



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	24. III	2016. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	19-4/16-2	
VEZA:		
EPA:	1057 XXV	
SKRAĆENICA:	PRILOG:	

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 08-218
Podgorica, 15. mart 2016. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 25. februara 2016. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O ZAPOSŁJAVANJU I OSTVARIVANJU PRAVA IZ OSIGURANJA OD NEZAPOSLENOSTI**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **ZORICA KOVAČEVIĆ**, ministar rada i socijalnog staranja i **EDINA DEŠIĆ**, generalna direktorica Direktorata za tržište rada i zapošljavanje.

PREDSJEDNIK
Milo Đukanović, s. r.

PREDLOG

ZAKON O IZMJENI ZAKONA O ZAPOSŁJAVANJU I OSTVARIVANJU PRAVA IZ OSIGURANJA OD NEZAPOSLENOSTI

Član 1

U Zakonu o zapošljavanju i ostvarivanju prava iz osiguranja od nezaposlenosti („Službeni list CG“, br. 14/10, 45/12, 61/13 i 20/15) u članu 58 stav 1 briše se.

U stavu 3 riječi: „direktor Zavoda“ zamjenjuju se riječju „Zavod“.

Dosadašnji st. 2, 3 i 4 postaju st. 1, 2 i 3.

Član 2

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, a primjenjivaće se od dana početka primjene Zakona o upravnom postupku („Službeni list CG“, br. 56/14 i 20/15).

O b r a z l o ž e n j e

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjeni Zakona o zapošljavanju i ostvarivanju prava iz osiguranja od nezaposlenosti sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5, a u vezi sa članom 62 Ustava Crne Gore („Službeni list CG“, br. 1/07 i 38/13), kojim je, pored ostalog, predviđeno da se zakonom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru, odnosno jemči pravo na rad, slobodan izbor zanimanja i zapošljavanja, pravične i humane uslove rada i zaštitu za vrijeme nezaposlenosti.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakon o izmjeni Zakona o zapošljavanju i ostvarivanju prava iz osiguranja od nezaposlenosti predlaže se u cilju usaglašavanja sa Zakonom o upravnom postupku („Službeni list CG“, br. 56/14 i 20/15), čija primjena počinje 1. jula 2016. godine.

Zakonom o upravnom postupku, koji je donešen 16. decembra 2014. godine, uređuju se pravila po kojima su, u cilju ostvarivanja zaštite prava i pravnih interesa fizičkih lica, pravnih lica ili drugih stranaka, kao i zaštite javnog interesa, dužni da postupaju državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave, ustanove i drugi subjekti koji vrše javna ovlašćenja kad, neposredno primjenjujući propise, odlučuju i preduzimaju druge upravne aktivnosti u upravnim stvarima.

Zakon o zapošljavanju i ostvarivanju prava iz osiguranja od nezaposlenosti („Službeni list CG“, br. 14/10, 45/12, 61/13 i 20/15) sadrži odredbe kojima su na drugačiji način uređena pitanja iz oblasti upravnog postupanja u odnosu na Zakon o upravnom postupku. Stoga, neophodno je izvršiti izmjenju Zakona o zapošljavanju i ostvarivanju prava iz osiguranja od nezaposlenosti i uskladiti rješenja koja se odnose na postupanje u upravnim stvarima sa Zakonom o upravnom postupku, do početka primjene ovog zakona.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM UGOVORIMA

Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbijediti usaglašenost ovog zakona, već se ova oblast uređuje nacionalnim zakonodavstvom.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Član 1

Ovim članom predložena je izmjena u članu 58 Zakona, koji se odnosi na pokretanje i vođenje postupka, na način što se stav 1 briše, jer se ne može propisivati shodna primjena Zakona o

upravnom postupku. Zakonom o upravnom postupku propisano je da se ovaj zakon primjenjuje u svim upravnim stvarima.

U stavu 3 riječi: "direktor Zavoda" zamjenjuju se riječju "Zavod", jer shodno Zakonu o upravnom postupku, upravni postupak vodi i rješenje donosi, u skladu sa ovim zakonom, ovlašteno lice, određeno aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji javnopravnog organa.

Član 2

Ovim članom utvrđen je rok za stupanje na snagu ovog zakona, kao i početak njegove primjene.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona u Budžetu Crne Gore nije potrebno obezbjeđivati posebna sredstva.

