



Crna Gora  
Vlada Crne Gore

PRIMLJENO:	12. 12. 2023	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-39/23 -1	
VEZA:		
EPA:	111 XXVIII	
SKRAĆENICA:	PRILOG.	

Br: 08-040/23-5732/5

12. decembar 2023. godine

## SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 11. decembra 2023. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FINANSIRANJU LOKALNE SAMOUPRAVE**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“ br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20 i 65/21), ovaj zakon donese po hitnom postupku iz razloga koji su sadržani u Obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade, koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **NOVICA VUKOVIĆ**, ministar finansija i **BOJAN PAUNOVIĆ**, generalni direktor Direktorata za državni budžet u Ministarstvu finansija.

PREDSJEDNIK  
mr Milojko Spajić, s. r.

**ZAKON  
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FINANSIRANJU LOKALNE  
SAMOUPRAVE**

**Član 1**

U Zakonu o finansiranju lokalne samouprave ("Službeni list CG", br. 3/19 i 86/22) u članu 1 stav 1 riječi: "opštine u okviru Glavnog grada," brišu se.

**Član 2**

U članu 7 stav 1 poslije tačke 1 dodaje se nova tačka koja glasi:  
„1a) porez na promet nepokretnosti u visini od 80% ukupno ostvarenih prihoda po tom osnovu, u skladu sa zakonom;“.

**Član 3**

U članu 10 stav 1 tačka 2 briše se.  
Dosadašnje tač. 3 i 4 postaju tač. 2 i 3.

**Član 4**

U članu 11 stav 1 mijenja se i glasi:  
„Opštini se ustupa dio prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica prema mjestu prebivališta lica koje ostvaruje dohodak, i to:  
1) 40% opštinama koje pripadaju Primorskom i Središnjem regionu,  
2) 89% opštinama koje pripadaju Sjevernom regionu.“

**Član 5**

Poslije člana 11 dodaje se novi član koji glasi:

**„Član 11a**

Na poseban račun Ministarstva finansija izdvaja se 10% prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica koja imaju prebivalište i ostvaruju dohodak na teritoriji opština koje pripadaju Primorskom i Središnjem regionu.

Sredstva iz stava 1 ovog člana predstavljaju namjenske prihode koji se ustupaju opštinama koje pripadaju Sjevernom regionu, na ime dotacija, u skladu sa stepenom razvijenosti opštine.

Način raspodjele sredstava iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.“

**Član 6**

Član 12 briše se.

**Član 7**

U članu 24 stav 1 riječi: „12 mjeseci“ zamjenjuju se riječima: „18 mjeseci“.

**Član 8**

Ovaj zakon objaviće se u „Službenom listu Crne Gore“, a stupa na snagu 1. januara 2024. godine.



## **OBRAZLOŽENJE**

### **I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 tačka 4 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuje sistem lokalne samouprave, u koji spada i sistem finansiranja nadležnosti lokalne samouprave.

### **II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Krajem decembra 2022. godine usvojen je Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o porezu na promet nepokretnosti („Službeni list CG“, broj 3/23) kojim je, između ostalog, propisano da poreski organ lokalne samouprave utvrđuje tržišnu vrijednost nepokretnosti prema tržišnim cijenama u trenutku poreske obaveze, obračunava poresku obavezu i vrši naplatu i kontrolu naplate poreza na promet nepokretnosti. Zbog izvršenih izmjena Zakona o porezu na promet nepokretnosti i pripadnosti prihoda od poreza na promet nepokretnosti lokalnoj samoupravi u cjelosti (direktno jedinicama lokalne samouprave 80% i 20 % indirektno preko Egalizacionog fonda), koji su važećim Zakonom o finansiranju lokalne samouprave definisani kao zakonom ustupljeni prihodi, neophodno je izvršiti izmjene Zakona o finansiranju lokalne samouprave, u smislu da se prihodi od poreza na promet nepokretnosti u visini od 80% isključe iz zakonom ustupljenih prihoda i uključe u sopstvene prihode (lokalne javne prihode). U tom slučaju bi, prenos sredstava sa računa lokalnih javnih prihoda (prihoda od poreza na promet nepokretnosti) na poslovne račune budžeta opština, shodno odredbama Naredbe o načinu uplate javnih prihoda („Službeni list CG“, broj 13/23), vršile po automatizmu, komercijalne banke kod kojih su otvoreni poslovni računi budžeta opština.

Takođe, u avgustu 2022. godine Skupština Crne Gore je na predlog grupe poslanika usvojila Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o finansiranju lokalne samouprave. Pomenutim Zakonom, pored ostalog, propisano je da se opštinama Sjevernog regiona ustupa 100% prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica koja imaju prebivalište na njihovoj teritoriji i da se 11% ukupno ostvarenih prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica usmjerava u Egalizacioni fond. Imajući u vidu da je ovako formulisano zakonsko rješenje bilo nemoguće sprovesti u praksi, Ministarstvo finansija je navedene odredbe primjenjivalo na način što se prvo 11% prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica usmjeravalo u Egalizacioni fond a preostalih 89% ustupalo opštinama Sjevernog regiona. Predložena izmjena načina raspodjele ustupljenih prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica ima za cilj da se ublaže razlike u stepenu razvijenosti jedinica lokalne samouprave i njihovog fiskalnog kapaciteta, kao i da se unaprijedi zakonodavni okvir u oblasti smanjenja razvojnog jaza između najmanje i najviše razvijenih jedinica lokalne samouprave u Crnoj Gori.

### **III. USKLAĐENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA**

Predmetni zakon ne podliježe usaglašavanju sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama.

### **IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA**

Član 1 – Ovim odredbama vrši se usaglašavanje sa Zakonom o teritorijalnoj organizaciji, po kome su opštine u okviru Glavnog grada osnovane kao samostalne opštine.



Član 2 – Ovim odredbama predlaže se da se u sopstvene prihode, zbog usaglašavanja sa Zakonom o porezu na promet nepokretnosti kojim je izmjenjen način utvrđivanja i naplate poreza na promet nepokretnosti, uključi porez na promet nepokretnosti u visini od 80% ukupno ostvarenih prihoda od ovog poreza.

Čl. 3 i 6 – Ovim odredbama predlaže se da se iz zakonom ustupljenih prihoda, isključi porez na promet nepokretnosti.

Čl. 4 i 5 – Ovim odredbama predlaže se da se da se procenat ustupanja prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica opštinama koje pripadaju Središnjem i Južnom regionu umanjiti za 10% (sa 50% na 40%) i da se ova sredstva usmjere opštinama Sjevernog regiona, na ime dotacija opštinama Sjevernog regiona, kao i da se ispravi tehnička greška, u smislu da se opštinama Sjevernog regiona ne ustupa 100% prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica, već 89%, imajući u vidu da se 11% prihoda od ovog poreza izdvaja u Egalizacioni fond.

Član 7 – Odredbama ovog člana predlaže se da se rok za povraćaj sredstava Fondu za podršku opštinama za predfinansiranje donatorskih projekata produži, sa 12 na 18 mjeseci. Naime, u prethodnom periodu pojedine opštine su imale problema sa likvidnošću zbog obaveze povraćaja ovih sredstava iz razloga što su donatori iz različitih razloga kasnili sa refundacijom sredstava za realizaciju projekata.

Član 8 – Ovim članom predlaže se da se ovaj zakon objavi u „Službenom listu Crne Gore“, a počne da se primjenjuje od 1. januara 2024. godine, zajedno sa Zakonom o porezu na promet nepokretnosti, čime bi se stvorio osnov za primjenu Zakona o porezu na promet nepokretnosti od strane jedinica lokalne samouprave i otvaranje uplatnih računa za naplatu ovog poreza, pojedinačno za svaku opštinu.

## **V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore.

Primjenom predloženih rješenja, prihodi koje država ustupa opštinama Središnjeg i Južnog regiona po osnovu poreza na dohodak fizičkih lica će se umanjiti za cca 10,0 mil. € na godišnjem nivou i za isti iznos će se, na godišnjem nivou, povećati prihodi koji pripadaju opštinama Sjevernog regiona.

