

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 06-234/41
Podgorica, 25. februar 2013. godine

CRNA GORA	
SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	23.11.2013. GOD.
KLASIFIKACIJSKI BROJ:	23-1/13-1/3
VEZA:	
EPA:	112 XXV
SKRACENI BROJ:	
PRILOG:	

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 21. februara 2013. godine, razmotrila je Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenju (predlagači poslanici Socijalističke narodne partije), koji je dostavila Skupština Crne Gore.

S tim u vezi, Vlada daje sljedeće

M I Š L J E N J E

Predlogom zákona, članom 1 predviđa se izmjena člana 22 stav 2 važećeg zakona, povećanjem iznosa ukupnog obeštećenja koje se isplaćuje bivšim vlasnicima godišnje sa 0,5% DBP iz prethodne godine na 1%.

Predložene promjene ne treba prihvatiti iz razloga što do sada sve isplate obeštećenja na nivou godine nijesu bile veće od 0,5% DBP.

Takođe, članom 2 Predloga zakona predviđa se povećanje ukupnog iznosa obeštećenja sa 10% DBP na 20%.

Mišljenja smo da predložena rešenja ne treba prihvatiti, jer bi se njihovom primjenom znatno opteretila budžetska sredstava i dovelo se u pitanje obezbjedjenje osnovnih državnih funkcija u vremenu nepovoljne ekonomske situacije koja zahtijeva smanjenje javne potrošnje, kao i ugrozile tekuće i razvojne potrebe društva u svim segmentima života.

Dalje, članom 3 Predloga zakona predviđa se isplata u polugodišnjim ratama, što ne treba prihvatiti, obzirom da bi predviđeni iznos bio znatno veći i dodatno bi opteretio budžetska sredstva, što bi predstavljalo nesrazmjeran teret za budžet Države.

U odnosu na rešenja predložena čl. 4 i 5 Predloga zakona, a naime da se u članu 22 stav 6 riječi "može" zamijene riječju "će", ne treba prihvatiti, stoga što je odredbom člana 22 stav 6 važećeg zakona propisano da Fond za obeštećenje bivšim vlasnicima nudi pokretnu i nepokretnu imovinu, ako istom raspolaze, kao i otkup duga po osnovu obeštećenja. U tom smislu, ističemo da je otkup duga po osnovu

obeštećenja prema bivšim vlasnicama izvršen u toku 2008. 2009. i 2010. godine, prema finansijskim mogućnostima i raspoloživoj imovini države.

Članom 6 Predloga zakona predlaže se brisanje odredbe člana 36b važećeg zakona, čime se vrši isključenje iz postupka povraćaja Komisije za ujednačavanje postupka povraćaja i obeštećenja, na koji način bi se bivši vlasnici na različitim područjima doveli u nejednak, a time i neravnopravan položaj, različitom primjenom pojedinih odredbi zakona.

Izmjena predložena članom 7 Predloga zakona, kojim se predviđa izmjena člana 44 stav 4 važećeg zakona dodavanjem alineje koja glasi: "sredstva budžeta Crne Gore" je neprihvatljiva, iz razloga što je Zakonom o povraćaju imovinskih prava i obeštećenju iz 2004. godine bilo predviđeno, između ostalog, da su sredstva Fonda namjenska sredstva iz budžeta Države. Ta odredba je brisana Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu ("Službeni list CG", broj 12/07), budući da je Fond za obeštećenje potrošačka jedinica budžeta, čije se funkcije finansiraju iz budžetskih sredstava i za ovu namjenu svake godine utvrđuje iznos sredstava oprijedeljen za isplate na ime obeštećenja bivših vlasnika.

Predložena odredba člana 8 kojom se predviđa obaveza da, prvo stepene komisije donesu sva prvo stepena rešenja do kraja 2013. godine, takođe je neprihvatljiva, iz razloga što se radi o složenim predmetima i komplikovanim upravnim postupcima u kojima učestvuje više stranaka i odlučuje se o imovinskim pravima bivših vlasnika, pri čemu se vodi računa i pravima trećih savjesnih lica. Naime, neophodno je sprovesti tri vještačenja od tri različita vještaka (geometra, građevinca i finansijera), koja zahtijevaju vrijeme za identifikaciju imovine oduzete prije 40-50 godina.

Napominjemo da postupci iz ove materije u zemljama u okruženju traju već više od 15 godina, a Crna Gora je, zaključno sa 31. decembrom 2012. godine, okončala postupke u odnosu na 45,9% podnijetih zahtjeva za povraćaj imovinskih prava i obeštećenju.

Imajući u vidu navedeno, Vlada je mišljenja da Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona povraćaju oduzetih imovinskih prava i obestećenju ne treba prihvati.

