



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	25. III	20 16. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	24-2/16-2	
VEZA:		
EPA:	1058 XV	
SKRAĆENICA:		PRILOG:

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 08-365
Podgorica, 15. mart 2016. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 3. marta 2016. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O MATIČNIM REGISTRIMA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **DUŠKO MARKOVIĆ**, potpredsjednik Vlade i rukovodilac Ministarstva unutrašnjih poslova i **SANDRA BUGARIN**, generalna direktorica Direktorata za upravne unutrašnje poslove.

PREDSJEDNIK
Milo Đukanović, s. r.

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O MATIČNIM REGISTRIMA

Član 1

U Zakonu o matičnim registrima („Službeni list CG“, br. 47/08 i 41/10) u članu 6 stav 1 tačka 2 poslije riječi: „prestanak usvojenja,“ dodaju se riječi: „potpuno ili djelimično lišenje poslovne sposobnosti, vraćanje poslovne sposobnosti,“.

Član 2

U članu 12 stav 3 riječ „konačnosti“ zamjenjuje se riječju „izvršnosti“.

Član 3

U članu 14 stav 1 riječ „konačne“ zamjenjuje se riječju „izvršne“.

Član 4

U članu 18 stav 3 poslije riječi: „Upis se vrši na osnovu“ dodaje se riječ „izvršnog“.

Član 5

U članu 30 stav 6 riječ „opšteg“ briše se.

Član 6

U članu 42 riječ „Nadzor“ zamjenjuje se riječima: „Upravni nadzor“.

Član 7

Član 43 mijenja se i glasi:

„Novčanom kaznom od 500 eura do 5.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako :

1) u prijavi za upis u matični registar navede neistinite podatke (član 12 stav 1);

2) u propisanom roku ne prijavi rođenje djeteta (član 19 stav 1 i član 20);

3) u propisanom roku ne prijavi lično ime djeteta (član 21 stav 1);

4) u propisanom roku od dana smrti, odnosno nalaska umrlog lica ne prijavi smrt lica (član 25 st. 1 i 3 i član 26).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 200 eura do 1.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 tačka 4 ovog člana kazniće se odgovorno lice u državnom organu, organu državne uprave, organu lokalne samouprave i organu lokalne uprave u iznosu od 200 eura do 1.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 tač. 1 i 3 ovog člana kazniće se i fizičko lice u iznosu od 100 eura do 500 eura.”

Član 8

Član 44 mijenja se i glasi:

„Novčanom kaznom od 100 eura do 500 eura kazniće se za prekršaj fizičko lice, ako:

1) u propisanom roku nije prijavilo rođenje djeteta (član 19 st. 2 i 3 i član 20);

2) u propisanom roku od dana smrti, odnosno nalaska umrlog lica ne prijavi smrt lica, a smrt lica je nastupila van objekta iz člana 25 stav 1 ovog zakona (član 25 stav 2 i član 26).”

Član 9

Član 45 mijenja se i glasi:

„Novčanom kaznom od 500 eura do 5.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako u slučaju iz člana 17 stav 1 ovog zakona Ministarstvu, odnosno organu lokalne samouprave ne dostavi sve podatke i javne isprave sa kojima raspolaže, radi obnove matičnih registara (član 17 stav 2).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 200 eura do 1.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se odgovorno lice u državnom organu, organu državne uprave, organu lokalne samouprave i organu lokalne uprave u iznosu od 200 eura do 1.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 tačka 1 ovog člana kazniće se i fizičko lice u iznosu od 100 eura do 500 eura.”

Član 10

Poslije člana 52 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 52a

Danom početka primjene ovog zakona prestaje da važi član 7 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona kojima su propisane novčane kazne za prekršaje („Službeni list CG“, broj 40/11).“

Član 11

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, a primjenjivaće se od dana početka primjene Zakona o upravnom postupku („Službeni list CG“, br. 56/14 i 20/15).

OBRAZLOŽENJE

I Ustavni osnov za donošenje zakona

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je predviđeno da se zakonom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II Razlozi za donošenje zakona

Skupština Crne Gore donijela je Zakon o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore", br. 56/14 i 20/15), dana 16. decembra 2014.godine, koji će se primjenjivati od 01. jula 2016.godine.