## **VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Imajući u vidu da se predloženim izmjenama važećeg Zakona o finansiranju lokalne samouprave vrši usaglašavanje sa Zakonom o porezu na promet nepokretnosti, koji će se primjenjivati od 1. januara 2024. godine, predlaže se da Skupština Crne Gore u skladu sa odredbama člana 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore, po hitnom postupku donese Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o finansiranju lokalne samouprave i da predmetni Zakon počne da se primjenjuje od 1. januara 2024. godine, zajedno sa Zakonom o porezu na promet nepokretnosti, čime bi se stvorio osnov za primjenu Zakona o porezu na promet nepokretnosti od strane jedinica lokalne samouprave i otvaranje uplatnih računa za naplatu ovog poreza, pojedinačno za svaku opštinu.

## **PREGLED ODREĐABA ZAKONA O FINANSIRANJU LOKALNE SAMOUPRAVE ČIJE SE IZMJENE I DOPUNE PREDLAŽU**

### **Član 1**

Ovim zakonom uređuju se izvori sredstava, način finansijskog ujednačavanja i finansiranja poslova lokalne samouprave i to: opštine, opštine u okviru Glavnog grada, Glavnog grada i Prijestonice (u daljem tekstu: opština).

### **Član 7**

Sopstveni prihodi opštine su:

- 1) porez na nepokretnosti, u skladu sa zakonom;
- 2) prerez porezu na dohodak fizičkih lica, u skladu sa ovim zakonom;
- 3) lokalne administrativne takse, u skladu sa zakonom;
- 4) lokalne komunalne takse, u skladu sa zakonom;
- 5) naknada za komunalno opremanje građevinskog zemljišta, u skladu sa zakonom;
- 6) naknada za uređenje, u skladu sa zakonom;
- 7) gradska renta, u skladu sa zakonom;
- 8) naknade za korišćenje opštinskih puteva, u skladu sa zakonom;
- 9) naknada za zaštitu i unapređenje životne sredine, u skladu sa zakonom;
- 10) prihodi od prodaje i davanja u zakup imovine opštine;
- 11) prihodi od kapitala (od kamata, akcija i udjela);
- 12) novčane kazne izrečene u prekršajnom postupku, kao i oduzeta imovinska korist u tom postupku;
- 13) prihodi od koncesione naknade za obavljanje komunalne djelatnosti i prihodi od drugih koncesionih poslova koje opština zaključi u skladu sa zakonom;
- 14) prihodi koje svojom djelatnošću ostvare opštinski organi, službe i organizacije;
- 15) prihodi po osnovu donacija i subvencija; i
- 16) drugi prihodi utvrđeni zakonom.

### **Član 10**

Zakonom ustupljeni prihodi opštine su prihodi od:

- 1) poreza na dohodak fizičkih lica;
- 2) poreza na promet nepokretnosti;
- 3) koncesionih i drugih naknada za korišćenje dobara od opšteg interesa koje dodjeljuje država, u skladu sa ovim zakonom;
- 4) godišnje naknade pri registraciji motornih vozila, traktora i priključnih vozila.

### **Član 11**

Opštini se ustupa dio prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica prema mjestu prebivališta lica koje ostvaruje dohodak i to:

- 1) 50% opštinama koje pripadaju Primorskom i Središnjem regionu,
- 2) 100% opštinama koje pripadaju Sjevernom regionu.

Izuzetno od stava 1 tač. 1 i 2 ovog člana opštinama se ustupa i dio prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica za neprijavljeni prihod i to u iznosu od 30%.

## **Član 12**

Opštini se ustupa 80% prihoda od poreza na promet nepokretnosti ostvarenih na njenoj teritoriji.

## **Član 24**

Opština vrši povraćaj sredstava u Fond za podršku, nakon refundacije od donatora ili vodećeg partnera, a najkasnije u roku od 12 mjeseci od dana povlačenja sredstava iz Fonda za podršku.

