



PRIMJENO:	30. VIII	20 16. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-74/16-32	
VEZA:		
EPA:	1193 XXV	
SKRAĆENICA:	PRILOG:	

SKUPŠTINA CRNE GORE

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE

Podgorica, 30. 08. 2016. godine

Na osnovu člana 98 stav 3 Ustava Crne Gore podnosimo **PREDLOG ZA POKRETANJE POSTUPKA ZA UTVRĐIVANJE DA LI JE PREDSJEDNIK CRNE GORE POVRIJEDIO USTAV**, radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

Poslanici:

1. Neven Gošović
2. Velizar Kaluđerović
3. Mladen Bojanić
4. Obrad Gojković
5. dr Novica Stanić
6. Miodrag Lekić
7. Radovan Asanović
8. Zoran Miljanić
9. Miloš Konatar
10. mr Dritan Abazović
11. Nik Gjelošaj
12. doc. dr Branka Bošnjak
13. Milan Knežević

.....  
*Tomislav Seker*

.....  
*[Signature]*

.....  
*[Signature]*

.....  
*[Signature]*

.....  
*[Signature]*

.....  
*[Signature]*

.....  
*[Signature]*

.....  
*[Signature]*

.....  
*[Signature]*

.....  
*[Signature]*

.....  
*[Signature]*

14. Janko Vučinić
15. Radojica Živković
16. Nebojša Medojević
17. Predrag Bulatović
18. prof. dr Branko Radulović
19. dr Strahinja Bulajić
20. Slaven Radunović
21. Koča Pavlović
22. Vladislav Bojović
23. Emilo Labudović
24. Veljko Vasiljević
25. Milutin Đukanović
26. Budimir Aleksić
27. prof. dr Jelisava Kalezić
28. Srđan Milić
29. Snežana Jonica
30. mr Danko Šarančić
31. mr Aleksandar Damjanović
32. dr Radosav Nišavić
33. Danijela-Danka Marković
34. Ranko Krivokapić
35. Draginja Vuksanović
36. Rifat Rastoder
37. Prim. dr Izet Bralić
38. Džavid Šabović

Handwritten signatures in blue ink on a lined background, corresponding to the list of names on the left. The signatures are written in a cursive style and include names such as Janko Vučinić, Radojica Živković, Nebojša Medojević, Predrag Bulatović, prof. dr Branko Radulović, dr Strahinja Bulajić, Slaven Radunović, Koča Pavlović, Vladislav Bojović, Emilo Labudović, Veljko Vasiljević, Milutin Đukanović, Budimir Aleksić, prof. dr Jelisava Kalezić, Srđan Milić, Snežana Jonica, mr Danko Šarančić, mr Aleksandar Damjanović, dr Radosav Nišavić, Danijela-Danka Marković, Ranko Krivokapić, Draginja Vuksanović, Rifat Rastoder, Prim. dr Izet Bralić, and Džavid Šabović.

# PREDLOG ZA POKRETANJE POSTUPKA ZA UTVRĐIVANJE DA LI JE PREDSJEDNIK CRNE GORE POVRIJEDIO USTAV

## Razlozi:

Skupština Crne Gore na drugoj sjednici drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja dana 28.12.2015. godine donijela je: *Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Glavnom gradu* („Službeni list CG“, br. 2/16), *Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore* („Službeni list CG“, br.3/16), *Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o lokalnoj samoupravi* („Službeni list CG“, 3/16) i *Zakon o izmjeni Zakona o finansiranju lokalne samouprave* („Službeni list CG“, br 3/16).

Ovim zakonima osnovane su Opština Golubovci i Opština Tuzi, kao opštine u okviru Glavnog grada, utvrđena njihova teritorija i uređena druga pitanja od značaja za funkcionisanje ovog novog, posebnog oblika lokalne samouprave u Crnoj Gori.

S tim u vezi, Zakonom o izmjeni i dopuni Zakona o lokalnoj samoupravi, izmijenjen je član 2 osnovnog zakona i propisano:

*„Lokalna samouprava ostvaruje se u opštini, u opštini u okviru Glavnog grada, Glavnom gradu i Prijestonici (u daljem tekstu: opština)“.*

Na taj način, sistemskim Zakonom o lokalnoj samoupravi, pored opštine, Glavnog grada i Prijestonice, kao posebna jedinica lokalne samouprave u Crnoj Gori određena je i opština u okviru Glavnog grada.

Nakon stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore, sada važećim Zakonom o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore, između ostalog, propisano je:

### Član 16

*„Osnivanje opštine, ukidanje i promjena teritorije opštine (u daljem tekstu: teritorijalna promjena) vrši se:*

- 1) spajanjem dvije ili više opština u novu opštinu;*
- 2) dijeljenjem jedne opštine u dvije ili više novih opština;*
- 3) pripajanjem dijela jedne opštine drugoj;*
- 4) spajanjem dijelova dvije ili više opština u novu opštinu;*
- 5) ukidanjem opštine i pripajanjem njene teritorije jednoj ili više opština;*
- 6) izdvajanjem dijela jedne opštine u novu opštinu;*
- 7) izdvajanjem gradske opštine u novu opštinu;*
- 8) izdvajanjem gradske opštine u opštinu u okviru Glavnog grada;*
- 9) izdvajanjem opštine u okviru Glavnog grada u novu opštinu.“*

### Član 38

*Nakon donošenja zakona kojim su izvršene teritorijalne promjene sprovode se izbori za organe opštine, odnosno opština, u skladu sa zakonom.*

*Prve izbore za skupštinu novoosnovane opštine raspisuje predsjednik Crne Gore, u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu zakona kojim je osnovana nova opština.*

*Predsjednik Crne Gore raspisuje vanredne izbore i u opštini u kojoj je došlo do teritorijalne promjene istoga dana kada i izbore u novoformiranoj opštini.*

*Sredstva za sprovođenje prvih izbora za skupštinu novoosnovane opštine obezbjeđuju se u budžetu Crne Gore.*

### **Član 49a**

*Odredbe ovog zakona koje se odnose na konstituisanje organa novoosnovane opštine, nakon donošenja zakona kojim su izvršene teritorijalne promjene, **shodno se primjenjuju na Glavni grad, opštinu u okviru Glavnog grada i Prijestonicu.***

Iz citiranih zakonskih odredbi jasno proizilazi: da Opština Tuzi i Opština Golubovci, kao opštine u okviru Glavnog grada, predstavljaju poseban oblik - posebnu jedinicu lokalne samouprave (član 2 Zakona o lokalnoj samoupravi), i da izdvajanjem gradskih opština Tuzi i Golubovci u opštine u okviru Glavnog grada predstavlja zakonom utvrđenu teritorijalnu promjenu (član 16 stav 1 tačka 8 Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore).

Na osnovu tih zakonom utvrđenih činjenica, nakon stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore (23.01.2016. godine):

- Prve izbore za novoosnovane opštine u okviru Glavnog grada Golubovci i Tuzi, Predsjednik Crne Gore je bio dužan raspisati u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore - najdalje do 22.04.2016 godine ( član 38 stav 1 i stav 2 i član 49a );

- Istog dana Predsjednik Crne Gore je bio dužan raspisati i vanredne izbore za izbor odbornika u Skupštini Glavnog grada ( član 38 stav 3 i član 49a).

Gore navedene zakonom utvrđene obaveze Predsjednik Crne Gore nije izvršio iako je po Ustavu i zakonu to bio dužan učiniti.

Ustavom Crne Gore utvrđeno je da Predsjednik Crne Gore, pored ostalog, vrši i druge poslove utvrđene Ustavom ili zakonom (član 95 stav 1 tačka 10).

Odbijajući da izvrši Zakonom o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore utvrđenu obavezu raspisivanja izbora za izbor odbornika u Skupštini opštine Tuzi, izbor odbornika Skupštini opštine Golubovci i izbor odbornika u Skupštini Glavnog grada, Predsjednik Crne Gore je povrijedio odredbe člana 95 stav 1 tačka 10 Ustava Crne Gore.

Članom 98 stav 2 - 6 Ustava Crne Gore određeno je :

*„Predsjednik odgovara za povredu Ustava.*

*Postupak za utvrđivanje da li je predsjednik Crne Gore povrijedio Ustav može pokrenuti Skupština, na predlog najmanje 25 poslanika.*

*Predlog za pokretanje postupka Skupština dostavlja predsjedniku Crne Gore na izjašnjenje.*

*Odluku o postojanju ili nepostojanju povrede Ustava donosi Ustavni sud i bez odlaganja je objavljuje i dostavlja Skupštini i predsjedniku Crne Gore.*

*Predsjednika Crne Gore Skupština može razriješiti kada Ustavni sud utvrdi da je povrijedio Ustav.“*

Takođe, odredbama člana 185 stav 1 -5 Poslovnika Skupštine Crne Gore propisano je:

*„Predlog za pokretanje postupka za utvrđivanje da li je Predsjednik Crne Gore povrijedio Ustav stavlja se na dnevni red sjednice Skupštine najranije 10 dana od dana podnošenja.*

*Ustavni odbor dužan je da, najkasnije u roku od osam dana, razmotri predlog i Skupštini podnese izvještaj.*

*O predlogu za pokretanje postupka za utvrđivanje da li je Predsjednik Crne Gore povrijedio Ustav otvara se pretres na sjednici Skupštine.*

*Skupština može odlučiti da predlog za pokretanje postupka za utvrđivanje da li je Predsjednik Crne Gore povrijedio Ustav usvoji ili da predlog ne usvoji.*

*Predlog o pokretanju postupka za utvrđivanje da li je Predsjednik Crne Gore povrijedio Ustav predsjednik Skupštine dostavlja Ustavnom sudu i određuje lice koje će predstavljati Skupštinu u postupku pred Ustavnim sudom.“*

Zbog svega izloženog predlažemo da Skupština Crne Gore na osnovu člana 98 stav 3 Ustava Crne Gore i člana 185 stav 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore, donese

#### ODLUKU

Usvaja se predlog za pokretanje postupka za utvrđivanje da li je Predsjednik Crne Gore povrijedio Ustav.

Odluka stupa na snagu danom donošenja, a objaviće se u Službenom listu Crne Gore.