



Crna Gora  
Vlada Crne Gore



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	15. 12. 20 23	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	24-9/23-2	
VEZA:		
EPA:	118XXYIII	
SKRAĆENICA:		PRILOG:

Br: 08-010/23-5776/4

14. decembar 2023. godine

## SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 7. decembra 2023. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O GRANIČNOJ KONTROLI**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“ br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20 i 65/21), ovaj zakon donese po hitnom postupku iz razloga koji su sadržani u Obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade, koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **DANILO ŠARANOVIĆ**, ministar unutrašnjih poslova i **MILAN PAUNOVIĆ**, predsjednik Komisije za obavljanje poslova razgraničenja i utvrđivanja državne granice, određivanje graničnih prelaza, utvrđivanje režima pograničnog saobraćaja sa susjednim državama i sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom.

PREDSJEDNIK  
mr Milojko Spajić, s. r.

**ZAKON O DOPUNAMA ZAKONA O GRANIČNOJ KONTROLI**

**Član 1**

U Zakonu o graničnoj kontroli („Službeni list CG”, br. 72/09, 39/13, 17/19 i 146/21) u članu 3 poslije tačke 8 tačka se zamjenjuje tačka-zarezom i dodaju dvije nove tačke koje glase:

„9) **pogranično područje** obuhvata teritorije opština Crne Gore i susjednih država koje izlaze na graničnu liniju u dubini od 10, a ne više od 30 kilometara;

10) **pogranični saobraćaj** je redovni prelazak zajedničke državne granice stanovnika pograničnih područja Crne Gore i susjednih država, u skladu sa pravilima pograničnog režima, radi njihovog boravka i kretanja u pograničnom području druge države zbog ekonomskih, socijalnih, kulturnih, porodičnih ili drugih opravdanih razloga, za period koji ne prelazi vremenski rok određen međunarodnim sporazumom.”.

**Član 2**

U članu 11 stav 1 poslije tačke 3 tačka se zamjenjuje tačka-zarezom i dodaje nova tačka koja glasi:

„4) prelaska stanovnika koji žive u pograničnom području, sa pograničnom propusnicom ili sa dozvolom za pogranični saobraćaj.”.

**Član 3**

Poslije člana 49 dodaje se novi član koji glasi:

**„Stanovnici pograničnog područja**

**Član 49a**

Stanovnici koji žive u pograničnom području mogu sa ispravom koja služi za prelazak državne granice na graničnim prelazima za pogranični i međunarodni saobraćaj, kao i za prelazak državne granice na prelaznim mjestima koja su upisana u tu ispravu (pogranična propusnica ili dozvola za pogranični saobraćaj) prelaziti državnu granicu na graničnim prelazima za međunarodni i pogranični saobraćaj, kao i na prelaznim mjestima, u skladu sa međunarodnim sporazumom.

Prelazno mjesto, u smislu stava 1 ovog člana, podrazumijeva određeno mjesto van službeno otvorenih graničnih prelaza za pogranični i međunarodni saobraćaj koje je zbog lokalnih okolnosti ili, izuzetno, kad postoji zahtjev posebne prirode, određeno za prelazak zajedničke državne granice pod uslovima pograničnog režima uspostavljenog u skladu sa međunarodnim sporazumom.

Lica kojima je izdata isprava iz stava 1 ovog člana podliježu graničnoj provjeri lica, stvari i saobraćajnog sredstva, u skladu sa međunarodnim sporazumom.

Zahtjev za izdavanje isprave iz stava 1 ovog člana stanovnici pograničnog područja susjedne države podnose Policiji.

Ispravu iz stava 1 ovog člana stanovnicima pograničnog područja druge države izdaje Policija.

Visina naknade troškova za izdavanje isprave iz stava 1 ovog člana iznosi 30,00 eura.

Naknada troškova iz stava 6 ovog člana je prihod budžeta Crne Gore.”

#### **Član 4**

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

## **OBRAZLOŽENJE**

### **I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore ("Službeni list Crne Gore" br. 1/07), kojom je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

### **II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Donošenjem ovog Zakona, Crna Gora će stvoriti pravni osnov za utvrđivanje naknade troškova za obradu zahtjeva i izdavanja pogranične propusnice ili dozvole za pogranični saobraćaj, saglasno potpisanim bilateralnim sporazumima o graničnim prelazima za pogranični saobraćaj sa susjednim državama.

Sporazum o izmjenama i dopunama Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o graničnim prelazima za pogranični saobraćaj, potpisan 20. maja 2021. godine; Sporazum između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Srbije o regulisanju režima pograničnog saobraćaja, potpisan 1. avgusta 2018. godine; i Sporazum između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Kosovo o regulisanju režima pograničnog saobraćaja, potpisan 26. marta 2014. godine.

Cilj dopuna Zakona o graničnoj kontroli je da se, u skladu sa zaključenim sporazumima o pograničnom saobraćaju sa susjednim državama, u duhu dobrosusjedskih odnosa, stanovništvu koje je nastanjeno u pograničnim područjima Crne Gore i susjednih država olakša kretanje između pograničnih područja i prelazanje zajedničke državne granice, u namjeri da razvijaju i unapređuju privrednu, obrazovnu, zdravstvenu, socijalnu, kulturnu, sportsku i druge vidove saradnje.

### **III USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA**

Zaključeni sporazumi Crne Gore sa susjednim državama o pograničnom saobraćaju su usaglašeni sa Uredbom (EZ-a) br. 1931/2006 Evropskog parlamenta i vijeća, kojom se utvrđuju pravila o pograničnom saobraćaju na vanjskim granicama država članica EU (Poglavlje I Opšte odredbe, član 3 tač. 7 i Poglavlje III čl. 7- 12). Te je potrebno da se i Zakon o graničnoj kontroli usaglasi sa ovom Uredbom.

### **IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA**

Članom 1 Predloga zakona je pojašnjena definicija pograničnog područja i pograničnog saobraćaja, članom 2 je utvrđeno da se pored ostalog, stanovnicima koji žive u pograničnom području omogućiti prelazak državne granice van službeno otvorenih graničnih prelaza, odredbom člana 3 predloženo da se za prelazak državne granice na graničnim prelazima za pogranični i međunarodni saobraćaj, kao i za prelazak granice na prelaznim mjestima, izdaje pogranična propusnica ili dozvola za pogranični saobraćaj u skladu sa zaključenim međunarodnim sporazumima. Takođe, objašnjen je pojam

prelaznog mjesta, nadležnost za podnošenje zahtjeva i izdavanja pogranične propusnice ili dozvole za pogranični saobraćaj, kao i visina naknade troškova obrade zahtjeva i izdavanje pogranične propusnice ili dozvole za pogranični saobraćaj, po principu reciprociteta sa susjednim državama iznosi 30,00 eura i da su to prihodi Budžeta Crne Gore.

## **V PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

## **VI RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Neophodno je da se Zakon donese po hitnom postupku kako bi se stvorio pravni osnov za utvrđivanje naknade troškova za obradu zahtjeva i izdavanja pogranične propusnice ili dozvole za pogranični saobraćaj, koji je neophodan za impelenciju Sporazuma o izmjenama i dopunama Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o graničnim prelazima za pogranični saobraćaj, potpisan 20. maja 2021. godine; Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Srbije o regulisanju režima pograničnog saobraćaja, potpisan 1. avgusta 2018. godine i Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Kosovo o regulisanju režima pograničnog saobraćaja, potpisan 26. marta 2014. godine.

## **VII RAZLOZI ZA STUPANJE NA SNAGU ZAKONA DANOM DONOŠENJA**

Predloženim dopunama Zakona o graničnoj kontroli propisano je da ovaj Zakon stupa na snagu danom objavljivanja u Službenom listu Crne Gore, iz razloga da Crna Gora stvori pravni osnov koji je neophodan za impelenciju potpisanih sporazuma o pograničnom saobraćaju između Crne Gore i susjednih država - preuzetih međunarodnih obaveza, kojima će se stanovništvu nastanjenom u pograničnim područjima olakšati kretanje između pograničnih područja i prelaženje zajedničke državne granice, u namjeri da razvijaju i unapređuju privrednu, obrazovnu, zdravstvenu, socijalnu, kulturnu, sportsku i druge vidove saradnje.



Crna Gora  
Sekretariat za zakonodavstvo

CRNA GORA  
VLADA CRNE GORE  
REPUBLIKA  
KARLOVIĆ  
CENTRA

Adresa: Vuka Karadžića br. 3  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 231-535  
fax: +382 20 231-592  
www.gov.me/szz

Primljeno:	28. 11. 2023.		
Org. jed.	Klas. broj	Broj	Vrijednost
01-	041/23-	22344	

Broj: 02-040/23-232/8

27. novembra 2023. godine

Za: **Ministarstvo unutrašnjih poslova**  
**Gospodinu Danilu Šaranoviću, ministru**

Veza: 01 Broj: 041/23-22344/4 od 27. novembra 2023. godine

Predmet: **Mišljenje na Predlog zakona o dopunama Zakona o graničnoj kontroli**

Poštovani gospodine Šaranoviću,

Na **PREDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O GRANIČNOJ KONTROLI**, iz okvira nadležnosti ovog Sekretarijata, nemamo primjedbi, budući da se radi o istovjetnom tekstu na koji je ovaj Sekretarijat dao mišljenje 28. aprila 2023. godine (akt broj: 02-040/23-232/6).

Napominjemo da je u odnosu na član 49a st. 6 i 7 iz člana 3 Predloga zakona neophodno pribaviti mišljenje Ministarstva finansija.





Crna Gora  
Ministarstvo evropskih poslova

Crna Gora  
VLADA CRNE GORE  
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA  
Podgorica  
KABINET MINISTRA

Adresa: Bulevar revolucije 15  
81 000 Podgorica, Crna Gora  
Tel: +382 20 481 301  
[www.gov.me/mep](http://www.gov.me/mep)

Br: 04/4-907/23-4020/2

Primljeno:				
Org. jed.	Klas. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
01	041/23	22344		

29. novembar 2023.

Za: MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA  
ministru Danilu Šaranoviću

Veza: Dopis br: 041/23-22344/7

**Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o dopuni Zakona o graničnoj kontroli s pravnom tekovinom EU**

Poštovani,

Dopisom broj 041/23-22344/7 od 29. novembra 2023. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o dopuni Zakona o graničnoj kontroli s pravnom tekovinom Evropske unije**.

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 20 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG“, br. 98/23 i 102/23) Ministarstvo evropskih poslova je saglasno sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,

  
Maida Gorčević  
MINISTARKA EVROPSKIH POSLOVA

Prilog:

- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o dopuni Zakona o graničnoj kontroli s pravnom tekovinom EU


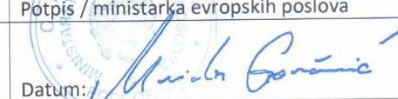
Dostavljeno:

- Ministarstvu unutrašnjih poslova;
- a/a

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM  
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MUP/IU/PZ/23/06
<b>1. Naziv nacrta/predloga propisa</b>		
na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o dopuni Zakona o graničnoj kontroli	
na engleskom jeziku	Proposal for the Law on amendmends to the Law on border control	
<b>2. Podaci o obrađivaču propisa</b>		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo unutrašnjih poslova	
- Sektor/odsjek	Odjeljenje za integrisano upravljanje granicom	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Milan Paunović, načelnik Odjeljena za IUG, 067 284 734, <a href="mailto:sluzbaiugigp@t-com.me">sluzbaiugigp@t-com.me</a>	
kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Milan Paunović, 067 284 734, <a href="mailto:sluzbaiugigp@t-com.me">sluzbaiugigp@t-com.me</a>	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
Naziv pravnog lica	/	
odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
<b>3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis</b>		
Organ državne uprave	Ministarstvo unutrašnjih poslova /Uprava policije	
<b>4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)</b>		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Glava VII, Pravda, sloboda i bezbjednost, član 82 – Vize, upravljanje granicom, azil i migracija		
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
	<input checked="" type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
<b>5. Veza nacrta/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)</b>		
- PPCG za period	/	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o dopuni Zakona o graničnoj kontroli nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
<b>6. Usklađenost nacrta/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije</b>		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
<b>32016R0399</b>		
Regulativa (EU) 2016/399 Evropskog parlamenta i Savjeta od 9. marta 2016. godine o Zakoniku Unije o pravilima kojima se uređuje kretanje lica preko granica (Zakonik o schengenskim granicama) / Regulation (EU) 2016/399 of the European Parliament and of the Council of 9 March 2016 on a Union Code on the rules governing the movement of persons across borders (Schengen Borders Code), OJ L 77, 23.3.2016.		



<b>Djelimično usklađeno/Partly harmonized</b>	
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
<b>6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti</b>	
Potpuna usklađenost sa Regulativom <b>32016R0399</b> u dijelu koji se odnosi na definisanje pojmova „lica s pravom slobodnog kretanja u skladu s pravom Unije“ i „državljana trećih zemalja“, će se postići danom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, budući da sada na osnovu međunarodnih ugovora i Zakona o strancima postoji posebna kategorija stranaca koji mogu da ulaze u Crnu Goru na osnovu lične karte, a važenje ove odredbe je ograničeno do dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
U dijelu koji se odnosi na pristup bazama podataka iz Šengenskog informacionog sistema (SIS), te na obavezu operatera u vazдушnom saobraćaju da obezbijede uslove za postavljanje posebnih oznaka za razdvajanje različitih kategorija putnika i fizičko razdvajanje kretanja putnika, potpuna usklađenost će se postići danom ulaska Crne Gore u Šengen zonu.	
<b>7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu</b>	
/	
<b>8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa</b>	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
<b>9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)</b>	
/	
<b>10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)</b>	
Predlog zakona o dopuni Zakona o graničnoj kontroli preveden je na engleski jezik.	
<b>11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti</b>	
Potpis / ovlašćeno lice obrađivača propisa	Potpis / ministarka evropskih poslova
Datum: 	Datum: 

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

**TABELA USKLAĐENOSTI**

<b>1. Identifikacioni broj (IB) nacarta/predloga propisa</b>		<b>1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacarta/predloga propisa na Vladi</b>		
MUP/TU/PZ/23/04		MUP/IU/PZ/23/04		
<b>2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka</b>				
Regulativa (EU) 2016/399 Evropskog parlamenta i Savjeta od 9. marta 2016. godine o Zakoniku Unije o pravilima kojima se uređuje kretanje lica preko granica (Zakonik o schengenskim granicama) – <b>32016R0399</b>				
<b>3. Naziv nacarta/predloga propisa Crne Gore</b>				
<b>Na crnogorskom jeziku</b>		<b>Na engleskom jeziku</b>		
Predlog zakona o dopuni Zakona o graničnoj kontroli		Proposal for the Law on amendmends to the Law on border control		
<b>4. Usklađenost nacarta/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije</b>				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacarta/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacarta/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti
<b>Regulativa (EU) 2016/399</b>				
<p align="center">Član 1. Predmet i načela</p> <p>Ovom se Uredbom predviđa nepostojanje nadzora državne granice u odnosu na lica koja prelaze unutrašnje granice država članica Unije. Njome se utvrđuju pravila nadzora državne granice u odnosu na lica koja prelaze vanjske granice država članica Unije.</p>	Nema odgovarajuće odredbe	Neprimjenjivo	Odredba će biti primjenjiva po ulasku CG u EU u smislu regulisanja unutrašnjih i vanjskih granica. Zakonom o graničnoj kontroli se reguliše granična kontrola koja podrazumijeva obezbjeđivanje granica Crne Gore i međunarodna granična policijska saradnja	

<p style="text-align: center;">Član 2. Definicije</p> <p>Za potrebe ove Uredbe primjenjuju se sljedeće definicije:</p> <p>1. „unutrašnje granice” znači:</p> <p>(a) zajedničke kopnene granice, uključujući granice na rijekama i jezerima država članica;</p> <p>(b) aerodromi država članica za unutrašnje letove;</p> <p>(c) morske, riječne i jezerske luke država članica za redovne unutrašnje trajektne linije;</p> <p>2. „vanjske granice” znači kopnene granice država članica, uključujući granice na rijekama i jezerima, granice na moru i njihove aerodrome, riječne, pomorske i luke na jezerima, ako se ne radi o unutrašnjim granicama;</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Neprimjenjivo</p>	<p>Imajući u vidu da Crna Gora još uvijek nije članica Evropske Unije, niti je dio Šengen zone, to je nemoguće propisivati i uvoditi unutrašnje granice, a posljedično i vanjske granice</p>	
<p>3. „unutrašnji let” znači bilo koji let isključivo prema ili s državnih područja država članica, a koji ne slijeće na državno područje treće zemlje;</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Neprimjenjivo</p>		
<p>4. „redovna unutrašnja trajektna linija” znači bilo koja trajektna linija koja povezuje dvije ili više istih luka koje se nalaze na državnom području država članica, a koja ne pristaje u luke izvan državnog područja država članica i koja prevozi putnike i vozila prema objavljenom rasporedu;</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Neprimjenjivo</p>		
<p>5. „lica s pravom slobodnog kretanja u skladu s pravom Unije” znači:</p> <p>(a) građani Unije u smislu člana 20. stav 1. UFEU-a i državljani trećih zemalja koji su članovi porodica građanina Unije koji ostvaruje svoje pravo na slobodno kretanje, na koje se primjenjuje Direktiva 2004/38/EZ Evropskog parlamenta i Vijeća (1);</p> <p>(b) državljani trećih zemalja i članovi njihovih porodica bez obzira na njihovo državljanstvo koji, na osnovu sporazuma između Unije i njenih država članica s jedne strane i tih trećih zemalja s druge strane, uživaju jednaka prava na slobodno kretanje kao i građani Unije;</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Djelimično usklađeno</p>	<p>Materija je regulisana čl.18 i 23 Zakona o graničnoj kontroli („Sl.list CG,, br.72/09, 20/11,40/11,39/13,17/19 i 146/21)</p> <p>Odredba je djelimično usklađena s obzirom da u Crnu Goru na osnovu bilateralnih sporazuma i Zakona o strancima („Sl.list CG“, broj 12/18) određene kategorije</p>	<p>Nakon ulaska CG u EU</p>

			stranaca mogu da ulaze u Crnu Goru na osnovu lične karte (državljeni Srbije, BiH). Potpuna usklađenost će se postići izjednačavanjem ovih kategorija lica na način kako predviđa regulativa	
6. „državljanin treće zemlje” znači lice koje nije građanin Unije u smislu člana 20. stav 1. UFEU-a i koja nije obuhvaćena tačkom 5. ovog člana;	Nema odgovarajuće odredbe	Djelimično usklađeno	Materija je regulisana i čl. 6 tač. 7 Zakona o strancima („Sl. list CG”, 12/18) S obzirom da u Crnoj Gori na osnovu međunarodnih ugovora i Zakona o strancima postoji posebna kategorija stranaca koji mogu da ulaze u Crnu Goru na osnovu lične karte, to u smislu Zakona o graničnoj kontroli, državljani trećih zemalja nisu samo lica koja nisu građani Unije, nego i lica koja nisu državljani pomenute kategorije država. Potpuna usklađenost će se postići izjednačavanjem ovih kategorija lica na način kako predviđa regulativa	Nakon ulaska CG u EU
7. „lica za koja je izdato upozorenje u svrhu zabrane ulaska” znači bilo koji državljaniin treće zemlje za kojeg je u Schengenskom informacijskom sistemu (SIS) izdato upozorenje u skladu s članovima 24. i 26. Uredbe (EZ) br. 1987/2006 Evropskog parlamenta i Vijeća (2) i za potrebe utvrđene u tim članovima;	Nema odgovarajuće odredbe	Neprimjenjivo	Do dana ulaska Crne Gore u Evropsku Uniju, policija nema pristup Šengenskom informacionom sistemu	

<p>8. „granični prelaz“ znači bilo koji granični prelaz koji su nadležni organi odobrili za prelazak vanjskih granica;</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Materija je regulisana čl.12 st.1 Zakona o graničnoj kontroli („Sl.list CG,, br.72/09, 20/11,40/11,39/13,17/19 i 146/21)</p>	
<p>9. „zajednički granični prelaz“ znači svaki granični prelaz koji se nalazi ili na državnom području države članice ili na državnom području treće zemlje, na kojem službenici graničnog nadzora države članice i službenici graničnog nadzora treće zemlje neposredno jedan nakon drugoga obavljaju izlazne i ulazne kontrole, u skladu sa svojim nacionalnim pravom i prema bilateralnom sporazumu;</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>		
<p>10. „kontrola državne granice“ znači aktivnost koja se sprovodi na granici u skladu s ovom Uredbom i za potrebe ove Uredbe, isključivo kao odgovor na pokušaj prelaska ili na čin prelaska granice, nezavisno od svih drugih okolnostima, a sastoji se od granične kontrole i zaštite državne granice;</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Materija je regulisana čl. 1 i 2 Zakona o graničnoj kontroli („Sl.list CG,, br.72/09, 20/11,40/11,39/13,17/19 i 146/21)</p>	
<p>11. „granična provjera“ obuhvata mjere i radnje koje se sprovode prilikom namjeravanog ili neposredno nakon obavljenog prelaska državne granice u cilju kontrole zakonitog ulaska lica u Crnu Goru, odnosno izlaska iz Crne Gore.</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Materija je regulisana čl.28 i 30 Zakona o graničnoj kontroli („Sl.list CG,, br.72/09, 20/11,40/11,39/13,17/19 i 146/21)</p>	
<p>12. „nadzor državne granice“ znači mjere, radnje i ovlaštenja koje se preduzimaju uz državnu granicu, između graničnih prelaza i na graničnim prelazima van utvrđenog radnog vremena, kako bi se spriječilo da osobe izbjegnu graničnu kontrolu</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Materija je regulisana članom 25 Zakona o graničnoj kontroli („Sl.list CG,, br.72/09, 20/11,40/11,39/13,17/19 i 146/21)</p>	
<p>13. „druga linija provjere“ je posebno određeno mjesto na graničnom prelazu na kojem se granična provjera vrši van mjesta na kojem se uobičajeno vrši granična provjera (prva linija);</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Materija je regulisana članom 29 Zakona o graničnoj kontroli („Sl.list CG,, br.72/09, 20/11,40/11,39/13,17/19 i 146/21)</p>	

<p>14. „službeno lice“ je policijski službenik i drugi državni službenik koji na državnoj granici primjenjuje ovlaštenja, mjere i radnje propisane zakonom</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Materija je regulisana čl.3 tač.4 Zakona o graničnoj kontroli („Sl.list CG,, br.72/09, 20/11,40/11,39/13,17/19 i 146/21)</p>	
<p>15. „prevoznik“ znači bilo koja fizičko ili pravno lice koje se profesionalno bavi pružanjem usluga prevoza lica;</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Materija je regulisana čl. 6 tač. 3 Zakona o strancima („Sl. list CG“, br. 12/18)</p>	
<p>16. „boravišna dozvola“ znači:  (a) sve boravišne dozvole koje su izdale države članice prema jedinstvenom obrascu utvrđenom Uredbom Vijeća (EZ) br. 1030/2002 i boravišne iskaznice izdate u skladu s Direktivom 2004/38/EZ;  (b) svi drugi dokumenti koje izdaje država članica državljanima trećih zemalja, kojima im se odobrava boravak na njenom državnom području, koji podliježu obavještanju i naknadnoj objavi u skladu s člankom 39., uz izuzetak:  i. privremene dozvole izdate tokom razmatranja prvog zahtjeva za izdavanje boravišne dozvole iz tačke (a) ili zahtjeva za azil; i  ii. vize izdate u državama članicama na jedinstvenom obrascu utvrđenom u Uredbi Vijeća (EZ) br. 1683/95 (2);</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Materija je regulisana Zakonom o strancima („Sl. list CG“ , br. 12/18 ) i to članovima 10, 39, 41, 67, 94, 150- 158, 161, 162, 163, 164, 165, 167, 168, 170, 171, 172, 174, 175, 176 i 183</p>	
<p>17. „brod na kružnom putovanju“ znači brod koji slijedi plan putovanja prema prethodno utvrđenom programu koji uključuje program turističkih aktivnosti u različitim lukama, a obično ne prima putnike niti dopušta putnicima iskrcaj tokom putovanja;</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Materija je regulisana čl.3 tač.6 Zakona o graničnoj kontroli („Sl.list CG,, br.72/09, 20/11,40/11,39/13,17/19 i 146/21)</p>	
<p>18. „slobodna plovidba“ znači korišćenje slobodnih plovila u sportske ili turističke svrhe;</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Materija je regulisana čl.3 tač.8 Zakona o graničnoj kontroli („Sl.list CG,, br.72/09, 20/11,40/11,39/13,17/19 i 146/21)</p>	

<p>19. „obalni ribolov” znači ribolov koji se vrši pomoću plovila koja se vraćaju u luku na državnom području države članice svaki dan ili u roku od 36 časova, ne pristajući u luci treće zemlje;</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>		<p>Materija je predmet regulisanja čl. 4 tač. 28 i 32 Zakona morskog ribarstvu i marikulturi („Sl. list CG“, broj 56/09, 40/11, 47/15)</p>	
<p>20. „offshore radnik” znači lice koje radi na odobalnom postrojenju smještenom u teritorijalnim vodama ili u području isključivog pomorskoga gospodarskog pojasa država članica, kako je definisano međunarodnim pravom mora, te koja se redovno vraća morskim ili vazдушnim putem na državno područje država članica;</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>		<p>Materija nije predmet regulisanja ovog zakona</p>	
<p>21. „prijetnja javnom zdravlju” znači bilo koja bolest koja može izazvati epidemiju u smislu Međunarodnog sanitarnog pravilnika Svjetske zdravstvene organizacije te druge infektivne bolesti ili zarazne parazitske bolesti ako su predmetom zaštitnih odredbi koje se primjenjuju na državljane država članica.</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>		<p>Materija je predmet regulisanja propisa koji uređuju oblast javnog zdravlja</p>	
<p>Član 3. Područje primjene Ova se Uredba primjenjuje na bilo koju osobu koja prelazi unutrašnje ili vanjske granice država članica, ne dovodeći u pitanje: (a) prava lica s pravom slobodnog kretanja u skladu s pravom Unije; (b) prava izbjeglica i lica koje traže međunarodnu zaštitu, posebno vezano uz načelo zabrane prisilnog udaljenja ili vraćanja (non-refoulement)</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Materija je regulisana članom 23 Zakona o graničnoj kontroli („Sl.list CG,, br.72/09, 20/11,40/11,39/13,17/19 i 146/21) Materija koja se odnosi na prava izbjeglica i lica koje traže međunarodnu zaštitu uređena je Zakonom o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca („Sl.list CG“, 2/2017) i Zakonom o strancima („Sl. list CG“, broj 12/18)</p>	
<p>Član 4. Temeljna prava Pri sprovođenju ove Uredbe, države članice djeluju u potpunosti</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>		<p>Materija osnovnih ljudskih prava i sloboda regulisana je Ustavom Crne Gore („Sl.list</p>	

<p>usklađenosti s odgovarajućim pravom Unije, uključujući Povelju Evropske unije o osnovnim pravima („Povelja”), odgovarajućim međunarodnim pravom, uključujući Konvenciju o statusu izbjeglica iz Ženeve, od 28. jula 1951. („Ženevska konvencija”), obvezama vezanim uz međunarodnu zaštitu, posebno načelo zabrane prisilnog udaljenja ili vraćanja, i osnovnim pravima. U skladu s opštim načelima prava Unije, odluke prema ovoj Uredbi donose se na pojedinačnoj osnovi.</p>			<p>CG”, broj 1/2007), te svi ostali akti (zakoni, podzakonski akti) moraju biti u skladu sa istim</p>	
<p style="text-align: center;">Član 5. Prelazak vanjskih granica</p> <p>1. Vanjske se granice mogu preći samo na graničnim prelazima i tokom utvrđenog radnog vremena. Radno vrijeme je jasno naznačeno na graničnim prelazima koji nisu otvoreni 24 časa dnevno. Države članice u skladu s članom 39. dostavljaju Komisiji spisak svojih graničnih prelaza.</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Materija je regulisana čl.10 Zakona o graničnoj kontroli („Sl.list CG,, br.72/09, 20/11,40/11,39/13,17/19 i 146/21), kojim se propisuje prelazak državne granice na graničnom prelazu u vrijeme koje je određeno za odvijanje saobraćaja na graničnom prelazu i na način koji je u skladu sa namjenom graničnog prelaza. Termin „vanjske granice“ u smislu definicije iz regulative se ne može primijeniti u ovom trenutku imajući u vidu činjenicu da CG nije članica EU, kao ni Šengena. Takođe, budući da Crna Gora još nije članica EU, to nije u obavezi da Komisiji dostavlja popis svojih graničnih prelaza.</p>	
<p>Odstupajući od stava 1., izuzeci od obaveze prelaženja vanjskih granica samo na graničnim prelazima i tokom utvrđenog radnog vremena mogu se dopustiti:</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Materija je regulisana čl. 5 i 11 Zakona o graničnoj kontroli („Sl.list CG,, br.72/09,</p>	



<p>(a) pojedincima ili grupi lica, kada za to postoji poseban zahtjev posebne prirode za povremene prelaskе vanjskih granica van graničnih prelaza ili van utvrđenog radnog vremena, pod uslovom da posjeduju dozvole potrebne u skladu s nacionalnim pravom i da to nije u suprotnosti s interesima javnog reda i unutrašnje sigurnosti država članica. Države članice mogu dogovoriti posebne režime putem bilateralnih sporazuma. O opštim izuzecima predviđenim nacionalnim pravom i bilateralnim sporazumima obavještava se Komisija prema članu 39.;</p> <p>(b) pojedincima ili grupi lica u slučaju nepredviđenih hitnih okolnosti;</p> <p>(c) u skladu s posebnim pravilima utvrđenim u članima 19. i 20. u vezi s priložima VI. i VII.</p>			20/11,40/11,39/13,17/19 i 146/21)	
<p>3. Ne dovodeći u pitanje izuzetke iz stava 2. ili njihove obaveze u pogledu međunarodne zaštite, države članice, u skladu sa svojim nacionalnim pravom, uvode sankcije za neovlašćeno prelaženje vanjskih granica na mjestima van graničnih prelaza ili van utvrđenog radnog vremena. Te sankcije su efikasne, proporcionalne i odvraćajuće.</p>	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Materija je regulisana čl.67 st.1 Zakona o graničnoj kontroli („Sl.list CG,, br.72/09, 20/11,40/11,39/13,17/19 i 146/21)	
<p>Član 6.</p> <p>Uslovi ulaska državljana trećih zemalja</p> <p>1. Za planirani boravak na državnom području država članica u trajanju od ne više od 90 dana u bilo kojem razdoblju od 180 dana, koje podrazumijeva uzimanje u obzir razdoblja od 180 dana koje prethodi svakom danu boravka, uslovi ulaska za državljane trećih zemalja su sljedeći:</p> <p>(a) imaju valjanu putnu ispravu koja nosiocu omogućava prelazak granice i zadovoljava sljedeće uslove: i. važeća je barem tri mjeseca nakon planiranog datuma odlaska s državnog područja država članica; u opravdanom hitnom slučaju, od te se obaveze može odstupati; ii. izdata je u prethodnih 10 godina;</p> <p>(b) imaju važeću vizu, ako se to traži na osnovu Uredbe Vijeća (EZ) br. 539/2001 (1), osim kad imaju važeću boravišnu dozvolu ili</p>	Nema odgovarajuće odredbe	Djelimično usklađeno	Materija je regulisana čl.38 Zakona o graničnoj kontroli („Sl.list CG,, br.72/09, 20/11,40/11,39/13,17/19 i 146/21) koji propisuje način vršenja detaljne granične provjere prilikom ulaska u Crnu Goru, kao i Zakonom o strancima („Sl.list CG“, br. 12/18) i to u poglavljima II (Ulazak i izlazak stranaca), III (Vize) i IV (Boravak stranaca). Potpuna usklađenost će se	Danom ulaska Crne Gore u Šengen zonu

<p>važeću vizu za dugotrajni boravak;</p> <p>(c) da opravdavaju svrhu i uslove namjeravanog boravka te imaju dovoljno sredstava za izdržavanje, kako za vrijeme trajanja namjeravanog boravka tako i za povratak u njihovu matičnu državu ili tranzit do treće zemlje za koju su sigurni da će ih prihvatiti ili su takva sredstva u mogućnosti zakonito pribaviti;</p> <p>(d) da nijesu lica za koja je u SIS-u izdato upozorenje u svrhu zabrane ulaska;</p> <p>(e) da ne predstavljaju prijetnju za javni poredak, unutrašnju sigurnost, javno zdravlje ili međunarodne odnose bilo koje od država članica, a posebno ako u nacionalnim bazama podataka država članica nije izdato upozorenje u svrhu zabrane ulaska iz istih razloga.</p>			<p>postići pristupom Crne Gore SIS-u</p>	
<p>2. Za potrebe sprovođenja stava 1., datum ulaska smatra se prvim danom boravka na državnom području država članica, a datum izlaska smatra se zadnjim danom boravka na državnom području država članica. Razdoblja boravka dopuštena prema boravišnoj dozvoli ili dugotrajnoj vizi ne uzimaju se u obzir kod izračuna trajanja boravka na državnom području država članica.</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Materija je regulisana Zakonom o strancima („Sl. list CG“ , br. 12/18 ) i to u dijelu IV Boravak stranaca, gdje je za svaki vid boravka predviđeno vrijeme trajanja dozvole za boravak, odnosno prvi i zadnji dan boravka u Crnoj Gori</p>	
<p>3. Spisak isprava koji nije konačan, a koje službenik granične kontrole može zatražiti od državljanina treće zemlje kako bi utvrdio da on ispunjava uslove utvrđene u stavu 1. tačka(c), nalazi se u Prilogu I.</p> <p>4. Potrebna sredstva za izdržavanje procjenjuju se u skladu s trajanjem i svrhom boravka te s obzirom na prosječne cijene prehrane i smještaja u dotičnoj državi članici (dotičnim državama članicama), pomnoženo s brojem dana boravka.</p> <p>O referentnim iznosima koje utvrđuju države članice Komisiju se izvještava u skladu s članom 39.</p> <p>Procjena dovoljnih sredstava za izdržavanje može se izvršiti na osnovu gotovine, putničkih čekova i kreditnih kartica u posjedu</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Materija je detaljno regulisana i čl.33 i 88 Zakona o strancima („Sl. list CG“ , br. 12/18 )</p>	

<p>državljanina treće zemlje. Jemstvene izjave, predviđene nacionalnim pravom i jemstvena pisma domaćina, kako su definisana nacionalnim pravom, kada državljanin treće zemlje boravi kod domaćina, mogu predstavljati dokaz o dovoljnoj količini sredstava za izdržavanje.</p>				
<p>5. Odstupajući od stava 1.:</p> <p>(a) državljani trećih zemalja koji ne ispunjavaju sve uslove iz stava 1., ali posjeduju boravišnu dozvolu ili dugotrajnu vizu, mogu ući na državna područja drugih država članica u svrhu tranzita do državnog područja države članice koja je izdala boravišnu dozvolu ili dugotrajnu vizu, osim ako se njihova imena ne nalaze na nacionalnom popisu upozorenja države članice čije vanjske granice žele preći i ako je upozorenje popraćeno upućivanju da im se zabrani ulazak ili tranzit;</p> <p>(b) državljanima trećih zemalja koji ispunjavaju uslove iz stava 1., osim onih navedenih u tački (b), i koji stupe na granicu, može se odobriti ulazak na državna područja država članica ako je viza izdata na granici u skladu s članovima 35. i 36. Uredbe Vijeća (EZ) br. 810/2009 Europskog parlamenta i Vijeća .</p> <p>Države članice prikupljaju statističke podatke o vizama izdatima na granici u skladu s članom 46. Uredbe (EZ) br. 810/2009 i njenim Prilogom XII.</p> <p>U slučaju nemogućnosti unosa vize u ispravu, ona se izuzetno unosi na posebnu stranicu koja se umeće u ispravu. U tom se slučaju koristi jedinstveni oblik obrasca za vize utvrđen Uredbom Vijeća (EZ) br. 333/2002</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Materija je regulisana Zakonom o strancima („Sl. list CG“ , br. 12/18 ) i to u dijelu III Vize – čl.14-32, kao i Uredbom o viznom režimu ("Sl.list CG", br. 56/14, 28/15 i 16/16)</p>	
<p>c) državljanima trećih zemalja koji ne ispunjavaju jedan ili više uslova iz stava 1. država članica može dopustiti ulazak na svoje državno područje iz humanitarnih razloga, zbog nacionalnog interesa ili zbog međunarodnih obaveza. Ako je za dotičnog državljanina treće zemlje izdato upozorenje iz stava 1. tačke (d),</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Materija je regulisana čl.9 st.4 Zakona o strancima („Sl. list CG“, br. 12/18)</p>	

država članica koja mu dopušta ulazak na njeno državno područje o tome na odgovarajući način obavještava ostale države članice.				
<p>Član 7.</p> <p>Sprovođenje granične kontrole</p> <p>1. Službenici granične kontrole u obavljanju svojih dužnosti u potpunosti poštuju ljudsko dostojanstvo, posebno u slučajevima koji uključuju ranjiva lica.</p> <p>Svaka mjera koju preduzimaju u obavljanju svojih dužnosti je srazmjerna ciljevima koji se tom mjerom žele postići.</p> <p>2. Tokom sprovođenja granične kontrole službenici granične kontrole ne diskriminiraju lica na osnovu pola, rasne ili etničke pripadnosti, vjere ili uvjerenja, invaliditeta, starosne dobi ili polne orijentacije.</p>	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Materija je regulisana članovima 2 i 24 Zakona o graničnoj kontroli („Sl.list CG,, br.72/09, 20/11,40/11,39/13,17/19 i 146/21)	
<p>Član 8.</p> <p>Granična kontrola lica</p> <p>1. Kretanje preko vanjskih granica podliježe kontrolama službenika granične kontrole. Kontrole se sprovode u skladu s ovim poglavljem. Kontrole se mogu odnositi i na kontrole prevoznih sredstava i predmeta u posjedu lica koja prelazi granicu. Na provjere koje se obavljaju primjenjuje se pravo dotične države članice.</p>	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Materija je regulisana čl.30,31,32 Zakona o graničnoj kontroli („Sl.list CG,, br.72/09, 20/11,40/11,39/13,17/19 i 146/21)	
<p>2. Lica s pravom slobodnog kretanja u skladu s pravom Unije pri ulasku i izlasku podliježu sljedećim kontrolama:</p> <p>(a) provjera identiteta i državljanstva lica te vjerodostojnosti i valjanosti putne isprave za prelazak granice, među ostalim provjerom u relevantnim bazama podataka, a posebno u:</p> <p>1. SIS-u;</p> <p>2. Interpolovoj bazi podataka o ukradenim i izgubljenim putnim ispravama (SLTD);</p> <p>3. nacionalnim bazama podataka koje sadržavaju informacije o ukradenim, otuđenim, izgubljenim i poništenim putnim ispravama. Za pasoše i putne isprave koje sadrže uređaji za</p>	Nema odgovarajuće odredbe	Djelimično usklađeno	Materija je regulisana čl. 36 i 70b Zakona o graničnoj kontroli („Sl.list CG,, br.72/09, 20/11,40/11,39/13,17/19 i 146/21) S obzirom da u Crnoj Gori na osnovu međunarodnih ugovora i Zakona o strancima postoji posebna kategorija stranaca koji mogu da ulaze u Crnu Goru na osnovu lične karte, to u smislu Zakona o	Nakon ulaska CG u EU i danom ulaska Crne Gore u Šengen zonu

<p>čuvanje iz člana 1. stava 2. Uredbe Vijeća (EZ) br. 2252/2004 (1) provjerava se vjerodostojnost podataka na čipu.</p> <p>(b) provjera da se osoba s pravom slobodnog kretanja u skladu s pravom Unije ne smatra prijetnjom javnom poretku, unutrašnjoj sigurnosti, javnom zdravlju ili međunarodnim odnosima bilo koje države članice, među ostalim provjerom u SIS-u i drugim relevantnim bazama podataka Unije. Time se ne dovodi u pitanje provjera u nacionalnim bazama podataka i Interpolovim bazama podataka.</p> <p>Ako postoje sumnje u pogledu vjerodostojnosti putne isprave ili identiteta njenog imaoaca, sprovodi se provjera najmanje jednog od biometrijskih identifikatora integrisanih u pasoše i putne isprave izdate u skladu s Uredbom (EZ) br. 2252/2004. Ako je moguće, takva provjera takođe se sprovodi u pogledu putnih isprava koje nisu obuhvaćene tom uredbom.</p>			<p>graničnoj kontroli, državljani trećih zemalja nisu samo lica koja nijesu građani Unije, nego i lica koja nisu državljani pomenute kategorije država. Potpuna usklađenost će se postići izjednačavanjem ovih kategorija lica na način kako predviđa regulativa. U dijelu koji se odnosi na podatke iz baze SIS, potpuna usklađenost će se postići pristupom Crne Gore SIS-u</p>	
<p>2.a Ako bi kontrole provjerom u bazama podataka iz stava 2. tačka (a) i (b) imale nerazmjern učinak na protok prometa, država članica može odlučiti ciljano sprovesti te kontrole na određenim graničnim prelazima na osnovu procjene rizika povezanih s javnim poretkom, unutrašnjoj sigurnosti, javnim zdravljem ili međunarodnim odnosima bilo koje države članice. Opseg i trajanje privremenog smanjenja ciljanih kontrola provjerom u bazama podataka ne smiju prelaziti okvire stroge nužnosti i definišu se u skladu s procjenom rizika koji utvrđuje dotična država članica. U procjeni rizika navode se razlozi za privremeno smanjenje ciljanih kontrola provjerom u bazama podataka te se njome uzima u obzir, među ostalim, nesrazmjern učinak na protok prometa i osiguravaju statistički podaci o putnicima i incidentima povezanim s prekograničnim kriminalitetom. Redovno se ažurira.</p> <p>Lica koja u načelu ne podliježu ciljanim kontrolama provjerom u bazama podataka podliježu najmanje kontroli radi utvrđivanja njihovog identiteta na osnovu predocjenja putnih isprava. Takva</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Materija je regulisana čl.2 i 34 Zakona o graničnoj kontroli („Sl.list CG,, br.72/09, 20/11,40/11,39/13,17/19 i 146/21)</p> <p>Takođe, u okviru Sektora granične policije postoji poseban odsjek i linija rada nadležna za analizu rizika i operativni rad definisana u Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Ministarstva unutrašnjih poslova („Sl.list CG“, br. 22/ br. 22/08, 42/11 i 54/16).</p>	

<p>kontrola sastoji se od brze i jednostavne provjere valjanosti putne isprave za prelazak granice i prisutnosti znakova krivotvorenja, prema potrebi upotrebom tehničkih uređaja, te u slučajevima ako postoje sumnje u pogledu putne isprave ili ako postoje naznake da bi takva osoba mogla predstavljati prijetnju javnom poretku, unutrašnjoj sigurnosti, javnom zdravlju ili međunarodnim odnosima država članica, službenik granične kontrole sprovodi provjeru u bazama podataka iz stava 2. tačaka (a) i (b).</p>				
<p>Dotična država članica svoju procjenu rizika i njena ažuriranja bez odlaganja dostavlja Agenciji za evropsku graničnu i obalnu stražu („Agencija”) osnovanoj Uredbom (EU) 2016/1624 Evropskog parlamenta i Vijeća te Komisiju i Agenciju svakih šest mjeseci izvještava o ciljanom sprovođenju kontrole provjerom u bazama podataka. Dotična država članica može odlučiti klasificirati procjenu rizika ili neke njezine dijelove.</p> <p>2.b Ako država članica namjerava sprovoditi ciljane kontrole provjerom u bazama podataka u skladu sa stavom 2.a, o tome obavještava ostale države članice, Agenciju i Komisiju na odgovarajući način i bez odlaganja. Dotična država članica može odlučiti klasificirati obavještenje ili neke njegove dijelove.</p> <p>Ako države članice, Agencija ili Komisija izraze zabrinutost o namjeri sprovedena ciljanih kontrola provjerom u bazama podataka, bez odlaganja o toj zabrinutosti obavještavaju dotičnu državu članicu. Dotična država članica uzima tu zabrinutost u obzir.</p> <p>2.c Komisija do 8. aprila 2019. Evropskom parlamentu i Vijeću dostavlja evaluaciju sprovođenja i posljedica stava 2.</p> <p>2.d U pogledu vazdušnih granica stavu 2.a i 2.b primjenjuju se tokom prelaznog razdoblja od najviše šest mjeseci od 7. aprila 2017.</p> <p>U izuzetnim slučajevima ako u određenom aerodromu postoje posebne infrastrukturne poteškoće zbog kojih je potrebno duže</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Materija je regulisana čl.59 i 60 Zakona o graničnoj kontroli („Sl.list CG,, br.72/09, 20/11,40/11,39/13,17/19 i 146/21)</p> <p>Granična policija Crne Gore već ostvaruje saradnju sa Agencijom za evropsku i obalnu stražu (FRONTEX). Naime, Uprava policije je 18. 06. 2009. godine potpisala Radni aranžman sa Agencijom na osnovu kojeg se ostvaruje saradnja u pogledu organizacionih aktivnosti, obuka, zajedničkih operacija i analiza rizika za granice, razmjene podataka (ali ne i ličnih), odnosno učešće crnogorske granične policije u aktivnostima FRONTEX-a. U toku su pregovori s Agencijom u vezi sa zaključivanjem novog sporazuma, a kojim bi se</p>	

<p>razdoblje za prilagođavanja kojim se omogućava sprovođenje sistemske kontrole provjerom u bazama podataka bez nesrazmjernog učinka na protok prometa, šestomjesečno prelazno razdoblje iz prvog podstavka može se produžiti u pogledu te određenog aerodroma za najviše 18 mjeseci u skladu s postupkom navedenim u trećem podstavku.</p> <p>U tu svrhu država članica najkasnije tri mjeseca prije isteka prelaznog razdoblja iz prvog podstavka obavještava Komisiju, Agenciju i ostale države članice o posebnim infrastrukturnim poteškoćama u dotičnom aerodromu, predviđenim mjerama za njihovo otklanjanje i potrebnom razdoblju za njihovo sprovođenje.</p> <p>Ako postoje posebne infrastrukturne poteškoće zbog kojih je potrebno duže razdoblje za usklađivanje, Komisija u roku od mjesec dana od prijema obavještenja iz trećeg podstavka i nakon savjetovanja s Agencijom odobrava dotičnoj državi članici produženje prelaznog razdoblja u pogledu dotičnog aerodrome i, prema potrebi, određuje trajanje tog produženja.</p>			<p>ostvarila i operativna saradnja između ove dvije strane.</p>	
<p>2.e Kontrole provjerom u bazama podataka iz stava 2. tačaka (a) i (b) mogu se sprovoditi unaprijed na osnovu podataka o putnicima zaprimljenih u skladu s Direktivom Vijeća 2004/82/EZ (1) ili u skladu s drugim pravom Unije ili nacionalnim pravom.</p> <p>Ako se te kontrole sprovode unaprijed na temelju takvih podataka o putnicima, unaprijed primljeni podaci se na graničnom prelazu upoređuju s podacima na putnoj ispravi. Takođe se provjeravaju identitet i državljanstvo dotičnog lica te vjerodostojnost i valjanost putne isprave za prelazak granice.</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Materija je regulisana čl. 30, 31,32, 52 Zakona o graničnoj kontroli („Sl.list CG,, br.72/09, 20/11,40/11,39/13,17/19 i 146/21)</p>	
<p>2.f Odstupajući od stava 2., lica sa pravom slobodnog kretanja u skladu s pravom Unije, koja prelaze unutrašnje kopnene granice država članica za koje je provjera u skladu sa primjenjivim postupcima schengenske evaluacije već uspješno završena, ali za koje odluka o ukidanju nadzora na njihovim unutrašnjim granicama u skladu sa odgovarajućim odredbama relevantnih</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potuno usklađeno</p>	<p>Materija je regulisana čl. 36, 37 i 39 Zakona o graničnoj kontroli („Sl.list CG,, br.72/09, 20/11,40/11,39/13,17/19 i 146/21)</p>	

<p>akata o pristupanju još nije donesena, mogu biti podvrgnuti kontrolama na izlasku razlozima navedenim u stavu 2. samo na nesistemske osnovi, na osnovu procjene rizika.</p>				
<p>3. Državljanima trećih zemalja prilikom ulaska i izlaska podliježu detaljnim kontrolama kako slijedi:</p> <p>(a) detaljna kontrola prilikom ulaska uključuje provjeru uslova ulaska utvrđenih članom 6. stavom 1. te, prema potrebi, provjeru isprava na osnovu kojih se odobrava boravak i obavljanje profesionalne djelatnosti. To uključuje detaljnu provjeru koja obuhvata sljedeće aspekte:</p> <p>i. provjera identiteta i državljanstva državljanina treće zemlje te vjerodostojnosti i valjanosti putne isprave za prelazak granice, među ostalim provjerom u relevantnim bazama podataka, a posebno u:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. SIS-u;</li> <li>2. Interpolovoj bazi podataka SLTD;</li> <li>3. nacionalnim bazama podataka koje sadrže informacije o ukradenim, otuđenim, izgubljenim i poništenim putnim ispravama.</li> </ol> <p>Za pasoše i putne isprave koje sadrže uređaje za čuvanje provjerava se vjerodostojnost podataka na čipu, zavisno od dostupnosti valjanih potvrda;</p> <p>ii. provjera da je uz putnu ispravu priložena, ako je primjenjivo, potrebna viza ili boravišna dozvola;</p> <p>iii. provjera ulaznog i izlaznog pečata u putnoj ispravi dotičnog državljanina treće zemlje kako bi se poređenjem datuma ulaska i izlaska utvrdilo boravi li osoba duže od najvećeg dopuštenog razdoblja boravka na državnom području država članica;</p> <p>iv. provjera mjesta polaska i odredišta dotičnog državljanina treće zemlje i svrhe namjeravanog boravka, prema potrebi uz provjeru odgovarajućih popratnih isprava;</p> <p>v. provjera raspolaže li dotični državljanin treće zemlje dovoljnim sredstvima za izdržavanje za trajanje i svrhu namjeravanog</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Djelimično usklađeno</p>	<p>Materija je regulisana i čl. 37, 38 i 39 Zakona o graničnoj kontroli („Sl.list CG,, br.72/09, 20/11,40/11,39/13,17/19 i 146/21),</p> <p>Takođe, materija koja se odnosi na postupak detaljne granične provjere regulisana je podzakonskim aktom o načinu obavljanja određenih policijskih poslova i primjeni ovlašćenja u obavljanju tih poslova čiji se osnov nalazi u Zakonu o unutrašnjim poslovima. U dijelu koji se odnosi na podatke iz baze SIS, potpuna usklađenost će se postići pristupom Crne Gore SIS-u</p>	<p>Danom ulaska Crne Gore u Šengen zonu</p>



<p>boravka, za njegov povratak u matičnu zemlju ili tranzit do treće zemlje za koju je siguran da će ga prihvatiti ili da je on u mogućnosti zakonito steći takva sredstva;</p> <p>vi. provjera da dotični državljanin treće zemlje, njegovo prevozno sredstvo i predmeti koje prevozi nisu takve naravi da predstavljaju opasnost za javni poredak, unutrašnju sigurnost, javno zdravlje ili međunarodne odnose bilo koje države članice. Takva provjera obuhvata direktnu provjeru podataka i upozorenja o licima i, prema potrebi, predmetima u SIS-u i drugim relevantnim bazama podataka Unije te mjera koje se trebaju preduzeti, prema potrebi, kao rezultat upozorenja. Time se ne dovodi u pitanje provjera u nacionalnim bazama podataka i Interpolovim bazama podataka;</p> <p>(b) ako je državljanin treće zemlje nositelj vize iz člana 6. stava 1. tačke (b), detaljna kontrola na ulazu uključuje i provjeru identiteta nositelja vize i vjerodostojnosti vize pretraživanjem podataka u Viznom informacijskom sistemu (VIS) u skladu s članom 18. Uredbe (EZ) br. 767/2008;</p> <p>(c) odstupajući od navedenog, mogu se pretražiti podaci u VIS-u upotrebom broja vizne naljepnice u svim slučajevima ili, nasumičnim odabirom, broj vizne naljepnice u vezi s provjerom otisaka prstiju, kada:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>i. je promet takvih razmjera da vrijeme čekanja na graničnim prelazima postane predugo;</li><li>ii. su iscrpljena sva kadrovska, infrastrukturna i organizacijska sredstva; i</li><li>iii. na osnovu ocjene ne postoji opasnost povezana s unutrašnjom sigurnošću i nezakonitom imigracijom.</li></ul> <p>Međutim, ako postoji sumnja o identitetu nositelja vize i/ili vjerodostojnosti vize, u svim se slučajevima obavlja sistemsko pretraživanje podataka u VIS-u upotrebom broja vizne naljepnice u vezi s provjerom otisaka prstiju.</p> <p>Ovo se odstupanje može primijeniti samo na predmetnom</p>				
--	--	--	--	--

<p>graničnom prelazu, sve dok su ispunjeni uslovi iz tačaka i., ii. i iii.;</p> <p>(d) odluku da se pretražuju podaci u VIS-u u skladu s tačkom (c) donosi rukovodni službenik granične kontrole ili se odluka donosi na višom nivou. Predmetna država članica o toj odluci odmah obavještava druge države članice i Komisiju;</p> <p>(e) svaka država članica jedanput godišnje podnosi Evropskom parlamentu i Komisiji izvjetaj o primjeni tačke (c), koja sadrži broj državljana trećih zemalja koji su u VIS-u provjereni samo upotrebom broja vizne naljepnice i o dužini čekanja iz tačke (c) podtačke i.;</p> <p>(f) tačke (c) i (d) primjenjuju se za razdoblje od najviše tri godine, koje započinje tri godine od početka funkcionisanja VIS-a. Komisija prije završetka druge godine primjene tačaka (c) i (d) podnosi Evropskom parlamentu i Vijeću ocjenu njihovog sprovođenja. Na osnovu te ocjene Evropski parlament i Vijeće mogu pozvati Komisiju da predloži odgovarajuće izmjene ove Uredbe;</p> <p>(g) detaljne kontrole prilikom izlaska obuhvataju:</p> <p>i. provjera identiteta i državljanstva državljanina treće zemlje te vjerodostojnosti i valjanosti putne isprave za prelazak granice, među ostalim provjerom u relevantnim bazama podataka, a posebno u:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. SIS-u;</li><li>2. Interpolovoj bazi podataka SLTD;</li><li>3. nacionalnim bazama podataka koje sadrže informacije o ukradenim, otuđenim, izgubljenim i poništenim putnim ispravama.</li></ol> <p>Za pasoše i putne isprave koje sadrže uređaje za čuvanje provjerava se vjerodostojnost podataka na čipu, zavisno od dostupnosti valjanih potvrda;</p> <p>ii. provjera da se dotični državljanin treće zemlje ne smatra prijeljnom javnom poretku, unutrašnjoj sigurnosti, javnom zdravlju ili međunarodnim odnosima bilo koje države članice,</p>				
--	--	--	--	--

