



СОЦИЈАЛИСТИЧКА НАРОДНА
ПАРТИЈА ЦРНЕ ГОРЕ
КЛУБ ПОСЛАНИКА

СННА ГОРА СКУПШТИНА ЦРНЕ ГОРЕ	
ПРИМЉЕНО:	6. 02. 20 13 GOD.
КЛАСИФИКАЦИОНИ БРОЈ:	19-2/13-1
ВЕЗА:	
ЕРА:	117 XXV
СКРАЋЕНИЦА:	ПРИЛОГ:

Број: 05-902

Подгорица, 06.02.2013. године

СКУПШТИНА ЦРНЕ ГОРЕ
господину Ранку Кривокапићу, председнику

На основу члана 93 Устава Црне Горе подносимо **ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПРОФЕСИОНАЛНОЈ РЕХАБИЛИТАЦИЈИ И ЗАПОШЉАВАЊУ ЛИЦА СА ИНВАЛИДИТЕТОМ** ради стављања у процедуру Скупштине Црне Горе.

Срђан Милић

Зденка Поповић

Невен Гошовић

Велизар Калуђеровић

др Милорад Бакић

Обрад Гојковић

Василије Лалошевић

мр Александар Дамјановић

Снежана Јоница

КЛУБ ПОСЛАНИКА СОЦИЈАЛИСТИЧКЕ НАРОДНЕ ПАРТИЈЕ ЦРНЕ ГОРЕ

| Булевар Светог Петра Цетињског 10, Подгорица | www.snp.co.me | klubposlanika@snp.co.me | +38220242084 |

ПРЕДЛОГ

ЗАКОН О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПРОФЕСИОНАЛНОЈ РЕХАБИЛИТАЦИЈИ И ЗАПОШЉАВАЊУ ЛИЦА СА ИНВАЛИДИТЕТОМ

Члан 1

У Закону о професионалној рехабилитацији и запошљавању лица са инвалидитетом („Службени лист Црне Горе“, број: 49/08 од 15.08.2008. године, 73/10 од 10.12.2010.године, 39/11 од 04.08.2011.године) у члану 38 послије става 1 додаје се нови став 2 који гласи:

Средства Фонда приказују се у Буџету Црне Горе као посебан програм у оквиру потрошачке јединице Завод за запошљавање.

Постојећи став 2 постаје став 3.

Члан 2

Члан 39 мијења се и гласи:

Средства Фонда користе се за:

- 1) мјере и активности професионалне рехабилитације за незапослена и запослена лица са инвалидитетом;
- 2) суфинансирање посебних организација за запошљавање, а нарочито радних центара;
- 3) програме активне политике запошљавања у којима учествују лица са инвалидитетом;
- 4) субвенције из члана 36 овог закона;
- 5) финансирање грант шема;
- 6) новчане помоћи из члана 376 овог закона;
- 7) финансирање активности за стварање предуслова за повећање запослености лица са инвалидитетом, за задржавање запослења, напредовање или промјене професионалне каријере, као што су уклањање архитектонских баријера, подршка у образовању и стручном усавршавању и сл;

Финансирање грант шема врши се на основу јавног конкурса (у даљем тексту: конкурс), којег Министарство расписује најкасније до краја првог квартала текуће године.

Поступак и методологију за финансирање посебних организација за запошљавање и финансирање грант шема прописује Министарство.

Услове и начин остваривања права на финансирање активности за стварање предуслова за повећање запослености лица са инвалидитетом, за задржавање запослења, напредовање или промјене професионалне каријере прописује Министарство.

Члан 3

У члану 40 став 2 мијења се и гласи:

О реализацији мјера и активности професионалне рехабилитације и запошљавања лица са инвалидитетом, као и о намјенском коришћењу средстава Фонда одлучује Савјет Фонда.

Члан 4

Члан 41 мијења се и гласи:

„Годишњи извјештај о реализацији мјера и активности професионалне рехабилитације, запошљавања лица са инвалидитетом и коришћењу средстава Фонда Завод подноси Скупштини Црне Горе најкасније до 31. марта текуће године за претходну годину.

Члан 5

Послије члана 44д додаје се нови члан 44е који гласи:

Министарство је дужно да сачини и објави Водич кроз Закон о професионалној рехабилитацији и запошљавању лица са инвалидитетом у року од 45 дана од дана ступања на снагу овог Закона.

