

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 08-897
Podgorica, 10. maj 2016. godine

| | |
|----------------------|----------|
| CRNA GORA | |
| SKUPŠTINA CRNE GORE | |
| PRIMLJENO: | 17. V |
| KLASIFIKACIONI BROJ: | 35/16-1 |
| VEZA: | |
| EPA: | 1093 XXV |
| SKRAĆENICA: | |
| PRILOG: | |

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 31. marta 2016. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVnim ODLIKOVANJIMA I PRIZNANJIMA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su PAVLE GORANOVIĆ, ministar kulture i NATAŠA GAZIVODA, sekretarka Ministarstva.

PREDSJEDNIK
Milo Đukanović, s.r.

P R E D L O G

VLADA CRNE GORE

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O DRŽAVNIM ODLIKOVANJIMA I PRIZNANJIMA**

Podgorica, mart 2016. godine

P R E D L O G

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVnim ODLIKOVANJIMA I PRIZNANJIMA

Član 1

U Zakonu o državnim odlikovanjima i priznanjima („Službeni list RCG“, broj 29/05) u članu 2 stav 1 poslije riječi: „Crne Gore“ dodaje se zarez, a riječi: „i državne zajednice Srbija i Crna Gora“, brišu se.

Član 2

U članu 6 poslije tačke 2 dodaje se nova tačka koja glasi:

„2a) Orden Crnogorske nezavisnosti;“.

Član 3

Poslije člana 9 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 9a

Orden Crnogorske nezavisnosti ima jedan stepen i dodjeljuje se za poseban doprinos i afirmaciju crnogorske nezavisnosti.“

Član 4

U članu 13 stav 1 poslije tačke 3 dodaje se nova tačka koja glasi:

„4) Vojna medalja“

Član 5

Poslije člana 16 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 16 a

Vojna medalja dodjeljuje se za doprinos u izvršavanju misija i zadataka Vojske Crne Gore.

Član 6

Član 27 mijenja se i glasi:

„Novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 5.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice ako izradi ili stavi u promet značku ili drugi predmet sličan odlikovanju (član 21 stav 2).“

„Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 30 eura do 300 eura.“

„Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se fizičko lice novčanom kaznom u iznosu od 30 eura do 1.000 eura.“

„Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom u iznosu od 150 eura do 1.500 eura.“

„Za prekršaj iz stava 1 ovog člana može se izreći zaštitna mjera oduzimanja predmeta.“

Član 7

Član 28 mijenja se i glasi:

“Novčanom kaznom u iznosu od 150 eura do 600 eura kazniće se za prekršaj fizičko lice, ako:

- 1) nosi odlikovanje za koje nije odlikovan (član 20);
- 2) javno nosi značku ili drugi predmet sličan odlikovanju (član 21 stav 2).”

Član 8

Poslije člana 29 dodaju se dva nova člana koji glase:

“Član 29a

Propis iz člana 4 ovog zakona uskladiće se sa ovim zakonom u roku od 30 dana od dana njegovog stupanja na snagu.

Član 29b

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi član 32 Zakona o izmjenama i dopunama zakona kojima su propisane novčane kazne za prekršaje (“Službeni list CG”, broj 40/11).”

Član 9

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

O B R A Z L O Ž E N J E

I . Ustavni osnov

Ustavni osnov za donošenje Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim odlikovanjima i priznanjima („Službeni list RCG“, broj 29/05) sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II . Razlozi za donošenje zakona

Zbog izražene potrebe da obilježavanje jubileja 10 godina crnogorske nezavisnosti bude obogaćeno prigodnim odlikovanjem, a na inicijativu Predsjednika Crne Gore, Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o državnim odlikovanjima i priznanjima, uvodi se Orden Crnogorske nezavisnosti.

Takođe, ovim zakonom, na inicijativu Ministarstva odbrane, uvodi se pravni osnov za dodjelu Vojne medalje, zbog potrebe da se normativno uredi dodjela ovog odlikovanja zaslužnim licima u izvršavanju misija i zadataka Vojske Crne Gore.

