

Crna Gora
SKUPŠTINA CRNE GORE
-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-
Br. 00-72/16-22/3
EPA 1094 XXV
Podgorica, 14. jun 2016. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, sa 146. sjednice održane, 6. i 13. juna 2016. godine, podnosi

IZVJEŠTAJ

o razmatranju IZVJEŠTAJA O RADU AGENCIJE ZA ELEKTRONSKE KOMUNIKACIJE I POŠTANSKU DJELATNOST SA FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJEM AGENCIJE ZA 2015. GODINU I IZVJEŠTAJEM O IZVRŠENOJ REVIZIJI FINANSIJSKIH ISKAZA AGENCIJE ZA ELEKTRONSKE KOMUNIKACIJE I POŠTANSKU DJELATNOST ZA 2015. GODINU

Predsjednik Savjeta Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost (Agencija) upoznao je Odbor sa aktivnostima koje je Agencija sprovodila u 2015. godini. Naveo je da Agencija svoje aktivnosti sprovodi u skladu sa nadležnostima propisanim Zakonom o elektronskim komunikacijama i Zakonom o poštanskim uslugama i ukazao da je Predlog finansijskog izvještaja Agencije za 2015. godinu metodološki usaglašen sa finansijskim planom za 2015. godinu. Polazeći od podataka o broju korisnika, raznovrsnosti usluga i primijenjene tehnologije, naveo je da mobilne komunikacione mreže i usluge predstavljaju najrazvijeniji segment tržišta elektronskih komunikacija u Crnoj Gori i upoznao Odbor da operateri na crnogorskom tržištu ističu pokrivenost stanovništva GSM signalom od oko 99%. Obavijestio je Odbor je da je Agencija u 2015. godini nastavila aktivnosti na projektu računovodstvenog odvajanja i troškovnog računovodstva, zatim da je sprovedla drugi krug analiza pet relevantnih tržišta u skladu sa Odlukom o pokretanju drugog kruga analiza relevantnih tržišta kao i da je nastavila aktivnosti koje se odnose na unapređenje prava i zaštite korisnika.

Odbor je konstatovao da je Agencija u 2015. godini ostvarila ukupan prihod u iznosu 4.503.655,00 €, a da su rashodi ostvareni u iznosu od 3.728.370,00 € što je za 10,8% manje od planiranih. Takođe, konstatovano je da je Agencija poslovnu 2015. godinu završila sa ukupnom dobiti koja iznosi 960.638,00 €. Imajući u vidu navedeno, predsjednik Savjeta Agencije je saopštio da dobit, kada se umanji za troškove investicija i isplata kredita zaposlenima za ukupan iznos od 105.461,00 €, iznosi 855.177,00 €.

Odbor je, takođe, konstatovao da je Agencija, shodno članu 27 Zakona o elektronskim komunikacijama u Budžet Crne Gore uplatila finansijska sredstva u iznosu od 311.091,00 € što je bilo predviđeno planom rada za 2015. godinu, a što je jedan dio od ukupne dobiti, koju je potrebno uplatiti u budžet.

U skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore u radu sjednice učestvovali su predstavnici Pošte Crne Gore (Pošte) koji su naveli da Pošta pred Upravnim sudom vodi sporove sa Agencijom po osnovu dugovanja vezanih za troškove univerzalnog poštanskog servisa, kao i da ti sporovi traju duže od pet godina. Izvršni direktor Pošte ukazao je da se suština problema sastoji u tome što Agencija kao regulator osporava verifikaciju troškova univerzalnog poštanskog servisa. Naveo je da ukupna dugovanja Agencije prema Pošti iznose oko 7,2 mil € zaključno sa 2015. godinom, što negativno utiče na poslovanje ovog privrednog društva. Takođe, ukazao je da je problem nastao kada je u Skupštini Crne Gore usvojeno zakonsko rješenje da se sredstva deficita univerzalnog poštanskog servisa nadoknađuju iz kompenzacionog fonda Agencije i sredstava Agencije nakon čega je došlo do, po njegovom mišljenju, pogrešnog tumačenja zakonskih odrebi.

Tokom rasprave na Odboru je, između ostalog, ukazano na metodološke probleme, koji se ponavljaju iz godine u godinu kada je u pitanju prikazivanje stvarne dobiti Agencije i razlike između onoga što su iskazi kod revizorskih izvještaja i metodologije obračuna finansijskog poslovanja Agencije.

