



PRIMLJENO:	30. VIII	20 16. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	16-02/16-3	
VEZA:		
EPA:	1192 XXV	
SKRAĆENICA:		PRILOG:


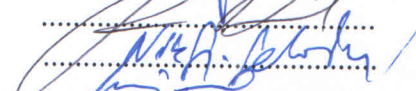
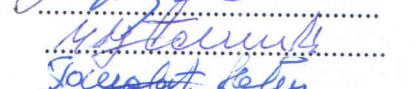
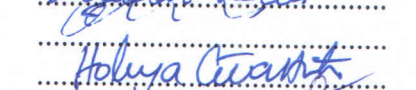
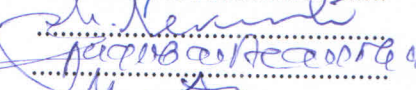


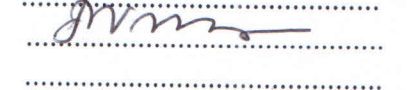
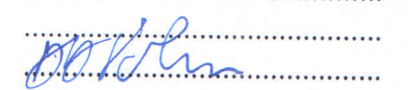



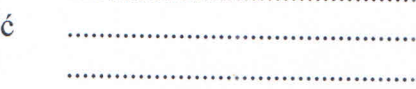
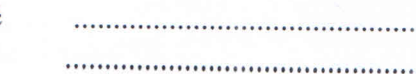


SKUPŠTINA CRNE GORE

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE

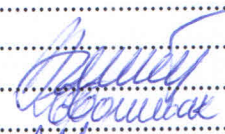

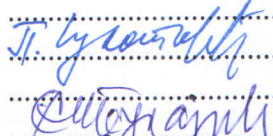
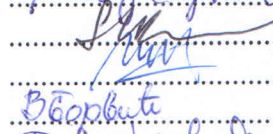
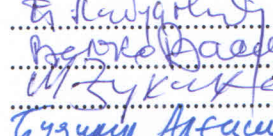
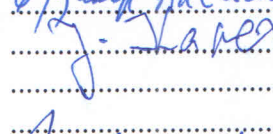
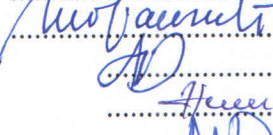
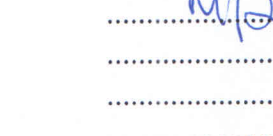
Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore, a u skladu sa članom 130 Poslovnika Skupštine Crne Gore, podnosimo **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O IGRAMA NA SREĆU**, radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

Poslanici:

1. Miloš Konatar
2. mr Dritan Abazović
3. Nik Gjelošhaj
4. Mladen Bojanić
5. Velizar Kaluđerović
6. Neven Gošović
7. Obrad Gojković
8. dr Novica Stanić
9. Miodrag Lekić
10. Radovan Asanović
11. Zoran Miljanić
12. Mićo Orlandić
13. Damir Šehović
14. Mubera Kurpejović
15. Ranko Krivokapić
16. Draginja Vuksanović
17. Rifat Rastoder
18. Prim. dr Izet Bralić
19. Džavid Šabović
20. dr Jasmin Sutović
21. Mevludin Nuhodžić
22. mr Milutin Simović
23. Tarzan Milošević
24. dr Predrag Sekulić
25. dr Filip Vuković
26. Radivoje Lala Nikčević
27. prof. dr Miodrag Vuković
28. Šefkija Murić
29. Slobodan Krušo Radović
30. Saša Pešić

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

31. Veljko Zarubica
32. Branko Čavor
33. Marija-Maja Čatović
34. Luid Ljubo Škrelja
35. Milorad Vuletić
36. Obrad Mišo Stanišić
37. Zoran Jelić
38. Marta Šćepanović
39. Nikola Gegaj
40. Husnija Šabović
41. dr Halil Duković
42. mr Branka Tanasijević
43. Rešid Adrović
44. Žana Filipović
45. Željko Aprcović
46. Radovan Obradović
47. Vuk Roćen
48. Maida Bešlić
49. Nada Drobnjak
50. dr Ljiljana Đurašković
51. doc. dr Branka Bošnjak
52. Milan Knežević
53. Janko Vučinić
54. Radojica Živković
55. Nebojša Medojević
56. Predrag Bulatović
57. prof. dr Branko Radulović
58. dr Strahinja Bulajić
59. Slaven Radunović
60. Koča Pavlović
61. Vladislav Bojović
62. Emilo Labudović
63. Veljko Vasiljević
64. Milutin Đukanović
65. Budimir Aleksić
66. prof. dr Jelisava Kalezić
67. Srđan Milić
68. Snežana Jonica
69. mr Danko Šarančić
70. mr Aleksandar Damjanović
71. dr Radosav Nišavić
72. Danijela-Danka Marković
73. Darko Pajović
74. Goran Tuponja
75. Zorica Martinović
76. Almer Kalač

NATAŠA JEVIĆ

- 77. Suljo Mustafić
- 78. Rešad Sijarić
- 79. Ljerka Dragičević
- 80. Genci Nimanbegu
- 81. Andrija Popović

.....
.....
.....
.....
.....

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O IGRAMA NA SREĆU

Član 1

U Zakonu o igrama na sreću ("Sl. list RCG" br. 52/04 od 02.08.2004 i "Sl. list Crne Gore", br. 13/07 od 18.12.2007, 73/10 od 10.12.2010, 40/11 od 08.08.2011, 61/13 od 30.12.2013), član 3 stav 1 tačka 8 briše se.

U stavu 9 riječi "i totu" brišu se.

Član 2

Član 4 stav 1 tačka 5a briše se.

Član 3

U članu 10 stav 5 riječi "organizovan kao akcionarsko društvo" brišu se.

Član 4

U članu 11 stav 9 mijenja se i glasi:

"Koncesija za priređivanje igara na sreću u kazinu se, po zahtjevu koncesionara, može produžiti odlukom Vlade za period do pet godina, ukoliko ispunjava uslove propisane zakonom."

Član 5

Nakon člana 11 dodaje se novi član 11a koji glasi:

"Kriterijumi za ocjenu ponuda i druge podatke iz člana 11 stav 3 tačka 6, su:

- 1) ponuđeni iznos fiksne koncesione naknade;
- 2) reference ponuđača (tehnički i/ili finansijski uslovi, dosadašnje iskustvo u vršenju koncesione djelatnosti i drugo);
- 3) drugi kriterijumi koje utvrdi koncedent.

Iznos ponuđene fiksne koncesione naknade ne može biti manji od 100.000 eura po godini trajanja koncesije.

Ukoliko iznos ponuđene fiksne koncesione naknade nije uplaćen u roku od 3 mjeseca od dana donošenja odluke dodjeli koncesije smatraće se da je ponuđač odustao od ponude.

Prilikom utvrđivanja ispunjenosti kriterijuma iz stava 1 tačka 2 ovog člana uzeće se u obzir i reference privrednog društva koje posjeduje više od 50% vlasničkog udjela u kapitalu ponuđača.

U javnom konkursu određuje se vrijednost bodova po svakom odabranom kriterijumu za vrednovanje, s tim da zbir svih bodova iznosi 100."

Član 6

Član 25 stav 1 mijenja se i glasi:

“Fond dobitaka u lutrijskim igrama na sreću iznosi najmanje 50% od ukupne vrijednosti emisije srećki, odnosno ukupna vrijednost primljenih uplata za pojedinu igru, umanjena za iznos naknade za priređivanje lutrijskih igara.”

Član 7

Član 27 mijenja se i glasi:

“Za priređivanje lutrijskih igara plaća se naknada za pravo priređivanja koja se sastoji iz fiksnog i varijabilnog dijela.

Fiksni dio naknade za priređivanje lutrijskih igara na sreću predstavlja iznos iz člana 11 stav 1 tačka 2, a plaća se prije zaključenja ugovora o koncesiji.

Varijabilni dio naknade za priređivanje lutrijskih igara plaća se u mjesečnom iznosu od 10% na osnovicu koju čini ukupna vrijednost prodatih srećki, odnosno ukupna vrijednost primljenih uplata za pojedinu igru, a plaća se do 15. u mjesecu za prethodni mjesec.

Naknada za priređivanje lutrijskih igara prihod je budžeta Crne Gore.”

Član 8

Poslije člana 27 dodaje se novi član 27a koji glasi:

„Priređivač lutrijskih igara na sreću, osim tombole zatvorenog tipa, dužan je da za vrijeme trajanja koncesije ima osnovni kapital u vrijednosti od 300.000€, a ako ima pravo na priređivanje i posebne igre na sreću iz člana 3 stav 1 tačka 2 ovog zakona dužan je da ima osnovni kapital, utvrđen ovim zakonom, i za tu igru na sreću.

Radi osiguranja isplate dobitaka igračima i podmirenja obaveza, koncesionar mora neprekidno, u periodu za koji je koncesija data i 30 dana nakon isteka koncesije, u banci sa sjedištem u Crnoj Gori, imati depozit u iznosu najmanje 30% vrijednosti osnovnog kapitala iz stava 1 ovog člana ili garanciju banke u visini tog iznosa.

Radi osiguranja isplate dobitaka igračima koncesionar mora neprkidno, u periodu za koji je koncesija data i 30 dana nakon isteka koncesije, u banci sa sjedištem u Crnoj Gori, imati namjenski račun na kojem će se nalaziti sredstva koja čine fond dobitaka iz člana 25 stav 1 ovog Zakona.”

Član 9

Član 28 mijenja se i glasi:

“Priređivač lutrijskih igara na sreću dužan je da prije zaključenja i u toku trajanja ugovora o koncesiji ima obezbijeđene odgovarajuće prostorno-tehničke uslove za priređivanje lutrijskih igara na sreću, kao i ateste, odnosno sertifikate za aparate za javno izvlačenje dobitaka.

Bliže prostorne i tehničke uslove koje priređivač lutrijskih igara na sreću mora ispunjavati propisuje Ministarstvo.

Ispunjenost prostornih i tehničkih uslova utvrđuje nadležni organ.”

Član 10

Poslije člana 28 dodaje se novi član 28a koji glasi:

“Priređivač je dužan osigurati čuvanje svih primljenih uplata i isplata na način da uspostavi sistem nadzora (ON - LINE nadzor) koji mora biti povezan u informacijski sistem nadležnog organa na način da se osigura neprekidan i neposredan nadzor.”

Član 11

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

OBRAZLOŽENJE:

I Ustavni osnov za donošenje zakona

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II Razlozi za donošenje zakona

Zakonom o igrama na sreću ("Sl. list RCG" br. 52/04 od 02.08.2004 i "Sl. list Crne Gore", br. 13/07 od 18.12.2007, 73/10 od 10.12.2010, 40/11 od 08.08.2011, 61/13 od 30.12.2013) uređen je sistem i uslovi priređivanja igara na sreću i nagradnih igara. Riječ je o sistemskom propisu koji uređuje priređivanje igara na sreću koji definiše kao djelatnost od javnog interesa i isključivo pravo Crne Gore. Predmetni zakon je *lex specialis* u odnosu na Zakon o koncesijama u pogledu priređivanja igara na sreću.

Zakon o igrama na sreću predstavlja zastareo propis čije odredbe kojima se normira oblast priređivanja lutrijskih igara na sreću zahtijevaju poboljšanja određenih rješenja koja su se u praksi pokazala kao nepotpuna i neefikasna. O tome najbolje svjedoče podaci iz Izvještaja o radu Uprave za igre na sreću za 2015. godinu¹, kao i Analiza fiskalnog tretmana igara na sreću². Naime, prihodi od lutrijskih igara na sreću u 2015. godini su iznosili 1,49% ukupnih prihoda od koncesionih naknada od igara na sreću, što predstavlja zabrinjavajuće nizak nivo ostvarenih prihoda u poređenju sa drugim državama. Kao primjer može poslužiti Hrvatska Lutrija koja je u 2014. godini prema zvaničnim podacima dala 50% ukupnih sredstava na osnovu naknada za priređivanje igara na sreću za potrebe finansiranja humanitarnih, sportskih, kulturnih i sličnih organizacija, na osnovu člana 8 Zakona o igrama na sreću Hrvatske (slično članu 16 Zakona o igrama na sreću).

Dodatno, postoje dva posebna razloga za hitno usvajanje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o igrama na sreću kojim se uvodi više reda i na bolji način štiti javni interes u pogledu priređivanja lutrijskih igara na sreću. Prvi je da postojeća koncesija koju posjeduje Lutrija Crne Gore AD za priređivanje lutrijskih igara na sreću ističe 31. decembra tekuće godine. Stoga, do kraja godine će biti raspisan konkurs za dodjelu nove koncesije za priređivanje ove vrste igara na sreću, međutim, važeće odredbe Zakona o igrama na sreću zbog svoje zastarelosti nedovoljno efikasno štite javni interes, te bi prije raspisavanja javnog konkursa iste morale biti unaprijedene.

Drugo, Ministarstvo finansija je početkom avgusta tekuće godine donošenjem izmjena i dopuna podzakonskih akata stvorilo sve preduslove za priključenje priređivača kladioničkih igara na sreću, igara na sreću na automatima, kao i igara na sreću putem telekomunikacionih sredstava na on-line nadzor nadležnog organa – Uprava za igre na sreću. Međutim, sistem on-line nadzora ne obuhvata priređivanje lutrijskih igara na sreću jer važeće odredbe Zakona o igrama na sreću

¹ <http://www.upravazaigrenasrecu.me/1/images/dokumenta/IZVJETAJ%202015.pdf>

² <http://www.upravazaigrenasrecu.me/1/index.php/cg/component/k2/item/64-analiza-fiskalnog-tretmana-igara-na-srecu>

ne predviđaju obavezu da se koncesionar ove vrste igara na sreću priključi na pomenuti nadzorni sistem.

III Usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama

Ne postoje propisi evropskog zakonodavstva, ni potvrđene međunarodne konvencije sa kojima bi trebalo izvršiti usklađivanje ovog zakona.

IV Obrazloženje osnovnih pravnih instituta

Članovi 1 i 2:

Predložena izmjena odnosi se na ukidanje mogućnosti da koncesionar lutrijskih igara na sreću može da priređuje igru TOTO.

Na ovaj način se otklanjaju postojeći problem koji se ogledaju u činjenici da predmetna lutrijska igra ima sadržinski sve karakteristike kladioničkih igara na sreću, te na ovaj način pravi jasna razlika između priređivanja ove dvije vrste igara na sreću.

Član 3:

Predloženim izmjenama se omogućava da koncesionar lutrijskih igara na sreću može biti organizovan i u formi društva sa ograničenom odgovornošću a ne isključivo kao akcionarsko društvo.

Na ovaj način se povećava broj privrednih društava koja mogu da učestvuju na javnom konkursu za dobijanja ove vrste koncesije.

Član 4:

Predloženim izmjenama se isključuje mogućnost produžetka koncesije za priređivanje lutrijskih igara na sreću.

Važeće zakonsko rješenje daje mogućnost da se koncesija za priređivanje lutrijskih igara na sreću i igara na sreću u kazinu produži za period do 5 godina. Pošto je kod lutrijskih igara na sreću riječ o monopolu, odnosno isključivom pravu priređivanja ove vrste igara na sreću, neophodno je isključiti mogućnost da izvršna vlast svojom odlukom produžava ovo parvo. Na ovaj način se dolazi do najefikasnijeg rješenja da se poslije isteka jedne koncesije nova koncesija uvijek ide na javni konkurs.

Član 5:

Predloženim izmjenama se propisuju jasni kriterijumi na osnovu kojih trebaju da budu vrednovane ponude na javnom konkursu za dobijanje koncesije za lutrijske igre na sreću.

Važećim zakonskim rješenjem ovi kriterijumi uopšte nisu precizirani što daje prevelika diskreciona ovlašćenja nadležnom orgnau – Uprava za igre na sreću.

Član 6:

Predloženim izmjenama se unapređuje postojeće određenje pojma nagradnog fonda i uvodi obaveza da koncesionar otvori poseban namjenski račun na kojem bi bila evidentirana sredstva nagradnog fonda.

Postojeći zakonski tekst predviđa definiciju koja je proizvela značajne problem u praksi, a u novom formulisanju pojma nagradnog fonda korišćeno iskustvo susjedne države Hrvatske. Takođe, po sadašnjim propisima ne postoji obaveza posjedovanja namjenskog računa na kojem bi se nalazila sredstva nagradnog fonda što omogućava priređivaču da ista koristi u svrhe svog poslovanja suprotno zakonu.

Član 7 i član 5:

Predloženim izmjenama se uvodi postojanje fiksne koncesione naknade i proširuje se osnovica varijabilne naknade na cijelu uplatu.

Postojeći zakonski tekst uopšte ne propisuje postojanje fiksne koncesione naknade koja je prisutna kod svih ostalih vrsta igara na sreću. Na ovaj način se ispravlja postojeća nelogičnost, pogotovo što je kod priređivanja lutrijskih igara na sreću postoji monopol jednog priređivača. Fiksna koncesiona naknada je definisana kao iznos koji koncesionar ponudi na javnom konkursu, a ne može biti manja od 100.000 eura (stohiljada eura) po godini trajanja koncesije. Npr. koncesija je raspisana na period od 8 godina, minimalna fiksna koncesija koja može biti ponuđena na javnom konkursu iznosi 800.000 eura (osamsto hiljada eura). Ova koncesija se plaća jednokratno, prije potpisivanja ugovora o koncesiji, a ako se ne izvrši uplata u roku od 3 mjeseca od dana kada Vlada donese odluku o dodjeli koncesije, smatraće se da je ponuđač odustao od koncesije. Sa druge strane, predloženim izmjenama proširuje se osnovica za obračun varijabilne naknade sa 50% uplate na iznos cjelokupne uplate. Prilikom formulisanja predmetnog rješenja takođe je korišćena uporedna praksa Hrvatske.

Član 8:

Predloženim izmjenama uvodi se obaveza da koncesionar lutrijskih igara na sreću posjeduje minimalni osnivački kapital, kao i obaveza posjedovanja depozita ili garancije u banci radi osiguranja isplate dobitaka igračima i podmirenja obaveza prema državi.

Postojeći zakonski tekst ne predviđa postojanje osnovnog kapitala, niti posjedovanje depozita ili garancije u slučaju priređivanja lutrijskih igara na sreću. Sa druge strane, koncesionari svih drugih vrsta igara na sreću imaju obavezu ispunjavanja kriterijuma u pogledu minimalnog kapital učešća, kao i depozita ili garancije radi osiguranja isplate dobitaka igračima i podmirenja obaveza prema državi.

Član 9:

Predloženim izmjenama uvodi se obaveza da koncesionar mora ispunjavati odgovarajuće prostorno-tehničke uslove za priređivanje lutrijskih igara na sreću, kao i da posjeduje ateste, odnosno sertifikate za aparate za javno izvlačenje dobitaka. Takođe se predviđa i obaveza da Ministarstvo finansija donese podzakonski akt kojim bi bila regulisana ova pitanja, a nadležni organ – Uprava za igre na sreću bi vršila kontrolu ispunjenosti ovih uslova.

Postojeće zakonsko rješenje ne propisuje bilo kakve prostorno-tehničke uslove, sertifikate za aparate za javno izvlačenje, kao ni bilo kakvu nadležnost Uprave za igre na sreću u pogledu kontrole svih ovih činjenica. Ovo u praksi znači, da nadležni organ – Uprava za igre na sreću ne posjeduje ni elementarni podatak o broju i lokacijama uplatnih mjesta koncesionara lutrijskih igara na sreću, a kamoli da kontroliše ispravnost i regularnost aparata za javno izvlačenje dobitaka. Takođe, lutrijske igre na sreću su jedina vrsta igara na sreću kod kojih zakonski tekst ne predviđa postojanje pravilnika kojim se uređuju pomenuta materija, koji bi takođe sadržao mjesečni obrazac za obračun varijabilne naknade.

Član 10:

Predloženim izmjenama uvodi se obaveza da se koncesionar lutrijskih igara na sreću priključi na on-line nadzor nadležnog organa – Uprava za igre na sreću.

Postojeće zakonsko rješenje ne predviđa obavezu da se koncesionar lutrijskih igara na sreću priključi na on-line nadzor nadležnog organa – Uprava za igre na sreću. Na ovaj način se ispravlja propust postojećeg zakona koji predviđa da priređivači svih vrsta igara na sreću budu subjekti on-line nadzora osim priređivač lutrijskih igara na sreću.

Član 11:

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

IV Razlozi za skraćeni postupak

Postojeća koncesija koju posjeduje Lutrija Crne Gore AD za priređivanje lutrijskih igara na sreću ističe 31. decembra tekuće godine, stoga, ubrzo će biti raspisan konkurs za dodjelu nove koncesije za priređivanje ove vrste igara na sreću.

Ministarstvo finansija je početkom avgusta tekuće godine donošnjme izmjena i dopuna podzakonskih akata stvorilo sve preduslove za priključenje priređivača kladioničkih igara na sreću, igara na sreću na automatima, kao i igara na sreću putem telekomunikacionih sredstava na on-line nadzor nadležnog organa – Uprava za igre na sreću.

V Finansijska sredstva koja je potrebno obezbijediti u budžetu Crne Gore za sprovođenje Zakona

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbjeđivati sredstva iz budžeta Crne Gore.

PREGLED ODREDBI ZAKONA O IGRAMA NA SREĆU KOJE SE MIJENJAJU

Član 3

Igre na sreću razvrstavaju se u dvije grupe:

1) lutrijske igre na sreću:

- lutrija;
- ekspres i instant lutrija;
- bingo;
- TV tombola i tombola zatvorenog tipa;
- loto;
- keno;
- sportska prognoza;
- toto;
- dodatne igre na lotu i totu;
- video lutrija;
- fonto;
- druge slične igre na sreću s izvlačenjem;

Član 4

Pojedini izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

5a) toto je igra u kojoj učesnik, popunjavanjem listića koji izdaje priređivač igre u kojem su označeni takmičarski parovi, pogaña rezultat fudbalske utakmice za svaki takmičarski par, koristeći oznake ili obilježja predviđena pravilima igre. Listić se smatra dobitnim kada je učesnik pogodio sve rezultate ili pravilima igre predviđen broj rezultata, pod uslovom da su oznake na rezultatima upisane, odnosno precrtane, na talonu i kuponu i kada se ispune drugi uslovi prema pravilima igre;

Član 11

Koncesija se, po zahtjevu koncesionara, može produžiti odlukom Vlade za period do pet godina, ukoliko ispunjava uslove propisane zakonom.

Član 5

Koncesija za priređivanje lutrijskih igara, osim binga, TV tombole i tombole zatvorenog tipa, može se dodijeliti samo jednom koncesionaru organizovanom kao akcionarsko društvo.

Član 25

Fond dobitaka u lutrijskim igrama na sreću iznosi 50% od ukupne vrijednosti emisije srećki kod svih oblika lutrije, a kod binga, TV tombole, tombole zatvorenog tipa, sportske prognoze, tota, lota, kena i drugih igara ukupne vrijednosti primljenih uplata za pojedino kolo.

Član 27

Za priređivanje lutrijskih igara plaća se mjesečna naknada u iznosu od 10% na osnovicu koju čini ukupna vrijednost svih prodatih srećki, listića i kartica, umanjena za vrijednost fonda dobitaka.

Naknada za priređivanje lutrijskih igara na sreću plaća se do petnaestog u mjesecu za prethodni mjesec.

Naknada za priređivanje lutrijskih igara prihod je budžeta Crne Gore.

Član 28

Bingo, TV tombola i tombola zatvorenog tipa mogu se priređivati samo u posebno uređenim prostorijama.

Bliže prostorne i tehničke uslove za priređivanje binga, TV tombole i tombole zatvorenog tipa propisuje Ministarstvo.

Ispunjenost prostornih i tehničkih uslova utvrđuje nadležni organ.