



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	1. XI	2016. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	24-2/16-4	
VEZA:		
EPA:	1105Xxv	
SKRACENICA:		PRILOG:

Crna Gora  
VLADA CRNE GORE  
Broj: 08-1339  
Podgorica, 24. maj 2016. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 12. maja 2016. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O CENTRALNOM REGISTRU STANOVNIŠTVA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su prof. dr VUJICA LAZOVIĆ, potpredsjednik Vlade i ministar za informaciono društvo i telekomunikacije i DRAGAN PEJANOVIĆ, sekretar Ministarstva unutrašnjih poslova.

PREDSJEDNIK  
Milo Đukanović, s.r.

## PREDLOG

### ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O CENTRALNOM REGISTRU STANOVNIŠTVA

#### Član 1

U Zakonu o Centralnom registru stanovništva („Službeni list RCG“, broj 49/07 i „Službeni list CG“, broj 41/10) u članu 2 riječi: "državnih organa i drugih korisnika" zamjenjuju se riječima: "državnih organa, organa državne uprave, organa lokalne samouprave i lokalne uprave (u daljem tekstu: organi), kao i privrednih subjekata, pravnih lica, preduzetnika i fizičkih lica koja su zakonom ovlaštena da te podatke koriste" (u daljem tekstu: drugi korisnici).

#### Član 2

U članu 5 stav 2, članu 18 stav 1, članu 19 stav 1 i članu 21 stav 1 riječi: "državni organi" u različitom padežu zamjenjuju se riječju "organi" u odgovarajućem padežu.

#### Član 3

U članu 7 stav 1 riječi: "registra državljana" zamjenjuju se riječima: "registra crnogorskih državljana".

#### Član 4

U članu 12 stav 1 mijenja se i glasi:  
„Centralni registar vodi organ državne uprave nadležan za poslove uprave (u daljem tekstu: nadležni organ).“

#### Član 5

U članu 23 stav 3 riječi: "Ministarstvo nadležno za poslove jedinstvenog matičnog broja građana (u daljem tekstu: Ministarstvo)" zamjenjuju se riječima: "nadležni organ".

#### Član 6

U članu 24 stav 1, članu 26 stav 5, članu 27 st. 2 i 3, članu 28 st. 1 i 3, članu 31 stav 1 i članu 32 stav 1 riječ "Ministarstvo" zamjenjuje se riječima: "nadležni organ".

#### Član 7

Član 25 mijenja se i glasi:

**"Pokretanje postupka**

**Član 25**

Postupak za određivanje ili poništavanje matičnog broja pokreće se na zahtjev lica na koje se podaci odnose ili po službenoj dužnosti.

Organ koji je izvršio upis činjenice rođenja u evidenciju rođenih dužan je da, najkasnije u roku od tri dana od dana upisa, dostavi nadležnom organu obavještenje o rođenju, radi određivanja matičnog broja. "

#### **Član 8**

Član 29 mijenja se i glasi:

„Matični broj koriste organi i drugi korisnici koji vode službene evidencije o licima ili u vođenju službenih evidencija koriste matični broj, u skladu sa zakonom. "

#### **Član 9**

Naziv poglavlja V i član 33 mijenjaju se i glase:

#### **“V. KAZNE NE ODREDBE**

#### **Član 33**

Novčanom kaznom od 500 eura do 15.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako podatke iz Centralnog registra koriste za poslove koji nijesu iz njihove nadležnosti (član 19 stav 1).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 30 eura do 1.500 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se odgovorno lice u organu novčanom kaznom od 30 eura do 1.500 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom 150 eura do 6.000 eura.“

#### **Član 10**

Poslije člana 33 dodaje se novi član, koji glasi:

#### **„Član 33a**

Novčanom kaznom od 30 eura do 2.000 eura kazniće se za prekršaj odgovorno lice u organu ako:

- 1) je izvršilo upis činjenice rođenja u evidenciju rođenih, a nije najkasnije u roku od tri dana od dana upisa, nadležnom organu, dostavilo obavještenje o rođenju radi određivanja matičnog broja (član 25 stav 2);
- 2) poništeni matični broj dodijeli drugom licu (član 27 stav 6).“

#### **Član 11**

Poslije člana 34 dodaje se novi član, koji glasi:

**„Član 34a**

Nadležni organ će preuzeti Centralni registar od organa uprave nadležnog za informaciono društvo, najkasnije do 1. januara 2017. godine.