III. Usaglašenost sa pravnom tekvinom Evropske unije i potvrđenim međunarodnim konvencijama

Ne postoje propisi sa kojima mora biti usaglašen.

IV. Objasnjenje osnovnih pravnih instituta

Predloženi tekst zakona ne sadrži nove pravne institute u odnosu na osnovni tekst Zakona.

Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim odlikovanjima i priznanjima vrše se izmjene u dijelu koji se odnosi na krug subjekata kojima se državna odlikovanja i priznanja mogu dodijeliti, a u kontekstu nepostojanja državne zajednice Srbija i Crna Gora, kao i izmjene i usklađivanje prekršajnih odredbi sa drugim propisom. Dopune Zakona, radi kojih je i inicirano donošenje ovog akta, odnose se na uvođenje novog ordena, obrazloženje za njegovu dodjelu i usklađivanje propisa kojim je definisan izgled i način nošenja državnih odlikovanja.

Članom 1 Predloga zakona definisano je da se iz odredbi člana 2 Zakona o državnim odlikovanjima i priznanjima koje utvrđuju krug subjekata kojima se mogu dodijeliti državna odlikovanja i priznanja, briše naziv državne zajednice Srbija i Crna Gora koja više ne postoji.

Članom 2 Predloga zakona utvrđeno je da se u članu 6 Zakona dodaje nova tačka kojom se uvodi novo odlikovanje – Orden Crnogorske nezavisnosti.

Članom 3 propisano je da se u Zakonu o državnim odlikovanjima i priznanjima dodaje novi član 9a, kojim je definisano da Orden Crnogorske nezavisnosti ima jedan stepen, kao i obrazloženje da se dodjeljuje za poseban doprinos i afirmaciju crnogorske nezavisnosti.

Članom 4 Predloga zakona utvrđeno je da se u članu 13 stav 1 Zakona poslije tačke 3 dodaje nova tačka kojom se uvodi novo odlikovanje – Vojna medalja.

Članom 5 propisano je da se u Zakonu o državnim odlikovanjima i priznanjima dodaje novi član 16a, kojim je definisano da se Vojna medalja dodjeljuje za doprinos u izvršavanju misija i zadatka Vojske Crne Gore.

Zbog potrebe cjelovitog regulisanja izmjena prekršajnih odredbi u zakonima, a koje su utvrđene Zakonom o izmjenama i dopunama zakona kojima su propisane novčane kazne za prekršaje ("Službeni list CG", broj 40/11), čl. 6 i 7 Predloga zakona unijete su odgovarajuće odredbe iz člana 32 navedenog zakona koje se odnose na Zakon o državnim odlikovanjima i priznanjima. Pored toga, zbog dodatnog propisivanja novčane kazne za fizičko lice za izradu ili stavljanje u promet značke ili drugog predmeta sličnog odlikovanju, kao i dodatnih jezičko-terminoloških usklađivanja, čl. 27 i 28 Zakona mijenjaju se u cijelosti.

Članom 8 definisana su dva nova člana u prelaznim i završnim odredbama Zakona. Novim članom 29a utvrđuje se rok za usklađivanje podzakonskog propisa o izgledu i načinu nošenja državnih odlikovanja, dok član 29b propisuje prestanak važenja člana Zakona o izmjenama i dopunama zakona kojima su propisane novčane kazne, iz kojeg su preuzete odgovarajuće odredbe vezane za Zakon o državnim odlikovanjima i priznanjima.

Članom 9 propisano je stupanje na snagu danom objavljivanja ovog Zakona, zbog potrebe da se sve aktivnosti u donošenju ovog akta sprovedu blagovremeno u odnosu na obilježavanje jubileja 10 godina crnogorske nezavisnosti.

V. Procjena finansijskih sredstava za sprovođenje zakona

Za sprovođenje ovog zakona u dijelu koji se odnosi na uvođenje Ordena Crnogorske nezavisnosti, finansijska sredstva obezbijediće se Ministarstvu kulture, na Predlog organizacionog odbora za obilježavanje desetogodišnjice nezavisnosti Crne Gore, iz tekuće budžetske rezerve, u skladu sa članom 5 Odluke o formiranju počasnog i organizacionog odbora za obilježavanje desetogodišnjice nezavisnosti Crne Gore ("Službeni list CG", br. 80/15 i 19/16).

Sredstva su potrebna za odabir i izradu idejnog rješenja Ordena Crnogorske nezavisnosti, potom za izradu kalupa i izlivanje do 10 komada tog odlikovanja, za što je procijenjeno da je potrebno izdvojiti približno 25.000 eura, a uzimajući u obzir prosječnu cijenu izrade postojećih ordena.

Za sprovođenje zakona u dijelu koji se odnosi na izbor idejnog rješenja i izradu Vojne medalje, sredstva će obezbijediti Ministarstvo odbrane.

TEKST ODREDBA KOJE SE MIJENJAJU

Član 2

Državna odlikovanja i priznanja mogu se dodijeliti državljanima Crne Gore i državne zajednice Srbija i Crna Gora, stranim državljanima i domaćim i stranim pravnim licima.
Državna odlikovanja i priznanja se mogu dodijeliti i posmrtno.

Član 6

Ordeni su:

- 1) Orden Crne Gore;
- 2) Orden Crnogorske velike zvijezde;
- 3) Orden Crnogorske zastave;
- 4) Orden za hrabrost;
- 5) Orden rada.

Član 13

Medalje su:

- 1) Medalja za hrabrost;
- 2) Medalja čovjekoljublja;
- 3) Medalja za zasluge.

Član 27

Novčanom kaznom od desetostrukog do tristastrukog iznosa minimalne zarade u Crnoj Gori kazniće se za prekršaj pravno lice ili preduzetnik ako izradi ili stavi u promet značku ili drugi predmet koji ima izgled odlikovanja (član 21).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od jedne polovine do dvadesetostrukog iznosa minimalne zarade u Crnoj Gori.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana može se izreći zaštitna mjera oduzimanja predmeta.

Član 28

Novčanom kaznom od jedne polovine do dvadesetostrukog iznosa minimalne zarade u Crnoj Gori, kazniće se za prekršaj fizičko lice, ako:

- 1) nosi odlikovanje za koje nije odlikovan (član 20);
- 2) nosi značku ili drugi predmet koji ima izgled odlikovanja (član 21).

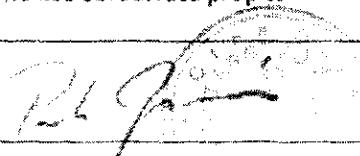
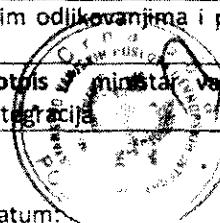
OBRAZLOŽENJE
RAZLOGA ZBOG KOJIH NIJE SPROVEDENA JAVNA RASPRAVA

Na osnovu člana 4 stav 2 alineja 3 Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona ("Službeni list CG", br. 12/12), Ministarstvo kulture, u postupku pripreme Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim odlikovanjima i priznanjima, nije sprovedeo javnu raspravu.

S obzirom na to da je obim izmjena i dopuna Zakona o državnim odlikovanjima i priznanjima, takav da se njima ne narušava osnovni koncept Zakona, predlagač je smatrao da sprovođenje javne rasprave nije potrebno.

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

| | | Identifikacioni broj Izjave | MK-IU/PZ/16/01 |
|---|--|-----------------------------|----------------|
| 1. Naziv nacrta/predloga propisa | | | |
| - na crnogorskom jeziku | Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim odlikovanjima i priznanjima | | |
| - na engleskom jeziku | Proposal for the Law on Amendments to the Law on state decorations and acknowledgements | | |
| 2. Podaci o obrađivaču propisa | | | |
| a) Organ državne uprave koji priprema propis | | | |
| Organ državne uprave | | Ministarstvo kulture | |
| - Sektor/odsjek | Direktorat kulturno-umjetničkog stvaralaštva | | |
| - odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail) | Nataša Gazivoda, 041 232 571 natas.gazivoda@mku.gov.me | | |
| - kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail) | Dragoljub Janković, 069 120 236 dragoljub.jankovic@mku.gov.me | | |
| b) Pravno lice s javnim ovlašćenjem za pripremu i sprovođenje propisa | | | |
| - Naziv pravnog lica | / | | |
| - odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail) | / | | |
| - kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail) | / | | |
| 3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis | | | |
| - Organ državne uprave | Ministarstvo kulture | | |
| 4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP) | | | |
| a) Odredbe SSP-a s kojima se usklađuje propis | | | |
| Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa. | | | |
| b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSP-a | | | |
| <input type="checkbox"/> | ispunjava u potpunosti | | |
| <input checked="" type="checkbox"/> | djelimično ispunjava | | |
| <input type="checkbox"/> | ne ispunjava | | |
| c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjene obaveze koje proizilaze iz navedenih odredbi SSP-a | | | |
| / | | | |
| 5. Veza nacrta/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG) | | | |
| - PPCG za period | 2016-2018 | | |
| - Poglavlje, potpoglavlje | | | |
| - Rok za donošenje propisa | | | |
| - Napomena | Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim odlikovanjima i priznanjima nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji. | | |
| 6. Usklađenost nacrta/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije | | | |
| a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije | | | |
| Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti. | | | |
| b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije | | | |
| Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti. | | | |
| c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije | | | |
| Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti. | | | |
| 6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrta/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije | | | |

| | |
|---|--|
| tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune uskladenosti | |
| <p>7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti uskladenost konstatovati tu činjenicu Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti uskladenost.</p> | |
| <p>8. Navesti pravne akte Savjeta Europe i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrta/predloga propisa Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa. /</p> | |
| <p>9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Europe i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu) /</p> | |
| <p>10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o uskladenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu) Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim odlikovanjima i priznanjima nije preveden na engleski jezik.</p> | |
| <p>11. Učešće konsultanata u izradi nacrta/predloga propisa i njihovo mišljenje o uskladenosti U izradi Predloga zakona o dopunama Zakona o državnim odlikovanjima i priznanjima nije bilo učešća konsulanata.</p> | |
| Potpis / ovlašćeno lice obradivača propisa  Datum: <i>21.03.2016.</i> | Potpis ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija  Datum: <i>21.03.2016.</i> |

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrta/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

| 1. Identifikacioni broj (IB) nacrta/predloga propisa | | 1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrta/predloga propisa na Vladi | | |
|---|---|---|--|---|
| MK-TU/PZ/16/01 | | MK-IU/PZ/16/01 | | |
| 2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka | | / | | |
| 3. Naziv nacrta/predloga propisa Crne Gore | | | | |
| Na crnogorskom jeziku | Na engleskom jeziku | | | |
| Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim odlikovanjima i priznanjima | Proposal for the Law on Amendments to the Law on state decorations and acknowledgements | | | |
| 4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije | | | | |
| a) | b) | c) | d) | e) |
| Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka) | Odredba i tekst odredbe nacrta/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka) | Usklađenost odredbe nacrta/ predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije | Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost | Rok za postizan je potpune usklađenosti |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |



Crna Gora

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis odnosi/donosilac akta

Ministarstvo kulture

| | | |
|---|--|---------------------|
| Naziv propisa | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnim odlikovanjima i priznanjima | |
| Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uredjivanja | oblast | podoblast |
| I – Državno uređenje i državni organi | 2. Državni simboli i druga pitanja | |
| Klasifikacija propisa po pregovaračkim poglavljima i podpoglavlјima prava Evropske unije | poglavlje | potpoglavlje |
| 35 – Ostala pitanja | / | |
| Ključni termini - eurovok deskriptori | | |
| | | |

Potpis

M.P. _____