



SOCIJALISTIČKA NARODNA  
PARTIJA CRNE GORE  
KLUB POSLANIKA

Broj: 05-67 /16  
Podgorica, 03.08.2016.god.



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

|                      |           |       |      |
|----------------------|-----------|-------|------|
| PRIMLJENO:           | 3. VIII   | 20 16 | GOD. |
| KLASIFIKACIONI BROJ: | 09-2/16-6 |       |      |
| VEZA:                |           |       |      |
| EPA:                 | 1187 XXV  |       |      |
| SKRAĆENICA:          | PRILOG:   |       |      |

SKUPŠTINA CRNE GORE  
-gospodin Darko Pajović, predsjednik-

U skladu sa članom 93 stav 1 Ustava Crne Gore u prilogu Vam dostavljam **PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O PENZIJSKOM I INVALIDSKOM OSIGURANJU**

POSLANIK

Srdan Milić



SOCIJALISTIČKA NARODNA  
PARTIJA CRNE GORE  
*KLUB POSLANIKA*

PREDLOG

## Zakon o dopuni zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju

### Član 1

U Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju („Sl. list RCG“, br. 54/03, 39/04, 61/04, 79/04, 81/04, 29/05, 14/07, 47/07, 12/07, 13/07, 79/08, 14/10, 78/10, 34/11, 39/11, 40/11, 66/12, 36/13, 38/13, 61/13, 06/14, 60/14, 10/15, 44/15, 42/16 od 11.07.2016) u članu 19 nakon stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„ Izuzetno od stava 1 ovog člana, starosna penzija utvrđuje se od prosjeka zarada, odnosno osnovica osiguranja ostvarenih u 15 godina staža osiguranja u kojima je uplaćena najveća stopa doprinosa, ako je to za osiguranika povoljnije.“

### Član 2

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenom listu Crne Gore”, a primjenjivaće se od 1.januara 2017. godine.



SOCIJALISTIČKA NARODNA  
PARTIJA CRNE GORE  
*KLUB POSLANIKA*

## OBRAZLOŽENJE

### I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je određeno da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

### II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakon o penzijskom i invalidskom osiguranju je od reforme od prije desetak godina pretrpio više izmjena i sve su bile na štetu penzionera i onih koji treba da odu u penziju. Prema važećem zakonu koji je donijet 2010. godine, reforma treba biti završena 2040. godine kada bi i muškarci i žene odlazili u penziju sa navršених 67 godina života.

Osim podizanja starosne granice za odlazak u penziju, reforma je donijela i pooštavanje uslova za ostvarenje prava na penziju, te predviđa da se starosna penzija utvrđuje od prosjeka zarada, odnosno osnovica osiguranja ostvarenih u periodu od 1. januara 1970. godine do 31. decembra godine koja prethodi godini ostvarivanja prava.

Prelazom Vlade Crne Gore iz formule obračuna penzije od prosjeka zarada u 10 uzastopnih godina u formulu gdje je osnovica penzije prosjek zarada ostvarenih tokom čitavog radnog vijeka osiguranika od 40 godina, dodatno ugrožava načelo socijalne pravde i otvara pitanje neophodnosti sistematske reforme penzijskog sistema.

Ovaj prelaz je posebno ugrozio radnike bivših državnih preduzeća, koja su sada u stečaju ili likvidirana. Ti radnici se nalaze na evidenciji Zavoda za zapošljavanje, što ih u trenutnom socijalnoekonomskom kontekstu (godine starosti, neprimjenjivost kvalifikacija zbog pada industrijske proizvodnje, neposjedovanje znanja i vještina koja odgovaraju potrebama tržišta i sl.) podvodi u kategoriju teže zapošljivih lica.

Posebna nepravda reforme odnosi se na činjenicu da se penzijski staž radnika za vrijeme boravka na evidenciji Zavoda za zapošljavanje, odnosno iznos novčane nadoknade za vrijeme nezaposlenosti obračunava u osnovicu penzije. Na ovaj način se ionako nedovoljan iznos penzije znatno smanjuje i egzistencija penzionera svodi na preživljavanje.

Predloženom izmjenom činimo napor da se djelimično ispravi nepravda i omogući osiguraniku da bira 15 najboljih godina u kojima je stopa uplaćivanih doprinosa bila najveća i da na osnovu svog rada ostvari jedno od osnovnih socijalnih prava.



SOCIJALISTIČKA NARODNA  
PARTIJA CRNE GORE  
*KLUB POSLANIKA*

### **III USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA**

Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbijediti usaglašenost ovog zakona, već se ova oblast uređuje nacionalnim zakonodavstvom.

### **IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA**

**Član 1** - predviđa da se starosna penzija može, ako je to za osiguranika povoljnije, utvrđivati od prosjeka zarada, odnosno osnovica osiguranja ostvarenih u 15 godina staža osiguranja u kojima je uplaćena najveća stopa doprinosa.

**Član 2** - definiše stupanje na snagu i primjena ovog zakona.

### **V PROCJENA FISKALNIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

Za sprovođenje ovog zakona za tekuću budžetsku godinu nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva, dok je ista potrebno obezbijediti za narednu budžetsku 2017. godinu.