Do preuzimanja Centralnog registra u smislu stava 1 ovog člana, Centralni registar će voditi organ uprave nadležan za informaciono društvo, na način propisan ovim zakonom.“

**Član 12**

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi član 115 Zakona o izmjenama i dopunama zakona kojima su propisane novčane kazne za prekršaje (“Službeni list CG”, broj 40/11).

**Član 13**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, a primjenjivaće se od 1. januara 2017. godine.

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **I. Ustavni osnov za donošenje Zakona**

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 16 Ustava Crne Gore kojim je, između ostalog, propisano da se zakonom uređuju određena pitanja od interesa za Crnu Goru.

### **II. Razlozi za donošenje Izmjena zakona**

Ovim zakonom vrši se prenošenje nadležnosti za vođenje Centralnog registra stanovništva sa Ministarstva za informaciono društvo i telekomunikacije na Ministarstvo unutrašnjih poslova. Kao glavni razlog ovakvog postupanja navodi se racionalizacija, odnosno poboljšanje i unapređenje rada državne uprave sa ciljem što efikasnijeg i ekonomičnijeg vršenja poslova. Tome ide u prilog i činjenica da Ministarstvo unutrašnjih poslova vodi matične registre (evidentiranje rođenja, zaključenja braka, smrti i drugih zakonom utvrđenih podataka koji se odnose ili su u vezi sa ličnim i porodičnim statusom) kao i biračke spiskove, pa se kao logično rješenje javila i potreba za prenošenjem nadležnosti za vođenje Centralnog registra stanovništva sa Ministarstva za informaciono društvo i telekomunikacije na Ministarstvo unutrašnjih poslova.

Centralni registar stanovništva obuhvata podatke o crnogorskim državljanima sa prebivalištem Crnoj Gori odnosno sa odobrenim stalnim ili privremenim boravkom u inostranstvu, podatke strancima sa stalnim ili privremenim boravkom u Crnoj Gori odnosno podatke o strancima koji u Crnoj Gori imaju imovinu i prava i obaveze po osnovu penzijskog i invalidskog osiguranja, poreza, humanitarnih i drugih razloga ukoliko je propisana takva evidencija.

Zakonom se utvrđuje sadržina centralnog registra stanovništva Crne Gore, razmjena vođenje, održavanje, čuvanje i korišćenje podataka, određivanje i upotreba lične identifikacione oznak, i uređuju druga pitanja od značaja za centralni registar stanovnika.

### **III. Usaglašenost sa pravnom tekovinom Evropske unije i potvrđenim međunarodnim konvencijama**

Ne postoje odredbe primarnih izvora prava Evropske unije, niti odredbe sekundarnih izvora prava EU sa kojom se ovaj propis može uporediti radi utvrđivanja stepena njegove usklađenosti.

Što se tiče ostalih izvora međunarodnog prava, ovaj je zakon usklađen sa Konvencijom o zaštiti lica u pogledu automatske obrade ličnih podataka Savjeta evrope (ETS NO 108).

### **IV. Objašnjenje osnovnih pravnih instituta**

Članom 1 precizira se član 2 Zakona o centralnom registru stanovništva („Službeni list RCG“, broj 49/07 i „Službeni list CG“, br.41/10) u smislu ko može da koristi podatke iz

Centralnog registra stanovništva. S tim u vezi, članom 2 izmjena zakona izvršeno je terminološko usklađivanje.

Članom 3 usaglašava se naziv evidencije o crnogorskim državljanima sa terminom iz Zakona o crnogorskom državljanstvu, kao i terminom koji se upotrebljava u nastavku ovog zakona.

Odredbama člana 4, 5 i 6 izvršene su izmjene člana 24 stav 1, člana 26 stav 5, člana 27 st. 2 i 3, člana 28 st. 1 i 3, člana 31 stav 1 i člana 32 stav 1 –u cilju prenošenje nadležnosti za vođenje centralnog registra stanovništva sa Ministarstva za informaciono društvo i telekomunikacije na Ministarstvo unutrašnjih poslova.

Odredbe člana 7 i 8 imaju za cilj preciznije utvrđivanje načina pokretanja upravnog postupka za određivanje ili poništavanje jedinstvenog matičnog broja lica, kao i adekvatnije uređivanje matičnog broja u skladu sa zakonom.

