

Crna Gora  
SKUPŠTINA CRNE GORE

Anketni odbor za prikupljanje informacija i činjenica o postupanju nadležnih državnih organa u zaštiti imovine i javnog interesa prilikom prodaje imovine Duvanskog kombinata Podgorica AD u stečaju

Broj: 00-63-17/16-*J*; EPA: *1141Xxv*  
Podgorica, 20. jul 2016. godine

## SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Na osnovu člana 9 stav 1 Zakona o parlamentarnoj istrazi („Službeni list CG“, broj 38/12) i Odluke o otvaranju parlamentarne istrage i obrazovanju Anketnog odbora za prikupljanje informacija i činjenica o postupanju nadležnih državnih organa u zaštiti imovine i javnog interesa prilikom prodaje imovine Duvanskog kombinata AD u stečaju („Službeni list CG“, broj 42/15), Anketni odbor je na 12. sjednici, održanoj 20. jula 2016. godine, jednoglasno, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini

## IZVJEŠTAJ SA PREDLOGOM MJERA

### I UVOD

Skupština Crne Gore 25. saziva na petoj sjednici prvog redovnog zasijedanja u 2015. godini, 16. jula 2015. godine, donijela je Odluku o otvaranju parlamentarne istrage i obrazovanju Anketnog odbora za prikupljanje informacija i činjenica o postupanju nadležnih državnih organa u zaštiti imovine i javnog interesa prilikom prodaje imovine Duvanskog kombinata AD u stečaju („Službeni list CG“, broj 42/15 od 29. jula 2015. godine), (u daljem tekstu: Anketni odbor). Navedena Odluka stupila je na snagu 6. avgusta 2015. godine, od kada je formalno počeo da teče rok predviđen za rad Anketnog odbora. Takođe, Skupština je na devetoj sjednici prvog redovnog zasijedanja u 2015. godini, 31. jula 2015. godine, donijela Odluku o obrazovanju Anketnog odbora („Službeni list CG“, broj 47/15 od 18. avgusta 2015. godine). Navedena Odluka je stupila na snagu 26. avgusta 2015. godine.

Anketni odbor održao je 12 sjednica i jedan nastavak. U okviru navedenih sjednica Anketni odbor je, shodno Zakonu o parlamentarnoj istrazi, uzeo izjave od 13 lica. Pozivu na sjednice nijesu se odazvala dva lica<sup>1</sup>. Rad sjednica Anketnog odbora pratili su predstavnici NVO „Institut alternativa“ i predstavnici Novog sindikata Duvanskog kombinata Podgorica.

---

<sup>1</sup> Pozivu na petu sjednicu Odbora nije se odazvao, Dejan Bojović, predsjednik sindikalne organizacije „Duvankomerc“ DOO Podgorica u trenutku uvođenja stečaja u Duvanskom kombinatu AD Podgorica. Navedeno lice, shodno Zakonu o parlamentarnoj istrazi nije bilo u obavezi da se odazove pozivu Anketnog odbora. Pozivu na šestu sjednicu Odbora, shodno članu 13 Zakona o parlamentarnoj istrazi, nije se odazvao Miodrag Anđelić, stečajni sudija Privrednog suda Crne Gore u predmetu Duvanski kombinat AD Podgorica, o čemu su obaviješteni predsjednici: Skupštine, Privrednog suda, Vrhovnog suda i Sudskog savjeta Crne Gore.

## II DOKUMENTACIJA KOJA JE DOSTAVLJENA ANKETNOM ODBORU I SPISAK LICA OD KOJIH SU UZETE IZJAVE TOKOM RADA ANKETNOG ODBORA

### Dokumentacija koja je dostavljena Anketnom odboru

Na trećoj sjednici članovi Anketnog odbora su utvrdili spisak dokumentacije, koju su dostavili: Vlada Crne Gore (00-63-17/15-10/7 i 00-63-17/15-10/1), Ministarstvo finansija (00-63-17/15-10/9), Poreska uprava (00-63-17/15-10/6), stečajni upravnik Duvanskog kombinata AD Podgorica u stečaju (00-63-17/15-10/8) i Centralna depozitarna agencija (00-63-17/15-10/5).

Anketni odbor je raspolagao i sa dokumentacijom, koju je dostavio g-din Borislav Damjanović (00-63-17/15-5). Takođe, predsjednik Odbora direktora Duvanskog kombinata AD Podgorica u stečaju (u daljem tekstu: DKP u stečaju), Ilija Kračković, dostavio je, članovima Anketnog Odbora, tri zapisnika-memoranduma koji se odnose na sastanke koji su održani u 2010. godini (00-63-17/15-12/2). Anketni odbor je, takođe, upoznat i sa dokumentacijom koju je dostavio poslanik Aleksandar Damjanović, a odnosi se na odgovor Ministarstva finansija, o tome na koji način je izvršen prenos prava svojine između prodavca DKP u stečaju i kupca Zetogradnja DOO Podgorica (00-63-17/15-20), kao i sa dopisom Privrednog suda Crne Gore da u postupku prenosa prava svojine između prodavca DKP u stečaju i kupca Zetogradnja DOO Podgorica nije dato mišljenje u skladu sa članom 419 Zakona o svojinsko pravnim odnosima (00-63-17/15-8/1). Anketni odbor je upoznat i sa dopisom poslanika Velizara Kaluderovića koji se odnosi na rješenje Apelacionog suda Crne Gore od 29. septembra 2015. godine kojim je ukinuta presuda Privrednog suda Crne Gore P.br 666/16 od 12. juna 2015. godine u stavovima I i III izreke presude i predmet vraćen prvostepenom sudu na ponovno suđenje (00-63-17/15-22/1). Takođe, članovi Odbora su upoznati i sa dopisom rješenjem Apelacionog suda Crne Gore Pz.br. 120/16 od 10. maja 2016. godine kojim je ukinuta presuda Privrednog suda P.br. 1011/15 od 04. decembra 2015. godine u stavovima I i III izreke presude i predmet vraćen prvostepenom sudu na ponovno suđenje, koji je dostavio poslanik Velizar Kaluderović (00-63-17/16/7).