U slučaju neizvršavanja obaveza iz stava 1 ovog člana, Ministarstvo će obustaviti sredstva koja opština dobija po osnovu ustupljenih prihoda ili Fonda, ako je korisnik sredstava Fonda, do nivoa neizvršenih obaveza.

Bliži način povlačenja i povraćaja sredstava Fonda za podršku propisuje Ministarstvo.





Ministarstvo  
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića 2  
81000 Podgorica, Crna Gora  
www.mif.gov.me

Br: 03-02-040/23-8863/1

Podgorica, 11.12.2023.godine

**Za: MINISTARSTVO FINANSIJA, DIREKTORAT ZA DRŽAVNI BUDŽET**

Stanka Dragojevića 2, Podgorica

**Predmet:** Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave

Poštovani,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

#### MIŠLJENJE

Predložene izmjene imaju za cilj usaglašavanje zakona sa Zakonom o teritorijalnoj organizaciji i Zakonom o porezu na promet nepokretnosti, koji stupa na snagu 1. januara 2024. godine i da se uvažavaju razlike u stepenu razvijenosti jedinica lokalne samouprave i njihovog fiskalnog kapaciteta, kao i da se unaprijedi zakonodavni okvir u oblasti smanjenja razvojnog jaza između najmanje i najviše razvijenih jedinica lokalne samouprave u Crnoj Gori. Uvažavajući navedeno, na tekst Predloga zakona i pripremljeni izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga zakona, navodi se da za implementaciju Predloga zakona nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva. Shodno navedenom, sa aspekta državnog budžeta nemamo primjedbi na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave.

S poštovanjem,



Kontakt osobe:

mr Ivana Radojičić, Direktorat za ekonomsko-finansijski sistem, ivana.radojicic@mif.gov.me;  
Sladjana Špadljer, Direktorat za državni budžet, sladjana.spadljer@mif.gov.me.

**IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA**
**PREDLAGAČ**
**Ministarstvo finansija**
**NAZIV PROPISA**
**Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave**
**1. Definisanje problema**

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa (“status quo” opcija)?

- Krajem decembra 2022. godine usvojen je Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o porezu na promet nepokretnosti („Službeni list CG“, broj 3/23) kojim je, između ostalog, propisano da poreski organ lokalne samouprave utvrđuje tržišnu vrijednost nepokretnosti prema tržišnim cijenama u trenutku poreske obaveze, obračunava poresku obavezu i vrši naplatu i kontrolu naplate poreza na promet nepokretnosti.
- Zbog izvršenih izmjena Zakona o porezu na promet nepokretnosti i pripadnosti prihoda od poreza na promet nepokretnosti lokalnoj samoupravi u cjelosti (direktno jedinicama lokalne samouprave 80% i 20 % indirektno preko Egalizacionog fonda), koji su važećim Zakonom o finansiranju lokalne samouprave definisani kao zakonom ustupljeni prihodi, neophodno je izvršiti izmjene Zakona o finansiranju lokalne samouprave, u smislu da se prihodi od poreza na promet nepokretnosti u visini od 80% isključe iz zakonom ustupljenih prihoda i uključe u sopstvene prihode (lokalne javne prihode).
- U tom slučaju bi, prenos sredstava sa računa lokalnih javnih prihoda (prihoda od poreza na promet nepokretnosti) na poslovne račune budžeta opština, shodno odredbama Naredbe o načinu uplate javnih prihoda („Službeni list CG“, broj 13/23), vršile po automatizmu, komercijalne banke kod kojih su otvoreni poslovni računi budžeta opština.
- U avgustu 2022. godine Skupština Crne Gore je na predlog grupe poslanika usvojila Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o finansiranju lokalne samouprave.
- Pomenutim Zakonom, pored ostalog, propisano je da se opštinama Sjevernog regiona ustupa 100% prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica koja imaju prebivalište na njihovoj teritoriji i da se 11% ukupno ostvarenih prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica usmjerava u Egalizacioni fond. Imajući u vidu da je ovako formulisano zakonsko rješenje bilo nemoguće sprovesti u praksi, Ministarstvo finansija je navedene odredbe primjenjivalo na način što se prvo 11% prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica usmjeravalo u Egalizacioni fond a preostalih 89% ustupalo opštinama Sjevernog regiona.
- Predložena izmjena načina raspodjele ustupljenih prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica ima za cilj da se ublaže razlike u stepenu razvijenosti jedinica lokalne samouprave i njihovog fiskalnog kapaciteta, kao i da se unaprijedi zakonodavni okvir u oblasti smanjenja razvojnog jaza između najmanje i najviše razvijenih jedinica lokalne samouprave u Crnoj Gori.
- Neusklađenost sa trenutnom zakonskom regulativom tj sa Zakonom o teritorijalnoj organizaciji, Zakonom o porezu na promet nepokretnosti kao i neravnomjerne raspodjela sredstava opštinama.
- Neusaglašenost Zakona o finansiranju lokalne samouprave sa važećom zakonskom regulativom
- Evoluiranje problema bi se ogledao u daljem povećanju jaza u smislu razvijenosti između lokalnih samouprava posebno između regiona.

