

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 08-164/3
Podgorica, 24. februar 2016. godine



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMJENO:	5. IV	20 16 GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	09-2/16-4	
VEZA:		
EPA:	1068	XXV
SKRAĆENICA:		PRILOG:

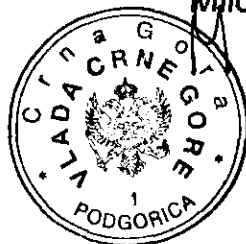
PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 11. februara 2016. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O BORAČKOJ I INVALIDSKOJ ZAŠTITI**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **ZORICA KOVAČEVIĆ**, ministar rada i socijalnog staranja i **JOVO PAJOVIĆ**, generalni direktor Direktorata za penzijsko i invalidsko osiguranje i boračku i invalidsku zaštitu.

PREDSJEDNIK
Milo Đukanović



PREDLOG

ZAKON O IZMJENAMA ZAKONA O BORAČKOJ I INVALIDSKOJ ZAŠTITI

Član 1

U Zakonu o boračkoj i invalidskoj zaštiti ("Službeni list RCG", broj 69/03 i "Službeni list CG", br. 21/08 i 1/15) u članu 25 stav 2 riječ "konačnim" briše se.

Član 2

Član 63 briše se.

Član 3

U članu 76 stav 2 briše se.
Dosadašnji st. 3 i 4 postaju st. 2 i 3.

Član 4

U članu 80 stav 1 riječi: "utvrđena konačnim rješenjem" zamjenjuju se riječima: "utvrđena pravosnažnim rješenjem", a riječi: "donošenja konačnog rješenja" zamjenjuju se riječima: "donošenja pravosnažnog rješenja".

Član 5

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore", a primjenjivaće se od dana početka primjene Zakona o upravnom postupku ("Službeni list CG", br. 56/14 i 20/15).

Obrazloženje

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama Zakona o boračkoj i invalidskoj zaštiti sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore ("Službeni list CG", br. 1/07 i 38/13), kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakon o izmjenama Zakona o boračkoj i invalidskoj zaštiti predlaže se u cilju usaglašavanja sa Zakonom o upravnom postupku ("Službeni list CG", br.56/14 i 20/15), čija primjena počinje 1. jula 2016. godine.

Zakonom o upravnom postupku, koji je donesen 16. decembra 2014. godine, uređuju se pravila po kojima su, u cilju ostvarivanja zaštite prava i pravnih interesa fizičkih lica, pravnih lica ili drugih stranaka, kao i zaštite javnog interesa, dužni da postupaju državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave, ustanove i drugi subjekti koji vrše javna ovlašćenja kad, neposredno primjenjujući propise, odlučuju i preduzimaju druge upravne aktivnosti u upravnim stvarima.

Zakon o boračkoj i invalidskoj zaštiti ("Službeni list RCG", broj 69/03 i "Službeni list CG", br. 21/08 i 1/15) sadrži odredbe kojima su na drugačiji način uređena pitanja iz oblasti upravnog postupanja u odnosu na Zakon o upravnom postupku. Stoga, neophodno je izvršiti izmjene Zakona o boračkoj i invalidskoj zaštiti i uskladiti rješenja koja se odnose na postupanje u upravnim stvarima sa Zakonom o upravnom postupku, do početka primjene ovog zakona.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM UGOVORIMA

Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbijediti usaglašenost ovog Zakona, već se ova oblast uređuje nacionalnim zakonodavstvom.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Član 1 - Zakonom o izmjenama Zakona o boračkoj i invalidskoj zaštiti institut konačnosti upravnog akta (rješenja), briše se u skladu sa Zakonom o upravnom postupku.

Član 2 - Predlogom zakona izvršena je izmjena na način što se član 63 briše, jer se ne može propisivati shodna primjena Zakona o upravnom postupku.

Član 3 - Predlogom Zakona izvršena je izmjena na način što se u članu 76 stav 2 briše, iz razloga što Zakon o upravnom postupku ne predviđa povredu pravila postupka, dok su ostali razlozi za preispitivanje prvostepenog rješenja propisani Zakonom o upravnom postupku, a koji se primjenjuje u svim upravnim stvarima.

Član 4 - Zakonom o izmjenama Zakona o boračkoj i invalidskoj zaštiti institut konačnosti upravnog akta (rješenja), zamjenjuje se institutom pravosnažnosti u skladu sa Zakonom o upravnom postupku.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona u Budžetu Crne Gore nije potrebno obezbjeđivati posebna sredstva.

**Pregled
odredbi Zakona o boračkoj i invalidskoj zaštiti
koje se mijenjaju**

Član 25

Pri utvrđivanju procenta invaliditeta vojnog invalida, kod koga je u slučajevima iz člana 9 i člana 13 stav 1 tačka 3 ovog zakona nastupilo oštećenje organizma, uzima se odgovarajući procenat od cjelokupnog oštećenja organizma, s obzirom na prirodu bolesti i njen razvitak, trajanje i težinu ratnih napora, odnosno napora pri vršenju vojne službe, kao i u drugim slučajevima koji mogu uticati na bolest.

Procenat vojnog invaliditeta utvrđen konačnim rješenjem u smislu stava 1 ovog člana, na osnovu pogoršanja bolesti, koji je određen pri prvom utvrđivanju vojnog invaliditeta, ne može se povećavati bez obzira na dalje pogoršanje.

Član 63

Na postupak ostvarivanja prava po ovom zakonu primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje opšti upravni postupak, ako ovim zakonom nije drukčije uređeno.

Član 76

U vršenju revizije organ državne uprave nadležan za poslove boračke i invalidske zaštite može dati saglasnost na prvostepeno rješenje, može ga izmijeniti, poništiti ili ukinuti, odnosno poništiti i sam riješiti stvar na štetu ili u korist stranke.

