

CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE
Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu
Broj: 33/23-8/35
EPA: 109 XXVIII
Podgorica, 26. decembar 2023. godine

ODBORU ZA EKONOMIJU, FINANSIJE I BUDŽET

Na osnovu člana 137 stav 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu, sa Devete sjednice, održane 26. decembra 2023. godine, dostavlja matičnom Odboru za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore, sljedeće

MIŠLJENJE O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2024. GODINU

Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu Skupštine Crne Gore, kao zainteresovani Odbor, razmotrio je Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2024. godinu, u dijelu koji se odnosi na sljedeće potrošačke jedinice: *Ustavni sud Crne Gore, Sudski savjet, Tužilački savjet, Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu, Ministarstvo pravde, Ministarstvo unutrašnjih poslova i Ministarstvo javne uprave.*

Uvodno obrazloženje Predloga zakona o budžetu Crne Gore za 2024. godinu dao je Bojan Paunović, direktor Direktorata za državni budžet, uz poseban osvrt na projekciju sredstava za 2024. godinu za oblasti koje su u nadležnosti Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu. Tim povodom, ukazao je da su opredijeljena sredstva, u domenu tekuće potrošnje, uvećana za narednu godinu.

U nastavku rasprave, Odbor je upoznat sa stavovima potrošačkih jedinica koje nijesu imale primjedbi na predložena budžetska sredstva za narednu godinu.

Andrej Milović, ministar pravde, obrazložio je stav povodom sredstava planiranih za ovu potrošačku jedinicu, koja su iskazana kroz tri programa i tri potprograma sa planiranim aktivnostima. Tim povodom, istakao je da se povećanje sredstava u bitnom odnosi na: zarade; naknadu na ime kontribucije za članstvo u domaćim i međunarodnim organizacijama; sudske postupke na ime naknade štete za manje isplaćene zarade za prekovremeni rad; pomoć vjerskim zajednicama radi primjene zakonske odredbe afirmativne akcije prema manjim vjerskim zajednicama na sjeveru i jugu države, na ime naknade po osnovu Ugovora o djelu; izdataka za opremanje nove zgrade u kojoj će biti smješteno Ministarstvo pravde. Ministar Milović je takođe ukazao da su sredstva opredijeljena za aktivnost Razvoj informaciono komunikacionih tehnologija pravosuđa umanjena u odnosu na tražena sredstva. Što se tiče primjedbi povodom predloga budžeta za 2024. godinu ukazano je da je istim, pri Centru za alternativno rješavanje sporova, odobreno manje sredstava za plaćanje naknade

medijatorima kao i na poziciji 4415 – izdaci za opremu, koja se odnosi na nabavku vozila potrebnog za obilasku medijatora i sudova u svim gradovima Crne Gore. Kada je u pitanju kapitalni budžet, navedeno je da je potpisan Ugovor o javnoj nabavci između Uprave za kapitalne projekte i „ING INVEST“ DOO Danilovgrad za vršenje revizije glavnog projekta izgradnje zatvora za sjevernu regiju Crne Gore u opštini Mojkovac. Pored toga, dodatno je ukazao da je u cilju obezbjeđivanja nedostajućih novčanih sredstava Ministarstvo u stalnoj komunikaciji sa NIPAC-om i CEB-om u cilju mapiranja eventualnih dodatnih sredstava. Na kraju je naveo da će opredijeljena sredstva biti dovoljna realizaciju i nesmetano funkcionisanje svih aktivnosti.

Kada je riječ o potrošačkoj jedinici Ministarstvo javne uprave, predstavnici ministarstva: Dušan Polović generalni direktor Direktorata za infrastrukturu, informacionu bezbjednost, digitalizaciju i e-servise, Dalida Mehmedović, načelnica službe za finansije i računovodstvo i Ljubica Popović vd. sekretarka ministarstva, istakli su da je budžet Ministarstva za 2024. godinu planiran u skladu sa realnim potrebama, ugovorenim obavezama ministarstva za razvojne projekte i nastavkom realizacije započetih aktivnosti. Samim tim, izrazili su zadovoljstvo iznosom opredijeljenih sredstava za narednu godinu, koja su raspoređena u okviru dva programa i tri potprograma sa planiranim aktivnostima, kojima će se obezbijediti efikasna, digitalizovana i servisno opredijeljena javna uprava.

