovora prepoznate kao neophodne.

2. U ovu svrhu Unija, širom čitave Unije, podstiče preduzeća, uključujući mala i srednja preduzeća, istraživačke centre i univerzitetu u njihovim aktivnostima istraživanja i tehnološkog razvoja visokog kvaliteta; podržava njihova nastojanja da sarađuju jedni s drugima, sa ciljem, prevashodno, da se omogući istraživačima da slobodno sarađuju preko granica i omogućavajući preduzećima da u potpunosti iskoriste potencijal internog tržišta, posebno putem otvaranja nacionalnih javnih ugovora, definisanja zajedničkih standarda i uklanjanjem pravnih i fiskalnih prepreka takvoj saradnji.

3. O svim aktivnostima pod okriljem Ugovora u oblasti istraživanja i tehnološkog razvoja, uključujući ogledne projekte, odlučuje se u skladu sa odredbama ovog poglavlja i takve aktivnosti se sprovode u skladu sa ovim poglavljem.

#### *Član 180*

U dostizanju ovih ciljeva, Unija sprovodi sljedeće aktivnosti, upotpunjujući aktivnosti koje sprovode zemlje članice:

- a) sprovođenje programa istraživanja, tehnološkog razvoja i oglednih aktivnosti, putem unapređenja saradnje između preduzeća, istraživačkih centara i univerziteta;
- b) unapređenje saradnje u oblasti istraživanja, tehnološkog razvoja i oglednih aktivnosti Unije sa trećim zemljama i međunarodnim organizacijama;
- c) diseminacija i optimizacija rezultata istraživanja, tehnološkog razvoja i oglednih aktivnosti Unije;
- d) podsticanje obuke i mobilnosti istraživača u Uniji.

#### *Član 181*

1. Unija i zemlje članice koordiniraju svoje istraživanje, tehnološki razvoj i ogledne aktivnosti kako bi osigurale da su nacionalne i politike Unije uzajamno konzistentne.

2. U bliskoj saradnji sa zemljama članicama, Komisija može preduzeti bilo koju korisnu inicijativu kako bi unaprijedila koordinaciju iz stava 1 ovog člana, posebno inicijative čiji je cilj uspostavljanje smjernica i indikatora, organizacija razmjene najboljih praksi i priprema neophodnih elemenata za periodični monitoring i evaluaciju. Evropski parlament se o ovome detaljno i redovno informiše.

### **Član 182**

1. Višegodišnji okvirni program, u kojem su definisane sve aktivnosti Unije, usvaja Evropski parlament i Savjet, u postupku koji je u skladu sa uobičajenom pravnom procedurom a nakon konsultovanja Odbora za ekonomska i društvena pitanja. Ovaj okvirni program:

- utvrđuje naučne i tehnološke ciljeve koje treba ostvariti aktivnostima predviđenim u članu 180 i definiše prioritete;
- ukazuje na konture takvih aktivnosti;
- utvrđuje najveći ukupni iznos i detaljna pravila za finansijsko učešće Unije u okvirnom programu i odgovarajuće udjele u svakoj od predviđenih aktivnosti.

2. Okvirni program se prilagođava ili dopunjuje u zavisnosti od promjene okolnosti.

3. Okvirni program se sprovodi kroz specifične programe razvijene unutar svake aktivnosti. Svaki specifični program definiše detaljna pravila za njegovo sprovođenje, utvrđuje njegovo trajanje i obezbjeđuje neophodna sredstva. Suma neophodnih sredstava utvrđenih u specifičnim programima, ne može preći ukupan maksimalan iznos utvrđen u okvirnom programu i svakoj aktivnosti.

4. Savjet, djelujući u skladu sa specijalnom pravnom procedurom i nakon konsultovanja Evropskog parlamenta i Odbora za ekonomska i društvena pitanja, usvaja specifične programe.

5. Kao dopuna aktivnostima planiranim u višegodišnjem okvirnom programu, Evropski parlament i Savjet, djelujući u skladu sa uobičajenom pravnom procedurom i nakon konsultovanja Odbora za ekonomska i društvena pitanja, uspostavlja mjere neophodne za implementaciju Evropskog istraživačkog prostora.

### **Član 183**

Radi implementacije višegodišnjeg okvirnog programa, Unija:

- utvrđuje pravila učešća za preduzeća, istraživačke centre i univerzitete,
- uspostavlja pravila za diseminaciju rezultata istraživanja.

### **Član 184**

Tokom sprovođenja višegodišnjeg okvirnog programa, može se odlučiti o dopunskim programima koji uključuju učešće samo nekih zemalja članica, koje ih finansiraju, uz moguće učešće Unije. Unija usvaja pravila primjenjiva na dopunske programe, posebno u pogledu diseminacije znanja i pristupa ostalih zemalja članica.

### **Član 185**

Tokom sprovođenja višegodišnjeg okvirnog programa, Unija može obezbijediti uslove, u saglasnosti sa uključenim zemljama članicama, za učešće u programima istraživanja i razvoja koje preduzimaju više zemalja članica, uključujući učešće u strukturama kreiranim radi izvršenja ovih programa.



### **Član 186**

Tokom sprovođenja višegodišnjeg okvirnog programa, Unija može obezbijediti uslove za saradnju trećih zemalja i međunarodnih organizacija u istraživanju, tehnološkom razvoju i oglednim aktivnostima Unije. Detaljni aranžmani takve saradnje mogu biti predmet sporazuma između Unije i uključenih trećih strana.

### **Član 187**

Unija može uspostaviti zajednička preduzeća ili neku drugu strukturu neophodnu za efikasno izvršenje programa istraživanja, tehnološkog razvoja i oglednih aktivnosti Unije.

### **Član 188**

Savjet, na predlog Komisije i nakon konsultovanja Evropskog parlamenta i Odbora za ekonomska i društvena pitanja, usvaja odredbe iz člana 187. Evropski parlament i Savjet, djelujući u skladu sa uobičajenom pravnom procedurom, i nakon konsultovanja Odbora za ekonomska i društvena pitanja, usvaja odredbe na koje se odnose članovi 183, 184 i 185. Usvajanje dopunskih programa zahtijeva sporazum uključenih zemalja članica.