



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	24. 11/ 20 16	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	19 - 7/16 - 1	
VEZA:		
EPA:	1056 XXV	
SKRAĆENICA:	PRILOG:	

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 08-219
Podgorica, 24. februar 2016. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 11. februara 2016. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI I ZAPOSŁJAVANJU LICA SA INVALIDITETOM**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **ZORICA KOVAČEVIĆ**, ministar rada i socijalnog staranja i **EDINA DEŠIĆ**, generalna direktorica Direktorata za tržište rada i zapošljavanje.

PREDSJEDNIK
Milo Đukanović, s. r.

PREDLOG

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI I ZAPOŠLJAVANJU LICA SA INVALIDITETOM

Član 1

U Zakonu o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom („Službeni list CG“, br. 49/08, 73/10 i 39/11) član 8 mijenja se i glasi:

„O procentu invaliditeta, preostaloj radnoj sposobnosti i mogućnosti zaposlenja lica iz člana 6 ovog zakona, u prvom stepenu odlučuje Zavod za zapošljavanje Crne Gore (u daljem tekstu: Zavod), a u drugom stepenu organ državne uprave nadležan za poslove rada i zapošljavanja (u daljem tekstu: Ministarstvo), na osnovu ocjene, nalaza i mišljenja prvostepene, odnosno drugostepene komisije za profesionalnu rehabilitaciju.

Prvostepenu komisiju iz stava 1 ovog člana obrazuje Zavod, a drugostepenu komisiju Ministarstvo.

Sastav i način rada komisija iz stava 2 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Kriterijume i uslove za utvrđivanje procenta invaliditeta, preostale radne sposobnosti i mogućnosti zaposlenja propisuje Ministarstvo.“

Član 2

Naziv člana 9 mijenja se i glasi: „Troškovi postupka za ostvarivanje prava“.

U članu 9 stav 1 briše se.

Član 3

Poslije člana 44 d dodaju se dva nova člana, koja glase:

„ Rok za donošenje propisa

Član 44 e

Propis iz člana 8 stav 3 ovog zakona donijeeće se u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Do početka primjene propisa iz stava 1 ovog člana, primjenjivaće se dosadašnji propis, ukoliko nije u suprotnosti sa ovim zakonom.

Trajanje mandata komisija za profesionalnu rehabilitaciju

Član 44 f

Do obrazovanja prvostepene i drugostepene komisije za profesionalnu rehabilitaciju u skladu sa ovim zakonom, poslove iz člana 8 stav 1 ovog zakona obavljaće dosadašnje komisije.“

Član 4

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, a primjenjivaće se od dana početka primjene Zakona o upravnom postupku („Službeni list CG“, br. 56/14 i 20/15).

O b r a z l o ž e n j e

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5, a u vezi sa čl. 62 i 68 Ustava Crne Gore („Službeni list CG“, br. 1/07 i 38/13), kojima je, predviđeno da se zakonom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru, odnosno jemči pravo na rad, slobodan izbor zanimanja i zapošljavanja, pravične i humane uslove rada i zaštitu za vrijeme nezaposlenosti, kao i posebna zaštita lica sa invaliditetom.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom predlaže se u cilju usaglašavanja sa Zakonom o upravnom postupku („Službeni list CG“, br. 56/14 i 20/15), čija primjena počinje 1. jula 2016. godine.

Zakon o upravnom postupku, koji je donešen 16. decembra 2014. godine, uređuju se pravila po kojima su, u cilju ostvarivanja zaštite prava i pravnih interesa fizičkih lica, pravnih lica ili drugih stranaka, kao i zaštite javnog interesa, dužni da postupaju državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave, ustanove i drugi subjekti koji vrše javna ovlašćenja kad, neposredno primjenjujući propise, odlučuju i preduzimaju druge upravne aktivnosti u upravnim stvarima.

Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom („Službeni list CG“, br. 49/08, 73/10 i 39/11) sadrži odredbe kojima su na drugačiji način uređena pitanja iz oblasti upravnog postupanja u odnosu na Zakon o upravnom postupku. Stoga, neophodno je izvršiti izmjene i dopunu Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom i uskladiti rješenja koja se odnose na postupanje u upravnim stvarima sa Zakonom o upravnom postupku, do početka primjene ovog zakona.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM UGOVORIMA

Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbijediti usaglašenost ovog zakona, već se ova oblast uređuje nacionalnim zakonodavstvom.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Član 1

Ovim članom predložena je izmjena člana 8 Zakona, koji se odnosi na način utvrđivanja preostale radne sposobnosti, tako što je izmijenjena nadležnost za odlučivanje o procentu

invaliditeta, preostaloj radnoj sposobnosti i mogućnosti zaposlenja lica sa invaliditetom, koja su korisnici prava po ovom zakonu. Takođe, izmijenjena je nadležnost za obrazovanje komisija za profesionalnu rehabilitaciju, kao i za donošenje propisa o sastavu i načinu rada tih komisija.

Prema predloženim izmjenama, o procentu invaliditeta, preostaloj radnoj sposobnosti i mogućnosti zaposlenja lica iz člana 6 ovog zakona, u prvom stepenu odlučuje Zavod za zapošljavanje Crne Gore, a u drugom stepenu Ministarstvo rada i socijalnog staranja, na osnovu ocjene, nalaza i mišljenja prvostepene, odnosno drugostepene komisije za profesionalnu rehabilitaciju.