Radna grupa formirana u cilju harmonizacije zakona sa Zakonom o upravnom postupku analizirala je Zakon o matičnim registrima i utvrdila neophodne izmjene koje je potrebno ugraditi u ovaj zakon kako bi se izbjegla neusklađenost zakonske terminologije procesnih instituta u ZUP-u i ovog zakona.

III Usaglašenost sa pravnom tekovinom Evropske unije i potvrđenim međunarodnim konvencijama

Ovim zakonom se ne dira u osnovni koncept Zakona o matičnim registrima, tako da nije bilo potrebe da se u ovim izmjenama vrši dodatno usklađivanje sa evropskim zakonodavstvom.

IV Objašnjenje osnovnih pravnih instituta

Odedbom člana 1 Predloga zakona o izmjenama Zakona o matičnim registrima proširen je sadržaj matičnog registra rođenih tako da registar rođenih sadrži i podatak o potpunom ili djelimičnom lišenju poslovne sposobnosti, odnosno vraćanju poslovne sposobnosti, a što će omogućiti tačnost i ažurnost biračkog spiska. Naime, članom 11 Zakona o izboru odbornika i poslanika propisano je da

pravo da bira i da bude biran za poslanika ima birač koji je navršio 18 godina života, **koji je poslovno sposoban** i koji ima prebivalište u Crnoj Gori najmanje dvije godine prije dana održavanja izbora.

U odredbama čl. 2-11 predloženog propisa unešene su sugestije radnog tima za harmonizaciju zakona sa novim pravilima upravnog postupka, a odnose se na: transformaciju postojećih instituta sa novim ZUP-om, sa kojih razloga je institut „konačnost rješenja“ zamijenjen institutom „izvršnost rješenja“ (čl. 2 i 3); u članu 18 stav 3 koje se odnosi na rješenje organa staratestlja uvedena klauzula izvršnosti (čl.4); iz zakona eliminisana odrednica „opšti“ (čl.5); preciziran nadzor (čl.6); propisane novčane kazne za prekršaje i utvrđen prestanak važenja odredbe zakona kojim su propisane novčane kazne za prekršaje (čl. 7, 8, 9 i 10) i propisano stupanje na snagu i početak primjene zakona (čl.11).

V Procjena finansijskih sredstava za sprovođenje zakona

Za sprovođenje ovog zakona nije neophodno obezbjeđivati dodatna sredstva u budžetu Crne Gore.

Odredbe Zakona o matičnim registrima koje se mijenjaju

Sadržaj matičnog registra rođenih

Član 6

Matični registar rođenih sadrži:

1) osnovni upis: podatke o rođenju - ime i prezime, rođeno prezime i pol lica, dan, mjesec, godinu, čas i mjesto i opštinu rođenja (za lica koja su rođena u drugoj državi grad i državu rođenja); podatke o roditeljima - ime i prezime (za majku i rođeno prezime), datum i mjesto rođenja, državljanstvo i jedinstveni matični broj;

2) dopunu, izmjenu ili brisanje osnovnog upisa: priznavanje, utvrđivanje ili osporavanje očinstva ili materinstva, naknadno zaključivanje braka roditelja ako je dijete rođeno prije zaključenja braka, usvojenje i prestanak usvojenja, starateljstvo i prestanak starateljstva, produženje i oduzimanje ili lišenje i ograničenje i vraćanje roditeljskog prava, promjenu ličnog imena djeteta i promjenu ličnog imena roditelja, usvojioca ili staratelja, promjenu pola, promjenu državljanstva, zaključivanje i prestanak braka, poništenje i oglašavanje braka nepostojećim, smrt i proglašenje umrlim, naknadne ispravke grešaka i druge promjene u vezi sa upisanim podacima.

Za strance rođene na teritoriji Crne Gore matični registar rođenih sadrži podatke iz stava 1 ovog člana, osim podatka o državljanstvu, a podatke o zaključenju braka i smrti samo ukoliko su poznati u trenutku upisa ličnog stanja.

Upis podataka

Član 12

Pravna i fizička lica koja prijavljuju rođenje, zaključivanje braka i smrt za upis u matični registar, obavezna su da u prijavi za upis navedu istinite podatke.

