

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 08-398
Podgorica, 15. mart 2016. godine

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO: R.111	20. 16. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ: 27-1/16-4	
VEZA:	
EPA: 1044 KN	
SKRAĆENICA:	PRILOG:

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA.

Vlada Crne Gore, na sjednici od 3. marta 2016. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O ODGOVORNOSTI ZA ŠTETU U ŽIVOTNOJ SREDINI**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **BRANIMIR GVOZDENOVIĆ**, ministar održivog razvoja i turizma i **mr IVANA VOJINOVIĆ**, pomoćnica ministra.

PREDSJEDNIK
Milo Đukanović, s. r.

**ZAKON
O IZMJENAMA ZAKONA O ODGOVORNOSTI ZA ŠTETU U ŽIVOTNOJ SREDINI**

Član 1

U Zakonu o odgovornosti za štetu u životnoj sredini ("Službeni list CG", broj 27/14) član 37 briše se.

Član 2

Naziv člana 38 mijenja se i glasi: „Upravni nadzor“.

Član 3

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore", a primjenjivaće se od dana početka primjene Zakona o upravnom postupku ("Službeni list CG", br. 56/14 i 20/15).

O B R A Z L O Ž E N J E

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama Zakona o odgovornosti za štetu u životnoj sredini sadržan je u odredbi člana 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je predviđeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Vlada Crne Gore je na sjednici od 13. novembra 2015. godine, razmotrila i usvojila Informaciju o harmonizaciji posebnih zakona sa Zakonom o upravnom postupku ("Službeni list CG", br. 56/14 i 20/15) i shodno tome donijela Zaključak broj 08-2677 od 19. novembra 2015. godine kojim je zadužila ministre da prilikom usaglasavanja posebnih zakona sa novim Zakonom o upravnom postupku planiraju pripremu predloga izmjena zakona iz svoje nadležnosti, koje će najkasnije do 1. marta 2016. godine dostaviti Vladi.

U tom smislu ovo Ministarstvo je pripremio Predlog zakona o izmjenama Zakona o odgovornosti za štetu u životnoj sredini kojim je izvršeno usklađivanje istog sa Zakonom o upravnom postupku.

III USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM UGOVORIMA

Pitanje harmonizacije posebnih zakona sa Zakonom o upravnom postupku nije uređeno sa odgovarajućim propisima EU sa kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.

IV OBJAŠNENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

U članu 1 Predloga zakona predlaže se brisanje člana 37 Zakona o odgovornosti za štetu u životnoj sredini, kojim je propisano da se u postupku odlučivanja po ovom zakonu shodno primjenjuju odredbe zakona kojim se uređuje opšti upravni postupak, u pogledu onih pitanja koja ovim zakonom nijesu posebno uređena.

Navedeno je predloženo iz razloga što novi Zakon o upravnom postupku ne utvrđuje mogućnost da posebni zakoni određuju shodnu primjenu ZUP-a u rješavanju upravne stvari.

Članom 2 Predloga zakona izvršena je terminološka izmjena u nazivu člana koja se odnosi na upravni nadzor.

Članom 3 je propisano da zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore", a primjenjivaće se od dana početka primjene Zakona o upravnom postupku.

V SREDSTVA POTREBNA ZA SPROVOĐENJE OVOG ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno izdvojiti sredstva iz budžeta Crne Gore.

**PREGLED ČLANOVA ZAKONA O ODGOVORNOSTI ZA ŠTETU U ŽIVOTNOJ SREDINI
KOJI SE MIJENJAJU**

("Sl. list CG", broj 27/14)

Primjena zakona o opštem upravnom postupku

Član 37

U postupku odlučivanja po ovom zakonu shodno se primjenjuju odredbe zakona kojim se uređuje opšti upravni postupak u pogledu onih pitanja koja ovim zakonom nijesu posebno uređena.

Nadzor nad sprovođenjem zakona

Član 38

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši Ministarstvo i drugi nadležni organi državne uprave, u skladu sa zakonom.

Inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i propisa donesenih na osnovu ovog zakona vrše nadležne inspekcije, u skladu sa ovim zakonom i zakonom kojim se uređuje inspekcijski nadzor.



CRNA GORA

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA
I TURIZMA

Naziv propisa	Predlog zakona o izmjenama Zakona o odgovornosti za štetu u životnoj sredini	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	XIV zaštita životne sredine	1. opšta zaštita životne sredine
Klasifikacija po pregovaračkim oblastima Evropske Unije	poglavlje	potpoglavlje
	27životna sredina	27.10.20 zagađenje i štetna djelovanja
Ključni termini - eurovok deskriptori	odgovornost za štetu, životna sredina, upravni postupak	



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Primljeno	03.02.2016		
Org. broj	Broj	Prilog	Vrijednost
109	98/2		

Broj: 02-03-401/1

Podgorica, 01. februar 2016. godine

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
- n/r ministra, g-dina Branimira Gvozdrenovića -

Poštovani gospodine Gvozdrenoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 109-98/1 od 15. januara 2016. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga zakona o izmjeni Zakona o odgovornosti za štetu u životnoj sredini*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U skladu sa članom 33 stav 2 Poslovnika Vlade Crne Gore i uvidom u tekst *Predloga zakona*, Ministarstvo finansija je, usljed razloga usklađivanja sa novim Zakonom o upravnom postupku, saglasno da u postupku usvajanja *Predloga zakona* nije potrebno vršiti analizu uticaja propisa.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst, za sprovođenje Zakona nije potrebno izdvojiti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države, već su izmjene uslovljene usklađivanjem sa Zakonom o upravnom postupku.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog zakona o izmjeni Zakona o odgovornosti za štetu u životnoj sredini*.

S poštovanjem,


MINISTAR
dr. Radoje Žugić

Prilozak	25.02.2016.		
Opis			Vrijednost
109-98/4			



Crna Gora

Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija

Broj: 03/1/2-1/23/2

Podgorica, 25. II 2016.

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA

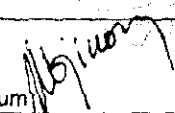
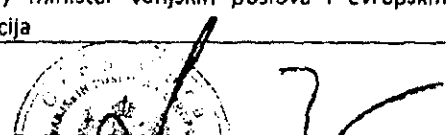


Dopisom broj 09-98/6 od 24. februara 2016. tražili ste mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjenama Zakona o odgovornosti za štetu u životnoj sredini s pravnom tekovinom Evropske unije, saglasno članu 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade.

Nakon upoznavanja sa sadržinom propisa, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija je saglasno s izjavom obrađivača propisa da ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.

MINISTAR
Prof. dr Igor Lukšić

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj izjave		MORT/IU/PZ/16/03
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama Zakona o odgovornosti za štetu u životnoj sredini	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Environmental Liability	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo održivog razvoja i turizma	
- Sektor/odsjek	Direktorat za životnu sredinu	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Ivana Vojinović, pomoćnik ministra 020/ 446 232; e-mail: ivana.vojinovic@mrt.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Slavica Braunović, samostalni savjetnik 020/446-240; e-mail: slavica.braunovic@mrt.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Ministarstvo održivog razvoja i turizma	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.		
b) Stepenn ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2016-2018	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjenama Zakona o odgovornosti za štetu u životnoj sredini nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		

6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevođe dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama Zakona o odgovornosti za štetu u životnoj sredini nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjenama Zakona o odgovornosti za štetu u životnoj sredini nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / ministar vanjskih poslova i evropskih integracija
Datum: 	Datum: 
	

Prilog obrasca:

1. Prevođi propisa Evropske unije
2. Prevođ nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja		
MORT/TU/PZ/16/03		nacrt/predloga propisa na Vladi		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka		MORT/IU/PZ/16/03		
/				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjenama Zakona o odgovornosti za štetu u životnoj sredini		Proposal for the Law on Amendments to the Law on Environmental Liability		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti