



SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMJENO:	03.01. 2024. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-39/23-1/9
VEZA:	
EPA:	111 XXVIII
SKRAĆENICA:	PRILOG: 6

## Predsjednik Crne Gore

Br. OM-1889/2-01

03.01. 2024. godine

### SKUPŠTINA CRNE GORE

- predsjedniku, gospodinu Andriji Mandiću

Na osnovu člana 94 stav 1 Ustava Crne Gore vraćam na ponovno odlučivanje Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave, koji je donijela Skupština Crne Gore 28. saziva na Sedmoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2023. godini, dana 29. decembra 2023. godine.

### Obrazloženje

Na Sedmoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2023. godini, dana 29. decembra 2023. godine, Skupština Crne Gore usvojila je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave.

Usvojenim Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave, pored ostalog, ustupljeni prihodi opština, po osnovu dijela prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica prema mjestu prebivališta lica koje ostvaruje dohodak, smanjeni su za opštine Primorskog i Središnjeg regiona sa dosadašnjih 50% na 40%.

Pored toga, usvojeni Zakon propisuje da se ovih 10% prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica koja imaju prebivalište i ostvaruju dohodak na teritoriji opština koje pripadaju Primorskom i Središnjem regionu uplaćuju na poseban račun Ministarstva finansija kao namjenski prihodi koji se onda ustupaju opštinama Sjevernog regiona, u skladu sa stepenom razvijenosti opštine, a na način koji će biti propisan aktom Ministarstva.

Smatram da navedeno zakonsko rješenje sadrži nedostatke i da bi se njegovom primjenom u praksi ostvarili negativni efekti po razvoj jedinica lokalne samouprave Primorskog i Središnjeg regiona, posebno imajući u vidu da su njihovi budžeti već usvojeni u odnosu na postojeće zakonsko rješenje, što bi moglo da dovede u pitanje funkcionisanje sistema lokalne samouprave u Crnoj Gori.

Takođe, smatram da se usvojenim zakonom dovode u neravnotežan položaj lokalne samouprave Primorskog i Središnjeg regiona, a posebno nerazvijene lokalne samouprave koje pripadaju ovim regionima.



## *Predsjednik Crne Gore*

Podsjećam da se, u skladu sa Zakonom o regionalnom razvoju ("Službeni list Crne Gore", br. 020/11 od 15.04.2011, 026/11 od 30.05.2011, 020/15 od 24.04.2015, 047/19 od 12.08.2019) stepen razvijenosti jedinice lokalne samouprave utvrđuje na osnovu indeksa razvijenosti.

Podaci indeksa razvijenosti jedinica lokalne samouprave ukazuju na to da se određene opštine Primorskog i Središnjeg regiona već dugi niz godina nalaze u kategoriji razvijenosti ispod crnogorskog prosjeka.

Izmjene Zakona na ovaj način, bez jasnih kriterijuma kada je u pitanju stepen razvijenosti, dovele bi do paradoksalne situacije da pojedine nerazvijene opštine iz Primorskog i Središnjeg regiona, koje primaju novac iz Egalizacionog fonda, ostaju bez dijela ustupljenih prihoda, koji se usmjeravaju na nerazvijene opštine iz Sjeverne regije.

Dalje, izmjenama Zakona uvode se sistemske nelogičnosti u pogledu određivanja lokalnih samouprava koje treba da budu korisnice razvojnih sredstava.

Usvojenim izmjenama uvodi se novi institut finansijskog ujednačavanja opština, pored postojećeg Egalizacionog fonda, koji daje diskreciono pravo Ministarstvu finansija da raspolaže sredstvima bez utvrđenih zakonskih kriterijuma i utvrđene procedure raspodjele.

Važno je istaći i da se, uvažavajući princip solidarnosti i činjenicu da razvijene opštine imaju veću ekonomsku sposobnost da doprinose društveno-ekonomskom razvoju Crne Gore, smanjivanje razvojnog jaza ne može postići tako što se usporava rast razvijenih opština, ali i onih nerazvijenih, u Središnjem i Primorskom regionu, što se nesumnjivo čini smanjenjem ustupljenih prihoda.

Shodno navedenom, smatram opravdanim da Skupština Crne Gore dodatno razmotri rješenja sadržana u Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave.

**PREDSJEDNIK**

**Jakov Milatović**