Prijava rođenja ili smrti može se podnijeti Ministarstvu, u bilo kojoj opštini, bez obzira na mjesto gdje je lice rođeno, odnosno umrlo.

U matične registre se upisuju samo podaci koji su prijavljeni ili koje sadrži akt organa nadležnog za odlučivanje o promjeni ličnog stanja. Organ koji je donio odluku ili izdao ispravu koja utiče na promjenu ličnog stanja lica, obavezan je da ispravu dostavi Ministarstvu, odnosno organu lokalne uprave u roku od 48 časova od njene konačnosti, pravosnažnosti odnosno izdavanja.

Službeno lice, odnosno matičar je obavezan da upis u matični registar izvrši bez odlaganja.

Ako postoji osnovana sumnja da podatak koji se upisuje u matični registar nije tačan, službeno lice, odnosno matičar je obavezan da prije upisa provjeri tačnost tog

podatka.

Izmjena, dopuna ili brisanje podataka

Član 14

Podatak upisan u matični registar mijenja se, dopunjava ili briše na osnovu konačne, odnosno pravosnažne odluke organa nadležnog za odlučivanje o promjeni ličnog stanja.

Ako upis promjene nije moguć, zbog nedostatka ili nepotpunosti podataka osnovnog upisa u matični registar, službeno lice, odnosno matičar će prekinuti postupak i licu iz člana 12 stav 1 ovog zakona naložiti da, u cilju rješavanja prethodnog pitanja, zahtijeva od nadležnog organa pokretanje postupka, odrediti mu rok u kojem je dužno da to učini i zahtijeva da o tome podnese dokaz.

Ako se postupak za rješavanje prethodnog pitanja može voditi samo po službenoj dužnosti, službeno lice, odnosno matičar će obavijestiti nadležni organ radi pokretanja postupka.

1. Upis rođenja

Mjesto upisa

Član 18

Rođenje djeteta upisuje se u matični registar rođenih u opštini u kojoj je dijete rođeno.

Rođenje djeteta u saobraćajnom sredstvu upisuje se u matični registar rođenih u opštini u kojoj se završilo putovanje majke.

Rođenje djeteta čiji su roditelji nepoznati upisuje se u matični registar rođenih u opštini u kojoj je dijete nađeno. Upis se vrši na osnovu rješenja organa starateljstva koje sadrži: ime, prezime, pol i mjesto rođenja. Kao mjesto rođenja upisuje se mjesto u kojem je dijete nađeno.

Rješenje iz stava 3 ovog člana donosi se na osnovu zapisnika o nalasku djeteta. Zapisnik se, uz rješenje, dostavlja službenom licu.

Na zahtjev usvojioca djeteta čiji su roditelji nepoznati, rješenjem iz stava 3 ovog člana odrediće se da se, kao ime, prezime i drugi podaci roditelja u matični registar rođenih upiše ime, prezime i drugi podaci usvojioca.

Osnov upisa

Član 30

Upis iz člana 29 ovog zakona vrši se na osnovu izvoda iz matičnih registara koje, za crnogorske državljane, vode diplomatska ili konzularna predstavništva Crne Gore.

Uz izvod se dostavlja i ovjerena fotokopija isprave organa druge države, ako je upis u matične registre izvršen na osnovu te isprave.

Ako diplomatska ili konzularna predstavništva Crne Gore ne vode matične registre iz stava 1 ovog člana, ili ako rođenje, zaključenje braka i smrt crnogorskog državljanina nijesu prijavljeni diplomatskom ili konzularnom predstavništvu, upis u matične registre u Crnoj Gori vrši se na osnovu izvoda iz odgovarajuće evidencije nadležnog organa druge države.

Izvod iz stava 2 ovog člana pribavlja i podnosi lice na koje se upis odnosi, odnosno koje prijavljuje podatke, ako međunarodnim ugovorom nije predviđena obaveza organa druge države da izvode iz svojih evidencija dostavljaju Ministarstvu, odnosno organu lokalne uprave.