Članom 9 i 10 – preciznije se uređuju kaznene odredbe u cilju usaglašavanja istih sa Zakonom o prekršajima.

Članom 11 određuje se rok u kojem će organ državne uprave nadležan za poslove uprave preuzeti Centralni registar od organa državne uprave nadležnog za informaciono društvo.

Članom 12 stavljaju se van snage odredbe člana 115 Zakona o izmjenama i dopunama zakona kojima su uređene novčane kazne za prekršaje.

Član 13 – uređuje stupanje na snagu zakona.

## **V. Procjena finansijskih sredstava za sprovođenje Zakona**

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna posebna sredstva iz Budžeta Crne Gore.

## **ODREDBE**

### **Zakona o Centralnom registru stanovništva („Službeni list RCG“, broj 49/07 i „Službeni list CG“, broj 41/10) koje se mijenjaju**

#### **Član 2**

U centralnom registru stanovništva Crne Gore (u daljem tekstu: Centralni registar) prikupljaju se, vode, održavaju, čuvaju i koriste podaci o licima za potrebe državnih organa i drugih korisnika i služe za vršenje zakonom utvrđenih poslova.

#### **Član 5**

Podaci o licu koriste se za namjene utvrđene zakonom, kao i za druge namjene na osnovu pisane saglasnosti lica na koje se podaci odnose.

Državni organi i drugi korisnici podataka iz Centralnog registra obavezni su da obezbijede zaštitu podataka koje koriste.

#### **Član 7**

Centralni registar se uspostavlja na osnovu podataka iz registra matičnih brojeva, registara prebivališta i boravišta, registra državljana, matičnih registara i drugih evidencija koje se vode na osnovu zakona i drugih propisa (u daljem tekstu: izvor podataka).

#### **Član 12**

Centralni registar vodi organ državne uprave nadležan za informaciono društvo (u daljem tekstu: nadležni organ).

#### **Član 18**

Podatke iz Centralnog registra nadležni organ dostavlja državnim organima i drugim korisnicima, ako su za korišćenje tih podataka ovlašćeni zakonom

#### **Član 19**

Državni organi i drugi korisnici podatke iz Centralnog registra mogu koristiti isključivo za obavljanje poslova iz svoje nadležnosti.

#### **Član 21**

Državni organi i drugi korisnici podataka dužni su da podatke koje koriste zaštite od neovlašćenog pristupa, korišćenja ili obrade, u skladu sa zakonom

#### **Član 23**

Ministarstvo nadležno za poslove jedinstvenog matičnog broja građana (u daljem tekstu: Ministarstvo) utvrđuje registarsko područje, oznake registarskog područja i način primjene V grupe matičnog broja.

#### **Član 24**

Matični broj određuje, po službenoj dužnosti, Ministarstvo prema:

### **Član 25**

Inicijativu za pokretanje postupka za određivanje ili poništavanje matičnog broja može dati lice na koje se podaci odnose ili organ koji je ovlašten da koristi matični broj.

Organ koji je izvršio upis činjenice rođenja u evidenciju rođenih obavezan je da, najkasnije u roku od tri dana od dana upisa, dostavi Ministarstvu obavještenje o rođenju, radi određivanja matičnog broja.

### **Član 26**

Ministarstvo propisuje način određivanja kontrolnog broja

### **Član 27**

Ministarstvo će rješenjem poništiti već određeni i odrediti novi matični broj na osnovu pravosnažnog rješenja kojim je u evidenciji rođenih određena ispravka podataka o polu ili datumu rođenja.

Ministarstvo će poništiti pogrešno određeni matični broj i odrediti novi.

Poništeni matični broj ostaje u evidenciji i ne može se dodijeliti drugom licu.

### **Član 28**

Evidenciju o matičnim brojevima vodi Ministarstvo.

Bliži sadržaj i način vođenja evidencije iz st. 1 i 2 ovog člana propisuje Ministarstvo.

### **Član 31**

Ministarstvo može dati podatke o matičnom broju kada je:

### **Član 32**

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i drugih propisa o Centralnom registru vrši Ministarstvo, preko ovlaštenog lica.

