



PRIMLJENO:	19.09.	20/16	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	09-2/16-615		
VEZA:			
EPA:	1187 XXV		
SKRAĆENICA:			PRILOG:

Crna Gora  
VLADA CRNE GORE  
Broj:08-2199  
Podgorica, 15. septembar 2016. godine

## SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 8. septembra 2016. godine, razmotrila je Predlog zakona o dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju (predlagač poslanik Srđan Milić), koji je Vladi dostavila Skupština Crne Gore radi davanja mišljenja.

S tim u vezi, Vlada daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Osnovni princip na kojem se temelji sistem penzijskog i invalidskog osiguranja je princip da prava zavise od dužine ulaganja i visine osnovice na koju je plaćen doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje. U skladu s navedenim principom, odredbom člana 19 Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju („Službeni list RCG“, br. 54/03, 39/04, 61/04, 79/04, 81/04, 14/07 i 47/07 i „Službeni list CG“, br. 79/08, 14/10, 78/10, 34/11, 40/11, 66/12, 36/13, 38/13, 61/13, 60/14, 10/15, 44/15 i 42/16) propisano je da se starosna penzija utvrđuje od prosjeka zarada, odnosno osnovica osiguranja ostvarenih u periodu od 1. januara 1970. godine do 31. decembra godine koja prethodi godini ostvarivanja prava.

Obračunski period iz koga se uzimaju zarade, odnosno osnovice osiguranja za obračun ličnog koeficijenta, odnosno visine penzije se postepeno proširuje, tako da će se, nakon isteka prelaznog perioda, počev od 2019. godine, lični koeficijent računati na osnovu godišnjih ličnih koeficijenata (odnosno zarada i osnovica osiguranja) koje je osiguranik ostvario tokom cijelog perioda osiguranja. Tako se u 2016. godini lični koeficijent računa na osnovu godišnjih ličnih koeficijenata koje je osiguranik ostvario u najpovoljnijim uzastopnim 36 godina. Postepeno proširivanje obračunskog perioda iz koga se uzimaju zarade, odnosno osnovice osiguranja za obračun ličnog koeficijenta, odnosno visine penzije za cjelokupan period osiguranja je jedna od osnovnih mjera reformskog

Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju, koji je u primjeni od 1. januara 2004. godine. Za razliku od Crne Gore koja je propisala dug prelazni period postepenog proširivanja obračunskog perioda, Republika Srbija je odjednom (bez propisivanja prelaznog perioda) u 2003. godini, prešla s desetogodišnjeg obračunskog perioda iz koga se uzimaju zarade odnosno osnovice osiguranja za obračun visine penzije, za cjelokupan period osiguranja iz koga se uzimaju zarade, odnosno osnovice osiguranja za obračun visine penzije.

Predlogom zakona znatno se skraćuje obračunski period iz koga se uzimaju zarade, odnosno osnovice osiguranja za obračun ličnog koeficijenta, odnosno visine penzije, na 15 godina staža osiguranja u kojima je uplaćena najveća stopa doprinosa, ako je to za osiguranika povoljnije.

Kako prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja zavise od dužine ulaganja i visine osnovice na koju je plaćen doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje, uzimanjem u obzir zarade, odnosno osnovice osiguranja za obračun ličnog koeficijenta za cijeli period osiguranja uspostavlja se čvršća veza između uplaćenih doprinosa i visine penzije i postiže veća pravednost u penzijskom sistemu, stoga Predlog zakona ne bi treba prihvatiti.

Vlada skreće pažnju i da se predložena norma u praksi ne bi mogla primijeniti jer nije u skladu s penzijskim sistemom, odnosno drugim odredbama Zakona kojima je propisan način određivanja ličnog koeficijenta, odnosno visine penzije. Prema Zakonu o penzijskom i invalidskom osiguranju, kod izračuna visine penzije, odnosno prilikom određivanja ličnih bodova osiguranika, oni se utvrđuju množenjem ličnog koeficijenta osiguranika i njegovog penzijskog staža. Godišnji lični koeficijent, koji je osnovni faktor od kojega zavisi visina penzije, izračunava se tako što se zarada, odnosno osnovica osiguranja utvrđena za svaku kalendarsku godinu, podijeli s prosječnom godišnjom zaradom u Crnoj Gori za istu kalendarsku godinu. Dakle, osnovni parametar za određivanje visine penzije je zarada, odnosno osnovica osiguranja na koju je plaćen doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje, odnosno njen odnos prema prosječnoj zaradi u Crnoj Gori za istu kalendarsku godinu, a ne visina uplaćene stope doprinosa, kako se predlaže zakonom.

Imajući u vidu navedeno, Vlada predlaže Skupštini Crne Gore da ne prihvati Predlog zakona o dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju.

Vlada podsjeća da je poslanik Srđan Milić podnio Amandman identične sadržine na Predlog zakona o izmjenama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju (kojim je Zakon o penzijskom i invalidskom osiguranju usaglašen sa Zakonom o upravnom postupku), koji Vlada Crne Gore nije prihvatila i o tome obavistila Skupštinu Crne Gore, aktom broj 08-163/8 od 7. 7. 2016. godine.

Takođe, Vlada podsjeća da je na Predlog zakona o dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju, koji je Skupštini Crne Gore podnio poslanik Srđan Milić, identične sadržine kao i navedeni i da je predložila Skupštini Crne Gore, aktom broj: 08-2199/6, od 29. avgusta 2016. godine, da Predlog ne prihvati.

POMOĆNIK  
GENERALNOG SEKRETARA  
Ivo Đoković

The seal is circular with the text "VLADA CRNE GORE" around the top and "PODGORICA" at the bottom. In the center is the coat of arms of Montenegro, featuring a crown and a shield with a cross and a star. The number "1" is visible below the coat of arms. A signature is written over the seal.