Члан 6

Послије члана 44 е додаје се нови члан 44ф који гласи:

Прописе из члана 39 став 3 и став 4 донијеће Министарство у року од 30 дана од дана ступања на снагу Закона.

Члан 7

Овај Закон ступа на снагу 8 дана од дана објављивања у Службеном листу Црне Горе.

ПРЕГЛЕД ОДРЕДБИ КОЈЕ СЕ МИЈЕЊАЈУ ИЗ ЗАКОНА О ПРОФЕСИОНАЛНОЈ РЕХАБИЛИТАЦИЈИ И ЗАПОШЉАВАЊУ ЛИЦА СА ИНВАЛИДИТЕТОМ

Члан 38

Фонд се организује у Заводу.

Средства Фонда обезбјеђују се из :

- 1) посебног доприноса који уплаћују послодавци у складу са чланом 22 овог закона;
- 2) буџета Црне Горе;
- 3) буџета јединице локалне самоуправе на чијој територији лице са инвалидитетом има пребивалиште;
- 4) донација и помоћи од стране домаћих и страних правних и физичких лица;
- 5) других извора у складу са законом.

Члан 39

Средства Фонда користе се за:

- 1) мјере и активности професионалне рехабилитације за незапослена и запослена лица са инвалидитетом;
- 2) суфинансирање посебних организација за запошљавање;
- 3) програме активне политике запошљавања у којима учествују лица са инвалидитетом;
- 4) субвенције из члана 36 овог закона;
- 5) финансирање грант шема;
- 6) новчане помоћи из члана 37 б овог закона.

Поступак и методологију за финансирање посебних организација за запошљавање и финансирање грант шема прописује Министарство.

Члан 40

У циљу праћења реализације мјера и активности које су у функцији унапређивања професионалне рехабилитације и запошљавања лица са инвалидитетом, као и намјенског коришћења средстава Фонда, Завод образује Савјет Фонда.

Надлежни орган Завода одлучује о реализацији мјера и активности професионалне рехабилитације и запошљавања лица са инвалидитетом, као и о намјенском коришћењу средстава Фонда, уз прибављено мишљење Савјета Фонда.

Савјет из става 1 овог члана има пет чланова, од којих два предлажу удружења која представљају лица са инвалидитетом, а по једног Министарство, репрезентативно удружење послодаваца Црне Горе и репрезентативна организација синдиката на нивоу Црне Горе.

Ако постоји више репрезентативних удружења послодаваца Црне Горе, односно више репрезентативних организација синдиката на нивоу Црне Горе, у Савјет Фонда се предлаже заједнички представник репрезентативних удружења послодаваца, односно репрезентативних организација синдиката.

У случају да репрезентативне организације из става 4 овог члана не предложе заједничког представника, у Савјет Фонда се одређује представник репрезентативног удружења послодаваца који има већи проценат запослених у привреди Црне Горе и већи друштвени бруто производ Црне Горе, односно организације синдиката са највећим бројем чланова.

Савјет се именује на период од четири године.

Савјет бира предсједника из састава чланова који представљају лица са инвалидитетом
Савјет доноси пословник о свом раду.

Члан 41

Годишњи извјештај о реализацији мјера и активности професионалне рехабилитације, запошљавања лица са инвалидитетом и коришћењу средстава Фонда, Завод подноси Министарству.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење закона садржан је у одредби члана 16 став 1 тачка 1, а у вези са чланом 62 и чланом 68 Устава Црне Горе којима је предвиђено да се законом уређује право на рад, слободан избор занимања и запошљавања и посебна заштита лица са инвалидитетом.

РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Закон о професионалној рехабилитацији и запошљавању лица са инвалидитетом донешен је у јулу 2008. године, а измијењен у децембру 2010. године и у јулу 2011. године.

Овим законом је уређен начин и поступак остваривања права на професионалну рехабилитацију лица са инвалидитетом, мјере и подстицаји за њихово запошљавање, начин финансирања и друга питања од значаја за професионалну рехабилитацију и запошљавање лица са инвалидитетом.

У периоду од 23. маја 2009. године до 30. новембра 2012. године у Фонд за професионалну рехабилитацију и запошљавање лица са инвалидитетом уплаћено је 18.211.746 еура, за програме запошљавања и професионалне рехабилитације лица са инвалидитетом потрошено је само 1.247.264,40 еура, а у Буџет је враћено и употријебљено у непознате намјене 16.964.481,60 еура.

Имајући у виду кључно образложење Владе Црне Горе да се средства из Фонда за професионалну рехабилитацију и запошљавање лица са инвалидитетом не користе у законом предвиђене намјене због недостатка пројеката, односно захтјева за остваривање права у складу са законом, предложили смо измјене и допуне закона које ће омогућити да средства из Фонда буду доступнија лицима са инвалидитетом него раније, и да се средства користе у складу са намјеном предвиђеном Законом.

УСАГЛАШЕНОСТ СА ЕВРОПСКИМ ЗАКОНОДАВСТВОМ И ПОТВРЂЕНИМ МЕЂУНАРОДНИМ КОНВЕНЦИЈАМА

Предложена законска рјешења су усаглашена са стандардима Међународне организације рада и међународним уговорима о социјалном осигурању и запошљавању; Међународном конвенцијом ОУН о правима особа са инвалидитетом; Међународним Пактом ОУН о економским, социјалним и културним правима; Социјалном Повељом ЕЗ; Резолуцијом Савјета Европе (1999/C186/02); Резолуцијом Савјета о унапређењу запошљавања и социјалне интеграције лица са инвалидитетом (2003/C175/01); Директивом Савјета о успостављању оквира за равноправан третман у области запошљавања и избора занимања (2000/78/EZ); Конвенцијом бр. 159 о професионалној рехабилитацији и запошљавању инвалида; Препоруком бр. 99 о стручном оспособљавању и преоспособљавању инвалида и другим документима о заштити лица са инвалидитетом које је Црна Гора ратификовала.

ОБЈАШЊЕЊЕ ИНСТИТУТА

У члану 1 закона прописује се да се средства из Фонда приказују у Буџету Црне Горе као посебан програм у оквиру потрошачке јединице Завода.

На овај начин обезбеђује се видљивост средстава Фонда у Буџету Црне Горе, и лакше праћење намјенског коришћења тих средстава.

У члану 2 прописује се да, осим до сад предвиђених начина коришћења средстава Фонда, наведена средства могу бити искоришћена и за финансирање активности за стварање предуслова за повећање запослености лица са инвалидитетом; за задржавање запослења, напредовање или промјене професионалне каријере, као што су уклањање архитектонских баријера, подршка у образовању и стручном усавршавању и сл.

Овим чланом се наглашава и потреба суфинансирања радних центара и прецизирају обавезе Министарства да распише конкурс на основу којег ће се финансирати грант шеме. Министарство се, такође, обавезује да пропише услове и начин остваривања права на финансирање активности за стварање

предуслова за повећање запослености лица са инвалидитетом, за задржавање запослења, напредовање или промјене професионалне каријере.

Поново се наглашава обавеза Министарства за доношење Правилника којим се прописује поступак и методологија за финансирање посебних организација за запошљавање и финансирање грант шема, што је била обавеза и у важећем закону, која није испуњена, а због чега се онемогућава намјенско коришћење средстава, нарочито финансирање грант шема.

У члану 3 се мијења одредба из важећег закона којом је било прописано да о реализацији мјера и активности професионалне рехабилитације и запошљавања лица са инвалидитетом, као и намјенском коришћењу средстава одлучује надлежни орган Завода, на начин да се наведена надлежност додјељује Савјету Фонда.

У члану 4 се прописује обавеза Завода за запошљавање да подноси годишњи извјештај о реализацији мјера и активности професионалне рехабилитације, запошљавања лица са инвалидитетом и коришћењу средстава Фонда Скупштини Црне Горе.

У члану 5 прописује се обавеза Министарства да у року од 45 дана од ступања на снагу закона сачини и објави Водич кроз закон о професионалној рехабилитацији и запошљавању лица са инвалидитетом, како би се лицима са инвалидитетом поступак остваривања права из овог закона учинио јаснијим и приступачнијим.

У члану 6 прописује се рок за доношење прописа предвиђених овим законом који су у надлежности Министарства.

У члану 7 дефинише се ступање на снагу закона у року од 8 дана од дана објављивања у „Службеном листу Црне Горе“.

СРЕДСТВА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

Средства за спровођење Закона о измјенама и допунама Закона о професионалној рехабилитацији и запошљавању лица са инвалидитетом обезбјеђиваће се из Буџета Црне Горе, из дијела средстава уплаћених по

основу посебног доприноса утврђеног Законом о професионалној рехабилитацији и запошљавању лица са инвалидитетом.

Предложена рјешења не захтијевају додатна средства.