**2. Ciljevi**

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?



<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</b></li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Cilj izmjena i dopuna važećeg Zakona o finansiranju lokalne samouprave je usaglašavanje zakona sa Zakonom o teritorijalnoj organizaciji i Zakonom o porezu na promet nepokretnosti, koji stupa na snagu 1. januara 2024. godine i da se uvažavaju razlike u stepenu razvijenosti jedinica lokalne samouprave i njihovog fiskalnog kapaciteta, kao i da se unaprijedi zakonodavni okvir u oblasti smanjenja razvojnog jaza između najmanje i najviše razvijenih jedinica lokalne samouprave u Crnoj Gori.</li> <li>• Cilj je da se u sopstvene prihode, zbog usaglašavanja sa Zakonom o porezu na promet nepokretnosti kojim je izmijenjen način utvrđivanja i naplate poreza na promet nepokretnosti, uključi porez na promet nepokretnosti u visini od 80% ukupno ostvarenih prihoda od ovog poreza.</li> <li>• Takođe, izmjenama se predlaže da se procenat ustupanja prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica opštinama koje pripadaju Središnjem i Južnom regionu umanjuje za 10% (sa 50% na 40%) i da se ova sredstva usmjere opštinama Sjevernog regiona, na ime dotacija opštinama Sjevernog regiona, kao i da se ispravi tehnička greška, u smislu da se opštinama Sjevernog regiona ne ustupa 100% prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica, već 89%, imajući u vidu da se 11% prihoda od ovog poreza izdvaja u Egalizacioni fond.</li> </ul>
<p><b>3. Opcije</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).</b></li> <li>• <b>Obrazložiti preferiranu opciju?</b></li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Status quo opcija bi podrazumijevala primjenu važećeg propisa, čime se ne bi moglo doprinijeti rješavanju smanjenja razvojnog jaza između najmanje i najviše razvijenih jedinica lokalne samouprave u Crnoj Gori. Dakle, pravednija raspodjela sredstava koji za cilj ima ravnomjerni ekonomski razvoj regiona, uveliko zavisi od propisa koji je na snazi. Stoga, ako ne bi došlo do izmjene propisa, ne bi bilo moguće izvršiti pravednu raspodjelu sredstava.</li> <li>• Preferirana opcija je donošenje izmjena Predloga zakona. Navedeno rješenje značajno će doprinijeti rješavanju smanjenja razvojnog jaza između najmanje i najviše razvijenih jedinica lokalne samouprave u Crnoj Gori. Na osnovu navedenog izmjene zakonodavnog okvira predstavljaju najefikasniju opciju kojom bi se riješio problem daljeg produbljivanja razvojnog jaza između regiona.</li> </ul>
<p><b>4. Analiza uticaja</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.</b></li> <li>• <b>Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)</b></li> <li>• <b>Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,</b></li> <li>• <b>Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;</b></li> <li>• <b>Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.</b></li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Pozitivni efekti su za Sjeverni region, a negativni za Središnji i Primorski region. Takođe pozitivan i najznačajniji efekat predstavlja pravedniju raspodjelu sredstava koji će za cilj imati ravnomjerni ekonomski razvoj regiona.</li> <li>• Važno je istaći da se rok za povraćaj sredstava Fondu za podršku opštinama za predfinansiranje donatorskih projekata produžava sa 12 na 18 mjeseci.</li> <li>• Naime, u prethodnom periodu pojedine opštine su imale problema sa likvidnošću zbog obaveze povraćaja ovih sredstava iz razloga što su donatori iz različitih razloga kasnili sa refundacijom sredstava za realizaciju projekata. Procenat ustupanja prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica opštinama koje pripadaju Središnjem i Južnom regionu umanjuje se za 10% (sa 50% na 40%) i ta sredstva će se usmjeriti opštinama Sjevernog regiona, na ime dotacija opštinama Sjevernog regiona.</li> </ul>