### **Član 33**

Novčanom kaznom od 500 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) organ koji vodi izvor podataka, ako: nadležnom organu ne dostavi bez naknade i u određenom roku i formi podatke potrebne za uspostavljanje i dopunu podataka u Centralnom registru, ne provjeri i ispravi grešku u podacima kada to traži nadležni organ ili ne obavijesti nadležni organ o izvršenoj ispravci podataka (član 16 stav 1 tač.1, 2 i 3 );
- 2) organ i pravno lice, ako podatke iz Centralnog registra koristi za namjene i na način koje nijesu predviđene ovim zakonom (član 19 st. 1 i 2);
- 3) organ i pravno lice korisnik podataka iz Centralnog registra, ako te podatke ne zaštiti



od neovlašćenog pristupa, korišćenja ili obrade (član 21 stav 1);

4) organ koji je izvršio upis činjenice rođenja u evidenciju rođenih, ako u propisanom roku ne dostavi obavještenje o rođenju radi određivanja matičnog broja (član 25 stav 2);

5) organ iz člana 24 ovog zakona, ako poništeni matični broj dodijeli drugom licu (član 27 stav 6);

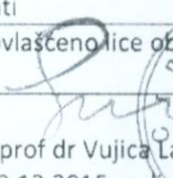

6) organ i pravno lice koji ne koristi matični broj prilikom vođenja službenih evidencija o licima i izdavanja javnih isprava na osnovu tih evidencija (čl. 29 i 30);

7) organ iz člana 24 ovog zakona, ako podatke o matičnom broju da suprotno članu 31 ovog zakona.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 300 eura do 500 eura.

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM TEKOVINOM  
EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MIDT/IU/PZ/15/03
<b>1. Naziv nacrt/predloga propisa</b>		
- na crnogorskom jeziku	Predlog Zakona o izmjenam Zakona o centralnom registru stanovništva	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Central Register of Population	
<b>2. Podaci o obrađivaču propisa</b>		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo za informaciono društvo i telekomunikacije	
- Sektor/odsjek	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Sandra Veličković, 482 405 sandra.velickovic@mid.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Sandra Veličković, 482 405 sandra.velickovic@mid.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
<b>3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis</b>		
- Organ državne uprave	Ministartvo za informaciono društvo I telekomunikacije, Ministartvo unutrašnjih poslova	
<b>4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)</b>		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Glava VIII, Politike saradnje, član 105 Informatičko društvo		
b) Stepem ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
	<input checked="" type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
<b>5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)</b>		
- PPCG za period	2015-2018	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje zakona o izmjenama Zakona o centralnom registru stanovništva nije planirano Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji	
<b>6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije</b>		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU sa kojom se predlog propisa može uporediti radi utvrđivanja stepena njegove usklađenosti		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU sa kojom se predlog propisa može uporediti radi		

utvrđivanja stepena njegove usklađenosti	
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste sa kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi utvrđivanja stepena njegove usklađenosti.	
<b>6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti</b>	
/	
<b>7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu</b>	
/	
<b>8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa</b>	
Konvencija o zaštiti lica u pogledu automatske obrade ličnih podataka Savjeta Evrope	Convention for the Protection of Individuals with regard to Automatic Processing of personal Data.
<b>9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)</b>	
/	
<b>10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)</b>	
Predlog zakona o izmjenama Zakona o centralnom registru stanovništva nije preveden na engleski jezik	
<b>11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti</b>	
U izradi Predloga zakona o izmjenama Zakona o centralnom registru stanovništva nijesu učestvovali konsultanti	
<b>Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa</b>	<b>Potpis / ministar vanjskih poslova i evropskih integracija</b>
 Ministar, prof dr Vujica Lazović Datum: 10.12.2015 godine	 Datum:

Prilog obrasca:



TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MIDT/TU/PZ/15/01		MIDT/IU/PZ/15/01		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjenama Zakona o Centralnom registru stanovništva		Proposal for the Law on Amendments to the Law on Central Register of Population		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)



Crna Gora

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis odnosi/donosilac akta

**Ministartvo za informaciono društvo i telekomunikacije**

<b>Naziv propisa</b>	Predlog Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o centralnom registru stanovništva	
<b>Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja</b>	<b>oblast</b>	<b>podoblast</b>
	IV Unutrašnji poslovi	1. Sloboda kretanja i nastanjivanja
<b>Klasifikacija propisa po pregovaračkim poglavljima i podpoglavljima prava Evropske unije</b>	<b>poglavlje</b>	<b>podpoglavlje</b>
	-	-
<b>Ključni termini - eurovok deskriptori</b>	Centralni registar stanovništva, izvorni registri, jedinstveni matični broj građana	

Potpis

M.P. \_\_\_\_\_