

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 08-396
Podgorica, 15. mart 2016. godine

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO: 18.11	20 16 GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ: 27-1/16-2	
VEZA:	
EPA: 1042 XXV	
SKRACENICA:	PRILOG:

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 3. marta 2016. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O PROCJENI UTICAJA NA ŽIVOTNU SREDINU**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **BRANIMIR GVOZDENOVIĆ**, ministar održivog razvoja i turizma i **mr IVANA VOJINOVIĆ**, pomoćnica ministra.

PREDSJEDNIK
Milo Đukanović, s. r.

**ZAKON
O IZMJENAMA ZAKONA O PROCJENI UTICAJA NA ŽIVOTNU SREDINU**

Član 1

U Zakonu o procjeni uticaja na životnu sredinu („Službeni list RCG“, broj 80/05 i „Službeni list CG“, broj 27/13) u članu 11 stav 3 riječ „odbacuje“ zamjenjuje se riječju: „odbija“.

Član 2

U članu 12 stav 1 riječ „urednog“ briše se.

Član 3

U članu 16 stav 2 riječ „uredno“ briše se.

Član 4

U članu 17 stav 5 riječ „konačne“ briše se.

Član 5

Član 28 briše se.

Član 6

Naziv člana 33 mijenja se i glasi: „Upravni nadzor“.

U članu 33 stav 2 mijenja se i glasi:

„Inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši organ uprave nadležan za poslove inspekcijskog nadzora, preko ekološke inspekcije, u skladu sa ovim zakonom i zakonom kojim se uređuje inspekcijski nadzor.“

Član 7

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore", a primjenjivaće se od dana početka primjene Zakona o upravnom postupku („Službeni list CG“, br. 56/14 i 20/15).

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama Zakona o procjeni uticaja na životnu sredinu sadržan je u odredbi člana 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je predviđeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Vlada Crne Gore je na sjednici od 13.11.2015.godine razmotrila i usvojila Informaciju o harmonizaciji posebnih zakona sa Zakonom o upravnom postupku („Službeni list CG“ br. 56/14 i 20/15) i shodno tome donijela Zaključak broj 08-2667 od 19.novembra 2015.godine kojim je zadužila ministre da prilikom usaglašavanja posebnih zakona sa novim Zakonom o upravnom postupku planiraju pripremu predloga izmjena zakona iz svoje nadležnosti, koje će najkasnije do 1.marta 2016.godine dostaviti Vladi.

U tom smislu ovo Ministarstvo je pripremilo Predlog zakona o izmjenama Zakona o procjeni uticaja na životnu sredinu kojim je izvršeno usklađivanje istog sa Zakonom o upravnom postupku.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM UGOVORIMA

Pitanje harmonizacije posebnih zakona sa Zakonom o upravnom postupku, nije uređeno sa odgovarajućim propisima EU sa kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 Predloga zakona predložena je izmjena u smislu da se riječ „odbacuje“ zamijeni riječju „odbija“ iz razloga što se prema Zakonu o upravnom postupku zahtjev više ne može odbaciti, već samo odbiti. Takođe su u čl. 2 i 3 Predloga zakona brisane riječi „urednog“ zbog suviše terminološke formulacije, koja ne treba da stoji uz „zahtjev“.

U članu 4 Predloga zakona predloženo je brisanje riječi „konačne“ jer novi Zakon o upravnom postupku ne poznaje institut konačnosti.

U članu 5 predloženo je brisanje člana 28 Zakona o procjeni uticaja na životnu sredinu koji je propisivao shodnu primjenu Zakona o opštem upravnom postupku, iz razloga što novi Zakon ne utvrđuje mogućnost da posebni zakoni određuju shodnu primjenu ZUP-a u rješavanju upravne stvari.

U članu 6 Predloga zakona izvršene su izmjene shodno novoj organizaciji državne uprave, odnosno formiranja organa uprave nadležnog za inspekcijske poslove u čijem sastavu je i ekološka inspekcija.

Članom 7 Predloga zakona propisano je da ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore", a primjenjivaće se od dana početka primjene Zakona o upravnom postupku.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE OVOG ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona u Budžetu Crne Gore nije potrebno obezbjeđivati posebna sredstva.

PREGLED ČLANOVA ZAKONA O PROCJENI UTICAJA NA ŽIVOTNU SREDINU KOJI SE MIJENJAJU

("Sl. list RCG", br. 80/05, "Sl. list CG", br. 40/10, 73/10, 40/11, 27/13)

Razmatranje zahtjeva

Član 11

Po prijemu zahtjeva za odlučivanje o potrebi procjene uticaja, nadležni organ provjerava da li je uz zahtjev podnijeta propisana dokumentacija.