### Spisak lica od kojih su uzete izjave tokom rada Anketnog odbora

1. Slavoljub Vukašinović, izvršni direktor DKP u stečaju;
2. Ilija Kračković, predsjednik Odbora direktora DKP u stečaju;
3. Nebojša Stanković, predsjednik sindikalne organizacije „Duvanski kombinat AD Podgorica“ u trenutku uvođenja stečaja u DKP-u;
4. Dragan Rakočević, sudija Privrednog suda Crne Gore, u trenutku uvođenja stečaja u DKP-u;
5. Veselin Raičević, stečajni upravnik DKP u stečaju;
6. Miomir Mugoša, gradonačelnik Glavnog grada Podgorice u trenutku uvođenja stečaja u DKP-u;
7. Blagota Radović, predstavnik „Zetogradnja“ DOO Podgorica;
8. Ratko Radonjić, predstavnik „Zetogradnja“ DOO Podgorica;
9. Milutin Simović, ministar poljoprivrede šumarstva i vodoprivrede, u trenutku uvođenja stečaja u DKP-u;
10. Branko Vujović, ministar ekonomije u trenutku uvođenja stečaja u DKP-u;
11. Branimir Gvozdenović, ministar uređenja prostora i zaštite životne sredine u trenutku uvođenja stečaja u DKP-u;

12. Vujica Lazović, potpredsjednik Vlade za ekonomsku politiku i finansijski sistem, u trenutku uvođenja stečaja u DKP-u i
13. Igor Lukšić, ministar finansija u trenutku uvođenja stečaja u DKP-u.

### III NALAZI ANKETNOG ODBORA

Na osnovu dostavljene dokumentacije i uzetih izjava lica, u skladu sa Zakonom o parlamentarnoj istrazi, kao i imajući u vidu raspravu koja je vođena na sjednicama Anketnog odbora utvrđene su činjenice i okolnosti koje su posebno bitne za sprovedenu parlamentarnu istragu i koje čine predmet Izvještaja Anketnog odbora. Rješenjem Privrednog suda u Podgorici 25. maja 2010. godine pokrenut je stečajni postupak nad DKP u stečaju, rješavajući po Predlogu za pokretanje stečajnog postupka povjerioca „Elektroprivreda Crne Gore“ AD Nikšić, FC „Snabdijevanje“ br. 50-00-13941, od 26. aprila 2010. godine, zbog neisplaćenog duga u iznosu od 99.554,28 eura. Istim Rješenjem, koje je donio sudija Privrednog suda u Podgorici, Dragan Rakočević, za stečajnog upravnika nad stečajnim dužnikom imenovan je Veselin Raičević, diplomirani pravnik iz Podgorice. Takođe, pomenutim Rješenjem prihvaćena je Izjava o namjeri dužnika za reorganizaciju u stečaju (podnešena 12. maja 2010. godine) sa rokom od 90 dana za dostavljanje Plana reorganizacije za DKP u stečaju (u daljem tekstu: Plan reorganizacije) sudu.

Stečajni upravnik je 6. juna 2010. godine u dnevnom listu „Pobjeda“ oglasio Javno nadmetanje za prodaju nepokretnosti stečajnog dužnika DKP u stečaju (isti je objavljen i u „Službenom listu Crne Gore“, br. 35/10 od 25. juna 2010. godine, četiri dana nakon zaključenja Ugovora o kupoprodaji nepokretnosti DKP u stečaju) sa početnom cijenom od 13.215.617,60 evra, i rokom dostavljanja ponuda do 14. juna 2010. godine, kada je (dan prije isteka zakonskog roka) sa početkom u 10:00 časova obavljen postupak javnog otvaranja ponuda, shodno odredbi člana 80 Zakona o insolventnosti privrednih društava („Sl. list RCG“, br. 06/02,1/06, 02/07 i „Službeni list CG“, br.62/08) koji se primjenjuje u ovom stečajnom postupku.

Anketni odbor je uvidom u dostavljenu dokumentaciju, kao i na osnovu uzetih izjava lica, konstatovao da je stečajni upravnik DKP u stečaju obavijestio Vladu Crne Gore i jedan broj najvećih povjerilaca o namjeri da proda imovinu DKP-a u stečaju putem javnog nadmetanja 2. i 3. juna 2010.godine, odnosno tri dana prije objavljivanja oglasa o javnom nadmetanju za prodaju imovine DKP u stečaju, što nije bilo u skladu sa članom 80 stav 4 Zakona o insolventnosti privrednih društava, kojim je propisano da se obavještenje o prodaji mora dostaviti najmanje 20 dana prije predloženog datuma javnog nadmetanja. Takođe, u smislu pomenute odredbe o istom nijesu bili obaviješteni ni manjinski akcionari koji u DKP u stečaju imaju vlasnička prava. U odnosu na početnu cijenu za prodaju nekretnina koja je data u pomenutom obavještenju i koja iznosi 13.500.000,00 evra, indikativno je da je ona veća za 284.382,40 evra od cijene date u pozivu za javno nadmetanje, koji je objavljen svega tri dana nakon dostavljanja obavještenja.

Takođe, Anketni odbor je konstatovao da, iako je postojala obaveza shodno članovima 28 i 29 Zakona o insolventnosti privrednih društava, nije formiran odbor povjerilaca. U skladu sa istim Zakonom, članom 31 stav 3 propisano je da upravnik ne može prodati ili na drugi način otuđiti imovinu ukoliko je, između ostalog, dužnik podnio izjavu o namjeri da izvrši reorganizaciju. Uvidom u dokumentaciju i na osnovu izjava lica, Anketni odbor je utvrdio da je, shodno članovima 12 i 16 Zakona o insolventnosti privrednih društava dužnik DKP u stečaju blagovremeno podnio Izjavu o namjeri da izvrši reorganizaciju 12. maja 2010. godine.

Privredni sud je nakon što je u skladu sa navedenom Izjavom, dužnik podnio Plan reorganizacije i to 8. oktobra 2010. godine (sa dopunom od 2. novembra 2010. godine), donio Rješenje kojim je 2. novembra 2010. godine potvrdio Plan reorganizacije. Imajući u vidu navedeno proizilazi da je prekršena odredba člana 31 stav 3 Zakona o insolventnosti privrednih društava i da je imovina DKP u stečaju prodana prije potvrđivanja Plana reorganizacije. Nakon objavljivanja oglasa za javno nadmetanje, na isti je u ostavljenom roku podnešena jedna ponuda za kupovinu nepokretnosti DKP u stečaju od strane privrednog društva „Zetogradnja“ DOO Podgorica, sa ponuđenom cijenom od 13.216.000,00 evra, što je za svega 382,40 evra više od početne cijene u oglasu. Stečajni upravnik je 15. juna 2010. godine donio Odluku o prihvatanju dostavljene ponude za kupovinu nepokretnosti DKP u stečaju od strane Zetogradnje DOO Podgorica, a 21. juna 2010. godine je zaključen Ugovor o kupoprodaji nepokretnosti Duvanski kombinat AD u stečaju iz Podgorice (u daljem tekstu: Ugovor) koji su potpisali u ime DKP u stečaju stečajni upravnik, Veselin Raičević, a u ime „Zetogradnje“ DOO Podgorica, izvršni direktor, Miloš Stojanović.

Navedeni ugovor, između ostalog sadrži i odredbe kojima se uspostavljaju pogodnosti za kupca, pa se priznaju kupcu Zetogradnji DOO Podgorica troškovi kreditnog zaduženja za isplatu prve i ostalih rata u visini od 8% kamate, kao i umanjenje rate za 700.000,00 evra po osnovu troškova rušenja nepokretnosti koje treba da izvrši kupac. Takođe, članom 16 Ugovora predviđeno je potpisivanje Sporazuma o uslovima i načinu realizacije lokaliteta „Duvanski kombinat“ u Podgorici (u daljem tekstu: Sporazum), što je činjenica koja nije bila poznata, niti navedena u oglasu za javno nadmetanje za kupovinu nepokretnosti DKP u stečaju.

Navedeni sporazum je zaključen 12. jula 2010. godine, između Vlade Crne Gore (u ime Vlade Crne Gore potpisao Branimir Gvozdenović, tadašnji ministar uređenja prostora i zaštite životne sredine), Glavnog grada Podgorica (u ime Glavnog grada Podgorica potpisao Miomir Mugoša, tadašnji gradonačelnik) i Zetogradnje DOO Podgorica (u ime Zetogradnje DOO potpisao Blagota Radović, predsjednik Odbora direktora), i to više od 20 dana nakon zaključenja Ugovora, tako da su pozitivni efekti urbanizacije lokacije na kojoj se nalazi DKP u stečaju pripali kupcu, jer navedena činjenica nije bila poznata prije objavljivanja javnog poziva za kupovinu DKP u stečaju ostalim, potencijalno zainteresovanim kupcima.

Sporazum, takođe, sadrži odredbe iz kojih se može zaključiti da je tekst Sporazuma sačinjen prije potpisivanja Ugovora, te da je kupac upoznat sa istim, iako je Sporazum formalno zaključen, nakon zaključenja Ugovora. Pojedine odredbe Sporazuma stvaraju obaveze za supotpisnike, Vladu Crne Gore (koja se sa tekstovima Ugovora i Sporazuma upoznala na svojoj sjednici održanoj 24. juna 2010. godine dajući Zaključkom saglasnost na iste, uz dostavljene primjedbe) i Glavni grad Podgoricu što, takođe, stvara dodatne pogodnosti za kupca, a na drugoj strani, stvarajući dodatne obaveze za Vladu Crne Gore, odnosno Glavni grad Podgoricu.

Dodatno, nakon zaključenja Ugovora, zaključen je i Aneks ugovora (u daljem tekstu: Aneks 1), 11. maja 2011. godine, kojim je, na predlog stečajnog upravnika, definisana prijevremena isplata dijela treće rate od strane kupca, a zauzvrat su definisane nove obaveze za stečajnog dužnika poput dodatne isplate troškova kamate od 8% za kupca. Dana 15. maja 2012. godine zaključen je i Aneks 2 ugovora (u daljem tekstu: Aneks 2), kojim su značajno izmijenjene odredbe prvobitnog Ugovora i preuzeta obaveza da se, nakon Ugovorom definisanog roka, kupcu plaća naknada od 98.000,00 evra mjesečno zbog eventualnog kašnjenja u primopredaji nepokretnosti nakon 1. marta 2013. godine. Vlada Crne Gore je Zaključkom br. 06 - 1139/3 od 31. maja 2012. godine dala saglasnost na Aneks 2.