ODREDBA KOJA SE MIJENJA

ZAKON O ZAPOSŁJAVANJU I OSTVARIVANJU PRAVA IZ OSIGURANJA OD NEZAPOSLENOSTI („Sl. list CG“, br. 14/10, 45/12, 61/13 i 20/15)

Pokretanje i vođenje postupka

Član 58

- (1) U postupku za ostvarivanje prava utvrđenih ovim zakonom primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje opšti upravni postupak, ako ovim zakonom nije drukčije uređeno.
- (2) Postupak za ostvarivanje prava utvrđenih ovim zakonom pokreće se na zahtjev nezaposlenog lica i poslodavca, koji se podnosi prema mjestu prijavljivanja nezaposlenog lica, odnosno sjedištu poslodavca.
- (3) U prvostepenom postupku za ostvarivanje prava iz stava 1 ovog člana odlučuje direktor Zavoda, a u drugostepenom postupku Ministarstvo.
- (4) Zahtjevi, rješenja, žalbe i drugi podnesci i akti u postupku ostvarivanja prava nezaposlenih lica oslobođeni su plaćanja takse.



Crna Gora

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis odnosi/donosilac akta

Ministarstvo rada i socijalnog staranja

Naziv propisa	Zakon o izmjeni Zakona o zapošljavanju i ostvarivanju prava iz osiguranja od nezaposlenosti	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	XII. Radni odnosi i zapošljavanje	2 Zapošljavanje
Klasifikacija propisa po pregovaračkim poglavljima i podpoglavljima prava Evropske unije	poglavlje	potpoglavlje
	19 Socijalna politika i zapošljavanje (05)	19.20.30 Zapošljavanje i nezaposlenost (05.20.30)
Ključni termini - eurovok deskriptori		



Crna Gora MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA PODGORICA			
Прикљ. број: 28. 01. 2016			
Бр. јед.	Број	Прилог	Вриједност
100-	137/15-4		

Crna Gora
Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija

Број: 03/1/2-1/8-2

Podgorica, 26. I 2016.

MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA

Dopisom broj 100-137/15-4 od 26. 01. 2016. tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predlog zakona o izmjeni Zakona o zapošljavanju i ostvarivanju prava iz osiguranja od nezaposlenosti s pravnom tekovinom Evropske unije**, saglasno članu 40 stav 1 alineja 2 **Poslovnika Vlade**.

Nakon upoznavanja sa sadržinom propisa, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija je saglasno s izjavom obrađivača propisa da ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.

MINISTAR

Prof. dr Igor Lukšić

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MRSS/IU/PZ/16/03
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjeni Zakona o zapošljavanju i ostvarivanju prava iz osiguranja od nezaposlenosti	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendment to the Law on Employment and Exercising Rights with respect to Unemployment Insurance	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	
- Sektor/odsjek	Direktorat za tržište rada i zapošljavanje	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Edina Dešić, generalna direktorica tel. 482-464 ; mail: edina_perazic@mrs.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Ana Leković tel. 482-494; mail: ana.lekovic@mrs.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovođe propis		
- Organ državne uprave	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Sporazum ne sadrži odredbe koje se odnose na normativni sadržaj predloga propisa.		
b) Stepenn ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
☐	ispunjava u potpunosti	
☐	djelimično ispunjava	
☐	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2015-2018	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjeni Zakona o zapošljavanju i ostvarivanju prava iz osiguranja od nezaposlenosti nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi		

dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navedi pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navedi da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navedi da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjeni Zakona o zapošljavanju i ostvarivanju prava iz osiguranja od nezaposlenosti nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjeni Zakona o zapošljavanju i ostvarivanju prava iz osiguranja od nezaposlenosti nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlaštenje nadležnog obrađivača propisa	Potpis / ministar vanjskih poslova i evropskih integracija
Datum: 26. 01. 2016	Datum:

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MRSS/TU/PZ/16/03		MRSS/IU/PZ/16/03		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjeni Zakona o zapošljavanju i ostvarivanju prava iz osiguranja od nezaposlenosti		Proposal for the Law on Amendment to the Law on Employment and Exercising Rights with respect to Unemployment Insurance		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

ПРИМЉЕНО: 03. 02. 2016			
Орг. јед.	Број	Примок	Вриједност
100-	137/15-5		

Broj: 02-03-903/1

Podgorica, 02. februar 2016. godine

MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA
- n/r ministarke, gospođe Zorice Kovačević -

Poštovana gospođo Kovačević,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 100-137/15-4 od 22. januara 2016. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga zakona o izmjeni Zakona o zapošljavanju i ostvarivanju prava iz osiguranja od nezaposlenosti*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U skladu sa članom 33 stav 2 Poslovnika Vlade Crne Gore i uvidom u tekst *Predloga zakona*, Ministarstvo finansija je, usljed razloga usaglašavanja sa Zakonom o upravnom postupku, saglasno da u postupku usvajanja *Predloga zakona* nije potrebno vršiti analizu uticaja propisa.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst utvrđeno je da za sprovođenje Zakona neće biti potrebno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog zakona o izmjeni Zakona o zapošljavanju i ostvarivanju prava iz osiguranja od nezaposlenosti*.

S poštovanjem,

MINISTAR
dr Radoje Žugić