Petar Koprivica, državni sekretar Ministarstva unutrašnjih poslova, je u obrazloženju opredijeljenih budžetskih sredstva za ovu potrošačku jedinicu, koja su iskazana kroz šest programa i sedam potprograma sa planiranim aktivnostima, naveo da su zadovoljni te da bi ista trebala da obezbijede nesmetano sprovođenje svih planiranih aktivnosti iz nadležnosti ovog ministarstva.

U dopisu dostavljenom od strane Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu navedeno je da su saglasni sa predlogom opredijelnog budžeta za ovu potrošačku jedinicu.

Na Odboru su, takođe, iznijeti i stavovi potrošačkih jedinica za dodatnim uvećanjem sredstava za narednu godinu.

U dopisu dostavljenom od strane Budimira Šćepanovića, predsjednika Ustavnog suda Crne Gore, Ustavni sud Crne Gore se obratio zahtjevom da se Ustavnom sudu Crne Gore povećaju sredstva u odnosu na Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2024. godinu za 8.997,29 eura. Tim povodom, traženo je povećanje navedenih sredstava na poziciji 4127 - Ostale naknade, sa planiranih 35.788,50 eura na potrebnih 44.785,79 eura, kako bi ovaj sud, sa navedene stavke, mogao izmiriti planirane obaveze u 2024. godini. Naime, uvažavanje navedenog zahtjeva Suda za povećanje sredstava na poziciji 4127 - Ostale naknade impliciralo bi povećanje Budžeta Ustavnog suda Crne Gore za 2024. godinu za navedeni iznos, sa ukupno predloženih 1.294.778,51 eura na ukupno potrebnih 1.303.775,80 eura.

U dopisu dostavljenom od strane Komisije za planiranje i izvršenje budžeta Sudskog savjeta, navedeno je da su analizom opredijeljenih budžetskih sredstava za 2024. godinu zaključili da ista nijesu dovoljna kako bi se u narednoj godini ostvarila potpuna efikasnost i ažurnost sudova i

Sudskog savjeta. Tim povodom, istaknuto je da su se prilikom planiranja budžetskih sredstava za 2024. godinu rukovodili stvarnim stanjem i potrebama svih crnogorskih sudova, kao i činjenicom da su putem izvršenja, naplaćena potraživanja u iznosu od 3.468.740,03 eura na ime troškova odbrane po službenoj dužnosti, troškova vještačenja i drugih troškova krivičnog postupka, kako bi predložena sredstva bila dovoljna da crnogorsko sudstvo ostvari svoj plan i program u narednoj godini. S tim u vezi, naglašeno je da su Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru povećani koeficijenti za obračun zarada sudija i predsjednika sudova za prekršaje kao i da je Odlukom o izmjeni odluke o specijalnom dodatku, isti uvećan sa 45% na 60%. Između ostalog, istaknuto je i da je zaključenjem Granskog kolektivnog ugovora za oblast uprave i pravosuđa došlo do povećanja koeficijenta za obračun zarada službenika i namještenika; povećanja procenta uvećanja zarade za prekovremeni rad; povećanja naknade za pripravnost i dežurstvo; te da je predviđeno dodatno uvećanje koeficijenta složenosti poslova za zarade službenika i namještenika u visini od najmanje 10%. Na kraju je dodatno ukazano da u sudovima tokom 2023. godine nijesu bila popunjena sva sudijska mjesta, dok će znatan broj bivših sudija tokom 2024. godine ostvariti pravo na naknadu po prestanku funkcije.

U odnosu na potrošačku jedinicu Tužilački savjet, Mithat Kuč, v.d. sekretara Sekretarijata Tužilačkog savjeta, naveo je da je Komisija za pitanje budžeta Tužilačkog savjeta pripremila Nacrt razdjela budžeta potrošačke jedinice Tužilački savjet za 2024. godinu na osnovu objektivnih i realnih parametara, a u skladu sa zakonom i zahtjevima programskog budžetiranja u Crnoj Gori. Tim povodom, mišljenja su da limitirani iznos sredstava nije dovoljan za nesmetan i efikasan rad sedamnaest državnih tužilaštava i Tužilačkog savjeta u čijem je sastavu i Sekretarijat Tužilačkog savjeta.

Shodno navedenom, predložili su povećanje budžetskih sredstava u ukupnom iznosu 2.421.239 €, i to na sljedećim aktivnostima i pozicijama:

Aktivnost 12 005 004 001 - Obavljanje tužilačke djelatnosti u ODT u Podgorici - 715.617 €

Aktivnost 12 005 004 002 - Obavljanje tužilačke djelatnosti u ODT u Bijelom Polju - 130.654 €

Aktivnost 12 005 004 003 - Obavljanje tužilačke djelatnosti u ODTu Baru - 98.615 €

Aktivnost 12 005 004 004 - Obavljanje tužilačke djelatnosti u ODTu Ulcinju - 25.000 €

Aktivnost 12 005 004 006 - Obavljanje tužilačke djelatnosti u ODT u Herceg Novom - 30.000 €

Aktivnost 12 005 004 007 - Obavljanje tužilačke djelatnosti u ODT u Cetinju - 23.200 €

Aktivnost 12 005 004 008 - Obavljanje tužilačke djelatnosti u ODT u Nikšiću - 135.428 €

Aktivnost 12 005 004 009 - Obavljanje tužilačke djelatnosti u ODT u Pljevljima - 73.086 €

Aktivnost 12 005 004 011 - Obavljanje tužilačke djelatnosti u ODT u Beranama - 55.650 €

Aktivnost 12 005 004 012 - Obavljanje tužilačke djelatnosti u ODT u Kolašinu - 15.286 €

Aktivnost 12 005 004 013 - Obavljanje tužilačke djelatnosti u ODT u Rožajama - 68.127€

Aktivnost 12 005 005 001 - Obavljanje tužilačke djelatnosti u Višem DT u Podgorici - 261.092 €

Aktivnost 12 005 005 002 - Obavljanje tužilačke djelatnosti u Višem DT u Bijelom Polju - 38.078 €.

Aktivnost 12 005 006 001 - Obavljanje tužilačke djelatnosti u Specijalnom državnom tužilaštvu 34.745 €

Aktivnost 12 005 007 001 - Obavljanje tužilačke djelatnosti u Vrhovnom državnom tužilaštvu - 414.233 €

Aktivnost 12 024 003 001 - Upravljanje i administracija Tužilački savjet - 117.362 €

Aktivnost 12 024 006 001 - Primjena sistema za izbor i napredovanje državnih tužilaca - 185.066 €.

Na poziciji 411 - Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca, ukupno povećanje za 1.468.520 €;

Na poziciji 4127 - Ostale naknade, ukupno povećanje za 201.044 €;

Na poziciji 4131 - Administrativni materijal, ukupno povećanje za 47.857 €;

Na poziciji 4134 - Rashod za energiju, ukupno povećanje za 17.000 €;

Na poziciji 4141 - Službena putovanja, ukupno povećanje za 33.020 €;

Na poziciji 4142 - Reprezentacija, ukupno povećanje za 7.510 €;

Na poziciji 4143 - Komunikacione usluge, ukupno povećanje za 17.882 €;

Na poziciji 4146 - Advokatske usluge, ukupno povećanje za 256.064 €;

Na poziciji 4147 - Konsultantske usluge, ukupno povećanje za 4.799 €;

Na poziciji 4149 - Ostale usluge, ukupno povećanje za 11.500 €;

Na poziciji 4192 - Troškovi krivičnog postupka, ukupno povećanje za 336.803 €;

Na poziciji 4196 - Komunalne naknade, ukupno povećanje za 1.300 €;

Na poziciji 4199 - Ostalo, ukupno povećanje za 14.970 €;

Na poziciji 4316 - Ostalo, ukupno povećanje za 2.970 €.

Odbor je jednoglasno (7 - glasova „za“) podržao Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2024. godinu u dijelu koji se odnosi na potrošačke jedinice: Ustavni sud Crne Gore, Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu, Ministarstvo pravde, Ministarstvo unutrašnjih poslova i Ministarstvo javne uprave.

Imajući u vidu iskazane sugestije potrošačkih jedinica za uvećanjem sredstava, Odbor predlaže matičnom Odboru za ekonomiju finansije i budžet da razmotri mogućnost uvećanja sredstava za Sudski savjet Crne Gore i Tužilački savjet Crne Gore.

PREDSJEDNIK ODBORA
Milun Zogović
Milun Zogović