Imajući u vidu, tada poznatu činjenicu, koja je i konstatovana tokom uzimanja izjava na Anketnom odboru, da u definisanom roku za izmještanje od svega devet i po mjeseci nije postojala ni teoretska mogućnost, niti su postojali neophodni uslovi, da se DKP u stečaju izmjesti na predviđenu lokaciju (isti ni do danas nije izmješten sa prvobitne lokacije), te postojeća lokacija DKP u stečaju oslobodi za kupca, Aneksom 2 su od strane stečajne uprave preuzete dodatne obaveze koje će u krajnjem dovesti do umanjenja, samo po tom osnovu, prvobitne kupoprodajne cijene za čak 2.548.000,00 evra (period mart 2013. godine - april 2015. godine). Uključujući i troškove kamate za kupca u iznosu od 2.639.583,56 evra, koju je snosio stečajni dužnik, kao i 700.000,00 evra troškova rušenja, proizilazi da je prvobitna kupoprodajna cijena od 13.216.000,00 evra umanjena i po konačnom obračunu iznosi 7.328.316,50 evra, odnosno niža je od ugovorene cijene za 5.887.683,50 evra. Isto je dovelo do značajnog umanjenja stečajne mase što je Anketni odbor konstatovao uvidom u „Konačni obračun o izmirenju kupoprodajne cijene“.

U odnosu na početnu cijenu datu oglasom, Anketni odbor je na bazi dostavljene dokumentacije i dobijenih izjava konstatovao da je ista ponuđena od stečajnog upravnika na bazi procjene koju je sačinio ovlašćeni procjenjivač 4. juna 2010. godine i koja iznosi 13.164.000,00 evra. Naknadno, 1. avgusta 2010. godine, nakon potpisivanja Ugovora, urađena je još jedna procjena od istog procjenjivača kojom se konstatuje procijenjena vrijednost imovine od 13.494.264,00 evra, iako je uporedo data i tržišna vrijednost od 20.987.800,00 evra. Istovremeno u Popisu sredstava, potraživanja, obaveza i hartija od vrijednosti sa stanjem na dan 25. maj 2010. godine koji je za potrebe stečajnog upravnika sačinjen od strane Centralne komisije za popis imovine i obaveza stečajnog dužnika, sa stanjem na 31. maj 2010. godine, shodno Zakonu o insolventnosti privrednih društava, samo je vrijednost zemljišta utvrđena u iznosu od 17.761.800,00 evra, a vrijednost fabričkih zgrada u iznosu od 6.560.782,00 evra, te vrijednost poslovnih i građevinskih objekata 2.120.055,28 evra. Po tri navedena osnova vrijednost imovine iznosi 26.442.637 evra, odnosno dva puta više od ponuđene kupoprodajne cijene.

Anketni odbor ukazuje da Zakon o insolventnosti privrednih društava ne nalaže obavezu da se početna cijena imovine koja je predmet kupoprodaje utvrđuje angažovanjem procjenitelja, već Zakon u članu 33 nalaže da se popisom utvrdi knjigovodstvena cijena i tržišna cijena ukoliko je poznata. U odnosu na elemente kupoprodajne cijene, Anketni odbor je na osnovu dobijenih izjava utvrdio da su prijavljena potraživanja povjerilaca DKP u stečaju iznosila 42.117.240,40 evra, od čega je priznato, odnosno prihvaćeno 37.871.298,85 evra, dok je potraživanje države, odnosno Poreske uprave po osnovu neplaćenih poreza i doprinosa u trenutku oglašavanja prodaje bilo 30.631.006,52 evra.

Anketni odbor je tokom obavljanja parlamentarne istrage ostvario uvid i u Plan reorganizacije koji je dostavljen 22. septembra 2010. godine, a potvrđen Rješenjem Privrednog suda 2. novembra 2010. godine. Neophodno je naglasiti da je pomenuto Rješenje donijeto nakon što je prethodnim Rješenjem Privrednog suda od 28. septembra 2010. godine naloženo usaglašavanje teksta Plana reorganizacije sa Zakonom o insolventnosti privrednih društava, kao i uz „Ispravku teksta Plana reorganizacije“, koja je sačinjena, takođe, 2. novembra 2010. godine, od strane Izvršnog direktora DKP u stečaju, Slavoljuba Vukašinića i predsjednika Odbora direktora DKP u stečaju, Ilije Kračkovića. Istom su „ispravljeni“ izuzetno značajni elementi Plana reorganizacije. Anketni odbor je takođe, ustanovio da Skupština akcionara DKP u stečaju nije održana od jeseni 2009. godine.

