



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMJENO:	5. IV	20 16	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	09-2/16-3		
VEZA:			
EPA:	1067XXV		
SKRACENICA:			PRILOG:

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 08-163/2
Podgorica, 31. mart 2016. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 11. februara 2016. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O PENZIJSKOM I INVALIDSKOM OSIGURANJU**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su ZORICA KOVAČEVIĆ, ministar rada i socijalnog staranja i JOVO PAJOVIĆ, generalni direktor Direktorata za penzijsko i invalidsko osiguranje i boračku i invalidsku zaštitu.

PREDSJEDNIK
Milo Đukanović, s. r.

ZAKON O IZMJENAMA ZAKONA O PENZIJSKOM I INVALIDSKOM OSIGURANJU

Član 1

U Zakonu o penzijskom i invalidskom osiguranju ("Službeni list RCG", br. 54/03, 39/04, 61/04, 79/04, 14/07 i 47/ 07 i „Službeni list CG“, br. 79/08, 14/10, 78/10, 34/11, 66/12, 38/13, 61/13, 60/14, 10/15 i 44/15) u članu 75 stav 2 briše se.

Član 2

Član 77 briše se.

Član 3

U članu 92 stav 2 briše se.

Član 4

Član 93a briše se.

Član 5

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, a primjenjivaće se od dana početka primjene Zakona o upravnom postupku („Službeni list CG“, br. 56/14 i 20/15).

O b r a z l o ž e n j e

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore („Službeni list CG”, br. 1/07 i 38/13), kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakon o izmjenama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju predlaže se u cilju usaglašavanja sa Zakonom o upravnom postupku („Službeni list CG”, br. 56/14 i 20/15), čija primjena počinje 1. jula 2016. godine.

Zakonom o upravnom postupku, koji je donesen 16. decembra 2014. godine, uređuju se pravila po kojima su, u cilju ostvarivanja zaštite prava i pravnih interesa fizičkih lica, pravnih lica ili drugih stranaka, kao i zaštite javnog interesa, dužni da postupaju državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave, ustanove i drugi subjekti koji vrše javna ovlašćenja kad, neposredno primjenjujući propise, odlučuju i preduzimaju druge upravne aktivnosti u upravnim stvarima.

Zakon o penzijskom i invalidskom osiguranju (“Službeni list RCG”, br. 54/03, 39/04, 61/04, 79/04, 14/07 i 47/07 i „Službeni list CG”, br. 79/08, 14/10, 78/10, 34/11, 66/12, 38/13, 61/13, 60/14, 10/15 i 44/15) sadrži odredbe kojima su na drugačiji način uređena pitanja iz oblasti upravnog postupanja u odnosu na Zakon o upravnom postupku. Stoga, neophodno je izvršiti izmjene Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju i uskladiti rješenja koja se odnose na postupanje u upravnim stvarima sa Zakonom o upravnom postupku, do početka primjene ovog zakona.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM UGOVORIMA

Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbijediti usaglašenost ovog Zakona, već se ova oblast uređuje nacionalnim zakonodavstvom.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Član 1 – Odredbom člana 1 Zakona o izmjenama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju predloženo je brisanje stava 2 člana 75 Zakona kojim je propisana shodna primjena Zakona o upravnom postupku.

Član 2 - Odredbom člana 2 Zakona predloženo je brisanje člana 77 iz naprijed navedenih razloga.

Član 3 - Ovom odredbom predviđeno je brisanje stava 2 člana 92, iz razloga što se ne može propisivati shodna primjena Zakona o upravnom postupku.

Član 4 – Odredbom člana 4 ovog zakona predloženo je brisanje člana 93a važećeg zakona kojim je propisano da organ državne uprave nadležan za poslove penzijskog i invalidskog osiguranja može, u roku od godinu dana od dana kada je rješenje postalo konačno u upravnom postupku, ukinuti rješenje Fonda ako je njime očigledno povrijeđeno materijalno pravo iz razloga što je ovo već propisano članom 140 Zakona o upravnom postupku.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona u Budžetu Crne Gore nije potrebno obezbjeđivati posebna sredstva.

**Pregled
odredbi Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju
koje se mijenjaju**

Član 75

U postupku ostvarivanja prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja primjenjuju se odredbe zakona kojim je uređen opšti upravni postupak, ako ovim zakonom nije drukčije uređeno.