<p>među ostalim provjerom u SIS-u i drugim relevantnim bazama podataka Unije. Time se ne dovodi u pitanje provjera u nacionalnim bazama podataka i Interpolovim bazama podataka;</p> <p>(h) Osim kontrola iz tačke (g), detaljne kontrole prilikom izlaska mogu obuhvatati i:</p> <p>i. provjeru posjeduje li lice valjanu vizu, ako je to potrebno u skladu s Uredbom (EZ) br. 539/2001, osim u slučaju kad ono ima valjanu boravišnu dozvolu; takva provjera može obuhvatiti pretraživanje podataka u VIS-u u skladu s članom 18. Uredbe (EZ) br. 767/2008;</p> <p>ii. provjeru je li lice prekoračilo najduže dopušteno trajanje boravka na državnom području država članica;</p> <p>(i) za potrebe identifikacije bilo kojeg lica koje ne ispunjava, ili više ne ispunjava, uslove za ulazak, boravak ili boravište na državnom području država članica, može se upotrijebiti VIS u skladu s članom 20. Uredbe (EZ) br. 767/2008 ;</p> <p>(ia) kontrole provjerom u bazama podataka iz tačke (a) podtačka i. i vi. te iz tačke (g) mogu se sprovoditi unaprijed na osnovu podataka o putnicima zaprimljenih u skladu s Direktivom 2004/82/EZ ili u skladu s drugim pravom Unije ili nacionalnim pravom.</p> <p>Ako se te kontrole sprovode unaprijed na osnovu takvih podataka o putnicima, unaprijed primljeni podaci se na graničnom prelazu upoređuju s podacima na putnoj ispravi. Takođe se provjeravaju identitet i državljanstvo dotične osobe te vjerodostojnost i valjanost putne isprave za prelazak granice;</p> <p>(ib) ako postoje sumnje u pogledu vjerodostojnosti putne isprave ili identiteta državljanina treće zemlje, kontrole, ako je to moguće, uključuju provjeru najmanje jednog od biometrijskih identifikatora integrisanih u putne isprave.</p> <p>4. Kad postoje mogućnosti i ako to zahtijeva državljanin treće zemlje, takve se detaljne kontrole obavljaju u izdvojenom prostoru.</p>				
--	--	--	--	--

<p>5. Ne dovodeći u pitanje drugi podstavak, državljane trećih zemalja podvrgnute detaljnoj kontroli druge linije pisanim se putem upoznaje sa svrhom i postupkom takve kontrole na jeziku koji razumiju ili za koji se opravdano može pretpostaviti da ga razumiju, ili na drugi efikasan način.</p> <p>Te su informacije dostupne na svim službenim jezicima Unije i na jeziku (jezicima) zemlje ili zemalja koje graniče s dotičnom državom članicom i navode da državljanin treće zemlje može zatražiti ime ili identifikacioni broj službenika graničnog nadzora koji provode detaljnu kontrolu druge linije, naziv graničnog prelaza i datum prelaska granice</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Materija je regulisana članom 29 Zakona o graničnoj kontroli („Sl.list CG,, br.72/09, 20/11,40/11,39/13,17/19 i 146/21).</p>	
<p>6. Kontrole nad licima s pravom slobodnog kretanja u skladu s pravom Unije vrše se u skladu s Direktivom 2004/38/EZ.</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Materija je regulisana i članom 36 i 44 Zakona o graničnoj kontroli („Sl.list CG,, br.72/09, 20/11,40/11,39/13,17/19 i 146/21).</p> <p>Materija je regulisana i Zakonom o strancima („Sl. list CG“, br. 12/18) u dijelu IX Ulazak, izlazak, kretanje, boravak i rad državljana država članica Evropske unije</p>	
<p>7. Detaljna pravila kojima se uređuje unošenje informacija u evidenciju utvrđena su u Prilogu II.</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Materija je regulisana čl. 62, 63, 64 i 69b, Zakona o graničnoj kontroli („Sl.list CG,, br.72/09, 20/11,40/11,39/13,17/19 i 146/21) kao i Pravilnikom o bližem sadržaju i načinu vođenja evidencija za potrebe vršenja granične kontrole</p>	

			(„Sl.listCG“, br. 40/2015 i 26/2016). Dio materije koji se odnosi na vođenje evidencija o licima kojima je zabranjen ulazak u CG, regulisan je Pravilnikom o unošenju zabrane ulaska i otkaza boravka stranca u stranu putnu ispravu („Sl.list CG“, br. 43/2018 i 44/2018)	
8. Kada se primjenjuje Član 5. stav 2. tačka (a) ili (b), države članice mogu takođe navesti odstupanja od pravila utvrđenih u ovom članu.	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Materija je regulisana članovima 11 i 11 a Zakona o graničnoj kontroli („Sl.list CG,, br.72/09, 20/11,40/11,39/13,17/19 i 146/21)	
<p>Član 9.</p> <p>Odstupanje u režimu granične provjere</p> <p>1. Granična kontrola na vanjskim granicama može se popustiti u slučaju izvanrednih i nepredvidivih okolnosti. Takvim se okolnostima smatraju oni nepredvidljivi događaji koji dovode do tako gustog saobraćaja da vrijeme čekanja na graničnom prelazu postane predugo i da su pritom iskorištene sve organizacione i kadrovske mogućnosti.</p> <p>2. Kada je došlo do popuštanja u režimu granične kontrole u skladu sa stavom 1., obavljanje ulazne granične kontrole u pravilu ima prednost nad obavljanjem izlazne granične kontrole. Odluku o popuštanju u režimu granične kontrole donosi rukovodni službenik graničnog nadzora na graničnom prelazu. Takva popuštanja u režimu granične kontrole su privremena, prilagođena okolnostima koje ih opravdavaju i uvode se</p>	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	<p>Materija je regulisana čl.34 Zakona o graničnoj kontroli („Sl.list CG,, br.72/09, 20/11,40/11,39/13,17/19 i 146/21)</p> <p>Crna Gora budući da nije država članica nema obavezu obavještanja Evropske komisije i Parlamenta</p>	

<p>postupno.</p> <p>3. Čak i u slučaju popuštanja u režimu granične kontrole, u skladu s članom 11. službenik granične kontrole otiskuje pečat u putne isprave državljana trećih zemalja prilikom ulaska i izlaska.</p> <p>4. Svaka država članica jednom godišnje Evropskom parlamentu i Komisiji dostavlja izvještaj o primjeni ovog člana.</p>				
<p style="text-align: center;">Član 10.</p> <p style="text-align: center;">Posebne trake i informacije na znakovima</p> <p>1. Države članice, posebno na graničnim prelazima u aerodromima osiguravaju posebne trake za sprovođenje kontrola nad licima, u skladu s članom 8. Te se trake odvajaju pomoću znakova s oznakama navedenima u Prilogu III.</p> <p>Države članice mogu osigurati posebne trake na svojim morskim i kopnenim graničnim prelazima te na granicama između država članica koje ne primjenjuju Član 22. na svojim zajedničkim granicama. Ako države članice uvedu posebne trake, na tim se granicama koriste znakovi s oznakama iz Priloga III.</p> <p>Države članice osiguravaju da su takve trake jasno označene i ondje gdje je od pravila o uporabi različitih traka odstupljeno kako je predviđeno stavom 4., kako bi se osigurala optimalni nivo protoka lica koja prelaze granicu</p> <p>2. Lica s pravom slobodnog kretanja u skladu s pravom Unije imaju pravo koristiti se trakama prikazanim znakom iz dijela A („EU, EGP, CH“) Priloga III. Mogu se isto tako koristiti trakama prikazanim znakom iz dijela B1 („viza nije potrebna“) i B2 („sve putovnice“) Priloga III.</p> <p>Državljanima trećih zemalja koji ne moraju imati vize kod prelaska vanjskih granica država članica u skladu s Uredbom (EZ) br. 539/2001 i državljanima trećih zemalja koji imaju valjane boravišne dozvole ili dugotrajne vize mogu koristiti trake prikazane znakom iz dijela B1 („viza nije potrebna“) Priloga III. ovoj Uredbi. Isto tako, mogu se koristiti trakama prikazanim znakom iz dijela B2 („sve putovnice“) Priloga III. ovoj Uredbi.</p>	<p style="text-align: center;">Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p style="text-align: center;">Djelimično usklađeno</p>	<p>Materija je regulisana čl. 17, 18 i 70 a Zakona o graničnoj kontroli („Sl.list CG,, br.72/09, 20/11,40/11,39/13,17/19 i 146/21)</p> <p>Shodno sugestiji eksperata Evropske komisije, predloženim zakonom je razdvajanja različitih kategorija putnika u drumskom i pomorskom saobraćaju predviđeno kao mogućnost, dok je u vazdušnom saobraćaju to razdvajanje kao i fizičko razdvajanje kretanja putnika propisano kao obaveza. Stoga će se potpuna usklađenost postići obezbjeđivanjem uslova za postavljanje posebnih oznaka za razdvajanje različitih kategorija putnika i fizičko razdvajanje kretanja putnika u vazdušnom saobraćaju koje su dužni da obezbijede operatori</p>	<p style="text-align: center;">Danom ulaska Crne Gore u Šengen zonu</p>

<p>Sva ostala lica koriste trake prikazane znakom iz dijela B2 („sve putovnice”) iz Priloga III.</p> <p>Oznake na znakovima iz prvog, drugog i trećeg podstavka mogu biti prikazane na jeziku ili jezicima koje svaka država članica smatra prikladnim.</p> <p>Uvođenje posebnih traka prikazanih znakom iz dijela B1 („viza nije potrebna”) Priloga III. nije obavezno. Države članice odlučuju žele li je primijeniti i na kojim graničnim prelazima u skladu s praktičnim potrebama.</p> <p>3. Na morskim i kopnenim graničnim prelazima, države članice mogu vozila odvojiti trakama za laka i teška vozila i autobuse, koristeći se znakovima prikazanim u dijelu C Priloga III. Države članice mogu mijenjati oznake na tim znakovima s obzirom na mjesne okolnosti.</p> <p>4. U slučaju privremene neravnoteže u prometnim tokovima na određenom graničnom prelazu, nadležni organi mogu odstupiti od pravila o upotrebi različitih traka toliko dugo koliko je potrebno da se ta neravnoteža ukloni.</p>				
<p style="text-align: center;">Član 11.</p> <p style="text-align: center;">Otiskivanje pečata u putne isprave</p> <p>1. U putne isprave državljana trećih zemalja sistemski se otiskuje pečat prilikom ulaska i izlaska. Ulazni i izlazni pečat posebno se otiskuju u:</p> <p>(a) isprave s valjanom vizom na osnovu kojih se omogućava prelazak granice državljanima trećih zemalja;</p> <p>(b) isprave na osnovu kojih se državljanima trećih zemalja kojima je viza izdata na granici od strane države članice omogućava prelazak granice;</p> <p>(c) isprave na osnovu kojih se državljanima trećih zemalja koji ne moraju imati vizu omogućava prelazak granice.</p>	<p style="text-align: center;">Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p style="text-align: center;">Potpuno usklađeno</p>	<p>Materija je regulisana članom 43 Zakona o graničnoj kontroli („Sl.list CG,, br.72/09, 20/11,40/11,39/13,17/19 i 146/21)</p>	
<p>2. U putne isprave državljana trećih zemalja koji su članovi porodice građanina Unije na kojeg se primjenjuje Direktiva 2004/38/EZ, ali koji ne predoče boravišnu iskaznicu predviđenu</p>	<p style="text-align: center;">Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p style="text-align: center;">Potpuno usklađeno</p>	<p>Materija je regulisana članom 44 Zakona o graničnoj kontroli („Sl.list CG,, br.72/09,</p>	

<p>tom Direktivom, otiskuje se pečat prilikom ulaska i izlaska. U putne isprave državljana trećih zemalja koji su članovi porodice državljana trećih zemalja s pravom slobodnog kretanja u skladu s pravom Unije, ali koji ne predoče boravišnu iskaznicu predviđenu Direktivom 2004/38/EZ, otiskuje se pečat prilikom ulaska i izlaska.</p>			<p>20/11,40/11,39/13,17/19 i 146/21)</p>	
<p>3. Ulazni i izlazni pečat ne otiskuje se: (a) u putne isprave šefova država i dostojanstvenika čiji je dolazak prethodno službeno najavljen diplomatskim putem; (b) u dozvole pilota ili potvrde članova posade vazduhoplova; (c) u putne isprave pomoraca koji ne borave na državnom području države članice osim u trenutku pristajanja njihovog broda i u području luke u kojoj je brod pristao; (d) u putne isprave članova posade i putnika na brodovima za kružna putovanja koji ne podliježu graničnoj kontroli u skladu s tačkom 3.2.3. Priloga VI.; (e) u isprave kojima se državljanima Andore, Monaka i San Marina omogućuje prelazak granice; (f) u putne isprave posada putničkih i teretnih vozova na međunarodnim linijama; (g) u putne isprave državljana trećih zemalja koji predoče boravišne iskaznice kako je predviđeno Direktivom 2004/38/EZ. Izuzetno, na zahtjev državljanina treće zemlje, ulazni ili izlazni pečat ne mora se otisnuti ako bi mu njegovo otiskivanje moglo prouzrokovati ozbiljne poteškoće. U tom se slučaju ulazak ili izlazak bilježi na posebnom listu u kojem se navodi ime i broj pasoša. Taj se list uručuje državljaninu treće zemlje. Nadležni organi država članica mogu voditi statističke podatke o takvim izuzetnim slučajevima i mogu te statističke podatke podnositi Komisiji.</p> <p>4. Praktični postupci za otiskivanje pečata navedeni su u Prilogu IV.</p> <p>5. Kad god je to moguće, državljanine trećih zemalja upoznaje se s</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Materija je regulisana čl. 22, 43 i 44 Zakona o graničnoj kontroli („Sl.list CG“, br.72/09, 20/11,40/11,39/13,17/19 i 146/21). Materija regulisana i Pravilnikom o stavljanju otiska štambilja u putnu ispravu i obrascima potvrda i posebnog lista o ulasku i izlasku iz Crne Gore. (Sl. list CG", br. 58/19)</p>	



<p>obavezom otiskivanja pečata prilikom ulaska i izlaska u njihovu putnu ispravu od strane službenika granične kontrole čak i kad se sprovodi propuštanje u režimu granične kontrole u skladu s članom 9.</p>				
<p style="text-align: center;">Član 12.</p> <p>Pretpostavke o ispunjavanju uslova o trajanju boravka</p> <p>1. Ako u putnoj ispravi državljanina treće zemlje nema ulaznog pečata, nadležna nacionalni organi mogu pretpostaviti da nosioc ne ispunjava ili da više ne ispunjava uslove o trajanju boravka koji se primjenjuju u dotičnoj državi članici.</p> <p>2. Pretpostavka iz stava 1. može se pobiti predoči li državljanin treće zemlje vjerodostojan dokaz, u bilo kakvom obliku, kao što su putne karte ili dokaz o njegovom boravku izvan državnog područja država članica pomoću kojih može dokazati da se on pridržavao uslova o trajanju kratkog boravka.</p> <p>U slučaju da:</p> <p>(a) se državljanin treće zemlje nalazi na državnom području države članice na kojem se schengenska pravna tekovina primjenjuje u potpunosti, nadležni organi u skladu s nacionalnim pravom i praksom u njegovoj putnoj ispravi naznačuju datum kada je i mjesto na kojem je on prešao vanjsku granicu jedne od država članica koje u potpunosti primjenjuju schengensku pravnu tekovinu;</p> <p>(b) se državljanin treće zemlje nalazi na državnom području države članice u pogledu koje odluka iz člana 3. stava 2. Akta o pristupanju iz 2003., člana 4. stava 2. Akta o pristupanju iz 2005. te člana 4. stavka 2. Akta o pristupanju iz 2011. nije donesena, nadležni organi u skladu s nacionalnim propisima i praksom u njegovoj putnoj ispravi naznačuju datum kada je i mjesto na kojem je on prešao vanjsku granicu takve države članice.</p> <p>Osim naznaka iz tačaka (a) i (b), državljaninu treće zemlje može se izdati obrazac prikazan u Prilogu VIII.</p> <p>Države članice se međusobno izvještavaju te Komisiju i Glavno</p>	<p style="text-align: center;">Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p style="text-align: center;">Potpuno usklađeno</p>	<p>Materija je regulisana čl. 43 i 44 Zakona o graničnoj kontroli („Sl.list CG“, br.72/09, 20/11,40/11,39/13,17/19 i 146/21). Materija regulisana i Pravilnikom o stavljanju otiska štambilja u putnu ispravu i obrascima potvrda i posebnog lista o ulasku i izlasku iz Crne Gore. (Sl. list CG", br. 58/19)</p>	

<p>sekretarijat Vijeća izvještava o svojim nacionalnim praksama u vezi s naznakama iz ovog člana.</p> <p>3. U slučaju da pretpostavka navedena u stavu 1. nije pobijena, državljanin treće zemlje može se vratiti u skladu s Direktivom 2008/115/EZ Evropskog parlamenta i Vijeća i nacionalnim pravom u skladu s tom Direktivom.</p> <p>4. Odgovarajuće odredbe iz st. 1. i 2. primjenjuju se mutatis mutandis ako nedostaje izlazni pečat.</p>				
<p style="text-align: center;">Član 13. Kontrola državne granice</p> <p>1. Glavna je svrha kontrole državne granice sprečavanje neovlašćenih prelazaka granice, suzbijanje prekograničnog kriminaliteta i preduzimanje mjera protiv lica koja su nezakonito prešla granicu. Osoba koja je nezakonito prešla granicu i koja nema pravo boravka na državnom području dotične države članice mora se uhapsiti i podvrgnuti procedurama u skladu s Direktivom 2008/115/EZ.</p>	<p style="text-align: center;">Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p style="text-align: center;">Potpuno usklađeno</p>	<p>Materija je regulisana čl.2 Zakona o graničnoj kontroli („Sl.list CG,, br.72/09, 20/11,40/11,39/13,17/19 i 146/21).</p> <p>Takođe, dio odredbe koji se odnosi na procedure vraćanja lica koja nezakonito pređu granicu ili nezakonito borave u Crnoj Gori, uređen je čl. 106 - 124 kao i članom 8 Zakona o strancima („Sl.list CG“, broj 12/18)</p>	
<p>2. Službenici granične kontrole koriste stacionarne ili pokretne jedinice radi sprovođenja kontrole državne granice. Kontrola se provodi na način koji sprečava i odvraća osobe od izbjegavanja kontrola na graničnim prelazima.</p>	<p style="text-align: center;">Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p style="text-align: center;">Potpuno usklađeno</p>	<p>Materija je regulisana čl.1 i 2 Zakona o graničnoj kontroli („Sl.list CG,, br.72/09, 20/11,40/11,39/13,17/19 i 146/21).</p>	
<p>3. Kontrolu državne granice između graničnih prelaza vrše službenici granične kontrole čiji broj i metode se prilagođavaju postojećim ili predviđenim rizicima i prijetnjama. To obuhvata česte i iznenadne promjene razdoblja sprovođenja kontrole tako da se neovlašćeni prelasci granice mogu uvijek otkriti.</p>	<p style="text-align: center;">Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p style="text-align: center;">Potpuno usklađeno</p>	<p>Materija je regulisana čl.18 st.1 i 2 Zakona o graničnoj kontroli („Sl.list CG,, br.72/09, 20/11,40/11,39/13,17/19 i 146/21).</p>	

4. Kontrolu vrše stacionarne ili pokretne jedinice koje svoje dužnosti obavljaju ophodnjom ili smještajem na mjestima koja jesu ili koja se smatraju osjetljivim, a cilj je takvog postupanja uhapsiti pojedince koji nezakonito prelaze granicu. Kontrola se može sprovoditi i tehničkim sredstvima, uključujući i elektronička sredstva.	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Materija je regulisana čl.24 Zakona o graničnoj kontroli („Sl.list CG,, br.72/09, 20/11,40/11,39/13,17/19 i 146/21).	
5. Komisija je ovlašćena donositi delegirane akte u skladu s članom 37. u pogledu dodatnih mjera u vezi sa zaštitom državne granice.	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo		
<p>Član 14. Zabrana ulaska</p> <p>1. Državljaninu treće zemlje koji ne ispunjava uslove ulaska utvrđene u članu 6. stavu 1. i ne spada u kategoriju osoba iz člana 6. stava 5. zabranjuje se ulazak na državna područja država članica. Time se ne dovodi u pitanje primjena posebnih odredbi o pravu na azil i na međunarodnu zaštitu ili na izdavanje viza za dugotrajni boravak.</p> <p>2. Ulazak se može zabraniti isključivo na osnovu obrazložene odluke u kojoj se precizno navode razlozi zabrane. Odluku donosi organ koji je za to ovlašćen nacionalnim pravom. Ta odluka odmah stupa na snagu. Obrazložena odluka u kojoj se navode razlozi za zabranu ulaska izdaje se u obliku standardizovanog obrasca kako je određeno u dijelu B Priloga V.; obrazac popunjava organ koji u skladu s nacionalnim pravom ima ovlašćenja zabraniti ulazak. Popunjeni standardizovani obrazac predaje se državljaninu treće zemlje, a državljanin potvrđuje prijem odluke o zabrani ulaska.</p> <p>3. Lica kojima se zabrani ulazak imaju pravo na žalbu. Žalbeni postupak se vodi u skladu s nacionalnim pravom. Državljaninu</p>	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Materija je regulisana čl. 8 Zakona o strancima („Sl.list CG“, br. 12/18)	

<p>treće zemlje takođe se uručuje popis kontaktnih tačaka koje mogu pružiti informacije o zastupnicima koji su ovlašćeni zastupati državljanina treće zemlje u skladu s nacionalnim pravom.</p> <p>Žalba ne odlaže izvršenje odluke o zabrani ulaska.</p> <p>Ne dovodeći u pitanje odštetu dodijeljenu u skladu s nacionalnim pravom, dotični državljanin treće zemlje, u slučaju okončanja žalbenog postupka rješenjem o neosnovanosti odluke o zabrani ulaska, ima pravo na ispravku poništenog ulaznog pečata i svih drugih poništenja ili dodataka koje je unijela država članica koja mu je zabranila ulazak.</p>				
<p>4. Službenici granične kontrole osiguravaju da državljanin treće zemlje kome je zabranjen ulazak ne uđe na državno područje dotične države članice.</p> <p>5. Države članice prikupljaju statističke podatke o broju lica kojima je zabranjen ulazak, o razlozima zabrane, o državljanstvu lica sa zabranom ulaska i vrsti granice (kopnene, vazdušne ili morske) na kojoj im je zabranjen ulazak i podnose ih Komisiji (Eurostat) na godišnjoj osnovi, u skladu s Uredbom (EZ) br. 862/2007 Europskog parlamenta i Vijeća (1).</p> <p>6. Detaljna pravila kojima se uređuje zabrana ulaska navedena su u dijelu A Priloga V</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Materija je regulisana čl.2 tač.4 Zakona o graničnoj kontroli („Sl.list CG,, br.72/09, 20/11,40/11,39/13,17/19 i 146/21), kao i u poglavlju VI Zakona o strancima („Sl.list CG“, br. 12/18) koje uređuje nezakoniti ulazak, boravak i napuštanje Crne Gore. Imajući u vidu da Crna Gora još uvijek nije država članica Evropske Unije to nije u obavezi da podnosi prikupljene statističke podatke Komisiji .</p>	
<p>Član 15.</p> <p>Osoblje i sredstva za kontrolu državne granice Države članice, u skladu s članovima od 7. do 14. raspoređuju dovoljan broj odgovarajućeg osoblja i sredstava za sprovođenje nadzora državne granice na vanjskim granicama kako bi osigurale učinkovit, visok i jedinstven stupanj nadzora na njihovim vanjskim granicama.</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>		<p>Materija je regulisana Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva unutrašnjih poslova</p>	

<p style="text-align: center;">Član 16.</p> <p style="text-align: center;">Sprovođenje kontrole državne granice</p> <p>1. Kontrolu državne granice, propisanu članovima od 7. do 14., vrše službenici granične kontrole u skladu s odredbama ove Uredbe i nacionalnim pravom.</p> <p>Kod vršenje kontrole državne granice, ovlaštenje za pokretanje krivičnog postupka dodijeljeno službenicima granične kontrole nacionalnim pravom i koje su izvan područja primjene ove Uredbe ostaju nepromijenjene.</p> <p>Države članice osiguravaju da su službenici granične kontrole specijalizovani i odgovarajuće osposobljeni stručnjaci, uzimajući u obzir zajednički temeljni kurikulum za službenike granične kontrole koji je uspostavila i razvila Evropska agencija za upravljanje operativnom saradnjom na vanjskim granicama država članica („Agencija”) osnovana Uredbom (EZ) br. 2007/2004. Kurikulum za obučavanje uključuje specijalističku obuku za prepoznavanje i ponašanje u situacijama koje uključuju ranjive osobe, kao što su maloljetnici bez pratnje i žrtve trgovanja ljudima. Države članice, uz podršku Agencije, potiču službenike granične kontrole na učenje stranih jezika potrebnih za izvršavanje njihovih dužnosti.</p> <p>2. Države članice u skladu s članom 39. Komisiji dostavljaju spisak nacionalnih službi odgovornih za nadzor državne granice prema njihovom nacionalnom pravu.</p> <p>3. Radi učinkovite kontrole granica države članice osiguravaju blisku i trajnu saradnju između svojih nacionalnih službi odgovornih za kontrolu državne granice.</p>	<p style="text-align: center;">Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p style="text-align: center;">Potpuno usklađeno</p>	<p>Materija je regulisana čl.24 Zakona o graničnoj kontroli („Sl.list CG,, br.72/09, 20/11,40/11,39/13,17/19 i 146/21).</p> <p>Graničnu kontrolu sprovode policijski službenici granične policije, odnosno policijski službenici Sektora granične policije čiji je opis poslova predviđen Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva unutrašnjih poslova.</p> <p>Nadalje, kada je u pitanju posebna stručnost policijskih službenika koji rade poslove granične kontrole, postoji poseban program obuka koji se zove Kurs granične policije a koji sprovodi Javna ustanova Viša stručna škola „Policijska akademija Danilovgrad“. Cilj Kurasa je osposobiti policijske službenike za nadzor državne granice (kontrolu i zaštitu) za obavljanje poslova iz djelokruga rada granične policije u skladu s programom FRONTEX-a za obuku granične policije u zemljama Evropske Unije. Kurs se sprovodi na osnovu posebnog Plana i</p>
--	--	--	---

			<p>programa donijetog od strane Policijske akademije, iz 2013. godine</p> <p>Crna Gora nije u obavezi da obavještava Komisiju s obzirom da još uvijek nije članica Evropske Unije</p>	
<p>Član 17</p> <p>Saradnja između država članica</p> <p>1. Države članice se uzajamno pomažu te blisko i trajno saraduju s ciljem učinkovitog vršenja kontrole državne granice u skladu s članovima od 7. do 16. Razmjenjuju sve relevantne informacije.</p> <p>2. Operativnom saradnjom između država članica u području upravljanja vanjskim granicama koordinira Agencija.</p> <p>3. Države članice mogu, ne dovodeći pritom u pitanje nadležnosti Agencije, nastaviti operativnu saradnju s drugim državama članicama i/ili trećim zemljama na vanjskim granicama, uključujući i razmjenu časnika za vezu, kada takva saradnja upotpunjuje djelovanje Agencije.</p> <p>Države članice suzdržavaju se od svake aktivnosti koja bi mogla ugroziti rad Agencije ili postizanje njenih ciljeva.</p> <p>Države članice izvještavaju Agenciju o operativnoj saradnji iz podstava 1.</p> <p>4. Države članice pružaju obuku o pravilima za nadzor državne granice i o osnovnim pravima. U tom smislu, vodi se računa o zajedničkim standardima obuke kako ih je utvrdila i dalje razvila Agencija.</p> <p>Član 18.</p> <p>Zajednička kontrola</p> <p>1. Države članice koje na svojim zajedničkim kopnenim granicama ne primjenjuju Član 22. mogu, do dana primjene tog člana, zajednički nadzirati te zajedničke granice, u kojem slučaju mogu lice zaustaviti samo jednom u svrhu obavljanja ulazne i</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Materija je regulisana čl.59 i 60 Zakona o graničnoj kontroli („Sl.list CG,, br.72/09, 20/11,40/11,39/13,17/19 i 146/21).</p>	

<p>izlazne kontrole ne dovodeći pritom u pitanje individualnu odgovornost država članica koja proizlazi iz Člana od 7. do 14. U tu svrhu države članice mogu međusobno sklapati bilateralne dogovore.</p> <p>2. Države članice Komisiju obavještavaju o svim dogovorima sklopljenim u skladu sa stavom 1.</p>				
<p style="text-align: center;">Član 19.</p> <p>Posebna pravila za različite vrste granica i prevoznih sredstava koja se koriste</p> <p>Posebna pravila navedena u Prilogu VI. primjenjuju se na kontrole koje se sprovode na različitim vrstama granica i nad prevoznim sredstvima koja se koriste pri prelasku graničnih prelaza.</p> <p>Ta posebna pravila mogu sadržati odstupanja od Člana 5. i 6. te od Člana od 8. do 14.</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Djelimično usklađeno</p>	<p>Materija je regulisana i čl. 18 i 70 a, kao i u dijelu IV Zakona o graničnoj kontroli („Sl.list CG,, br.72/09, 20/11,40/11,39/13,17/19 i 146/21), u okviru tačke 5. <i>Posebna pravila graničnih provjera u međunarodnom željezničkom, vazdušnom, pomo-rskom, jezerskom i riječnom saobraćaju</i> i to čl. 51, 52, 53, 54, 55 i 56.</p> <p>Predlogom zakona nije predviđeno fizičko razdvajanje za granične prelaze u željezničkom saobraćaju zbog nepostojanja uslova za ovu vrstu razdvajanja.</p> <p>Shodno sugestiji eksperata Evropske komisije, predloženim zakonom je razdvajanja različitih kategorija putnika u drumskom i pomorkom saobraćaj predviđeno kao mogućnost, dok je u</p>	<p>Danom ulaska Crne Gore u Šengen zonu</p>

			vazdušnom saobraćaju to razdvajanje kao i fizičko razdvajanje kretanja putnika propisano kao obaveza. Stoga će se potpuna usklađenost postići obezbjeđivanjem uslova za postavljanje posebnih oznaka za razdvajanje različitih kategorija putnika i fizičko razdvajanje kretanja putnika u vazdušnom saobraćaju koje su dužni da obezbijede operatori	
<p>Član 20.</p> <p>Posebna pravila za kontrole određenih kategorija lica</p> <p>1. Posebna pravila navedena u Prilogu VII. primjenjuju se na kontrole sljedeće kategorije lica:</p> <p>(a) šefove država i članove njihove delegacije (njihovih delegacija);</p> <p>(b) pilote vazduhoplova i druge članove posade; (c) pomorce;</p> <p>(d) nositelje diplomatskih, službenih ili servisnih pasoša i članove međunarodnih organizacija;</p> <p>(e) prekogranične radnike;</p> <p>(f) maloljetnike;</p> <p>(g) službe spašavanja, policijske i vatrogasne postrojbe te službenike granične kontrole;</p> <p>(h) offshore radnike.</p> <p>Ta posebna pravila mogu sadržavati odstupanja od Člana 5 i 6. te od Člana od 8. do 14.</p> <p>2. Države članice obavještavaju Komisiju o uzorcima iskaznica koje su akreditiranim članovima diplomatskih misija i konzularnih predstavništava te članovima njihovih porodica izdala njihova</p>	<p><b>PREDLOG</b></p> <p><b>ZAKON O DOPUNAMA ZAKONA O GRANIČNOJ KONTROLI</b></p> <p><b>Član 1</b></p> <p>U Zakonu o graničnoj kontroli („Službeni list CG”, br. 72/09, 39/13, 17/19 i 146/21) u članu 3 poslije tačke 8 tačka se zamjenjuje tačka-zarezom i dodaju dvije nove tačke koje glase:</p> <p>„9) <b>pogranično područje</b> obuhvata teritorije opština</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Materija je regulisana i čl.42,45,47,48,49 i 50 Zakona o graničnoj kontroli („Sl.list CG,, br.72/09, 20/11,40/11,39/13,17/19 i 146/21) dok kada je u pitanju obavještavanje Komisije, Crna Gora još uvijek nema tu obavezu</p>	



<p>ministarstva vanjskih poslova u skladu s članom 39.</p>	<p>Crne Gore i susjednih država koje izlaze na graničnu liniju u dubini, od 10 a ne više od 30 kilometara;</p> <p>10) <b>pogranični saobraćaj</b> je redovni prelazak zajedničke državne granice stanovnika pograničnih područja Crne Gore i susjednih država, u skladu sa pravilima pograničnog režima, radi njihovog boravka i kretanja u pograničnom području druge države zbog ekonomskih, socijalnih, kulturnih, porodičnih ili drugih opravdanih razloga, za period koji ne prelazi vremenski rok određen međunarodnim sporazumom.”.</p> <p style="text-align: center;"><b>Član 2</b></p> <p>U članu 11 stav 1 poslije tačke 3 tačka se zamjenjuje tačka-zarezom i dodaje nova tačka koja glasi:</p> <p>„4) prelaska stanovnika koji žive u pograničnom području, sa pograničnom propusnicom ili sa dozvolom za pogranični saobraćaj.”.</p>			
--	---	--	--	--

### Član 3

Poslije člana 49 dodaje se novi član koji glasi:

#### **„Stanovnici pograničnog područja**

### Član 49a

Stanovnici koji žive u pograničnom području mogu sa ispravom koja služi za prelazak državne granice na graničnim prelazima za pogranični i međunarodni saobraćaj, kao i za prelazak državne granice na prelaznim mjestima koja su upisana u tu ispravu (pogranična propusnica ili dozvola za pogranični saobraćaj) prelaziti državnu granicu na graničnim prelazima za međunarodni i pogranični saobraćaj, kao i na prelaznim mjestima, u skladu sa međunarodnim sporazumom.

Prelazno mjesto, u smislu stava 1 ovog člana, podrazumijeva određeno mjesto van službeno otvorenih graničnih prelaza za pogranični i međunarodni saobraćaj koje je zbog lokalnih okolnosti ili,

izuzetno, kad postoji zahtjev posebne prirode, određeno za prelazak zajedničke državne granice pod uslovima pograničnog režima uspostavljenog u skladu sa međunarodnim sporazumom.

Lica kojima je izdata isprava iz stava 1 ovog člana podliježu graničnoj provjeri lica, stvari i saobraćajnog sredstva, u skladu sa međunarodnim sporazumom.

Zahtjev za izdavanje isprave iz stava 1 ovog člana stanovnici pograničnog područja susjedne države podnose Policiji.

Ispravu iz stava 1 ovog člana stanovnicima pograničnog područja druge države izdaje Policija.

Visina naknade troškova za izdavanje isprave iz stava 1 ovog člana iznosi 30,00 eura.

Naknada troškova iz stava 6 ovog člana je prihod budžeta Crne Gore.”

#### **Član 4**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu

	Crne Gore".			
<p>Član 21.</p> <p>Mjere na vanjskim granicama i potpora Agencije</p> <p>1. Ako se ozbiljni nedostaci u vršenju kontrole vanjskih granica utvrde u izvještaju o evaluaciji sastavljenom u skladu s članom 14. Uredbe (EU) br. 1053/2013 te s ciljem osiguravanja usklađenosti s preporukama iz člana 15. te Uredbe, Komisija može podzakonski aktom ocijenjenoj državi članici preporučiti preduzimanje određenih posebnih mjera, koje mogu uključivati jedno ili oboje od sljedećeg:</p> <p>(a) uvođenje timova evropskih službenika granične kontrole u skladu s Uredbom (EZ) br. 2007/2004;</p> <p>(b) podnošenje njenih strateških planova, utemeljenih na procjeni rizika, uključujući podatke o slanju osoblja i opreme, Agenciji na davanje mišljenja.</p> <p>Taj se podzakonski akt donosi u skladu s postupkom ispitivanja iz člana 38. stava 2</p> <p>2. Komisija redovno obavještava odbor osnovan na osnovu člana 38. stava 1. o napretku sprovođenja mjera iz stava 1. ovog člana te o učinku na navedene nedostatke.</p> <p>O njima takođe obavještava Evropski parlament i Vijeće.</p> <p>3. Ako je u izvještaju o evaluaciji, kako je navedeno u stavu 1., zaključeno da postoji ozbiljan nemar ocijenjene države članice prema njenim obavezama te stoga mora izvijestiti o sprovođenju relevantnog akcionog plana u roku od tri mjeseca u skladu s članom 16. stavom 4. Uredbe (EU) br. 1053/2013, i ako nakon tog razdoblja od tri mjeseca Komisija ustanovi da ista situacija i dalje traje, ona može pokrenuti primjenu postupka navedenog u članu 29. ove Uredbe ako su za to ispunjeni svi uslovi.</p>	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo		
Čl. 22-35	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo		
Čl. 36-45	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo		

<p style="text-align: center;"><b>Prilog I</b></p> <p>Dokazi za utvrđivanje ispunjavanja uslova za ulazak Dokazi navedeni u članu 6. stavu 3. mogu uključivati sljedeće:</p> <p>a) za poslovna putovanja:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>i poziv firme ili nekog tijela na sastanke, konferencije ili . događaje vezane za trgovinu, industriju ili posao;</li> <li>ii ostale dokumente koji dokazuju postojanje trgovinskih ili . poslovnih odnosa;</li> <li>iii. ulaznice za sajmove i kongrese, ako ih lice posjećuje;</li> </ul> <p>b) za putovanja radi školovanja ili drugih oblika obrazovanja:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>i potvrda o upisu u obrazovnu ustanovu u svrhu . pohađanja strukovnih ili teorijskih časova u okviru osnovne i daljeg obrazovanja;</li> <li>ii. studentske isprave ili potvrde za upisane časove;</li> </ul> <p>(c za turistička putovanja ili putovanja u privatne svrhe: ) i dokazi o smještaju:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· — poziv domaćina ako lice kod njega odsjeda,</li> <li>— dokaz ustanove koja pruža uslugu smještaja ili drugi odgovarajući dokument u kojem se navodi predviđeni smještaj;</li> <li>ii dokazi u vezi s planom putovanja:</li> <li>· — potvrda rezervacije organizovanog putovanja ili drugi odgovarajući dokument u kojem je naveden plan putovanja;</li> <li>iii. dokazi u vezi s povratkom:</li> <li>— povratna ili druga putna karta;</li> </ul> <p>d) za putovanja radi saradnje na političkim, naučnim,</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Materija je regulisana čl.23,24 i 25 Zakona o graničnoj kontroli („Sl.list CG,, br.72/09, 20/11,40/11,39/13,17/19 i 146/21),kao i Zakonom o strancima („Sl.list CG“, broj 12/18) i to čl. 43, kao i u potpoglavlju 2.2 <i>Dozvola za privremeni boravak</i></p>	
---	----------------------------------	--------------------------	--	--

<p>kulturnim, sportskim ili vjerskim događajima ili putovanja iz drugih razloga:          pozivnice, ulaznice, potvrde o upisu ili programi u kojima se, gdje god je to moguće, navodi naziv organizacije domaćina i trajanje boravka ili drugi odgovarajući dokument u kojem se navodi razlog posjeta.</p>				
<p style="text-align: center;"><b>Prilog II</b> <b>Unošenje podataka</b></p> <p>Na svim graničnim prelazima sve službene i druge informacije od posebne važnosti evidentiraju se ručno ili elektronskim putem. Informacije koje se evidentiraju posebno uključuju:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) imena službenika granične kontrole odgovornog za lokalno sprovođenje granične kontrole te imena drugih službenika u svakom timu;</li> <li>b) popuštanje u režimu granične kontrole lica primijenjeno u skladu s članom 9.;</li> <li>(c) izdavanje, na granici, zamjenskih isprava za pasoše;</li> <li>(d) uhapšena lica i prigovori (krivična djela i prekršaji);</li> <li>e) lica kojima je zabranjen ulazak u skladu s članom 14. (razlozi zabrane i državljanstva);</li> <li>f) sigurnosni kodovi ulaznih i izlaznih pečata, lični podaci službenika granične kontrole kojima se povjerava određeni pečat u bilo kojem trenutku ili smjeni te informacije koje se odnose na izgubljene i ukradene pečate;</li> <li>(g) prigovori lica koja podliježu kontrolama;</li> <li>(h) ostale policijske ili sudske mjere od posebne važnosti;</li> <li>(i) posebni događaji.</li> </ul>	<p style="text-align: center;">Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p style="text-align: center;">Potpuno usklađeno</p>	<p>Materija je regulisana čl. 43,44, 62 i 69b. Zakona o graničnoj kontroli („Sl.list CG,, br.72/09, 20/11,40/11,39/13,17/19 i 146/21). Materija regulisana i Pravilnikom o stavljanju otiska štambilja u putnu ispravu i obrascima potvrda i posebnog lista o ulasku i izlasku iz Crne Gore. (Sl. list CG", br. 58/19)</p>	<p style="text-align: center;">II kvartal 2019</p>
<p style="text-align: center;"><b>Prilog III</b></p> <p>Uzorci znakova kojima se označavaju trake na graničnim prelazima</p>	<p style="text-align: center;">Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p style="text-align: center;">Potpuno usklađeno</p>	<p>Materija je regulisana čl.17 st.1 Zakona o graničnoj kontroli („Sl.list CG,, br.72/09,</p>	

			20/11,40/11,39/13,17/19 i 146/21) i Uredbom o standardima i uslovima koje moraju ispunjavati granični prelazi ("Sl.list CG", 12/2010).	
<p style="text-align: center;"><b>Prilog IV</b> <b>Otiskivanje pečata</b></p> <p>1 U putne isprave državljana trećih zemalja sistemski se  . otiskuje pečat prilikom ulaska i izlaska u skladu s članom 11. Specifikacije tih pečata utvrđene su Odlukom Schengenskog izvršnog odbora SCH/COM-EX (94) 16 rev i SCH/Gem-Handb (93) 15 (POVJERLJIVO).</p> <p>2 Sigurnosni kodovi na pečatima mijenjaju se u pravilnim  . vremenskim razmacima od najviše mjesec dana.</p> <p>3 Na ulasku i izlasku državljana trećih zemalja koji podliježu  . obavezi posjedovanja vize, pečat se po pravilu otiskuje na stranicu suprotnu od one na koju je unesena viza. Ako se ta stranica ne može iskoristiti, pečat se otiskuje na sljedećoj stranici. Pečat se ne otiskuje u području koje se strojno očitava.</p> <p>4 Države članice određuju nacionalne kontaktne tačke  . odgovorne za razmjenu informacija o sigurnosnim kodovima ulaznih i izlaznih pečata na graničnim prelazima i o njima obavještavaju druge države članice, Glavni sekretarijat Vijeća i Komisiju. Te kontaktne tačke bez odlaganja imaju pristup informacijama vezanim za zajedničke ulazne i izlazne pečate koji se koriste na vanjskim granicama dotičnih država članica, a posebno informacijama o:</p> <p>(a) graničnom prelazu kojem je dodijeljen dani pečat;</p> <p>b ličnim podacima službenika granične kontrole kojem je</p>	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Materija je regulisana čl. 43, 44 i 69b Zakona o graničnoj kontroli („Sl.list CG,, br.72/09, 20/11,40/11,39/13,17/19 i 146/21). Materija regulisana i Pravilnikom o stavljanju otiska štambilja u putnu ispravu i obrascima potvrda i posebnog lista o ulasku i izlasku iz Crne Gore. (Sl. list CG", br. 58/19)	

<p>pečat povjeren u bilo kojem trenutku;</p> <p>(c) sigurnosnom kodu žiga u bilo kojem trenutku.</p> <p>Sva pitanja koja se odnose na zajedničke ulazne i izlazne pečate dostavljaju se gore navedenim nacionalnim kontaktnim tačkama.</p> <p>Nacionalne kontaktne tačke bez odlaganja šalju drugim kontaktnim tačkama, Glavnom sekretarijatu Vijeća i Komisiji informacije o promjenama vezanima uz kontaktne tačke kao i o izgubljenim ili ukradenim pečatima.</p>				
<p>Prilog V DIO A</p> <p><b>Postupci za zabranu ulaska na granici</b></p> <p>1 Nadležni službenik granične kontrole u slučaju zabrane ulaska:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a ispunjava standardni obrazac za zabranu ulaska prikazan u dijelu B. Dotični državljanin treće zemlje potpisuje obrazac i zadržava primjerak potpisanog obrasca. Ako državljanin treće zemlje odbije potpisati obrazac, službenik granične kontrole to upisuje u obrazac u stavku „napomene“;</li> <li>b otiskuje ulazni pečat u pasoš poništavajući ga tako da <ul style="list-style-type: none"> <li>) ga prekriži neizbrisivom crnim mastilom, a na desnoj strani, nasuprot njemu, takođe neizbrisivim mastilom upisati slovo (slova) koja odgovaraju razlogu (razlozima) zabrane ulaska, a koji se popis slova navodi u gore navedenom standardnom obrascu za zabranu ulaska;</li> </ul> </li> <li>c) poništava ili ukida vizu, ako je potrebno, u skladu s uslovima iz člana 34. Uredbe (EZ) br. 810/2009;</li> <li>d evidentira svaku zabranu ulaska u evidenciju ili popis <ul style="list-style-type: none"> <li>) navodeći lične podatke i državljanstvo dotičnog</li> </ul> </li> </ul>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Materija je regulisana čl. 8 i 13 st.2 i 3 Zakona o strancima („Sl.list CG,br.12/18) i Pravilnikom o unošenju zabrane ulaska i otkaza boravka stranca u stranu putnu ispravu("Sl.list CG", br. 43/2018)</p>	



<p>državljanina treće zemlje, podatke iz dokumenta kojim se državljaninu treće zemlje odobrava prelazak granice, razlog i datum zabrane ulaska.</p> <p>2 Ako je državljanina treće zemlje kome je zabranjen ulazak do granice doveo prevoznik, mjesno nadležni organ:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a nalaže prevozniku da preuzme odgovornost za       <ul style="list-style-type: none"> <li>) državljanina treće zemlje i da njega bez odlaganja preveze u treću zemlju iz koje ga je dovezao, u treću zemlju koja je izdala ispravu kojom se njemu odobrava prelazak granice ili u bilo koju treću zemlju koja jemči njegov prihvata; ili da mu osigura prevozno sredstvo za dalji prevoz u skladu s članom 26. Schengenske konvencije i Direktive Vijeća 2001/51/EZ;</li> </ul> </li> <li>b) u očekivanju daljeg prevoza preduzima odgovarajuće mjere u skladu s nacionalnim pravom i uzimajući u obzir lokalne prilike kako bi spriječilo nezakoniti ulazak u zemlju državljanina treće zemlje kojima je zabranjen ulazak.</li> </ul> <p>3 Kada postoje razlozi za zabranu ulaska i uhapšenje državljanina treće zemlje, službenik granične kontrole kontaktira organ nadležan za odluku o daljim mjerama u skladu s nacionalnim pravom.</p> <p>DIO B Standardni obrazac za zabranu ulaska na granici</p>				
<p>Prilog VI Posebna pravila za različite vrste granica i različita prevozna sredstva koja se koriste za prelazak vanjskih granica država članica</p> <p>1. Kopnene granice</p> <p>1.1. <i>Kontrole drumskog saobraćaja</i></p> <p>1.1.1. Za osiguranje efikasne kontrole lica te istovremeno</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Djelimično usklađeno</p>	<p>Materija je regulisana i čl. 12, 18, 53 i 54, kao i u dijelu IV Zakona o graničnoj kontroli („Sl.list CG,, br.72/09, 20/11,40/11,39/13,17/19 i 146/21) u okviru tačke 5. Posebna</p>	<p>Danom ulaska Crne Gore u Šengen zonu</p>

<p>osiguravajući siguran i neometan protok drumskog saobraćaja, kretanje na graničnim prelazima uređuje se na odgovarajući način. Prema potrebi, države članice mogu sklopiti bilateralne sporazume o usmjeravanju i zaustavljanju saobraćaja. O tome obavještavaju Komisiju u skladu s članom 42.</p> <p>1.1.2. Države članice mogu, kad to smatraju prikladnim i kada to okolnosti dopuštaju, na određenim graničnim prelazima na kopnenim granicama uspostaviti posebne trake u skladu s članom 10.</p> <p>Nadležni organi država članica mogu u bilo kom trenutku ukinuti posebne trake u izuzetnim okolnostima i ako to zahtijevaju prometni i infrastrukturni uslovi.</p> <p>Države članice mogu sarađivati sa susjednim zemljama u vezi s uvođenjem posebnih traka na graničnim prelazima na vanjskim granicama.</p> <p>1.1.3. Po pravilu, lica koja putuju vozilom mogu za vrijeme kontrola ostati u vozilu. Međutim, ako to zahtijevaju okolnosti, od lica može biti zatraženo da napuste vozilo. Detaljne kontrole će se sprovoditi, ako to lokalne okolnosti dopuštaju, u područjima koja su određena za tu svrhu. Kad je to god moguće, a u interesu sigurnosti osoblja, kontrole će provoditi dva službenika granične kontrole.</p> <p>1.1.4. Zajednički granični prelazi</p> <p>1.1.4 Države članice mogu sklapati ili zadržati bilateralne sporazume sa susjednim trećim zemljama o uspostavi zajedničkih graničnih prelaza, na kojima službenici granične kontrole države članice i službenici granične kontrole treće zemlje neposredno jedan nakon drugoga obavljaju izlazne i ulazne kontrole u skladu sa svojim nacionalnim pravom na državnom području druge stranke. Zajednički granični prelazi mogu se nalaziti na državnom području države članice ili na državnom području treće zemlje.</p>			<p>pravila graničnih provjera u međunarodnom željezničkom, vazdušnom, pomo-rskom, jezerskom i riječnom saobraćaju i to čl. 51, 52, 53, 54, 55 i 56.</p> <p>Predlogom zakona nije predviđeno fizičko razdvajanje za granične prelaze u željezničkom saobraćaju zbog nepostojanja uslova za ovu vrstu razdvajanja. Shodno sugestiji eksperata Evropske komisije, predloženim zakonom je razdvajanja različitih kategorija putnika u drumskom i pomorkom saobraćaj predviđeno kao mogućnost, dok je u vazdušnom saobraćaju to razdvajanje kao i fizičko razdvajanje kretanja putnika propisano kao obaveza. Stoga će se potpuna usklađenost postići obezbjeđivanjem uslova za postavljanje posebnih oznaka za razdvajanje različitih kategorija putnika i fizičko razdvajanje kretanja putnika u vazdušnom saobraćaju koje su dužni da obezbijede operatori</p>	
--	--	--	--	--

<p>1.1.4 Zajednički granični prelazi koji se nalaze na državnom području države članice: bilateralni sporazumi kojima se uspostavljaju zajednički granični prelazi koji se nalaze na državnom području države članice obuhvataju odobrenje za službenike granične kontrole iz treće zemlje za obavljanje njihovih dužnosti u državi članici, poštujući sljedeća načela:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>a) Međunarodna zaštita: državljaninu treće zemlje koji ) zatraži međunarodnu zaštitu na državnom području države članice daje se pristup odgovarajućim postupcima dotične države članice u skladu s pravnom stečevinom Unije o azilu.</li><li>b) Hapšenje lica ili privremeno oduzimanje vlasništva: ) ako službenici granične kontrole iz treće zemlje ustanove činjenice koje opravdavaju hapšenje ili stavljanje pod zaštitu lica ili privremeno oduzimanje vlasništva, o tim činjenicama obavještavaju nadležne organe države članice, a ti organi države članice osiguravaju odgovarajuće praćenje u skladu s nacionalnim i međunarodnim pravom i pravom Unije, nezavisno o državljanstvu dotičnog lica.</li><li>c) Lica s pravom slobodnog kretanja u skladu s pravom Unije koja ulaze na područje Unije: službenici granične kontrole iz treće zemlje ne sprečavaju licima s pravom slobodnog kretanja u skladu s pravom Unije ulazak na područje Unije. Ako postoje razlozi koji opravdavaju uskraćivanje izlaska iz dotične treće zemlje, službenici granične kontrole iz treće zemlje obavještavaju nadležna tijela države članice o tim razlozima i nadležni organi države članice osiguravaju odgovarajuće praćenje u skladu s nacionalnim i međunarodnim</li></ul>				
---	--	--	--	--

pravom i pravom Unije.

1.1.4 Zajednički granični prelazi koji se nalaze na državnom području treće zemlje: bilateralni sporazumi kojima se uspostavljaju zajednički granični prelazi smješteni na državnom području treće zemlje obuhvataju odobrenje za službenike granične kontrole države članice za obavljanje svojih dužnosti u trećoj zemlji. Za potrebe ove Uredbe, sve kontrole koje obavljaju službenici granične kontrole države članice na zajedničkom graničnom prelazu koji se nalazi na državnom području treće zemlje smatraju se obavljenim na državnom području dotične države članice. Službenici granične kontrole države članice obavljaju svoje zadatke u skladu s ovom Uredbom i poštujući sljedeća načela:

- a Međunarodna zaštita: državljaninu treće zemlje koji ) je na izlasku prošao kontrolu službenika granične kontrole treće zemlje i koji potom od službenika granične kontrole države članice smještenoga u trećoj zemlji zatraži međunarodnu zaštitu, daje se pristup odgovarajućim postupcima države članice u skladu s pravnom stečevinom Unije o azilu. Nadležni organi treće zemlje prihvataju premještaj dotičnog lica na državno područje države članice.
- b Hapšenje lica ili privremeno oduzimanje vlasništva: ) ako službenici granične kontrole države članice ustanove činjenice koje opravdavaju hapšenje ili stavljanje pod zaštitu lica ili privremeno oduzimanje vlasništva, djeluju u skladu s nacionalnim i međunarodnim pravom i pravom Unije. Nadležni organi treće zemlje prihvataju premještaj dotičnog lica na državno područje države članice.

<p>c) Pristup IT sistemima: službenici granične kontrole države članice treba da imaju mogućnost korišćenja informatičkih sistema za obradu ličnih podataka u skladu s članom 8. Državama članicama dopušteno je uspostavljanje tehničkih i organizacijskih sigurnosnih mjera koje nalaže pravo Unije u pogledu zaštite ličnih podataka od slučajnog ili nezakonitog uništavanja ili slučajnog gubitka, promjena, neovlašćenog odavanja podataka ili pristupa, uključujući pristup nadležnih organa treće zemlje.</p> <p>1.2. <i>Kontrole u željezničkom saobraćaju</i></p> <p>2. Vazdušne granice</p> <p>2.1. <i>Postupci za kontrole u međunarodnim aerodromima</i></p> <p>2.2. <i>Postupci za kontrole na aerodromima</i></p> <p>2.3. <i>Kontrole osoba na privatnim letovima</i></p> <p>3. Morske granice</p> <p>3.1. <i>Opšti postupci kontrole u pomorskom saobraćaju</i></p> <p>3.2. <i>Posebni postupci kontrole za određene vrste plovila</i> Brodovi za kružna putovanja</p> <p>Izletnička plovidba</p> <p>Obalni ribolov Trajektne linije</p> <p>Teretne linije između država članica</p>				
--	--	--	--	--

<p>4. Plovidba unutrašnjim vodama</p>				
<p>Prilog VII Posebna pravila za određene kategorije lica 1. Šefovi država Odstupajući od člana 6. i člana od 8. do 14., nad šefovima država i članovima njihovih delegacija čiji je dolazak i odlazak službenicima granične kontrole službeno najavljen diplomatskim putem ne sprovodi se granična kontrola. 2. Piloti vazduhoplova i ostali članovi posade 2.1. Odstupajući od člana 6., vlasnici pilotskih dozvola ili potvrde člana posade iz Priloga 9. Konvenciji o civilnom vazduhoplovstvu od 7. decembra 1944., tokom obnašanja svojih dužnosti i na osnovu tih isprava mogu: (a) ukrcati se i iskrcati u aerodromima u kojima se vazduhoplov zaustavlja ili u aerodromu dolaska na državnom području države članice; (b) ući na državno područje opštine u kojoj se nalazi aerodrom gdje se vazduhoplov zaustavio ili u aerodrom dolaska na državnom području države članice; (c) kretati se, svim prevoznim sredstvima, do aerodroma na državnom području države članice kako bi se ukrcao u vazduhoplov koji polazi iz te iste zračne luke. U svim ostalim slučajevima ispunjavaju se zahtjevi iz člana 6. stava 1. 2.2. Na članove posade vazduhoplova primjenjuju se čl. od 7. do 14. Gdje god je to moguće, pri kontroli se daje prednost članovima posade. Tačnije, kontrola posade sprovodi se ili prije provjera putnika ili na za tu svrhu posebno namijenjenim mjestima. Odstupajući od člana 8., posade koje su službenici odgovorni za kontrolu državne granice tokom obnašanja svojih dužnosti upoznali, mogu biti podvrgnute samo nasumičnoj kontroli. 3. Pomorci Odstupajući od člana 5. i 8., države članice mogu pomorcima koji</p>	<p style="text-align: center;"><b>PREDLOG</b></p> <p style="text-align: center;"><b>ZAKON O DOPUNAMA ZAKONA O GRANIČNOJ KONTROLI</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Član 1</b></p> <p>U Zakonu o graničnoj kontroli („Službeni list CG”, br. 72/09, 39/13, 17/19 i 146/21) u članu 3 poslije tačke 8 tačka se zamjenjuje tačka-zarezom i dodaju dvije nove tačke koje glase:</p> <p>„9) <b>pogranično područje</b> obuhvata teritorije opština Crne Gore i susjednih država koje izlaze na graničnu liniju u dubini, od 10 a ne više od 30 kilometara;</p> <p>10) <b>pogranični saobraćaj</b> je redovni prelazak zajedničke državne granice stanovnika pograničnih područja Crne Gore i susjednih država, u skladu sa pravilima pograničnog režima, radi njihovog boravka i kretanja u pograničnom području druge države zbog ekonomskih,</p>	<p style="text-align: center;">Potpuno usklađeno</p>	<p>Materija je regulisana i čl. 11, 22, 42,45,47,48 i 50 Zakona o graničnoj kontroli („Sl.list CG,, br.72/09, 20/11,40/11,39/13,17/19 i 146/21)</p>	

<p>imaju pomorsku identifikacijsku ispravu, izdatu u skladu s Konvencijom o ličnim ispravama pomoraca br. 108 (iz 1958.) ili br. 185 (iz 2003.) Međunarodne organizacije rada (ILO), Konvencijom o olakšicama u međunarodnom pomorskom prometu (Konvencija FAL) i dotičnim nacionalnim pravom, odobriti da uđu na državno područje država članica odlaženjem na kopno u okviru područja luke u koju njihovi brodovi pristaju ili u okviru susjednih opština, ili da izađu s državnog područja država članica povratkom na svoje brodove, bez da se pojave na graničnom prelazu, pod uslovom da se nalaze na popisu posade broda kojem pripadaju, koji je prethodno dostavljen nadležnim organima radi kontrole. Međutim, prema procjeni rizika po unutrašnju sigurnost i opasnosti od nezakonitog useljavanja, pomorci se podvrgavaju kontroli službenika granične kontrole prije odlaska na kopno u skladu s članom 8</p> <p>4. Nositelji diplomatskih, službenih i servisnih pasoša i članovi međunarodnih organizacija</p> <p>4.1. S obzirom na posebne povlastice ili imunitete koje uživaju, nositelji diplomatskih, službenih ili servisnih pasoša izdatih od strane trećih zemalja ili njihovih vlada koje države članice priznaju, kao i nositelji isprava izdatih od strane međunarodnih organizacija, navedenih u tački 4.4., koji putuju u okviru obnašanja svojih dužnosti, mogu na graničnim prelazima ostvarivati prednost pred drugim putnicima iako, prema potrebi, i dalje podliježu viznom režimu. Odstupajući od člana 6. stavka 1. tačke (c) nositelji tih isprava ne trebaju dokazivati da imaju dovoljno sredstava za izdržavanje.</p> <p>4.2. Ako na vanjsku granicu stupi lice koje se poziva na povlastice, imunitet i izuzeća, službenik granične kontrole može od nje zatražiti na uvid odgovarajuće isprave kao dokaz pri utvrđivanju njegovog statusa, a posebno potvrde izdate od strane akreditacijske države ili diplomatski pasoš ili druga sredstva. U slučaju bilo kakve sumnje, službenik granične kontrole može se, u</p>	<p>socijalnih, kulturnih, porodičnih ili drugih opravdanih razloga, za period koji ne prelazi vremenski rok određen međunarodnim sporazumom.”.</p> <p style="text-align: center;"><b>Član 2</b></p> <p>U članu 11 stav 1 poslije tačke 3 tačka se zamjenjuje tačka-zarezom i dodaje nova tačka koja glasi:</p> <p>„4) prelaska stanovnika koji žive u pograničnom području, sa pograničnom propusnicom ili sa dozvolom za pogranični saobraćaj.”.</p> <p style="text-align: center;"><b>Član 3</b></p> <p>Poslije člana 49 dodaje se novi član koji glasi:</p> <p style="text-align: center;"><b>„Stanovnici pograničnog područja</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Član 49a</b></p> <p>Stanovnici koji žive u pograničnom području mogu sa ispravom koja služi za prelazak državne granice na graničnim prelazima za pogranični i međunarodni saobraćaj, kao i za prelazak državne granice na prelaznim mjestima koja su upisana u tu ispravu (pogranična propusnica ili</p>			
--	---	--	--	--

<p>slučaju hitnosti, obratiti izravno ministarstvu vanjskih poslova.</p> <p>4.3. Akreditovani članovi diplomatskih misija i konzularnih predstavništva i njihove porodice mogu ući na državno područje država članica po predočenju isprave iz člana 20. stava 2. i isprave na temelju koje im se odobrava prelazak preko granice. Nadalje, odstupajući od člana 14. službenici granične kontrole ne mogu nositeljima diplomatskih, službenih i servisnih pasoša zabraniti ulazak na državno područje države članice a da se najprije nisu savjetovali s odgovarajućim nacionalnim organima. To važi i kad je za takva lica u SIS-u izdato upozorenje.</p> <p>4.4. Isprave izdate od strane međunarodnih organizacija u svrhe iz tačke 4.1. su sljedeće: — propusnica (laissez-passer) Ujedinjenih nacija koja se izdaje osoblju Ujedinjenih nacija i podređenim agencijama na temelju Konvencije o povlasticama i imunitetima specijaliziranih agencija, koju je u New Yorku usvojila Glavna skupština Ujedinjenih naroda 21. studenoga 1947., — propusnica (laissez-passer) Evropske unije (EU), — propusnica (laissez-passer) Evropske zajednice za atomsku energiju (Euratom), — legitimacijska potvrda koju izdaje glavni sekretar Vijeća Europe, — isprave izdate u skladu s člankom III. stavom 2. Sporazuma između država ugovornica Sjevernoatlantskog ugovora o statusu njihovih snaga (vojne lične iskaznice popraćene putnim nalogom, putnim jemstvom ili pojedinačnim ili skupnim službenim nalogom), kao i isprave izdate u okviru Partnerstva za mir.</p> <p>5. Prekogrančni radnici</p> <p>5.1. Postupci kontrole prekogrančnih radnika utvrđeni su opštim pravilima o nadzoru državne granice, a posebno čl. 8. i 14.</p> <p>5.2. Odstupajući od člana 8., prekogrančni radnici koje službenici granične kontrole dobro poznaju zbog njihova učestala prelaženja granice na istom graničnom prelazu, a za koje je pri prvoj kontroli utvrđeno da za njih ni u SIS-u ni u nacionalnoj bazi podataka nije izdato upozorenje, podliježu samo nasumičnim kontrolama kako bi se na taj način provjerilo posjeduju li valjanu ispravu za</p>	<p>dozvola za pogranični saobraćaj) prelaziti državnu granicu na graničnim prelazima za međunarodni i pogranični saobraćaj, kao i na prelaznim mjestima, u skladu sa međunarodnim sporazumom.</p> <p>Prelazno mjesto, u smislu stava 1 ovog člana, podrazumijeva određeno mjesto van službeno otvorenih graničnih prelaza za pogranični i međunarodni saobraćaj koje je zbog lokalnih okolnosti ili, izuzetno, kad postoji zahtjev posebne prirode, određeno za prelazak zajedničke državne granice pod uslovima pograničnog režima uspostavljenog u skladu sa međunarodnim sporazumom.</p> <p>Lica kojima je izdata isprava iz stava 1 ovog člana podliježu graničnoj provjeri lica, stvari i saobraćajnog sredstva, u skladu sa međunarodnim sporazumom.</p> <p>Zahtjev za izdavanje isprave iz stava 1 ovog člana stanovnici pograničnog područja susjedne države podnose Policiji.</p> <p>Ispravu iz stava 1 ovog člana stanovnicima pograničnog</p>			
---	--	--	--	--



<p>prelazak granice i ispunjavaju li potrebne uslove za ulazak. Detaljne kontrole tih lica provode se povremeno, bez najave i u nepravilnim vremenskim razmacima.</p> <p>5.3. Odredbe tačke 5.2. mogu se proširiti i na druge kategorije lica koje redovno prelaze granicu.</p> <p>6. Maloljetnici</p> <p>6.1. Službenici granične kontrole obraćaju posebnu pažnju na maloljetnike koji putuju sami ili u pratnji. Maloljetnici koji prelaze vanjsku granicu podliježu istoj kontroli prilikom ulaska i izlaska kao i odrasle osobe, na način utvrđen ovom Uredbom.</p> <p>6.2. U slučaju maloljetnika s pratnjom, službenik granične kontrole provjerava imaju li lica koja prate maloljetnike roditeljsko starateljstvo nad njima, posebno kada su maloljetnici u pratnji samo jednog odraslog lica i kada postoje ozbiljni razlozi za sumnju da su možda nezakonito odvojene od starateljstva lica koje zakonito ostvaruje roditeljsko starateljstvo nad njima. U tom slučaju, službenik granične kontrole provodi dalju istragu u svrhu otkrivanja bilo kakve nedosljednosti ili protivrječnosti u danim informacijama.</p> <p>6.3. U slučaju maloljetnika koji putuju sami, službenici granične kontrole detaljnom kontrolom putnih isprava i dokaznih isprava utvrđuju napuštaju li maloljetnici državno područje protiv volje lica koje ostvaruje roditeljsko starateljstvo nad njima.</p> <p>6.4. Države članice imenuju nacionalne kontaktne tačke za savjetovanja o maloljetnicima i o tome obavještavaju Komisiju. Popis tih nacionalnih kontaktnih tačaka Komisija stavlja na raspolaganje državama članicama.</p> <p>6.5. Kada se bilo koje okolnosti iz tačaka 6.1., 6.2. i 6.3. dovode u pitanje, službenici granične kontrole koriste popis nacionalnih kontaktnih tačaka za potrebe savjetovanja o maloljetnicima.</p> <p>7. Službe spašavanja, policija, vatrogasne jedinice i službenici granične kontrole</p> <p>U nacionalnom pravu utvrđuju se pravila za ulazak i izlazak</p>	<p>područja druge države izdaje Policija.</p> <p>Visina naknade troškova za izdavanje isprave iz stava 1 ovog člana iznosi 30,00 eura.</p> <p>Naknada troškova iz stava 6 ovog člana je prihod budžeta Crne Gore.”</p> <p style="text-align: center;"><b>Član 4</b></p> <p>Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.</p>			
---	--	--	--	--

<p>pripadnika službi spašavanja, policije, vatrogasnih jedinica koje djeluju u hitnim slučajevima, kao i u pogledu službenika garnične kontrole kada granicu prelaze kod vršenja njihovih službenih dužnosti. Države članice mogu sklopiti bilateralne sporazume s trećim zemljama o ulasku i izlasku tih kategorija lica. Takvim pravilima i bilateralnim sporazumima mogu se predvidjeti odstupanja od Člana 5., 6. i 8.</p> <p>8. Offshore radnici</p> <p>Odstupajući od Člana 5. i 8., offshore radnici koji se redovno vraćaju morskim ili vazdušnim putem na državno područje država članica bez boravljenja na državnom području treće zemlje ne kontrolišu se sistemski. Ipak, uzima se u obzir procjena rizika od nezakonitog useljavanja, posebno kada se obala treće zemlje nalazi u neposrednoj blizini od obalnog mjesta, kako bi se utvrdila učestalost kontrola koje je potrebno obaviti.</p>				
<p style="text-align: center;"><b>Prilog VIII</b></p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Neprimjenjivo</p>	<p>U pitanju je obrazac koji se odnosi isključivo na države članice</p>	
<p style="text-align: center;"><b>Prilog IX.</b></p> <p>Regulativa stavljena izvan snage i popis njenih naknadnih izmjena</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Neprenosivo</p>		



Ministarstvo  
finansija

Crna Gora  
VLADA CRNE GORE  
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA  
Podgorica  
KABINET MINISTRA

Primljeno:		Adresa:		
Org. jed.	Klas. znak	Prilog	Vrijednost	
01	040/23-	2819	5/2	

Ul. Stanka Dragojevića br. 2  
81000 Podgorica Crna Gora  
www.mif.gov.me

Br: 03-02-040/23-8514/2

Podgorica, 04.12.2023.godine

Za: **MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA**, Bulevar Sv. Petra Cetinjskog 22, 81000 Podgorica

gospodinu Danilu Šaranoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o dopuni Zakona o graničnoj kontroli

Veza: Vaš akt br. 041/23-22344/5 od 27.11.2023.godine

Poštovani gospodine Šaranoviću,

Povodom *Predloga zakona o dopuni Zakona o graničnoj kontroli*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

#### MIŠLJENJE

Donošenjem ovog Zakona će se dalje unaprijediti dobrosusjedski odnosi sa susjednim državama, posebno omogućavanjem građanima koji žive u naseljenim mjestima u pograničnim područjima u zoni od 10 km uz zajedničku državnu granicu da pored graničnih prelaza za pogranični saobraćaj u narednom periodu nakon donošenja ovog Zakona mogu da prelaze državnu granicu van službeno otvorenih graničnih prelaza i na prelaznim mjestima, sa pograničnom propusnicom ili dozvolom za pogranični saobraćaj. Ovo se odnosi samo na stanovništvo koje živi u pograničnim područjima i za njih važi poseban režim pograničnog saobraćaja. Stanovnici susjednih država koji žive u pograničnom području imaju troškove od 30 eura za jedno lice za izdavanje pogranične propusnice ili dozvole za pogranični saobraćaj i sredstva su prihodi Budžeta Crne Gore, jer pograničnu propusnicu ili dozvolu za pogranični saobraćaj za stanovništvo koje živi u pograničnom području susjedne države izdaje Granična policija Crne Gore.

U Izveštaju o analizi uticaja propisa je navedeno će donošenje ovog propisa pozitivno uticati na stanovnike koji žive u pograničnom području i opravdati njihove troškove koje su imali prilikom izdavanja pogranične propusnice ili dozvole za pogranični saobraćaj, jer će skratiti vrijeme za prelazak državne granice. Kao i svi drugi građani, do sada su granicu prelazili samo na graničnim prelazima sa putnom ispravom koja u Crnoj Gori košta 30 eura, a i Uredba EU dozvoljava da cijena pogranične propusnice ili dozvole za pogranični saobraćaj bude u visini putne isprave ili vize. Stanovnici koji žive u pograničnom području, a koji nakon implementacije sporazuma, dobiju pograničnu propusnicu ili dozvolu za pogranični saobraćaj, moći će da prelaze državnu granicu bez „pasoša“ na graničnim prelazima za međunarodni i pogranični saobraćaj i na prelaznim mjestima koja su upisana u pograničnu propusnicu. Sada će

stanovnici pograničnog područja biti u povoljnijem položaju jer će sa pograničnom propusnicom ili dozvolom moći da prelade granicu i na prelaznom mjestu.

Uvidom u dostavljeni tekst predloga i Izvještaj o analizi uticaja propisa, navedeno je da za implementaciju Predloga zakona nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni *Predlog zakona o dopuni Zakona o graničnoj kontroli*.

S poštovanjem,



Kontakt osobe:  
Ivana Radojčić, Direktorat za ekonomsko-finansijski sistem, marija.backovic@mif.gov.me;

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo unutrašnjih poslova
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o dopunama Zakona o graničnoj kontroli
<b>1. Definisanje problema</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>	
<p><b>-Probleme koje predloženi akt o treba da riješi jesu:</b> da se stanovništvu koji živi u pograničnim područjima sa susjednim državama omogući pojednostavljeni prelazak državne granice i olakša kretanje između pograničnih područja u režimu pograničnog saobraćaja, sa pograničnom propusnicom ili dozvolom za pogranični saobraćaj u cilju rješavanja svakodnevnih životnih potreba. Sada stanovnici koji žive u pograničnom području mogu da prelaze granicu na graničnim prelazima za međunarodni i pogranični saobraćaj, sa važećom putnom ispravom izdate od nadležnog državnog organa za koju prilikom izdavanja moraju da plate odgovarajući novčani iznos. Sporazumima za pogranični saobraćaj ustanovljena su prelazna mjesta koja se nalaze na sporednim putevima koji vode preko državne granice i u glavnom se nalaze u neposrednoj blizini gdje stanovnici pograničnog područja žive, ali na tim prelaznim mjestima saglasno sporazumima ne mogu da prelaze državnu granicu sa važećom putnom ispravom, već samo sa pograničnom propusnicom ili dozvolom za pogranični saobraćaj u koju su prelazna mjesta upisana u pograničnu propusnicu ili dozvolu za pogranični saobraćaj. U praksi se često dešava da ti stanovnici zbog udaljenosti graničnih prelaza za međunarodni i pogranični saobraćaj, granicu prelaze nezakonito i često budu sankcionisani, a bilo je slučajeva da budu i pritvarani zbog nezakonitog prelaska granice na prelaznom mjestu bez pogranične propusnice.</p> <p><b>-Uzroci problema su:</b> Usaglašavanje sporazuma za pogranični saobraćaj sa Uredbom (EZ) broj 1931/2006, kojom se utvrđuju pravila o pograničnom saobraćaju, pored službeno otvorenih graničnih prelaza, utvrđena su i prelazna mjesta na kojima stanovnici koji žive u pograničnom području mogu prelaziti državnu granicu samo sa pograničnom propusnicom ili dozvolom za pogranični saobraćaj. Potpisanim Sporazumom između Crne Gore i Bosne i Hercegovine utvrđeno je 18 prelaznih mjesta. Sporazumom između Crne Gore i Republike Srbije utvrđeno je 21 prelazno mjesto, a sa Republikom Kosovo propisano je da će nadležne Granične policije odgovarajućim aneksima utvrditi i prelazna mjesta. Takođe, sporazumima je pored ostalog, utvrđeno i pogranično područje, pogranična propusnica, nadležni organ za prijem zahtjeva i izdavanje pogranične propusnice ili dozvole za pogranični saobraćaj, sadržaj pogranične propusnice ili dozvole za pogranični saobraćaj i naknada za izdavanje pogranične propusnice, koja se plaća prilikom predaje zahtjeva za izdavanje pogranične propusnice ili dozvole za pogranični saobraćaj saglasno nacionalnom zakonodavstvu. S obzirom da našim nacionalnim zakonodavstvom nije propisan novčani iznos za obradu zahtjeva i izdavanje pogranične</p>	

propusnice ili dozvole za pogranični saobraćaj, saglasno potpisanim međunarodnim sporazumima o pograničnom saobraćaju sa susjednim državama, predloženo je da se u Zakonu o graničnoj kontroli utvrdi novčani iznos naknade za izdavanje pogranične propusnice ili dozvole za pogranični saobraćaj.

**-Posljedice problema:** nije moguće implementirati potpisane sporazume u dijelu koji se odnosi na ustanovljena prelazna mjesta, i to: Sporazum o izmjenama i dopunama Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o graničnim prelazima za pogranični saobraćaj, potpisan 20. maja 2021. godine, kojim je utvrđeno 18. prelaznih mjesta; Sporazum između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Srbije o regulisanju režima pograničnog saobraćaja, potpisan 1. avgusta 2018. godine, kojim je utvrđeno 21. prelazno mjesto; i Sporazum između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Kosovo o regulisanju režima pograničnog saobraćaja, potpisan 26. marta 2014. godine, kojim je propisano da će nadležne granične policije posebnim aneksima utvrditi i prelazna mjesta ako se za to ukaže potreba. Takođe, potpisanim sporazumima pored ostalog, propisano je i, pogranično područje; granični prelaz za pogranični saobraćaj; prelazno mjesto; pogranični saobraćaj; pogranična propusnica; dvovlasnici; prelazak državne granice pod uslovima režima pograničnog saobraćaja; trajanje boravka u pograničnom području susjedne države; nadležni organi za prijem i izdavanje pogranične propusnice ili dozvole za pogranični saobraćaj; nadležni organ za nabavku obrazaca, personalizaciju i vođenje elektronske evidencije o izdatim pograničnim propusnicama ili dozvolama za pogranični saobraćaj; sadržaj i valjanost pogranične propusnice ili dozvole za pogranični saobraćaj; naknada za izdavanje pogranične propusnice ili dozvole za pogranični saobraćaj; kršenje pravila pograničnog režima; režim prelaska državne granice u vanrednim okolnostima; mješovita komisija; primjena nacionalnih zakonodavstava i odnos prema drugim međunarodnim sporazumima i stupanje na snagu.

**- Oštećeni subjekti, način i u kojoj mjeri su:** stanovništvo koje živi u pograničnim područjima sa susjednim državama, koje ima potrebu češćeg ili svakodnevnog prelaska državne granice, pogotovo dvovlasnici koji imaju imovinu u dvije države, zbog redovnog školovanja, zaposlenja, liječenja i obavljanja privredne djelatnosti u pograničnom području susjedne države. Oštećeni su zbog toga što sada moraju u jednom pravcu da putuju do graničnog prelaza i do 70 kilometara da bi zadovoljili svakodnevne potrebe u pograničnom području susjedne države. Zaključenim sporazumima je dozvoljen prelazak državne granice stanovništvu koje živi u pograničnom području van službeno otvorenih graničnih prelaza na »Prelaznom mjestu« sa pograničnom propusnicom ili dozvolom za pogranični saobraćaj i time skraćuju udaljenost i vrijeme za prelazak državne granice u obavljanju svakodnevnih poslova u pograničnim područjima. S obzirom da je prilikom zaključivanja ovih sporazuma izvršena konsultacija sa svim pograničnim Opštinama i stanovnicima pograničnih područja, i na osnovu toga utvrđena su prelazna mjesta na pozicijama koje najbolje odgovaraju stanovništvu koje živi u pograničnom području da najkraćim putem na prelaznom mjestu u režimu pograničnog saobraćaja pređe državnu granicu ali samo sa pograničnom propusnicom ili dozvolom za pogranični saobraćaj, u protivnom, moraju koristiti udaljene granične prelaze da sa važećom putnom ispravom pređu državnu granicu da bi došli u pogranično područje susjedne države. Zbog velike udaljenosti međunarodnih graničnih prelaza često se dešava da stanovnici pograničnog područja nezakonito prelaze državnu granicu, a pogotovo dvovlasnici koji imaju imanje u dvije države, ali ih razdvaja granična linija. Dešavalo se da, su naši stanovnici koji su na taj nezakoniti način prelazili državnu granicu bili hapšeni i pritvarani u drugoj državi (takav slučaj imamo u Pljevljima, gdje je starica od 80 godina pritvarana u Foči zato što je neposredno pored svoje kuće prešla državnu granicu na području Bukovice da bi obradila dio imanja koji joj se nalazi u BiH, a udaljenost do graničnog prelaza je oko 70 kilometara.

-Bez promjene propisa odnosno status« quo opcija» nije moguće implementirati zaključene sporazume o pograničnom saobraćaju, a zaključeni su sa ciljem da se stanovništvu koje živi u pograničnom području olakša kretanje preko državne granice u režimu pograničnog saobraćaja. Donošenjem ovog Zakona, Crna Gora će stvoriti pravni osnov za utvrđivanje naknade troškova za obradu zahtjeva i izrade obrasca pogranične propusnice ili dozvole za pogranični saobraćaj, i time stvoriti uslov da se saglasno potpisanim bilateralnim sporazumima o graničnim prelazima za pogranični saobraćaj sa susjednim državama, stanovništvu koje živi u pograničnim područjima, može izdati pogranična propusnica ili dozvola za pogranični saobraćaj u cilju jednostavnijeg prelaska državne granice u režimu pograničnog saobraćaja.

## 2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Naveći usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

*Ciljevi koji se postižu predloženim propisom su:* da se dopunom Zakona o graničnoj kontroli, propiše pravni osnov i utvrdi novčani iznos neophodan za izdavanje pogranične propusnice ili dozvole za pogranični saobraćaj, kako bi se stvorili uslovi da se implementiraju zaključeni sporazumi o pograničnom saobraćaju sa susjednim državama u dijelu koji se odnosi na prelazna mjesta i omogućiti stanovništvu koje je nastanjeno u pograničnim područjima Crne Gore i susjednih država izdavanje pogranične propusnice ili dozvole za pogranični saobraćaj, kako bi im se omogućilo da državnu granicu mogu da pređu i na prelaznom mjestima koja su im upisana u pograničnim propusnicama. Navedeno, iz razloga, jer na prelaznim mjestima ne mogu da pređu granicu sa važećom putnom ispravom i na taj način bi se olakšalo kretanje između pograničnih područja uz državnu granicu i prelaženje državne granice na prelaznim mjestima van službeno otvorenih graničnih prelaza, u namjeri da razvijaju i unapređuju privrednu, obrazovnu, zdravstvenu, socijalnu, kulturnu, sportsku i druge vidove saradnje.

Ovi ciljevi su usklađeni sa Strategijom integrisanog upravljanja granicom u CG, koja je usklađena sa Strategijom EU.

## 3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

„Status quo” opcija je da se Zakon ne donese, u tom slučaju nema implementacije potpisanih sporazuma o pograničnom saobraćaju sa susjednim državama u dijelu koji se odnosi na prelazak državne granice van službeno otvorenih graničnih prelaza. Pošto sada mogu jedino da prelaze granicu samo na službeno otvorenim graničnim prelazima za međunarodni i pogranični saobraćaj sa važećom putnom ispravom. Na prelaznom mjestu koje je određeno u blizini mjesta življenja u pograničnom području stanovnici pograničnog područja mogu da pređu državnu granicu samo sa pograničnom propusnicom ili dozvolom za pogranični saobraćaj. Uslov za izdavanje pogranične propusnice ili dozvole za pogranični saobraćaj je propisivanje u nacionalnom zakonodavstvu iznosa cijene koja je neophodna da se stvori pravni osnov za izdavanje pograničnih propusnica ili dozvola za pogranični saobraćaj.

Druga, preferirana opcija, je da Vlada utvrdi Predlog Zakona, a Skupština Crne Gore, donese Zakon. Jedino će se donošenjem ovog zakona obezbijediti puna implementacija potpisanih sporazuma i poboljšati stanje u režimu pograničnog saobraćaja između Crne Gore i susjednih država i obezbijediti lakše i jednostavnije prelaženje državne granice stanovništvu koje živi u

pograničnim područjima susjednih država sa pograničnom propusnicom ili dozvolom za pogranični saobraćaj.

Pogranična propusnica ili dozvola za pogranični saobraćaj stanovnicima koji žive u pograničnom području će omogućiti da granicu mogu da pređu i na utvrđenim prelaznim mjestima koja su upisana u pograničnu propusnicu, da svakodnevno prelaze granicu uz nesistematsku kontrolu. Takođe, sa pograničnom propusnicom ili dozvolom za pogranični saobraćaj mogu da prelaze državnu granicu sa susjednom državom i na službeno otvorenim graničnim prelazima za međunarodni i pogranični saobraćaj, jer se radi o vrsti putne isprave koja sadrži sve elemente, kao i putna isprava (Pasoš).

Donošenjem ovog Zakona Crna Gora, nastavlja obaveze harmonizacije zakonodavstva sa propisima EU u oblasti režima pograničnog saobraćaja.

#### **4. Analiza uticaja**

- **Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Donošenjem ovog Zakona će se dalje unaprijediti dobrosusjedski odnosi sa susjednim državama, posebno omogućavanjem građanima koji žive u naseljenim mjestima u pograničnim područjima u zoni od 10 km uz zajedničku državnu granicu da pored graničnih prelaza za pogranični saobraćaj u narednom periodu nakon donošenja ovog Zakona mogu da prelaze državnu granicu van službeno otvorenih graničnih prelaza i na prelaznim mjestima, sa pograničnom propusnicom ili dozvolom za pogranični saobraćaj. Ovo se odnosi samo na stanovništvo koje živi u pograničnim područjima i za njih važi poseban režim pograničnog saobraćaja.

- Stanovnici susjednih država koji žive u pograničnom području imaju troškove od 30 eura za jedno lice za izdavanje pogranične propusnice ili dozvole za pogranični saobraćaj i sredstva su prihodi Budžeta Crne Gore, jer pograničnu propusnicu ili dozvolu za pogranični saobraćaj za stanovništvo koje živi u pograničnom području susjedne države izdaje Granična policija Crne Gore.

- Naši stanovnici koji žive u pograničnim područjima sa susjednim državama imaju troškove od 60KM u BiH, ovaj iznos je utvrđen Pravilnikom o cijeni propusnice koju je donijelo Vijeće ministara BiH, za jedno lice, pograničnu propusnicu ili dozvolu za pogranični saobraćaj za naše stanovnike saglasno zaključenim sporazumima izdaju nadležni organi Policije susjednih država. Po principu reciprociteta predloženo je da se u Zakonu o graničnoj kontroli utvrdi iznos od 30 eura, kako bi i stanovnici pograničnog područja susjedne države plaćali isti iznos za izdavanje pogranične propusnice ili dozvole za pogranični saobraćaj.

- Donošenje ovog propisa će pozitivno uticati na stanovnike koji žive u pograničnom području i opravdati njihove troškove koje su imali prilikom izdavanja pogranične propusnice ili dozvole za pogranični saobraćaj, jer će skratiti vrijeme za prelazak državne granice. Do sada su granicu kao i svi drugi građani prelazili samo na graničnim prelazima sa putnom ispravom koja u Crnoj



Gori košta 30 eura, a i Uredba EU dozvoljava da cijena pogranične propusnice ili dozvole za pogranični saobraćaj bude u visini putne isprave ili vize. Sada će stanovnici pograničnog područja biti u povoljnijem položaju, jer će sa pograničnom propusnicom ili dozvolom moći da prelaze granicu i na prelaznom mjestu.

-Stanovnici koji žive u pograničnom području, a koji nakon implementacije sporazuma, dobiju pograničnu propusnicu ili dozvolu za pogranični saobraćaj, moći će da prelaze državnu granicu bez "Pasoša" na graničnim prelazima za međunarodni i pogranični saobraćaj i na prelaznim mjestima koja su upisana u pograničnu propusnicu.

-Donošenjem ovog propisa omogućava se olakšano poslovanje privrednih subjekata u pograničnim područjima Crne Gore sa susjednim državama, jer će sa pograničnom propusnicom ili dozvolom za pogranični saobraćaj lakše, jednostavnije i brže prelaziti državnu granicu na prelaznim mjestima. Sada su morali da kruže na desetine kilometara da dođu do graničnog prelaza i da u sezoni čekaju i po sat vremena da pređu državnu granicu.

-Kada su u pitanju procjene administrativnih opterećenja i biznis barijera, nije moguće sa sigurnošću za istu izvršiti procjenu, s obzirom da Granična policija susjednih država, saglasno Sporazumu, izdaje propusnicu ili dozvolu za pogranični saobraćaj našim stanovnicima, a Granična policija Crne Gore izdaje stanovnicima susjedne države ( npr. naših stanovnika koji imaju potrebu da prelaze državnu granicu u režimu pograničnog saobraćaja sa BiH, po procjeni Granične policije ima oko 380 stanovnika, što će BiH po tom osnovu ako svi podnesu zahtjev za pograničnu propusnicu prihodovati 22.000KM) Crnogorska strana nema podatak koliko će stanovnika iz pograničnih područja susjednih država podnijeti zahtjev Graničnoj policiji Crne Gore za izdavanje propusnica ili dozvola za pogranični saobraćaj.

#### **5. Procjena fiskalnog uticaja**

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

-Nijesu potrebna finansijska sredstva za sprovođenje ovog Zakona.

-Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

-Propisom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

- Implementacijom ovog propisa ostvariće se određeni prihodi u Budžetu Crne Gore, u

zavisnosti od broja izdatih propusnica ili dozvola za pogranični saobraćaj koja iznosi 30eura po osobi.

-Zakonom je predloženo saglasno reciprocitetu sa susjednim državama iznos za pograničnu propusnicu ili dozvolu bude 30 eura, koji bi se pomnožio sa brojem izdatih propusnica i dobio bi se ukupan iznos prihoda za Budžet Crne Gore. Po nekim nezvanični procjenama na pograničnim područjima susjednih država ima potrebu da prelazi granicu u težimu pograničnog saobraćaja oko 1200 stanovnika, ako svi podnesu zahtjev za izdavanje pogranične propusnice ili dozvole za pogranični saobraćaj pri čemu bi iznos za Budžet bi bio oko 36.000 eura.

-Sekretarijat za zakonodavstvo je dao pozitivno mišljenje, kao i Ministarstvo evropskih poslova, sa popunjenom tabelom o usklađenosti Zakona sa Uredbom EU.

-Ministarstvo finansija je dalo primjedbe na RIA obrazac.

-Primjedbe i sugestije su uključene u RIA obrazac i pripremljen je inovirani RIA obrazac.

#### **6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

-U izradi akta nije korišćena eksterna ekspertska podrška od strane eksperta EU.

- S obzirom da su izvršene minimalne dopune u Zakonu o graničnoj kontroli, nije bilo konsultacija osim sa državnim organima (Sekretarijat za zakonodavstvo i Ministarstvo evropskih poslova).

- Imajući u vidu da Sporazumom predstavlja ispunjenje obaveza, a ujedno veliki benifit za stanovnike pograničnih područja, nije se smatralo neophodnim održavanje javne rasprave.

-Nije bilo konsultacija sa privrednim udruženjima.

#### **7: Monitoring i evaluacija**

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

- Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju Zakona.

-Da bi se ispunili ciljevi za implementaciju potpisanih sporazuma u dijelu koji se odnosi na prelazna mjesta, odnosno mogućnost da se stanovnicima pograničnog područja omogući prelazak državne granice i na prelaznim mjestima sa pograničnom propusnicom ili dozvolom za pogranični saobraćaj, potrebno je donijeti Zakon o dopunama Zakona o graničnoj kontroli, u kojem će se propisati pravni osnov za izdavanje pogranične propusnice ili dozvole za pogranični saobraćaj.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su sljedeći:

-Smanjeno vrijeme zadržavanja na granici i brži prelazak granice;

-Smanjen broj nezakonitih prelazaka državne granice.

-Za sprovođenje monitoringa i evaluacije sprovođenja Zakona zaduženo je: Ministarstvo

unutrašnjih poslova-Granična policija, u saradnji sa nadležnim institucijama susjednih država.

**Datum i mjesto**  
01.12.2023.godine  
Podgorica,



**Starješina**