Ako je dokumentacija uz zahtjev iz stava 1 ovog člana nepotpuna, nadležni organ zahtijeva od nosioca projekta dodatne podatke, obavještenja i dokumentaciju i određuje rok za njihovo dostavljanje.

Ako podnosilac zahtjeva ne dostavi dodatne podatke, obavještenja i dokumentaciju u ostavljenom roku, nadležni organ odbacuje zahtjev kao neuredan, osim u slučaju iz člana 9 stav 3 ovog zakona.

Obavještavanje

Član 12

Nadležni organ obavještava zainteresovane organe i organizacije i zainteresovanu javnost o podnijetom zahtjevu za odlučivanje o potrebi procjene uticaja, u roku od tri dana od dana prijema urednog zahtjeva.

Obavještenje iz stava 1 ovog člana sadrži:

- 1) ime/naziv podnosioca zahtjeva;
- 2) naziv projekta;
- 3) mjesto i vrijeme uvida u dokumentaciju;
- 4) naziv i adresu nadležnog organa kome se dostavlja mišljenje.

Zainteresovani organi i organizacije i zainteresovana javnost mogu, u roku od pet dana od dana prijema, odnosno objavljivanja obavještenja iz stava 1 ovog člana, dostaviti mišljenje nadležnom organu o podnijetom zahtjevu.

Odlučivanje o zahtjevu

Član 16

Po prijemu zahtjeva za određivanje obima i sadržaja elaborata nadležni organ postupa na način propisan članom 11 ovog zakona.

Nadležni organ dostavlja u roku od tri dana uredno podnijeti zahtjev Komisiji iz člana 21 ovog zakona.

Komisija razmatra zahtjev i nadležnom organu, u roku od 10 dana od dana prijema zahtjeva, dostavlja izvještaj sa predlogom obima i sadržaja elaborata.

Predlog Komisije nadležni organ dostavlja nosiocu projekta i obavještava zainteresovane organe i organizacije i javnost u roku od pet dana od dana prijema predloga.

Zainteresovani organi i organizacije i zainteresovana javnost, u roku od pet dana od dana prijema obavještenja o predlogu Komisije, mogu nadležnom organu dostaviti mišljenje.

Nadležni organ, u roku od osam dana od isteka roka za dostavljanje mišljenja, odlučuje o obimu i sadržaju elaborata.

Nadležni organ je dužan da, prilikom odlučivanja, razmotri mišljenja zainteresovanih organa i organizacija i javnosti.

Nadležni organ dostavlja nosiocu projekta odluku o obimu i sadržaju elaborata i obavještava zainteresovane organe i organizacije i zainteresovanu javnost o toj odluci, u roku od tri dana od dana donošenja.

3. Odlučivanje o davanju saglasnosti na elaborat o procjeni uticaja Zahtjev za davanje saglasnosti

Član 17

Zahtjev za davanje saglasnosti na elaborat nosilac projekta podnosi nadležnom organu.

Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana nosilac projekta podnosi elaborat.

Elaborat iz stava 2 ovog člana podnosi se u pisanoj formi u tri primjerka i u elektronskom obliku.

Ako je nadležni organ u postupku odlučivanja o potrebi procjene uticaja donio odluku o potrebi izrade elaborata o procjeni uticaja, nosilac projekta je dužan da zahtjev za davanje saglasnosti na elaborat podnese nadležnom organu najkasnije u roku od dvije godine od dana prijema odluke o potrebi izrade elaborata.

Ako je nadležni organ odlučivao o obimu i sadržaju elaborata, nosilac projekta je dužan da zahtjev za davanje saglasnosti podnese nadležnom organu, najkasnije u roku od dvije godine od dana prijema konačne odluke o obimu i sadržaju elaborata.

Ako nosilac projekta iz stava 5 ovog člana podnese zahtjev za davanje saglasnosti po isteku propisanog roka, nadležni organ će odlučiti o podnijetom zahtjevu u zavisnosti od okolnosti svakog konkretnog slučaja.

Primjena zakona o opštem upravnom postupku

Član 28

U postupku odlučivanja po ovom zakonu shodno se primjenjuju odredbe zakona kojim se uređuje opšti upravni postupak u pogledu onih pitanja koja ovim zakonom nijesu posebno uređena.