Struktura akcionara za emitenta DKP u stečaju je priložena Anketnom odboru i iz nje proizilazi da je vlasništvo manjinskih akcionara-fizičkih lica 47,3794%. Odbor direktora u sastavu predsjednik Odbora direktora, Ilija Kračković i članovi Odbora: pok. Zoran Milićević, Anđelko Lojpur, Nikola Kovačević i Nemanja Nikolić nije se sastajao od 2012. godine, uz činjenicu da je, u međuvremenu, u oktobru 2011. godine jedan član Odbora direktora preminuo, pa od tada shodno Zakonu o privrednim društvima, Odbor faktički ne postoji. Nakon navedenog, a u skladu sa članom 44 Zakona o privrednim društvima, nije izabran novi odbor direktora, a postojeći članovi su podnijeli ostavke do početka 2013. godine. U smislu odredbi Zakona o privrednim društvima ne postoji organ upravljanja u DKP u stečaju, iako se tokom cijelog perioda sprovođenja Plana reorganizacije (novembar 2010. godine - novembar 2014. godine), kao lica koja su sprovođila Plan reorganizacije, pojavljuju kao izvršni direktor, Slavoljub Vukašinić i kao predsjednik Odbora direktora, Ilija Kračković.

Plan reorganizacije je sačinjen u pokušaju oporavka DKP u stečaju, i kako se navodi isti „podrazumijeva veći stepen optimalizacije procesa rada, kao i racionalizaciju svih funkcija u procesu rada.“ Plan reorganizacije se između ostalog pozivao na memorandume (zapisnike), odnosno protokole koji su dostavljeni Anketnom odboru od strane Ilije Kračkovića, predsjednika Odbora direktora DKP u stečaju i koji su bili osnova za izradu Plana reorganizacije, a predviđali su rješavanje otpisa duga prema Poreskoj upravi u iznosu koji je naznačen u prvobitnom tekstu Plana reorganizacije. Uvidom u tekst ovih memoranduma i na osnovu izjava pred Anketnim odborom, nesporno je utvrđeno da dogovori o modelima opraštanja ili otpisa poreskih potraživanja koji su definisani na sastancima na kojima su učestvovali i ovlašćeni predstavnici Vlade Crne Gore: Vujica Lazović, tadašnji potpredsjednik Vlade za ekonomsku politiku i finansijski sistem, Milutin Simović, tadašnji ministar poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i Branko Vujović, tadašnji ministar ekonomije, nijesu imali utemeljenje u, tada važećem, Zakonu o budžetu, koji nije dozvoljavao otpis poreskog potraživanja ili dijela tog potraživanja. Shodno tome, i uzimajući u obzir da će obaveze prema državi biti „otpisane“ sačinjena je dinamika Plana reorganizacije. Isti je predvidio da se u četvorogodišnjem periodu njegovog izvršenja, počevši od 1. decembra 2010. godine iz ostvarenog profita koji je planiran u iznosu od 1.823.653,00 evra namire povjerioci u iznosu od svega 1.801.822,00 evra, iako je i tada bilo jasno da su obaveze prema povjeriocima mnogo veće, uključujući i pomenuti poreski dug. Ove finansijske projekcije su predviđene u Planu reorganizacije na nivou planiranog fizičkog obima prodaje od 1.860.000,00 kilograma cigareta za četiri godine, odnosno 1.300,00 tona proizvedenog duvana. Na osnovu uvida u tako koncipiran Plan reorganizacije evidentno je bilo da je isti neostvariv, što se i reperkutovalo nakon četiri godine, kada je u zvaničnom dopisu dostavljenom Vladi Crne Gore od strane ministra poljoprivrede i ruralnog razvoja, Petra Ivanovića konstatovano da je isti ostvaren sa svega 52% stepena realizacije.

Anketni odbor je konstatovao da je tokom ostvarivanja Plana reorganizacije, uprkos projektovanom profitu iz kojeg bi se izmirile obaveze prema povjeriocima, ostvarivan gubitak u poslovanju i to u iznosu od približno 70.000,00 evra mjesečno, ili na godišnjem nivou od oko 850.000,00 evra. Ovakav poslovni rezultat, odnosno akumuliranje gubitka iako je dostignut projektovani fizički obim proizvodnje, prvenstveno je posljedica realizacije Ugovora o poslovnoj saradnji zaključenog dana 19. novembra 2010. godine između DKP u stečaju i kompanije „Liberty FZE, Al-Jazeera Al-Hamra Ras Al Khaiman“, Ujedinjeni arapski emirati koji je definisao količine i cijene cigareta za koje se DKP u stečaju obavezao da isporuči drugoj ugovornoj strani.

Osnovni Ugovor je u ime DKP u stečaju potpisao izvršni direktor Slavoljub Vukašinić, iako je u Ugovoru navedeno da DKP u stečaju zastupa stečajni upravnik. Dana 4. septembra 2012. godine je potpisan Aneks 2 osnovnog Ugovora, a dana 23. novembra 2012. godine je zaključen novi Ugovor o kupoprodaji između istih partnera sa rokom trajanja do kraja 2013. godine. Sa istim partnerom je potpisan još jedan Ugovor o kupoprodaji 30. oktobra 2013. godine sa rokom trajanja do kraja 2015. godine što ne korespondira sa trajanjem Plana reorganizacije, koji je, kako je navedeno, istekao novembra 2014. godine. Anketnom odboru su prezentirani i ugovor DKP u stečaju o kupoprodaji cigareta sa kompanijama GOLDEN PORT SB Company export-import Skoplje, Makedonija i N.T.SH.EDONA, Dečani, Republika Kosovo, Okvirni ugovori o proizvodnji i isporuci robe namijenjene izvozu sa kompanijama Leyland Continental Inc. Jurisdiction: BVI Road Town, Tortola i Alaraib Tobacco Trading DOO Bar, Crna Gora, Virginia tobacco PTE. LTD Singapur, maybe-SK, spol.s.r.o Bratislava, Slovačka, Ugovor o otpremanju akciznih proizvoda radi prodaje u slobodnoj carinskoj prodavnici sa kompanijom "DUFRY" DOO Beograd, Srbija kao i Ugovor o kupoprodaji cigareta za područja Kosova i Albanije sa kompanijom MAKS BALKAN, Bar, Crna Gora.

Zbog, Odlukom definisanog, područja parlamentarne istrage, Anketni odbor se nije detaljno bavio realizacijom pomenutih ugovora, ali iz rezultata poslovanja DKP u stečaju proizilazi da isti nijesu obezbijedili profit u poslovanju DKP u stečaju. Naprotiv, iz ostvarenih poslovnih i finansijskih rezultata, može se ocijeniti da je realizacija ugovora sa jednim brojem navedenih kompanija nanijela štetu DKP u stečaju, a posredno i državi ( umanjeње stečajne mase, odnosno stvaranje dodatnih finansijskih obaveza prema državi od strane DKP u stečaju). Takođe, imajući u vidu da se jednim dijelom radi o off-shore kompanijama, Anketni odbor nije imao detaljan uvid u vlasničku i organizacionu strukturu tih kompanija.

Anketni odbor ukazuje da su efekti Plana reorganizacije, između ostalog, rezultirali time da su nakon sprovođenja Plana reorganizacije obaveze DKP u stečaju veće nego na početku njegovog sprovođenja. Prema podacima Poreske uprave, od 1. oktobra 2015. godine, DKP u stečaju je najveći poreski dužnik u Crnoj Gori sa dugom u iznosu od 33.483.989,88 evra (u odnosu na poreski dug prilikom uvođenja stečaja isti je uvećan za 2.852.983,30 evra); DKP u stečaju nema svoju poslovnu imovinu i zemljište; trenutno u DKP u stečaju radi približno 120 radnika; DKP u stečaju po osnovu Ugovora o poslovnoj saradnji samo sa jednim inostranim partnerom pravi godišnji gubitak od oko 850.000 evra; do danas nije izgrađen Novi duvanski kombinat AD Podgorica (u daljem tekstu: NDKP) na novoj lokaciji, niti je njegova gradnja u ovom trenutku izgledna; DKP u stečaju plaća mjesečno 7.000 evra za zakup, nekada sopstvene opreme, NDKP-u koji formalno postoji samo na papiru. Anketni odbor, takođe, na osnovu uvida u dostavljenju dokumentaciju ukazuje da je Vlada Crne Gore, na sjednici od 2. aprila 2015. godine usvojila zaključke kojima se između ostalog ministar finansija, Radoje Žugić, ovlašćuje da kod Privrednog suda u Podgorici podnese predlog za uvođenje klasičnog stečaja, kao i da sa DKP u stečaju zaključi Ugovor o poravnanju međusobnih obaveza u iznosu od 3.806.144,55 evra (ovaj iznos je opredijeljen iz stečajne mase za svrhu isplate otpremnina, a na osnovu protokola od 20.01.2010.g, 12.02.2010.g. i 19.02.2010.g.). Takođe, navedenim zaključcima se Vlada obavezuje da iz Budžeta za 174 radnika DKP-a obezbijedi sredstva za povezivanje radnog staža i zadužuje Ministarstvo finansija da Fondu penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore uplati sredstva, u iznosu od 1.200.000 evra, po osnovu obaveza za doprinose na zarade navedenih zaposlenih lica (nijesu uplaćivani doprinosi na zarade koje su isplaćene za jedan mjesec 2012.g. i za cijelu 2013.g., 2014.g. sve do 30. maja 2015. godine).

Istekom roka za ostvarenje Plana reorganizacije koji nije ostvario cilj stekli su se uslovi za nastavak stečajnog postupka u klasičnom smislu. Privredni sud Crne Gore objavio je oglas o otvaranju stečajnog postupka nad dužnikom „Duvanski kombinat“ AD Podgorica u stečaju, zbog kršenja Plana reorganizacije („Službeni list CG“, broj 44/15 od 7. avgusta 2015. godine).

Anketni odbor je utvrdio da je NDKP (privredno društvo čija je osnovna djelatnost otkup, proizvodnja i promet duvana i duvanskih proizvoda), osnovan Odlukom Vlade Crne Gore 3. novembra 2011. godine sa osnivačkim kapitalom od 25.000 evra, kao i da je, nakon toga, nekadašnja oprema DKP-a, koju je na ime potraživanja od DKP u stečaju dobila Vlada kao povjerilac, unijeta kao osnivački kapital Novog duvanskog kombinata. Takođe, utvrđeno je i da je u osnivačku strukturu Novog duvanskog kombinata, u kasnijem periodu, ušao i Glavni grad Podgorica čiji ulog čine zemljište i naknada za komunalno opremanje građevinskog zemljišta. S obzirom na navedeno konstatovano je da su akcionari Novog duvanskog kombinata, Vlada Crne Gore sa 5.362.543, 00 evra, što čini 69,92% akcijskog kapitala i Glavni grad Podgorica sa 2.307.068,00 evra, što čini 30,08% akcijskog kapitala i da manjinski akcionari DKP AD, koji su imali u vlasništvu 47,3794% akcija DKP AD, nemaju udjela u vlasništvu Novog duvanskog kombinata, usljed izvršenih transakcija.

Takođe, Anketni odbor je na osnovu dostavljene dokumentacije i uzetih izjava lica, konstatovao da je projektna dokumentacija za preseljenja fabrike, koja je plaćena iz stečajne mase, koštala iznad 280.000 evra, kao i da je za izmještanje fabrike potrebno uračunati troškove preseljenja i dio opreme koji se sa objektima ne može preseliti, kao što su trafostanica, kotlarnica, klima uređaji i niz druge opreme, te da je za preseljenje fabrike, prema procjeni člana Savjeta za privatizaciju i kapitalne projekte Branka Vujovića, potrebno oko 16 miliona evra. Imajući u vidu činjenicu da je Vlada Crne Gore u akcijski kapital NDKP unijela opreme i poslovnog prostora u vrijednosti od 5.057.543,05 evra, a u međuvremenu i iznos namijenjen za izradu projektna dokumentacije, proizilazi da je Vlada uspjela da namiri svoja potraživanja u DKP u stečaju u iznosu od svega 17,43% prvobitno evidentiranih potraživanja. Takođe, konstatovano je da je pet tendera za privatizaciju NDKP bilo neuspješno. U međuvremenu je raspisan šesti tender za koji je rok za dostavljanje ponuda istekao 16. novembra 2015. godine. Ponudu na navedeni tender dostavila je kompanija BMJ Industries FZ - LLC iz Ujedinjenih Arapskih Emirata. Tenderska komisija za privatizaciju prihvatila je navedenu ponudu, pregovori se očekuju u drugoj polovini decembra 2015. godine.

#### IV ZAKLJUČNE KONSTATACIJE

Anketni odbor, na osnovu uvida u dokumentaciju i nakon razgovora sa licima od kojih su uzete izjave tokom rada Anketnog odbora, zaključuje da je postupak prodaje DKP u stečaju obavljen nezakonito, na štetu imovine DKP u stečaju, odnosno na štetu javnog interesa i interesa manjinskih akcionara i zaposlenih u DKP u stečaju. Činjenice do kojih je došao Anketni odbor ukazuju da su prilikom prodaje nepokretnosti DKP u stečaju prekršene odredbe Zakona o insolventnosti privrednih društava, naročito imajući u vidu odredbe koje se tiču ograničenja prodaje imovine dužnika kada je dužnik podnio izjavu o namjeri da izvrši reorganizaciju.

Anketni odbor je takođe utvrdio da je, usljed štetnih odredbi Ugovora o kupoprodaji nepokretnosti DKP u stečaju i naknadnih aneksa Ugovora, kao i usljed zaključenog Sporazuma o uslovima i načinu realizacije urbanističkog lokaliteta „Duvanski kombinat“ u Podgorici, došlo do umanjenja prvobitno utvrđene kupoprodajne cijene (čije je određivanje, odnosno procjena inače sporna i bez zakonskog uporišta), za čak 5,9 miliona evra. Ovo je urađeno na štetu



imovine DKP u stečaju, na štetu povjerioca DKP u stečaju, odnosno države Crne Gore, kao najvećeg povjerioca, kao i na štetu akcionara DKP u stečaju. Takođe, pomenutim Ugovorom, aneksima i Sporazumom su značajno mijenjani uslovi iz prvobitnog oglasa o prodaji nepokretnosti DKP u stečaju čime su ugovorene pogodnosti za kupca koje nijesu bile poznate ostalim, potencijalno zainteresovanim kupcima, u momentu prodaje, a vezani su za efekte urbanizacije zemljišta na kojem se nalazi DKP u stečaju. Pomenutim Sporazumom su, osim dodatnih pogodnosti za kupca, nametnute nove obaveze za Vladu Crne Gore i Glavni grad, naročito u odnosu na činjenicu da lokacija koja je prodana kupcu još uvijek nije oslobođena, čime postoji opasnost za nove, veoma visoke troškove koje država Crna Gora i Glavni grad mogu da snose u eventualnom sudskom postupku.

Anketni odbor posebno ukazuje da je stečajni postupak, odnosno prodaja nepokretnosti DKP u stečaju, obavljena uz punu saglasnost Vlade Crne Gore i stečajne uprave o čemu se Anketni odbor uvjerio na osnovu dostavljene dokumentacije i izjava datih Anketnom odboru. Isti su sprovedeni u trenutku kada nije postojao ozbiljan investitor zainteresovan za ulaganje u duvansku industriju, i kada nijesu stvorene pretpostavke za izmještanje fabrike i nastavak proizvodnje na novoj, za tu namjenu predviđenoj, lokaciji, čime je ugrožena dalja proizvodnja, odnosno opstanak duvanske industrije u Crnoj Gori. Anketni odbor napominje da do danas DKP u stečaju nije izmješten na novu lokaciju, odnosno da NDKP nije započeo poslovanje.

Anketni odbor takođe ukazuje da se, realizacijom ugovora koji su sklopljeni tokom stečajnog postupka sa jednim brojem kompanija, među njima i nekim of-shore kompanijama, u tekućem poslovanju ostvaruju svakodnevni gubici uzrokovani prvenstveno odredbama tih ugovora koje se tiču cijene, količina i ostalih bitnih elemenata. Zbog opsega zadatka koji je imao Anketni odbor, detaljna analiza tekućeg poslovanja i realizacije pomenutih ugovora nije rađena, a imajući u vidu da pojedini ističu krajem tekuće godine neophodno je iste preispitati, odnosno raskinuti da bi se izbjegla dalja šteta po DKP u stečaju.