U slučaju iz stava 2 ovog člana, ako se izvod iz evidencije nadležnog organa druge države ne može pribaviti, upis podataka u matične registre rođenih i umrlih službeno lice će izvršiti nakon sprovedenog postupka utvrđivanja činjenica u vezi rođenja ili smrti crnogorskog državljanina nastalih u drugoj državi, a upis činjenica u vezi zaključenja braka u matični registar vjenčanih izvršiće matičar na osnovu rješenja Ministarstva.

Ukoliko se u postupku utvrdi da nema osnova za upis u matične registre u skladu sa ovim zakonom, donijeće se rješenje o odbijanju prijave za upis.

Ako u izvodima iz st. 1 i 2 ovog člana nije upisan podatak o promjeni prezimena pri zaključivanju braka, podatak o tome se upisuje na osnovu izjava supružnika, u skladu sa pravilima opšteg upravnog postupka.

Izgled i sadržaj obrazaca i način vođenja matičnih registara u diplomatskim ili konzularnim predstavništvima propisuje Ministarstvo.

VIII. NADZOR

Član 42

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši Ministarstvo

IX. KAZNE NE ODREDBE

Član 43

Novčanom kaznom od 30 eura do 2.000 eura kazniće se za prekršaj lice koje:

- 1) namjerno u prijavi za upis u matični registar da neistinite podatke (član 12 stav 1);
- 2) prijavi smrt koja se nije desila;
- 3) prijavi rođenje koje se nije desilo;
- 4) u propisanom roku ne prijavi lično ime djeteta (član 21 stav 1);
- 5) u propisanom roku ne prijavi smrt lica (član 26).

Član 44

Novčanom kaznom od 500 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) ne prijavi rođenje djeteta (član 19);
- 2) ne prijavi smrt lica (član 26).

Odgovorno lice u pravnom licu kazniće se za prekršaj iz stava 1 ovog člana novčanom kaznom od 30 eura do 2.000 eura.

Član 45

Novčanom kaznom od 50 eura do 200 eura kazniće se za prekršaj odgovorno lice organa koje ne dostavi u propisanom roku javnu ispravu službenom licu, odnosno matičaru za upis u matične knjige odnosno matične registre (član 17 stav 2).



CRNA GORA

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis odnosi/donosilac akta

MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA CRNE GORE

Naziv propisa	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o matičnim registrima	
	oblast	podoblast
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	IV Unutrašnji poslovi	1.Sloboda kretanja i nastanjivanja
Klasifikacija propisa po pregovaračkim poglavljima i podpoglavljima prava Evropske unije	poglavlje	podpoglavlje
	/	/
Ključni termini-eurovok deskriptori		



Crna Gora

Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija

VLADA CRNE GORE
MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA I EVROPSKIH INTEGRACIJA
65-02/16
01-011/16-2723/3
011-6/2016-1

Broj: 03/1/2-1/6/2

Podgorica, 05. II 2016.

MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA

Dopisom broj 011/16-2723/2 od 26. januara 2016. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o izmjenama Zakona o matičnim registrima s pravnom tekovinom Evropske unije**, saglasno članu 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade.

Nakon upoznavanja sa sadržinom propisa, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija je saglasno s izjavom obrađivača propisa da ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.



MINISTAR

dr Igor Lukšić

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S
PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MUP- IU/PZ/16/02
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama Zakona o matičnim registrima	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on amendments to the Population Registry Law	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo unutrašnjih poslova	
- Sektor/odsjek	Direktorat za upravne unutrašnje poslove	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	v.d. Generalni direktor Sandra Bugarin 020 225 341	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Načelnik Direkcije za državljanstvo Remzija Ademović 067/189-292, e-mail: remzija.ademovic@mup.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Ministarstvo unutrašnjih poslova	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.		
b) Step en ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
☐	ispunjava u potpunosti	
☐	djelimično ispunjava	
☐	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2016-2018	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjenama Zakona o matičnim registrima nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unij		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		

c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navedi pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navedi da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navedi da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama Zakona o matičnim registrima nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjenama Zakona o matičnim registrima nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ministar unutrašnjih poslova	Potpis / ministar vanjskih poslova i evropskih integracija
Datum: 07.07.2016	Datum: 

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MUP-TU/PZ/16/02		MUP-IU/PZ/16/02		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjenama Zakona o matičnim registrima		Proposal for the Law on amendments to the Population Registry Law		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/ predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti