

Crna Gora
SKUPŠTINA CRNE GORE
-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-
Broj: 00-74/16-5/2
EPA 1061 XXV
Podgorica, 19. april 2016. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, sa 137. sjednice održane 14. aprila 2016. godine, podnosi

IZVJEŠTAJ

o razmatranju PREDLOGA ODLUKE O DODJELI UGOVORA O KONCESIJI ZA PROIZVODNJU UGLJOVODONIKA U PODMORJU CRNE GORE SA PREDLOGOM UGOVORA O KONCESIJI ZA PROIZVODNJU UGLJOVODONIKA U PODMORJU CRNE GORE, PREDLOGOM UGOVORA O ZAJEDNIČKIM OPERACIJAMA I PREDLOGOM UGOVORA O RAČUNOVODSTVU

U uvodnom obrazloženju, v.d. direktora Uprave za ugljovodonike, upoznao je Odbor da je Crna Gora u sedmogodišnjem periodu u cilju valorizacije ugljovodoničnog potencijala podmorija, usvojila zakonske i podzakonske akte (Zakon o istraživanju i proizvodnji ugljovodonika, Zakon o porezu na ugljovodonike i Uredbu o načinu obračuna i plaćanja naknade za proizvodnju nafte i gasa) kojima su između ostalog definisane poreske stope i način utvrđivanja prihoda države kada je u pitanju ovakav vid poslovnih aktivnosti. Naveo je da se Crna Gora opredijelila da prava vezana za aktivnosti sa ugljovodonicima dodjeljuje Ugovorom o koncesiji za proizvodnju ugljovodonika (PCC) u kojem je država ugovorna strana što se odražava na strukturu i jezik dokumenta, pravno tumačenje, rješenja za izazove koji su pred koncesionarima, upotrebu mehanizama za rješavanje sukoba, posljedice promjena u okolnostima i td. Ukazao je da je navedeni ugovor određen za četiri istražna bloka koja su dodjeljena italijansko-ruskom konzorcijumu koji čine kompanije Eni i Novatek i da u ugovoru ne postoje odredbe koje su komercijalnog karaktera imajući u vidu da su definisane gore navedenim zakonskim aktima. Takođe, istakao je da sastavni dio Ugovora čini i bankarska garancija za izvršenje Obaveznog radnog programa istraživanja na punu vrijednost radova koji su predviđeni i to u iznosu od 85 mil. €. Podsjetio je da navedeni Ugovor prate i Ugovor o zajedničkim operacijama (JOA) i Ugovor o računovodstvu (AA). Ugovorom o zajedničkim operacijama reguliše se odnos između koncesionara unutar joint venture¹ koji nema status pravnog lica što podrazumjeva potpisivanje ugovora sa svakom kompanijom pojedinačno imajući u vidu da je Ugovorom o istraživanju i proizvodnji definisano da svaka od ovih kompanija koja učestvuje u procesu dostavlja garanciju za aktivnosti koje će obavljati na teritoriji Crne Gore. Ugovor o računovodstvu (AA) omogućava da država ima uvid u ekonomske odnose između koncesionara što isključuje mogućnost, eventualne, evazije poreza na dobit pravnih lica. Naglasio je da je ukupan prihod Crne Gore u ovom poslu zasnovan na tri elementa i to koncesione naknade, poreske stope i nadoknade za površinu što se procjenjuje u okviru 62%-68% ostvarenog neto profita. Istakao je i da ugovori ne sadrže stabilizacione

¹ Joint venture (Zajednički poduhvat) je ugovor kojim dva ili više preduzeća, udružuju svoju imovinu i/ili rad radi ostvarenja unaprijed određenog poslovnog poduhvata, a nakon što se poslovni poduhvat ispuni, preduzeća se razdružuju, s tim da učesnici proporcionalno svom udjelu ili dogovoru dijele dobitak i snose gubitak.

klauzule, da podliježu i tumače se u skladu sa crnogorskim pravom i da se u slučaju kolizije ugovora primjenjuje verzija na crnogorskom jeziku.

Na Odboru je ocijenjeno da je Ugovor o koncesiji za proizvodnju ugljovodonika u podmorju Crne Gore sadržajan, jasan i koncizan i iskazano je očekivanje da će Crna Gora imati značajne koristi od ove vrste koncesija.

Tokom rasprave postavljena su pitanja koja su se odnosila na: čl. 9, 11 i 12 Ugovora o koncesiji za proizvodnju ugljovodonika i garancije koje su koncesionari dužni da plate za neizvršenje Obaveznog radnog programa kao i stručne kapacitete Uprave za ugljovodonike da zaštiti interese države ukoliko dođe do njegovog neizvršenja; član 25 i uplaćivanje sredstava u iznosu od 25.000 € za Fond za deinstalaciju od strane koncesionara, kao i ko i na koji način je izvršio procjenu navedenih sredstava. Na Odboru je bilo mišljenja da je dobro što je ugovor za četiri od 13 istražnih blokova dodjeljen konzorcijumu koji čine kompanije Eni iz Italije i Novatek iz Rusije.

Takođe, na Odboru je konstatovano da je članom 22 stav 2 Zakona o porezu na ugljovodonike definisano da će Vlada dostaviti Skupštini Crne Gore Predlog zakona o Fondu za ugljovodonike najkasnije do 31. decembra 2014. godine. Imajući u vidu da zakonska norma nije ispunjena u predviđenom roku kao i obrazloženje za nepostupanje po toj zakonskoj odredbi od strane v.d direktora Uprave za ugljovodonike, na Odboru je zatraženo da Vlada Crne Gore do rasprave u plenumu o Predlogu odluke o dodjeli ugovora o koncesiji za proizvodnju ugljovodonika u podmorju Crne Gore dostavi izmjenu Zakona gdje će se precizirati rok za donošenje Zakona o Fondu za ugljovodonike. Takođe, ukazano je na potrebu da se Fond za ugljovodonike formira u što kraćem roku i bilo je mišljenja da sredstva koja su zakonom predviđena za ovaj fond treba da budu namjenjena i za podsticanje proizvodnje energije iz obnovljivih izvora.

Nakon rasprave, Odbor je, sa šest glasova „za“, i jednim "uzdržanim" glasom, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog odluke o dodjeli ugovora o koncesiji za proizvodnju ugljovodonika u podmorju Crne Gore.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Aleksandar Damjanović.



PREDSDJEDNIK ODBORA
mr. Aleksandar Damjanović