Organ iz stava 1 ovog člana će, u postupku revizije, poništiti ili ukinuti prvostepeno rješenje i, po pravilu, sam riješiti stvar u korist ili na štetu stranke, ako utvrdi da se u postupku nije vodilo računa o pravilima postupka koja bi bila od uticaja na rješenje stvari ili utvrdi da su pogrešno ocijenjeni dokazi ili da je iz utvrđenih činjenica izveden pogrešan zaključak u pogledu činjeničnog stanja ili da je pogrešno primijenjen propis na osnovu kojega je riješena stvar.

Prvostepeni organ čije je rješenje u postupku revizije poništeno ili ukinuto i vraćeno na ponovni postupak donosi novo rješenje. Novo rješenje podliježe reviziji kojom se ispituje samo da li je u skladu sa razlozima zbog kojih je ranije prvostepeno rješenje poništeno ili ukinuto.

U postupku revizije organ iz stava 1 ovog člana dužan je da pribavi mišljenje ljekarske komisije. Kada je u pitanju utvrđivanje invaliditeta po osnovu bolesti iz čl. 9, 13 i 18 ovog zakona i utvrđivanje stepena oštećenja organizma na osnovu koga se stiče pravo na dodatak za njegu i pomoć od strane drugog lica ljekarska komisija će dati nalaz i mišljenje, po izvršenom pregledu.

Član 80

Ako kod vojnog invalida i civilnog invalida rata nastupe promjene koje su od uticaja na prava utvrđena konačnim rješenjem, vojni invalid i civilni invalid rata može, po isteku dvije godine od dana donošenja konačnog rješenja, podnijeti zahtjev za utvrđivanje novog procenta invaliditeta.

Po zahtjevu podnesenom u smislu stava 1 ovog člana postupak će se pokrenuti, ako vojni invalid ili civilni invalid rata priloži novu medicinsku dokumentaciju koja može biti od uticaja na utvrđeno pravo.



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-192/1

Podgorica, 22. januar 2016. godine

MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA
- n/r ministarke, gospođe Zorice Kovačević -

Poštovana gospođo Kovačević,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama Zakona o boračkoj i invalidskoj zaštiti*,
Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U skladu sa članom 33 stav 2 Poslovnika Vlade Crne Gore i uvidom u tekst *Predloga zakona*, Ministarstvo finansija je, usljed razloga usaglašavanja sa Zakonom o upravnom postupku, saglasno da u postupku usvajanja *Predloga zakona* nije potrebno vršiti analizu uticaja propisa.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst utvrđeno je da za sprovođenje Zakona neće biti potrebno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog zakona o izmjenama Zakona o boračkoj i invalidskoj zaštiti*.

S poštovanjem,





Crna Gora - Vlada Crne Gore			
МОНТЕНЕГРО РАДА			
ПОДГОРИЦА			
Примљено:	18.01.2016		
Датум:	Број:	Прилог:	Вриједност:
	570-	328/15-4	

Crna Gora
Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija

Broj: 03/1/2-1/5

Podgorica, 15. I 2016.

MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA

Dopisom broj 570-329/15-5 od 14. 01. 2016. tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o izmjenama Zakona o boračkoj i invalidskoj zaštiti** s pravnom tekovinom Evropske unije, saglasno članu 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade.

Nakon upoznavanja sa sadržinom propisa, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija je saglasno s izjavom obrađivača propisa da ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.

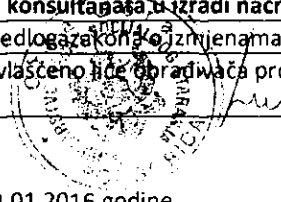



MINISTAR

prof. dr. Igor Lukšić

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MRSS/IU/PZ/16/02
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama Zakona o boračkoj i invalidskoj zaštiti	
- na engleskom jeziku	Proposal for the law on Amendments of the Law on War Veterans and Disability Protection	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	
- Sektor/odsjek	Direktorat za penzijsko i invalidsko osiguranje i boračku i invalidsku zaštitu	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Jovo Pajović, generalni direktor jovo.pajovic@mrs.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Darka Džabasan, načelnica u Direktoratu za penzijsko i invalidsko osiguranje i boračku i invalidsku zaštitu 020/482-457 darka.dzabasan@mrs.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Sporazum ne sadrži odredbe koje se odnose na normativni sadržaj predloga propisa		
b) Stepenn ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2015-2018	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje zakona o izmjenama Zakona o boračkoj i invalidskoj zaštiti planirano Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena usklađenosti.		

c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama Zakona o o boračkoj i invalidskoj zaštiti nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjenama Zakona o o boračkoj i invalidskoj zaštiti bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obradivača propisa	Potpis / ministar vanjskih poslova i evropskih
	
Datum: 12.01.2016.godine	

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLADENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MRSS/TU/PZ/16/02		MRSS/IU/PZ/16/02		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjenama Zakona o o boračkoj i invalidskoj zaštiti		Proposal for the law on Amendments of the Law on War Veterans and Disability Protection		
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti



Crna Gora

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis odnosi/donosilac akta

Ministarstvo rada i socijalnog staranja

Naziv propisa	Predlog zakona o izmjenama Zakona o boračkoj i invalidskoj zaštiti	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	XIII. Zdravstvena i socijalna zaštita i socijalno osiguranje	3. Socijalno osiguranje
Klasifikacija propisa po pregovaračkim poglavljima i podpoglavljima prava Evropske unije	poglavlje	potpoglavlje
	02 Slobodno kretanje radnika	02.20 Socijalna sigurnost (05.20.40)
Ključni termini - eurovok deskriptori		