- Pored navedenog, biće ispravljena tehnička greška, u smislu da se opštinama Sjevernog regiona ne ustupa 100% prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica, već 89%, imajući u vidu da se 11% prihoda od ovog poreza izdvaja u Egalizacioni fond.
- Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi
- Kao što je navedeno propis neće izazvati troškove građanima i privredi
- Propisom se neće podržati stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišne konkurencije
- Propis neće stvarati administrativne biznis barijere

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Objasni;**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Objasni;**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- **Objasni metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Objasni;**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? **Objasni.**

- Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Predviđeno je donošenje podzakonskog akata iz koga neće proisteći finansijske obaveze
- Primjenom predloženih rješenja, prihodi koje država ustupa opštinama Središnjeg i Južnog regiona po osnovu poreza na dohodak fizičkih lica će se umanjiti za cca 10,0 mil. € na godišnjem nivou i za isti iznos će se, na godišnjem nivou, povećati prihodi koji pripadaju opštinama Sjevernog regiona.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Objasni**

- Nije korišćena eksterna ekspertiza
- Zainteresovane strane su uredno konsultovane i to Zajednica opština Crne Gore koja je nastavila komunikaciju sa Jedinicama lokalne samouprave i to prilikom izjašnjenja na predlog teksta Zakona.
- Imajući u vidu da se predloženim izmjenama važećeg Zakona o finansiranju lokalne samouprave vrši usaglašavanje sa Zakonom o porezu na promet nepokretnosti, koji će se primjenjivati od 1. januara 2024. godine, predlaže se da Skupština Crne Gore u skladu sa odredbama člana 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore, po hitnom postupku donese Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o finansiranju lokalne samouprave i da predmetni počne da se primjenjuje od 1. januara 2024. godine, zajedno sa Zakonom o porezu na promet nepokretnosti, čime bi se stvorio osnov za primjenu Zakona o porezu na promet nepokretnosti od strane jedinica lokalne samouprave i otvaranje uplatnih računa za naplatu ovog poreza, pojedinačno za svaku opštinu.

#### 7. Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**



- Za primjenu propisa neće postojati prepreke
- Usvajanjem podzakonskog akta umnogome će doprinijeti ispunjenju ciljeva.
- Glavni indikator prema kojem će se mjeriti ispunjenje cilja jeste ravnomjerni stepen ekonomske razvijenosti regiona.
- Monitoringi i evaluaciju primjene propisa vršiće Ministarstvo finansija.

Podgorica, 11. 12. 2023. godine

**MINISTAR**

Novica Vuković





Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis  
odnosi/donosilac akta

**Ministarstvo finansija/ Vlada Crne Gore**

Naziv propisa	<b>PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FINANSIRANJU LOKALNE SAMOUPRAVE</b>	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	<b>oblast</b>	<b>podoblast</b>
	VIII. JAVNE FINANSIJE	Lokalna samouprava
Klasifikacija pregovaračkim poglavljima Evropske unije	<b>poglavlje</b>	<b>potpoglavlje</b>
Ključni termini - eurovok deskriptori		