Takođe, Anketni odbor je imao prilike da se upozna sa prethodnim radnjama i stanjem u dužem nizu godina prije uvođenja stečaja, poput višegodišnjih problema u radu DKP u stečaju uzrokovanih gubitkom tržišta, visokim nivoom sive ekonomije, odnosno problematičnim odlukama, poput odluke o segmentaciji iz 2005. godine koja je dovela do podjele preduzeća na više samostalnih kompanija pri čemu nijesu razriješeni, njihovi međusobni, kompleksni dužničko-povjerilački odnosi. Kao jedan od primjera navodi se i stečajni postupak vođen u kompaniji „Duvankomerc“ kojoj je DKP u stečaju, odlukama tadašnjeg rukovodstva i uz saglasnost Vlade Crne Gore, otpisao u dva navrata više od 6 miliona evra evidentiranih potraživanja, čime je nanešena značajna šteta DKP u stečaju, koja se uvećala tokom stečajnog postupka.

U međuvremenu je, u dužem vremenskom periodu, uoči otvaranja stečajnog postupka nagomilan značajni poreski dug, koji je DKP u stečaju doveo na prvo mjesto najvećih poreskih dužnika u Crnoj Gori, a što se dešavalo uz prećutnu saglasnost i bez preduzimanja zakonom utvrđenih mjera Vlade Crne Gore, odnosno resornih organa. Isti pristup je nastavljen i tokom sprovođenja Plana reorganizacije, odnosno stečajnog postupka pa su se obaveze po osnovu poreza i doprinosa još više uvećale, odnosno stvorene su dodatne obaveze prema državi Crnoj Gori, čiji ukupni iznos u trenutku sprovođenja parlamentarne istrage prevazilazi iznos na početku sprovođenja stečaja u DKP u stečaju.

## V MJERE

- 1) Skupština Crne Gore poziva nadležne organe da, u skladu sa svojim ustavnim i zakonskim nadležnostima, preduzmu aktivnosti da se Ugovor o kupoprodaji nepokretnosti „Duvanski kombinat“ AD u stečaju Podgorica proglasi ništavnim, imajući u vidu da je navedenim Ugovorom prekršeno više odredbi Zakona o insolventnosti privrednih društava, posebno u dijelu odredbi koje se tiču ograničenja prenosa i prodaje imovine dužnika, kada dužnik podnese izjavu o namjeri da izvrši reorganizaciju. Takođe, razlog za ništavnost Ugovora postoji i u činjenici koju je Anketni odbor utvrdio, a to je da Ugovor i Sporazum o uslovima i načinu realizacije urbanističkog lokaliteta „Duvanski kombinat“ u Podgorici sadrže odredbe koje su omogućile kupcu određene povoljnosti, a koje nijesu bile poznate u trenutku objavljivanja oglasa o Javnom nadmetanju za prodaju nepokretnosti stečajnog dužnika DKP u stečaju.
- 2) Skupština Crne Gore će sprovesti mjere iz svoje nadležnosti za utvrđivanje odgovornosti državnih funkcionera, potpisnika: Sporazuma o uslovima i načinu realizacije urbanističkog lokaliteta „Duvanski kombinat“ u Podgorici, zaključenog 12. jula 2010. godine, između Vlade Crne Gore, Glavnog grada Podgorica i „Zetogradnja“ DOO Podgorica; Ugovora o kupoprodaji nepokretnosti „Duvanski kombinat“ AD Podgorica u stečaju, zaključenog 21. juna 2010. godine, kao i dva aneksa Ugovora zaključena 11. maja 2011. godine i 15. maja 2012. godine, odnosno lica koja su u svojstvu predstavnika organa državne uprave, organa stečajne uprave, kao i organa lokalne samouprave učestvovala u sačinjavanju navedenih dokumenata, imajući u vidu da je na osnovu odredbi istih došlo do značajnog umanjena prvobitno Ugovorom utvrđene kupoprodajne cijene, na štetu imovine Duvanskog kombinata AD u stečaju, povjerioca DKP u stečaju, odnosno države Crne Gore, kao najvećeg povjerioca, kao i na štetu akcionara DKP u stečaju.
- 3) Skupština Crne Gore insistira da, Ustavom Crne Gore, ovlašćeni predlagači zakona u najkraćem mogućem roku utvrde i donesu poseban zakon (lex specialis) kojim bi se na sveobuhvatan način zaštitila duvanska industrija i javni interes države i građana Crne Gore, kao i uredila sva pitanja koja se odnose na privatizaciju duvanske industrije. To istovremeno znači obustavu svih započetih radnji vezanih za tender povodom privatizacije Novog duvanskog kombinata Podgorica do donošenja navedenog posebnog zakona.
- 4) Skupština Crne Gore dostaviće Vrhovnom državnom tužilaštvu na dalje postupanje: dokumentaciju kojom je Anketni odbor za prikupljanje informacija i činjenica o postupanju nadležnih državnih organa u zaštiti imovine i javnog interesa prilikom prodaje imovine Duvanskog kombinata AD u stečaju raspolagao prilikom sprovođenja parlamentarne istrage; detaljne zapisnike sa sjednica koji čine sastavni dio Izvještaja Anketnog odbora koji sadrži sveobuhvatan pregled rada Odbora, odnosno ključne nalaze i konstatacije do kojih je Odbor došao na osnovu dostavljene dokumentacije i uzetih izjava lica, kao i predlog mjera.

Za izvjestioca Anketnog odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Aleksandar Damjanović.