Na Odboru je konstatovano da je članom 102 Zakona o poštanskim uslugama definisano da se neto troškovi za obavljanje univerzalne poštanske usluge, nedostajuća sredstva, odnosno gubici obezbjeđuju iz kompenzacionog fonda Agencije i iz sredstava Agencije, ukoliko održivost obavljanja univerzalne poštanske usluge, univerzalni poštanski operator ne može pokriti iz sredstava ostvarenih iz prihoda prikupljenih pružanjem univerzalne poštanske usluge i prihoda koje ostvari pružanjem rezervisane poštanske usluge.

U vezi sa navedenim bilo je mišljenja da bi se usvajanjem Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poštanskim uslugama, koji je u skupštinskoj proceduri, nanijela direktna šteta budžetu države, imajući u vidu da je istim predviđeno da se gore navedeni neto trošak i nedostajuća sredstva za gubitke obezbjeđuju iz sredstava budžeta države, ukoliko se ne mogu pokriti iz kompenzacionog fonda Agencije opredijeljenog za navedene namjene.

S druge strane, imajući u vidu višegodišnje probleme vezne za troškove univerzalnog servisa na Odboru je iskazana dilema povodom postojećeg zakonskog rješenja, odnosno opravdanosti potrebe da Agencija iz svojih sredstava prikupljenih od elektronskih emitera finansira univerzalni poštanski servis. Bilo je mišljenja da treba sagledati mogućnost izmjene postojećeg zakonskog rješenja na način koji je primjenjivan do 2011. godine.

Tokom rasprave, je takođe ukazano na čl. 18a i 62 Zakona o privrednim društvima, koji se odnose na jednočlana akcionarska društva i raspodjelu dobiti. S tim u vezi navedeno je da dobit Pošte Crne Gore teoretski predstavlja prihod budžeta države, te da bi ista bila veća da nije bilo otpisa potraživanja, po osnovu pokrića univerzalnog servisa.

U odnosu na problem višegodišnjeg spora između Agencije i Pošte koja od regulatora potražuje 7,2 mil. € za troškove univerzalnog servisa, bilo je mišljenja da je postupanje Agencije

dvojako, imajući u vidu da Agencija ne izvršava svoje obaveze prema Pošti shodno Zakonu o poštanskim uslugama, već pokreće sudske sporove, dok na drugoj strani u sličnoj situaciji postupa po Zakonu o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, gdje je takođe pokrenula sudske sporove. Imajući u vidu navedeno na Odboru je ukazano na mogućnost predlaganja izmjena i dopuna Finansijskog plana Agencije za 2016. godinu, kako bi se definisao način izmirivanja jednog dijela obaveza prema Pošti.

Poslanike je, takođe, interesovalo: koliko dugo traje sudski spor i kada se očekuje da će sud donijeti odluku o istom; koliki su ukupni prihodi mobilnih operatera, od dana kada su započeli aktivnosti na teritoriji Crne Gore; kolike su prosječne plate zaposlenih kod mobilnih operatera i kako su se kretale u navedenom vremenskom periodu; koliko su i po kom osnovu platili poreza državi itd. Takođe, iskazano je interesovanje i za izvjesnost ulaska još jednog mobilnog operatera na tržište Crne Gore, kao i na potencijalne prihode od izdvajanja, odnosno produženja licenci za rad mobilnih operatera.

Na Odboru je ocijenjeno da Izvještaj o radu Agencije na jasan i transparentan način predstavlja aktivnosti koje je Agencija sprovodila u prethodnoj godini. Takođe, konstatovano da je systemske stvari potrebno rješavati na systemski način, imajući u vidu da izmjene zakona ne bi imale retroaktivno dejstvo. S tim u vezi iskazana je dilema rješavanja navedenog problema u Parlamentu, imajući u vidu da bi najbolje rješenje bilo ono do kojeg bi došli Agencija, Pošta, Vlada i Parlament.

Odbor se upoznao i sa mišljenjem Vlade Crne Gore koje se dostavlja Skupštini u skladu sa članom 5 stav 1 tačka 3 Zakona o elektronskim komunikacijama. Naime u navedenom mišljenju Vlada, između ostalog, ukazuje na značaj rješavanja problema oko naplate deficita univerzalnog poštanskog servisa koji ugrožava položaj i održivost funkcionisanja poštanskog sistema i dovodi u pitanje održivost univerzalne poštanske usluge koja je definisana kao javni interes države.

Nakon izjašnjavanja Odbor je, sa pet glasova "za" i dva glasa "protiv" odlučio da predloži Skupštini da usvoji slijedeći

ZAKLJUČAK

Usvaja se Izvještaj o radu i Finansijski izvještaj Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za 2015. godinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Aleksandar Damjanović.



PREDSJEDNIK ODBORA
Aleksandar Damjanović