Član 77

U postupku ostvarivanja prava Fond je dužan da obezbijedi efikasno ostvarivanje tih prava i da osiguranicima i korisnicima pruža stručnu pomoć.

Član 92

U vršenju revizije na prvostepeno rješenje može se dati saglasnost ili se prvostepeno rješenje može izmijeniti, poništiti ili ukinuti.

Kada se u postupku revizije mijenja, poništava ili ukida prvostepeno rješenje shodno se primjenjuju odredbe zakona kojim je uređen opšti upravni postupak koje se odnose na rješavanje drugostepenog organa po žalbi

Član 93a

Organ državne uprave nadležan za poslove penzijskog i invalidskog osiguranja može, u roku od godinu dana od dana kada je rješenje postalo konačno u upravnom postupku, ukinuti rješenje Fonda ako je njime očigledno povrijeđeno materijalno pravo.

CRNA GORA - REPUBLIKA CRNE GORE
 MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA
 ПОДГОРИЦА

Примљено: 22. 01. 2016

Орг. јед.	Број	Прилог	Вриједност
183-	171/155		



**CRNA GORA
 MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-118/1

Podgorica, 20. januar 2016. godine

**MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA
 - n/r ministarke, gospođe Zorice Kovačević -**

Poštovana gospođo Kovačević,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U skladu sa članom 33 stav 2 Poslovnika Vlade Crne Gore i uvidom u tekst *Predloga zakona*, Ministarstvo finansija je, usljed razloga usaglašavanja sa Zakonom o upravnom postupku, saglasno da u postupku usvajanja *Predloga zakona* nije potrebno vršiti analizu uticaja propisa.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst utvrđeno je da za sprovođenje *Zakona* neće biti potrebno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

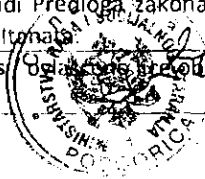
Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog zakona o izmjenama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju*.

S poštovanjem,



**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

		Identifikacioni broj Izjave	MRSS/IU/PZ/16/01
1. Naziv nacrt/predloga propisa			
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju		
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments of the Law on Pension and Disability Insurance		
2. Podaci o obrađivaču propisa			
a) Organ državne uprave koji priprema propis			
Organ državne uprave	Ministarstvo rada i socijalnog staranja		
- Sektor/odsjek	Direktorat za penzijsko i invalidsko osiguranje i boračku i invalidsku zaštitu		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Jovo Pajović, generalni direktor jovo.pajovic@mrs.gov.me		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Darka Džabasan, načelnica u Direktoratu za penzijsko i invalidsko osiguranje i boračku i invalidsku zaštitu 020/482-457 darka.dzabasan@mrs.gov.me		
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa			
- Naziv pravnog lica	/		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis			
- Organ državne uprave	Ministarstvo rada i socijalnog staranja		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)			
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis			
Sporazum ne sadrži odredbe koje se odnose na normativni sadržaj predloga propisa			
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
	<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
/			
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)			
- PPCG za period	2015-2018		
- Poglavlje, potpoglavlje	/		
- Rok za donošenje propisa	/		
- Napomena	Donošenje zakona o izmjenama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju nije planirano Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji		
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije			
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena usklađenosti.			
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena usklađenosti.			
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije			

Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjenama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis /  / <i>[Signature]</i>	Potpis / ministar vanjskih poslova i evropskih integracija / <i>[Signature]</i>
Datum: 12.01.2016.godine	Datum: <i>[Signature]</i>

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MRSS/TU/PZ/16/01		MRSS/IU/PZ/16/01		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjenama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju		Proposal for the Law on Amendments to the Law on Pension and Disability Insurance		
/				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/ predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti



Crna Gora

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis odnosi/donosilac akta

Ministarstvo rada i socijalnog staranja

Naziv propisa	Zakon o izmjenama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	XIII. Zdravstvena i socijalna zaštita i socijalno osiguranje	3. Socijalno osiguranje
Klasifikacija propisa po pregovaračkim poglavljima i podpoglavljima prava Evropske unije	poglavlje	potpoglavlje
	02 Slobodno kretanje radnika	02.20 Socijalna sigurnost (05.20.40)
Ključni termini - eurovok deskriptori		