IV. NADZOR

Nadzor nad sprovođenjem zakona

Član 33

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona vrše, u okviru nadležnosti utvrđenih ovim zakonom, organ državne uprave nadležan za poslove zaštite životne sredine i organ lokalne uprave nadležan za poslove zaštite životne sredine.

Inspeksijski nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši ekološka inspekcija, u skladu sa ovim zakonom i zakonom kojim se uređuje inspeksijski nadzor.

U vršenju poslova inspeksijskog nadzora ekološki inspektor kontroliše naročito:

- 1) da li nosilac projekta ima odluku nadležnog organa o potrebi procjene uticaja;
- 2) da li nosilac projekta ima saglasnost na elaborat procjene uticaja;
- 3) da li nosilac projekta realizuje mjere iz elaborata na koji je izdata saglasnost ili mjere koje su utvrđene odlukom da nije potrebna procjena uticaja na životnu sredinu.



CRNA GORA

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA
I TURIZMA

Naziv propisa	Predlog zakona o izmjenama Zakona o procjeni uticaja na životnu sredinu	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	XIV zaštita životne sredine	1. opšta zaštita životne sredine
Klasifikacija po pregovaračkim oblastima Evropske Unije	poglavlje	potpoglavlje
	27 životna sredina	27.10 životna sredina
Ključni termini - eurovok deskriptori	procjena uticaja, životna sredina, upravni postupak	



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Crna Gora
MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA

Datum: 03.02.2016.		Saglasnost	
109-96/2			

Broj: 02-03-403/1

Podgorica, 01. februar 2016. godine

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
- n/r ministra, g-dina Branimira Gvozdenovića -

Poštovani gospodine Gvozdenoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 109-96/1 od 15. januara 2016. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga zakona o izmjenama Zakona o procjeni uticaja na životnu sredinu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U skladu sa članom 33 stav 2 Poslovnika Vlade Crne Gore i uvidom u tekst *Predloga zakona*, Ministarstvo finansija je, usljed razloga usklađivanja sa novim Zakonom o upravnom postupku, saglasno da u postupku usvajanja *Predloga zakona* nije potrebno vršiti analizu uticaja propisa.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst, za sprovođenje Zakona nije potrebno izdvojiti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države, već su izmjene uslovljene usklađivanjem sa Zakonom o upravnom postupku.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog zakona o izmjenama Zakona o procjeni uticaja na životnu sredinu*.

S poštovanjem,

MINISTAR
dr Radoje Žugić

25.02.2016.
109-96/8



Crna Gora
Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija

Broj: 03/1/2-1/21/2

Podgorica, 25. II 2016.

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA


Dopisom broj 09-96/7 od 24. februara 2016. tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o izmjenama Zakona o procjeni uticaja na životnu sredinu** s pravnom tekovinom Evropske unije, saglasno članu 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade.

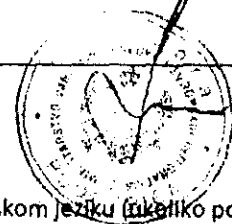
Nakon upoznavanja sa sadržinom propisa, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija je saglasno s izjavom obrađivača propisa da ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.

MINISTAR
Prof. Dr. Igor Lukšić

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj izjave		MORT/IU/PZ/16/04
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama Zakona o procjeni uticaja na životnu sredinu	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Environmental Impact Assessment	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo održivog razvoja i turizma	
- Sektor/odsjek	Direktorat za životnu sredinu	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Ivana Vojinović, pomoćnik ministra 020/ 446 232; e-mail: ivana.vojinovic@mrt.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Slavica Braunović, samostalni savjetnik 020/446-240; e-mail: slavica.braunovic@mrt.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Ministarstvo održivog razvoja i turizma	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.		
b) Step en ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2016-2018	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjenama Zakona o procjeni uticaja na životnu sredinu nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		

6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama Zakona o procjeni uticaja na životnu sredinu nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjenama Zakona o procjeni uticaja na životnu sredinu nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašćeno lice obrađivača propisa	Potpis / ministar vanjskih poslova i evropskih integracija
Datum: <i>Mb: 1.10.17</i>	Datum: 



Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLADENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MORT/TU/PZ/16/04		MORT/IU/PZ/16/04		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjenama Zakona o procjeni uticaja na životnu sredinu		Proposal for the Law on Amendments to the Law on Environmental Impact Assessment		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Određba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Određba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti