

Crna Gora  
SKUPŠTINA CRNE GORE  
-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-  
Broj: 16-02/16-3/3  
EPA 1192 XXV  
Podgorica, 16. septembar 2016. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, sa 159. sjednice održane 15. septembra 2016. godine, podnosi

### IZVJEŠTAJ

o razmatranju PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O IGRAMA NA SREĆU, koji je podnijela grupa (31) poslanika

Odbor se upoznao sa razlozima za predlaganje izmjena i dopuna Zakona o igrama na sreću, saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača, kao i sa razlozima za donošenje po skraćenom postupku, kojima se nastoje poboljšati određena rješenja, koja su se u praksi pokazala kao nepotpuna i neefikasna, a odnose se na postupak dodjele koncesije i on-line nadzor priređivanja lutrijskih igara na sreću.

Na Odboru je konstatovano da se izmjenama i dopunama Zakona, između ostalog: predlaže ukidanje mogućnosti produžetka koncesije za priređivanje lutrijskih igara na sreću; propisuju jasni kriterijumi na osnovu kojih treba vrednovati ponude na javnom konkursu za dobijanje koncesije za priređivanje lutrijskih igara na sreću; unapređuje postojeće određenje nagradnog fonda; uvodi fiksna koncesiona naknada, koja ne može biti manja od sto hiljada eura po godini trajanja koncesije; proširuje osnovica varijabilne naknade sa 50% uplate na iznos cijelokupne uplate; uvodi obaveza koncesionara lutrijskih igara na sreću na posjedovanje većeg iznosa osnovnog kapitala, depozita u iznosu od najmanje 30% vrijednosti osnovnog kapitala ili garancije u banci u cilju osiguranja isplate dobitaka igračima i podmirenja obaveza; uvodi obaveza koncesionara lutrijskih igara na sreću na uspostavljanje on-line nadzora. Prema procjeni predlagača Zakona neto fiskalni efekat predloženih izmjena i dopuna iznosi oko milion eura.

Takođe, na Odboru je ukazano da je u proceduri Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o igrama na sreću, koji su podnijeli poslanici: Milorad Vuletić, Rešid Adrović, Radovan Obradović, Žana Filipović i Nikola Gegaj. Navedeni predlog zakona podržan je na 73. sjednici Odbora, održanoj 8. oktobra 2014. godine.

Tokom rasprave, saopšteno je da postojeća koncesija koju posjeduje Lutrija Crne Gore AD za priređivanje lutrijskih igara na sreću ističe 31. decembra tekuće godine. S tim u vezi bilo je mišljenja da važeće odredbe Zakona, ne štite javni interes, te da iste prije raspisivanja javnog konkursa treba unaprijediti, na način da poslije isteka jedne koncesije nova koncesija uvijek ide na javni konkurs. Takođe, ukazano je da su, osim priređivača lutrijskih igara na sreću,

priređivači svih vrsta igara na sreću subjekti on-line nadzora, te da je predloženim dopunama potrebno ispraviti postojeće zakonsko rješenje, posebno imajući u vidu činjenicu da je Ministarstvo finansija početkom avgusta tekuće godine donošenjem izmjena i dopuna podzakonskih akata stvorilo preduslove za priključenje priređivača kladioničarskih igara na sreću, igara na sreću na automatima, kao i igara na sreću putem telekomunikacionih sredstava na on-line nadzor nadležnog organa.

Nadalje na Odboru je ukazano da postoje značajni sistemski problemi kada je u pitanju Zakon o igrama na sreću, te da postoji veliki potencijal za rast prihoda od ove djelatnosti. Imajući u vidu da je važeći Zakon o igrama na sreću na snazi od 2004. godine, kao i potrebu za unapređenjem stanja u ovoj oblasti, na šta je ukazivano u više navrata na sjednicama Odbora, bilo mišljenja da je potrebno donijeti novi zakon u novom sazivu Skupštine.

Polazeći od zaključaka koje je Skupština Crne Gore, 17. juna 2016. godine, donijela na šestoj sjednici prvog redovnog zasijedanja u 2016. godini, povodom razmatranja Izvještaja o radu Komisije za koncesije za 2015. godinu, na Odboru je bilo mišljenja da je bilo svrsishodno održati tematsku sjednicu povodom stanja u oblasti igara na sreću na koju bi bili pozvani predstavnici nadležnih institucija, kao i predstavnici priređivača igara na sreću.

Tokom rasprave postavljena su pitanja koja su se odnosila na: broj priređivača lutrijskih igara na sreću; visinu ostvarenih prihoda u ovoj oblasti; uvođenje obaveze da koncesionar tokom trajanja koncesije mora imati depozit ili garanciju banke u iznosu od najmanje 30% vrijednosti osnovnog kapitala i td.

Takođe, na Odboru je ukazano na probleme u oporezovanju terminala za klađenje koji nijesu tretirani predloženim izmjenama Zakona, kao i da je Pravilnikom o prostornim i tehničkim uslovima za priređivanje kladioničkih igara u članu 6 stav 3 propisano da se uplate za klađenje na terminalima mogu primati, između ostalog, i u ugostiteljskim objektima, što takođe, po mišljenju jednog broja poslanika, izaziva brojne neželjene efekte i nemogućnost adekvatne kontrole u ovom segmentu.

Na Odboru je konstatovano da Vlada još uvijek nije dostavila mišljenje o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o igrama na sreću, koji je u skupštinskoj proceduri od 30. avgusta 2016. godine.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa dva glasa „za“, četiri glasa „protiv“ i jednim „uzdržanim“ glasom, odlučio da predloži Skupštini da ne usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o igrama na sreću.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Almer Kalač.



PREDSJEDNIK ODBORA  
Aleksandar Damjanović