

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 08-1383
Podgorica, 6. jun 2016. godine

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	J. VI 20. 16 GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	23- 116-6
VEZA:	
EPA:	1110 XXV
SKRAĆENICA:	8-6-16
PRILOG:	

011/16-35194/1

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 18. maja 2016. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O UPRAVNOM POSTUPKU**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su ministar unutrašnjih poslova i DRAGANA RANITOVIĆ, generalna direktorica Direktorata za državnu upravu i lokalnu samoupravu u Ministarstvu unutrašnjih poslova

PREDSJEDNIK
Milo Đukanović, s.r.

PREDLOG

**ZAKON
O IZMJENI ZAKONA O UPRAVNOM POSTUPKU**

Član 1

U Zakonu o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore", br. 56/14 i 20/15) član 164 mijenja se i glasi:

"Član 164

"Ovaj zakon primjenjivaće se od 1. januara 2017. godine."

Član 2

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

O B R A Z L O Ž E N J E

1. Ustavni osnov za donošenje zakona

Ustavni osnov za donošenje zakona o izmjeni Zakona opštem upravnom postupku sadržan je u odredbi člana 16 Ustava Crne Gore, kojom je predviđeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, pored ostalog, uređuju „način ostvarivanja ljudskih prava i sloboda, kada je to neophodno za njihovo ostvarivanje“ i „druga pitanja od interesa za Crnu Goru“.

2. Razlozi za donošenje zakona

Početak primjene novog Zakona o upravnom postupku („Službeni list CG”, br. 56/14 i 20/15), prema važećim rješenjima, predviđen je za 1.7.2016. godine. Novi zakon donosi mnogobrojne novine čiji je osnovni cilj servisno orijentisana javna uprava. Te novine su, prije svega: proširenje polja primjene ZUP-a, osim upravnog akta i na druge upravne aktivnosti; definisanje upravne stvari; uvođenje instituta upravnog ugovora; uvođenje instituta „one stop shop”; uspostavljanje delegacije nadležnosti kao pravila, pa lice koje vodi upravni postupak i donosi upravni akt (ovlašćeno službeno lice); omogućavanje elektronske komunikacije; uvođenje dužnosti drugostepenog organa da, kada poništi prvostepeno rješenje, sam riješi upravnu stvar - ne vraćajući predmet prvostepenom organu, koja novina je usmjerena na suzbijanje najvećeg problema u praksi upravnog rješavanja u Crnoj Gori - tzv. „ping-pong” efekta.

Uspješna implementacija novih Zakonskih rješenja zavisi od ispunjavanja određenih preduslova koji se odnose, prije svega: na harmonizaciju pravila postupaka u posebnim zakonima, obuku službenika koji vode upravni postupak, usaglašavanje Zakona o upravnom sporu sa ZUP-om i donošenje Zakona o upravnoj inspekciji, koji procesi su u toku.

Prema raspoloživim podacima, proces harmonizacije pravila postupaka u posebnim zakonima sa novim ZUP-om, ide otežano. Izmjena većine posebnih propisa, od 70-ak koje je neophodno donijeti kako bi se omogućili adekvatni preduslovi za primjenu novog ZUP-a, je u Vladinoj ili Skupštinskoj proceduri. Takođe, treba napomenuti da se u Skupštinskoj proceduri nalaze i Predlog zakona o upravnom sporu i Predlog zakona o upravnoj inspekciji, čije donošenje je neophodno za uspješnu implementaciju novog ZUP-a.

Kako nije za očekivati da će do 1.7.2016. godine biti doneseni svi propisi neophodni za početak implementacije novog ZUP-a, neophodno pomjeriti početak primjene tog Zakona za 1.1.2017.godine.

3. Usaglašenost propisa sa pravnom tekovinom Evropske unije i potvrđenim međunarodnim konvencijama

Ne postoje izvori prava Evropske unije, niti potvrđene međunarodne konvencije, sa kojima je potrebno usaglasiti ovaj Zakon.

4. Objašnjenje osnovnih pravnih instituta

Odredbom člana 1 Predloga zakona – u skladu sa navedenim razlozima, predlaže se izmjena člana 164 na način da se početak primjene Zakona o upravnom postupku odloži za 1. januar 2017. godine.

Odredbom člana 2 Predloga zakona – određen je dan stupanja na snagu zakona (osmog dana od dana objavljivanja u Službenom listu Crne Gore).

5. Budžetska sredstva za sprovođenje zakona

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna dodatna sredstva u budžetu Crne Gore.

Pregled odredbe Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore", br. 56/14 i 20/15) koja se mijenja

Član 164

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore", a primjenjivaće se od 1. jula 2016. godine.



Crna Gora

MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA

Naziv propisa	Predlog zakona o izmjeni Zakona o upravnom postupku	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	II. Javna uprava	1. Državna uprava
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske Unije	poglavlje	potpoglavlje
	/	/
Ključni termini - eurovok deskriptori	/	

Potpis

M.P. _____