Prvostepenu komisiju obrazuje Zavod, a drugostepenu komisiju Ministarstvo.

Sastav i način rada ovih komisija propisuje Ministarstvo.

Kriterijume i uslove za utvrđivanje procenta invaliditeta, preostale radne sposobnosti i mogućnosti zaposlenja propisuje Ministarstvo.

Član 2

Ovim članom predložena je izmjena naziva člana 9 Zakona, koji se odnosio na postupak ostvarivanja prava, kao i brisanje stava 1, jer se ne može propisivati shodna primjena Zakona o upravnom postupku. Zakonom o upravnom postupku propisano je da se ovaj zakon primjenjuje u svim upravnim stvarima.

Član 3

Ovim članom, u prelaznim i završnim odredbama, dodata su dva nova člana, kojima je propisan rok za donošenje propisa Ministarstva, koji se odnosi na sastav i način rada komisija za profesionalnu rehabilitaciju, kao i trajanje mandata komisija za profesionalnu rehabilitaciju.

Član 4

Ovim članom utvrđen je rok za stupanje na snagu ovog zakona, kao i početak njegove primjene.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona u Budžetu Crne Gore nije potrebno obezbjeđivati posebna sredstva.

ODREDBE KOJE SE MIJENJAJU

ZAKON O PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI I ZAPOSŁJAVANJU LICA SA INVALIDITETOM („Sl. list CG“, br. 49/08, 73/10 i 39/11)

Način utvrđivanja preostale radne sposobnosti

Član 8

O procentu invaliditeta, preostaloj radnoj sposobnosti i mogućnosti zaposlenja lica iz člana 6 ovog zakona, u prvom stepenu odlučuje rukovodilac organizacione jedinice Zavoda za zapošljavanje Crne Gore (u daljem tekstu: Zavod), a u drugom stepenu direktor Zavoda, na osnovu ocjene, nalaza i mišljenja prvostepene, odnosno drugostepene komisije za profesionalnu rehabilitaciju.

Komisiju iz stava 1 ovog člana obrazuje direktor Zavoda.

Sastav i način rada komisije iz stava 2 ovog člana bliže se uređuje aktom Zavoda.

Kriterijume i uslove za utvrđivanje procenta invaliditeta, preostale radne sposobnosti i mogućnosti zaposlenja propisuje organ državne uprave nadležan za poslove rada i zapošljavanja (u daljem tekstu: Ministarstvo).

Postupak ostvarivanja prava

Član 9

U postupku priznavanja prava utvrđenih ovim zakonom primjenjuje se Zakon o opštem upravnom postupku, ako ovim zakonom nije drukčije uređeno.

Troškove postupka u rješavanju o pravima iz ovog zakona snosi organ koji vodi postupak.



Crna Gora

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis odnosi/donosilac akta

Ministarstvo rada i socijalnog staranja

Naziv propisa	Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	XII. Radni odnosi i zapošljavanje	2 Zapošljavanje
Klasifikacija propisa po pregovaračkim poglavljima i podpoglavljima prava Evropske unije	poglavlje	potpoglavlje
	19 Socijalna politika i zapošljavanje (05)	19.20.30 Zapošljavanje i nezaposlenost (05.20.30)
Ključni termini - eurovok deskriptori		



Crna Gora			
MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA			
Broj:	28.01.2016		
Broj	Broj	Broj	Вриједност
100-	138/15-4		

Crna Gora
Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija

Broj: 03/1/2-1/7-2

Podgorica, 26. I 2016.

MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA

Dopisom broj 100-138/15-5 od 26. 01. 2016. tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom** s pravnom tekovinom Evropske unije, saglasno članu 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade.

Nakon upoznavanja sa sadržinom propisa, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija je saglasno s izjavom obrađivača propisa da ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.

MINISTAR

Prof. dr Igor Lukšić

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MRSS/IU/PZ/16/04
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Professional Rehabilitation and Employment of Persons with Disabilities	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	
- Sektor/odsjek	Direktorat za tržište rada i zapošljavanje	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Edina Dešić, generalna direktorica tel. 482-464 ; mail: edina.perazic@mrs.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Ana Leković tel. 482-494; mail: ana.lekovic@mrs.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Sporazum ne sadrži odredbe koje se odnose na normativni sadržaj predloga propisa.		
b) Step en ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
	☐	ispunjava u potpunosti
	☐	djelimično ispunjava
	☐	ne ispunjava
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2015-2018	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		

Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
/	
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / ministar vanjskih poslova i evropskih integracija
Datum: 25. 01. 2016	Datum:

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MRSS/TU/PZ/16/04		MRSS/IU/PZ/16/04		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom		Proposal for the Law on Amendments to the Law on Professional Rehabilitation and Employment of Persons with Disabilities		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-904/1

Podgorica, 02. februar 2016. godine

MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA
- n/r ministarke, gospođe Zorice Kovačević -

Poštovana gospođo Kovačević,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 100-138/15-4 od 22. januara 2016. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U skladu sa članom 33 stav 2 Poslovnika Vlade Crne Gore i uvidom u tekst Predloga zakona, Ministarstvo finansija je, usljed razloga usaglašavanja sa Zakonom o upravnom postupku, saglasno da u postupku usvajanja Predloga zakona nije potrebno vršiti analizu uticaja propisa.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst utvrđeno je da za sprovođenje Zakona neće biti potrebno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom*.

S poštovanjem,

MINISTAR
dr Radoje Žugić