

CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	25. 01.	20 21. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	28-2/21-1	
VEZA:		
EPA:	120 XXVII	
SKRAĆENICA:		PRILOG:

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 07-280
Podgorica, 22. januar 2021. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 21. januara 2021. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI STANOVNIŠTVA OD ZARAZNIH BOLESTI**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20 i 129/20), ovaj zakon donese po hitnom postupku iz razloga koji su sadržani u obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su dr JELENA BOROVINIĆ BOJOVIĆ, ministarka zdravlja i dr BOJKO BAJIĆ, državni sekretar u Ministarstvu zdravlja.

PREDSJEDNIK
prof. dr Zdravko Krivokapić s.r.

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI STANOVNIŠTVA
OD ZARAZNIH BOLESTI**

Član 1

U Zakonu o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti ("Službeni list CG", br. 12/18 i 64/20) u članu 6 stav 1 na kraju tačke 18 tačka-zarez se briše i dodaju riječi: „i može da se sprovodi u objektima za stanovanje ili objektima određenim za stavljanje u karantin;“.

Poslije tačke 20 dodaju se dvije nove tačke koje glase:

“20a) **kućna izolacija** podrazumijeva smještaj inficiranih lica koja imaju blage simptome bolesti tokom perioda zaraznosti u porodičnom smještaju, radi sprječavanja unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanja i sprječavanja prenošenja u druge zemlje, kao i zaštitu stanovništva od zaraznih bolesti;

20b) **prevoz za sopstvene potrebe** je prevoz u drumskom saobraćaju koji u nekomercijalne svrhe, obavljaju pravna lica, preduzetnik ili fizička lica, radi zadovoljavanja proizvodnih ili uslužnih potreba u okviru svoje djelatnosti;”.

Član 2

U članu 18 stav 2 mijenja se i glasi:

„Subjekti iz stava 1 ovog člana dužni su da o pojavi zarazne bolesti, odnosno bolničke infekcije, odmah obavijeste nadležnu zdravstvenu ustanovu, odnosno Institut, a u slučaju pojave epidemije zarazne bolesti i organ uprave nadležan za inspekcijske poslove, kao i organ uprave nadležan za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove u slučaju pojave zoonoza i bolesti prenosivih hranom, u skladu sa zakonom.“

Član 3

Član 23 mijenja se i glasi:

„Zaposleni koji rade na poslovima iz djelatnosti koja se obavlja u objektima pod sanitarnim nadzorom, kao i zaposleni koji rade u objektima u kojima se obavlja djelatnost rukovanja hranom u svim fazama proizvodnje, prerade i distribucije hrane moraju da budu obučeni za održavanje lične higijene i preduzimanje mjera za zaštitu od zaraznih bolesti, u skladu sa vrstom poslova koje obavljaju, osim zaposlenih sa završenim VII1 nivoom kvalifikacije obrazovanja studijski program medicina, farmacija, stomatologija, sanitarno inženjerstvo, bezbjednost hrane, biohemija, prehrambena tehnologija, nutricionizam, biologija, biotehnologija i veterina.

Poslodavac je dužan da obezbijedi obuke zaposlenima koji rade na poslovima iz djelatnosti iz stava 1 ovog člana prije početka rada i svakih pet godina rada na tim poslovima, u skladu sa programom obuke za sticanje osnovnih znanja o ličnoj higijeni i mjerama zaštite od zaraznih bolesti i načinu njegovog sprovođenja.

Obuke iz stava 2 ovog člana sprovodi Institut, o čemu izdaje sertifikat, koji je poslodavac dužan da čuva u poslovnim prostorijama objekta u kojem se obavlja djelatnost i mora biti dostupan na zahtjev sanitarnog inspektora.

Troškove obuke zaposlenih iz stava 2 ovog člana snosi poslodavac.

Program obuke iz stava 2 ovog člana i način njegovog sprovođenja propisuje Ministarstvo.”

Član 4

U članu 31 stav 3 poslije riječi: “nadležnoj zdravstvenoj ustanovi” zarez se briše i dodaju riječi: “čiji je osnivač država,”.

Član 5

U članu 34 st. 1 i 2 mijenjaju se i glase:

“Licima koja su bila ili za koja se sumnja da su bila u kontaktu sa licima oboljelim od karantinskih bolesti ili sa licima za koja postoji sumnja da su oboljela od karantinskih bolesti, određuje se mjera stavljanja u karantin.

Dužina trajanja karantina određuje se u vremenu trajanja maksimalne inkubacije određene zarazne bolesti zbog koje se sprovodi mjera karantina, a objekat za sprovođenje ove mjere određuje se u skladu sa epidemiološkim indikacijama.”

Član 6

Poslije člana 38 dodaje se novi član koji glasi:

“Član 38a

U objektima pod sanitarnim nadzorom, kao i u objektima u kojima se obavlja djelatnost rukovanja hranom u svim fazama proizvodnje, prerade i distribucije hrane obavezno se vrši kontrola mikrobiološke čistoće površine objekata, opreme, uređaja, pribora i prevoznih sredstava, kao i kontrola mikrobiološke čistoće ruku zaposlenih.

Kontrola mikrobiološke čistoće iz stava 1 ovog člana može da se vrši i u objektima u kojima se obavljaju druge djelatnosti, ako postoje epidemiološke indikacije.

Učestalost kontrole i normative mikrobiološke čistoće iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo, na predlog Instituta.”

Član 7

U članu 43 na kraju stava 2 tačka se briše i dodaju riječi: „ili se izoluje i liječi u kućnoj izolaciji, u skladu sa epidemiološkim indikacijama.“

Član 8

U članu 55 stav 1 tačka 3a na kraju alineje 9 tačka-zarez se zamjenjuje zarezom i dodaje nova alineja koja glasi:

“- boravka na pijacama;”.

U tački 3b na kraju alineje 9 tačka-zarez se zamjenjuje zarezom i dodaje nova alineja koja glasi:

“- boravka na pijacama;”.

U tački 3c alineja 10 mijenja se i glasi:

“- u vozilima javnog prevoza putnika, vozilima za prevoz za sopstvene potrebe u slučaju prevoza zaposlenih ili drugih lica, u skladu sa zakonom, kao i u vozilima kojima se obavlja prevoz zaposlenih za sopstvene potrebe u državnim organima, organima državne uprave, organima lokalne samouprave i lokalne uprave i javnim ustanovama;”.

Tačka 3d mijenja se i glasi:

“3d) obavezno korišćenje propisane lične zaštitne opreme zaposlenih (maske, rukavice, vizir i sl.), i to:

-u objektima pod sanitarnim nadzorom, u objektima u kojima se obavlja trgovina, uključujući i pijace, pružaju ugostiteljske, turističke, zanatske i druge usluge građanima, priređuju igre na sreću i obavlja djelatnost poslovanja hranom, u skladu sa zakonom,

-na poljoprivrednom zemljištu i zasadima, kao i u proizvodnim objektima i prostorijama u kojima se obavlja poljoprivredna djelatnost,

-na gradilištu,

-u vozilima iz tačke 3c alineja 10 ovog stava;”.

U tački 3e riječi: “objekata iz tačke 3d ovog stava,” zamjenjuju se riječima: “koje se obavljaju u objektima, odnosno vozilima iz tačke 3d al. 1 i 4 ovog stava;”, a riječi: “kao i tokom boravka u vozilima javnog prevoza putnika ili prevoza vozilima kojima se obavlja prevoz zaposlenih za sopstvene potrebe;” brišu se.

Tač. 3f, 3g i 3h mijenjaju se i glase:

“3f) obaveznu propisanu dezinfekciju objekata, odnosno vozila u kojima se obavlja djelatnost ili vrše usluge iz tačke 3d al.1 i 4 ovog stava i obezbjeđivanje uslova u tim objektima, odnosno vozilima za dezinfekciju ruku kupaca/korisnika usluga;

3g) obavezno propisano obezbjeđenje i vršenje dezinfekcije vozila javnog prevoza putnika, vozila za prevoz za sopstvene potrebe u slučaju prevoza zaposlenih ili drugih lica, u skladu sa zakonom, kao i vozila kojima se obavlja prevoz zaposlenih za sopstvene potrebe u državnim organima, organima državne uprave, organima lokalne samouprave i lokalne uprave i javnim ustanovama;

3h) obavezno propisano korišćenje lične zaštitne opreme (maske, rukavice i dr.) zaposlenih tokom rada u vozilima javnog prevoza putnika, vozilima za prevoz za sopstvene potrebe u slučaju prevoza zaposlenih ili drugih lica, u skladu sa zakonom, kao i u vozilima kojima se obavlja prevoz zaposlenih za sopstvene potrebe u državnim organima, organima državne uprave, organima lokalne samouprave i lokalne uprave i javnim ustanovama;”.

Poslije tačke 3h dodaje se nova tačka koja glasi:

“3i) obavezno korišćenje propisane lične zaštitne opreme - maski ili marama tokom boravka na otvorenom javnom mjestu prilikom čekanja u redu na neposredno pružanje usluga ispred državnih organa, organa državne uprave, organa lokalne samouprave i lokalne uprave, javnih ustanova i drugih subjekata koji vrše javna ovlašćenja, pravnih lica i preduzetnika u kojima se pružaju usluge građanima, priređivanje igara na sreću i sl.;”.

Član 9

U članu 67 stav 3 u uvodnoj rečenici riječi: “tač. 3a do 3h” zamjenjuju se riječima: “tač. 3a do 3i”, a tačka 1 briše se.

Tačka 11 mijenja se i glasi:

“11) inspektor za drumski saobraćaj, odnosno jedinica lokalne samouprave preko komunalnih inspektora, odnosno ovlašćenih lica u odnosu na mjere iz tačke 3c alineja 10, tačke 3d alineja 4 i tač. 3e, 3g i 3h.”

Dosadašnje tač. 2 do 11 postaju tač. 1 do 10.

Poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

“Poslove komunalnog nadzora i obezbjeđivanje komunalnog reda u odnosu na mjere za zaštitu stanovništva od zaraznih bolesti iz člana 55 stav 1 tačka 3a al. 1 i 10, tačka 3b al. 1 i 10, tačka 3d alineja 1 i tačka 3e u dijelu koji se odnosi na obavezno korišćenje propisane lične zaštitne opreme na pijacama i tačka 3i ovog zakona vrši komunalna policija, u skladu sa zakonom.”

Član 10

U članu 68 stav 1 poslije tačke 8 dodaje se nova tačka koja glasi:

„8a) zabrani vršenje djelatnosti (proizvodne, uslužne, kao i priređivanje igara na sreću) kad utvrdi nepoštovanje mjera iz člana 55 stav 1 tač. 3a do 3i ovog zakona, u trajanju od tri dana, a u povratu u trajanju od 15 do 30 dana;“.

Član 11

U članu 70a stav 1 tačka 2 briše se.

Tač. 5, 6 i 7 mijenjaju se i glase:

“5) dozvoli ulazak i boravak kupaca/korisnika usluga koje se obavljaju u objektima, odnosno vozilima iz člana 55 stav 1 tačka 3d al. 1 i 4 ovog zakona u tim objektima odnosno vozilima (član 55 stav 1 tačka 3e);

6) ne izvrši obaveznu dezinfekciju objekata, odnosno vozila (član 55 stav 1 tačka 3f);

7) ne obezbijedi i ne izvrši dezinfekciju vozila (član 55 stav 1 tačka 3g);“.

Dosadašnje tač. 3 do 8 postaju tač. 2 do 7.

Stav 5 briše se.

Dosadašnji stav 6 postaje stav 5.

Član 12

U članu 71 stav 1 tačka 3 mijenja se i glasi:

„3) ne obavijesti odmah o pojavi zarazne bolesti, odnosno bolničke infekcije nadležnu zdravstvenu ustanovu, odnosno Institut, a u slučaju pojave epidemije zarazne bolesti i organ uprave nadležan za inspekcijske poslove, kao i organ uprave nadležan za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove u slučaju pojave zoonoza i bolesti prenosivih hranom, u skladu sa zakonom (član 18 stav 2);“.

Poslije tačke 12 dodaju se tri nove tačke koje glase:

„12a) ne obezbijedi obuke zaposlenima u skladu sa članom 23 stav 2 ovog zakona;

12b) ne čuva u poslovnim prostorijama objekta u kojem se obavlja djelatnost sertifikat o obukama iz člana 23 stav 2 ovog zakona (član 23 stav 3);

12c) ne vrši kontrolu mikrobiološke čistoće u objektima i ruku zaposlenih u skladu sa članom 38a stav 1 ovog zakona;“.

Poslije tačke 26 dodaje se nova tačka koja glasi:

„26a) ne sprovede dezinfekciju izlučevina, ličnih i drugih predmeta, kao i stambenih i drugih objekata, prostorija i prevoznih sredstava u kojima je boravilo lice oboljelo od zarazne bolesti, kada nadležna zdravstvena ustanova utvrdi da postoji opasnost po zdravlje stanovništva (član 49).

U stavu 3 riječi: “od 200 eura” zamjenjuju se riječima: “od 500 eura”.

U stavu 4 riječi: “od 50 eura” zamjenjuju se riječima: “od 200 eura”.

Član 13

Poslije člana 74 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 74a

Novčanom kaznom u iznosu od 30 eura kazniće se za prekršaj fizičko lice, ako:

- 1) ne poštuje mjeru fizičke udaljenosti od drugih lica (član 55 stav 1 tačka 3b alineja 1 ovog zakona);
- 2) ne koristi propisanu ličnu zaštitnu opremu – masku ili maramu tokom boravka na otvorenom javnom mjestu prilikom čekanja u redu na neposredno pružanje usluga ispred državnih organa, organa državne uprave, organa lokalne samouprave i lokalne uprave, javnih ustanova i drugih subjekata koji vrše javna ovlašćenja, pravnih lica i preduzetnika u kojima se pružaju usluge građanima, priređivanje igara na sreću i sl. (član 55 stav 1 tačka 3i).”

Član 14

Poslije člana 75 dodaje se novi član koji glasi:

“Član 75a

Podzakonski akti za sprovođenje ovog zakona donijeće se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.”

Član 15

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlozi za donošenje ovog zakona su dopuna mjera i obezbjeđivanje efikasnijeg poštovanja propisanih mjera, radi sprječavanja unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanja i sprječavanja prenošenja u druge zemlje, kao i zaštita stanovništva od prenošenja zaraznih bolesti. U navedenom cilju, propisano je i ovlašćenje i dužnost nadležnog inspektora da u postupku inspeksijskog nadzora, zabrani vršenje djelatnosti (proizvodne, uslužne, kao i priređivanje igara na sreću), kada utvrdi nepoštovanje mjera zaštite stanovništva od zaraznih bolesti, u trajanju od pet do 30 dana, u skladu sa težinom prekršaja, odnosno štetnim poljedicama protivpravnog ponašanja subjekta nadzora.

Pored navedenih razloga za donošenje ovog zakona, bila su neophodna i određena preciziranja i pojašnjenja pojedinih normi i pravno-tehničke korekcije, kako bi se obezbijedila njihova adekvatna primjena i kontrola od strane nadležnih organa.

III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Predlogom ovog zakona bliže se uređuje karantin koji može da se sprovodi u objektima koji su posebno određeni za sprovođenje te mjere ili u objektima za stanovanje, u trajanju koje se određuje u vremenu trajanja maksimalne inkubacije određene zarazne bolesti zbog koje se sprovodi mjera karantina, a u skladu sa epidemiološkim indikacijama. Ovim zakonom definiše se i kućna izolacija koja podrazumijeva smještaj inficiranih lica koji imaju blage simptome bolesti tokom perioda zaraznosti u porodičnom smještaju, radi sprječavanja unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanja i sprječavanja prenošenja u druge zemlje, kao i zaštitu stanovništva od zaraznih bolesti i mogućnost njihovog liječenja u tim uslovima.

U cilju pojednostavljenja prijavljivanja pojave zaraznih bolesti, ovim predlogom se uređuje da su zdravstvene ustanove i druga pravna lica koja pružaju usluge zdravstvene zaštite dužni da, u slučaju pojave epidemije zarazne bolesti, obavijeste organ uprave nadležan za inspekcijske poslove i organ uprave nadležan za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitrane poslove u slučaju pojave zoonoza i bolesti prenosivih hranom, u skladu sa zakonom, radi blagovremenog i efikasnog preduzimanja protivepidemijskih mjera i aktivnosti od strane svih nadležnih organa.

Cijeneći značaj zaštite stanovništva od zaraznih bolesti, a posebno održavanje lične higijene i preduzimanje mjera za zaštitu od zaraznih bolesti zaposlenih koji rade na poslovima iz djelatnosti koja se obavlja u objektima pod sanitarnim nadzorom, kao i u objektima koji obavljaju djelatnost u poslovanju hranom, propisana je obaveza poslodavaca da svojim zaposlenim obezbijedi odgovarajuću obuku, koju sprovodi Institut za javno zdravlje Crne Gore, u skladu sa odgovarajućim programom koji propisuje Ministarstvo zdravlja. Zaštita stanovništva od zaraznih bolesti je poseban interes i zadatak države, što upućuje na zaključak da obavezne zdravstvene preglede kategorija stanovništva, kliconoša i zaposlenih lica u objektima koji podliježu sanitarnom nadzoru mogu da vrše samo zdravstvene ustanove čiji osnivač je država. Pored obezbjeđivanja ovih obuka, u ovim objektima propisuje se i obavezna kontrola mikrobiološke čistoće površine objekata, opreme, uređaja, pribora i prevoznih sredstava, kao i kontrola mikrobiološke čistoće ruku zaposlenih.

U cilju sprječavanja prenosa zaraznih bolesti propisano je i obavezno korišćenje propisane lične zaštitne opreme - maski ili marama tokom boravka na otvorenom javnom mjestu prilikom čekanja u redu na neposredno pružanje usluga ispred državnih organa, organa državne uprave, organa lokalne samouprave i lokalne uprave, javnih ustanova i drugih subjekata koji vrše javna ovlašćenja, pravnih lica i preduzetnika u kojima se pružaju usluge građanima, priređivanje igara na sreću i sl, kao i novčana kazna iznosu od 30 eura za nepoštovanje ove mjere.

U cilju dosljednog poštovanja propisanih mjera radi zaštite stanovništva od zaraznih bolesti, propisana je dužnost nadležnog inspektora da, pored upravnih mjera i radnji propisanih zakonom kojim se uređuje inspekcijski nadzor, zabrani vršenje djelatnosti (proizvodna, uslužna, kao i priređivanja igara na sreću) kada utvrdi nepoštovanje mjera radi sprječavanja unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanja i sprječavanja prenošenja u druge zemlje i mjera za zaštitu stanovništva od zaraznih bolesti, u trajanju od tri dana, a u povratu u trajanju od 15 do 30 dana, u skladu sa težinom, odnosno štetnim poljedicama protivpravnog ponašanja subjekta nadzora. U istom cilju izvršene su i odgovarajuće izmjene iznosa novčanih kazni, koje su usklađene sa težinom, odnosno štetnim poljedicama protivpravnog ponašanja subjekta nadzora.

Pored navedenih razloga za donošenje ovog zakona, izvršena su i određena preciziranja pojedinih normi i pravno-tehničke korekcije, radi njihove jasnoće i obezbjeđivanja adekvatne primjene i kontrole ovog zakona.

Propisivanje stupanja na snagu ovog zakona danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore" predloženo je, imajući u vidu značaj poštovanja i kontrole propisanih mjera od strane nadležnih inspektora, radi sprječavanja unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanja i sprječavanja prenošenja u druge zemlje, kao i radi zaštite stanovništva od zaraznih bolesti, radi zaštite javnog zdravlja.

IV. USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM

Ne postoje sekundarni izvora prava Evropske unije sa kojim bi se predlog ovog zakona mogao uporediti i vršiti njegovo usklađivanje.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna posebna sredstva iz Budžeta Crne Gore za 2021. godinu.

VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Razlozi koji su opredijelili predlagača da predloži stupanje na snagu ovog zakona danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore", od odlučujeg su uticaja i na predlog da ovaj zakon bude donijet po hitnom postupku, u interesu zaštite javnog zdravlja, a imajući u vidu značaj poštovanja i kontrole propisanih mjera radi sprječavanja unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanja i sprječavanja prenošenja u druge zemlje, kao i radi zaštite stanovništva od zaraznih bolesti.

ZAKON O ZAŠTITI STANOVNIŠTVA OD ZARAZNIH BOLESTI

("Službeni list CG", br. 12/18 i 64/20)

Član 6

Izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

- 1) **uzročnik zarazne bolesti** je patogeni mikroorganizam, njegov toksični produkt ili prion;
- 2) **kontakt** je lice koje je bilo izloženo slučaju zarazne bolesti ili životinji ili zagađenoj životnoj sredini na takav način da je postojala mogućnost infekcije;
- 3) **rezervoar infekcije** je svako lice, životinja, insekt ili drugi zglavkar, biljka, zemljište, voda ili supstanca, kao i njihova kombinacija, u kojoj uzročnik zarazne bolesti normalno živi i razmnožava se, od koga mu primamo zavisi preživljavanje i gdje se razmnožava na takav način da se može prenijeti na osjetljivo lice;
- 4) **izvor infekcije** je lice, životinja, stvar ili supstanca sa koje se uzročnik prenosi na osjetljivo lice;
- 5) **nosilac uzročnika zarazne bolesti** je lice ili životinja koja nosi uzročnike zarazne bolesti, simptome i znakove bolesti koja predstavlja rezervoar infekcije;
- 6) **sprječavanje pojave zarazne bolesti** podrazumijeva skup mjera koje se kontinuirano sprovode u cilju preduprjeđivanja infekcije, odnosno zarazne bolesti;
- 7) **suzbijanje zarazne bolesti** podrazumijeva skup mjera koje se sprovode protiv već prisutne zarazne bolesti, u cilju liječenja oboljelih i smanjenja njene učestalosti;
- 8) **odstranjivanje (eliminacija) određene zarazne bolesti** je odsustvo klinički ispoljene bolesti na određenoj teritoriji u uslovima postojanja agensa, uz sprovođenje nadzora radi otkrivanja unosa te zarazne bolesti iz drugih zemalja i mjera radi sprječavanja njenog prenošenja;
- 9) **iskorjenjivanje (eradikacija) određene zarazne bolesti** je potpuno odsustvo bolesti i prouzrokovača te bolesti na određenoj teritoriji uz sprovođenje nadzora radi otkrivanja unosa iz drugih zemalja;
- 10) **epidemija zarazne bolesti** je obolijevanje od zarazne bolesti neuobičajeno po broju slučajeva, vremenu, mjestu i zahvaćenoj populaciji ili neuobičajeno povećanje broja oboljelih sa komplikacijama ili smrtnim ishodom, kao i pojava dva ili više međusobno povezanih slučajeva zarazne bolesti koja se nikada ili više godina nije pojavljivala na jednom području ili pojava većeg broja oboljenja čiji je uzročnik nepoznat, a prati ih febrilno stanje;
- 11) **epidemija od većeg epidemiološkog značaja** označava pojavu teških kliničkih oblika zaraznih bolesti i/ili smrti od zarazne bolesti, pri čemu postoji opasnost od nastanka težih ekonomskih i društvenih posljedica, prekograničnog prenošenja bolesti, kao i ponovna pojava slučajeva odstranjene ili iskorijenjene zarazne bolesti;
- 12) **pandemija zarazne bolesti** je obolijevanje od zarazne bolesti koja prelazi državne granice i širi se na veći dio svijeta ili svijet u cjelini, ugrožavajući ljude u svim zahvaćenim područjima;

13) **zaraženo područje** je područje na kojem postoji jedan ili više rezervoara, odnosno izvora uzročnika zarazne bolesti i uslovi za širenje te zarazne bolesti;

14) **ugroženo područje** je područje na koje se sa zaraženog područja može prenijeti zarazna bolest i na kojem postoje uslovi za širenje te zarazne bolesti;

15) **ozbiljna prekogranična prijetnja zdravlju** je po život opasna ili na drugi način ozbiljna opasnost po zdravlje biološkog, hemijskog, ekološkog ili nepoznatog porijekla koja se širi ili podrazumijeva značajan rizik od prekograničnog širenja i koja može da zahtijeva koordinirano međunarodno reagovanje kako bi se osigurao visok nivo zaštite zdravlja stanovništva;

16) **praćenje** je kontinuirano posmatranje, otkrivanje ili ispitivanje promjena situacije koje podrazumijeva sistematično prikupljanje podataka i analizu određenih pokazatelja koji se odnose na ozbiljne prekogranične prijetnje zdravlju;

17) **traženje kontakata** podrazumijeva mjere koje se sprovode kako bi se našla lica koja su u riziku od razvijanja bolesti ili su već razvila bolest;

18) **karantin** predstavlja mjeru kojom se ograničava sloboda kretanja i utvrđuju obavezni zdravstveni pregledi zdravim licima koja su bila ili za koja postoji sumnja da su bila u kontaktu sa licima koja su oboljela ili se sumnja da su oboljela od karantinskih bolesti;

19) **karantinske bolesti** su zarazne bolesti čiji se uzročnici prenose vazduhom i kontaktom i koje imaju visoku stopu smrtnosti, odnosno koje predstavljaju veliku opasnost po zdravlje stanovništva, zbog čega se u slučaju njihove pojave ili sumnje na njihovu pojavu primjenjuju mjere karantina i striktno izolacije (kuga, hemoragične groznice osim hemoragične groznice sa bubrežnim sindromom, kao i druge zarazne bolesti koje utvrdi Ministarstvo);

20) **izolacija** podrazumijeva način izdvajanja inficiranih lica tokom perioda zaraznosti na takav način i pod takvim uslovima da se spriječi ili ograniči direktni, odnosno indirektni prenos uzročnika zarazne bolesti sa inficiranog, odnosno oboljelog lica ili životinje na osjetljivo lice;

21) **striktna izolacija** je jedna od vrsta izolacije koja se primjenjuje u odnosu na lica koja su inficirana ili oboljela ili se sumnja da su inficirana ili oboljela od uzročnika zarazne bolesti koji izaziva visoku smrtnost kod ljudi i može lako da se prenosi vazduhom i kontaktom;

22) **zoonoza** podrazumijeva zaraznu bolest koja pod prirodnim uslovima, može da se prenosi sa životinja (kičmenjaka) na čovjeka;

23) **zdravstvena edukacija** podrazumijeva proces pomoću koga pojedinci i grupe lica uče da se ponašaju na način usmjeren ka unapređenju i održavanju zdravlja, kao i sprječavanju i suzbijanju zaraznih bolesti;

24) **javnozdravstvena mjera** je odluka ili aktivnost koja za cilj ima sprječavanje, praćenje ili kontrolu širenja bolesti ili zaraze, ili suzbijanje ozbiljnih rizika za javno zdravlje ili ublažavanje njihovog uticaja na javno zdravlje;

25) **imunoprofilaksa** podrazumijeva mjeru zaštite osjetljivih lica od zaraznih bolesti davanjem vakcina i/ili imunoglobulina humanog porijekla, imunobioloških preparata koji sadrže specifična antitijela i monoklonska antitijela;

26) **hemioprofilaksa** je davanje lijekova zdravim licima u cilju sprječavanja nastanka zarazne bolesti;

27) **dezinfekcija u širem smislu** predstavlja skup postupaka kojima se efikasno uklanjaju, onesposobljavaju ili uništavaju mikroorganizmi u toj mjeri da nijesu sposobni da izazovu infekciju. Dezinfekcija u užem smislu predstavlja smanjenje broja mikroorganizama ispod infektivne doze, odnosno uništavanje ili slabljenje patogenih mikroorganizama;

28) **dezinfekcija** je skup mjera za uništavanje insekata i drugih zglavkara koji mogu da prenose uzročnike zarazne bolesti;

29) **deratizacija** je skup mjera za uništavanje glodara koji mogu da prenose uzročnike zarazne bolesti;

30) **objekti pod sanitarnim nadzorom** su objekti u kojima se vrši proizvodnja i promet lijekova, medicinskih sredstava i kozmetičkih proizvoda; objekti za javno vodosnabdijevanje; objekti u kojima se vrši vaspitno-obrazovna djelatnost i organizuje kolektivni smještaj djece, odraslih i starih lica; objekti u kojima se vrši dijagnostika, liječenje i njega bolesnika, kao i pružanje usluga tradicionalnih i alternativnih oblika liječenja, njege i uljepšavanja lica i tijela i nemedicinskih intervencija kojima je moguće narušavanje integriteta kože, kao i unošenje boja i stranih tijela u kožu i sluznice, objekti za proizvodnju i promet predmeta opšte upotrebe; objekti javnog saobraćaja; objekti kulture, fizičke kulture, sporta i rekreacije;

31) **zatvorena i otvorena javna mjesta** predstavljaju prostore namijenjene zajedničkom boravku ljudi, a obuhvataju prostore u kojima se obavlja vaspitno-obrazovna djelatnost, održavaju kulturne, zabavne, sportske i druge manifestacije, priredbe i takmičenja i drugi organizovani skupovi;

32) **sanitarno-tehnički i higijenski uslovi** su uslovi koje treba da ispune objekti (prostorije, postrojenja, uređaji, namještaj, oprema i pribor) namjenska prevozna sredstva, sa ciljem zaštite zdravlja stanovništva, u skladu sa zakonom; i

33) **predmeti opšte upotrebe** su dječije igračke, predmeti namijenjeni djeci i odojčadi, kozmetički proizvodi, kozmetički proizvodi sa posebnom namjenom ili ambalaža za pakovanje ovih proizvoda, predmeti koji u neposrednoj upotrebi dolaze u kontakt sa kožom ili sluzokožom, predmeti za ukrašavanje lica i tijela.

Član 18

Zdravstvene ustanove i druga pravna lica koja pružaju usluge zdravstvene zaštite dužni su da vode propisane evidencije, registre i baze podataka o zaraznim bolestima koje se povezuju u jedinstveni informacioni sistem, u skladu sa posebnim zakonom.

Subjekti iz stava 1 ovog člana dužni su da o pojavi zarazne bolesti, odnosno bolničke infekcije, odmah obavijeste nadležnu zdravstvenu ustanovu, odnosno Institut, organ uprave nadležan za inspekcijske poslove i organ uprave nadležan za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove u slučaju pojave zoonoza i bolesti prenosivih hranom, u skladu sa zakonom.

Nadležna zdravstvena ustanova iz stava 1 ovog člana, dužna je da vrši epidemiološki nadzor i neposredno sprovodi mjere sprječavanja, suzbijanja, odstranjivanja i iskorjenjivanja zaraznih bolesti.

Nadležna zdravstvena ustanova je dužna da o kretanju zaraznih bolesti obavještava Institut, nadležne organe lokalne uprave i druge subjekte, u cilju ranog upozorenja i razmjene informacija.

Prikupljanje, obrada i razmjena ličnih podataka vrši se saglasno ovom zakonu i zakonu kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti.

Član 23

Zaposleni koji rade na poslovima iz djelatnosti koja se obavlja u objektima pod sanitarnim nadzorom, kao i zaposleni koji rade u objektima u kojima se obavlja djelatnost rukovanja hranom u svim fazama proizvodnje, prerade i distribucije

hrane moraju da imaju osnovna znanja o sprječavanju zaraznih bolesti, u skladu sa vrstom poslova koje obavljaju.

Sticanje osnovnih znanja o sprječavanju zaraznih bolesti lica iz stava 1 ovog člana dužan je da obezbijedi poslodavac, o svom trošku.

Način i program sticanja osnovnih znanja iz stava 1 ovog člana o sprječavanju i suzbijanju zaraznih bolesti, ličnoj higijeni i ispunjavanju sanitarno-higijenskih uslova u objektima pod sanitarnim nadzorom, propisuje Ministarstvo.

Član 31

Obaveznom zdravstvenom pregledu, u skladu sa ovim zakonom podliježu:

1) zaposleni na poslovima javnog vodosnabdijevanja stanovništva vodom za piće i rukovanja hranom u svim fazama proizvodnje, prometa i distribucije hrane;

2) zaposleni na poslovima njege i održavanja higijene u predškolskim ustanovama, obrazovnim ustanovama, ustanovama za kolektivni smještaj djece i omladine i ustanovama socijalne zaštite za smještaj određenih kategorija lica;

3) zaposleni u zdravstvenim ustanovama koji pružaju usluge zdravstvene zaštite na odjeljenjima sa povećanim rizikom od zaraznih bolesti, i to: na poslovima dijagnostike, liječenja, njege, ishrane bolesnika i poslovima održavanja higijene;

4) zaposleni na poslovima proizvodnje, prometa i izdavanja lijekova i medicinskih sredstava, odnosno koji na bilo koji način dolaze u neposredan kontakt sa lijekovima i medicinskim sredstvima;

5) zaposleni na poslovima pružanja usluge higijenske njege i uljepšavanja lica i tijela, poslovima pružanja nemedicinskih estetskih intervencija kojima se narušava integritet kože, kao i zaposleni na poslovima proizvodnje i prometa kozmetičkih sredstava;

6) lica koja u toku školovanja obavljaju obaveznu praksu na poslovima iz tač. 1 do 6 ovog stava.

Na poslovima iz stava 1 ovog člana, ne mogu da obavljaju djelatnost ili obaveznu praksu lica koja nijesu podvrgnuta obaveznom zdravstvenom pregledu u skladu sa ovim zakonom, kao ni lica oboljela od određenih zaraznih bolesti, kao i lica koja su nosioci određenih mikroorganizama i parazita.

Obavezne zdravstvene preglede kategorija stanovništva, kliconoša i zaposlenih lica u objektima iz stava 1 ovog člana vrši doktor specijalista epidemiologije u Institutu i nadležnoj zdravstvenoj ustanovi, a laboratorijsko ispitivanje vrši se u mikrobiološkoj laboratoriji tih zdravstvenih ustanova.

Zdravstvene ustanove, druga pravna lica, preduzetnici i fizička lica koja obavljaju djelatnost iz stava 1 ovog člana, dužni su da o svom trošku obezbijede obavezne zdravstvene preglede zaposlenih.

Podaci o obavljenim obaveznim zdravstvenim pregledima evidentiraju se u sanitarnoj knjižici, koju je dužan da čuva poslodavac u poslovnim prostorijama objekta u kojem se obavlja djelatnost i mora biti dostupna na zahtjev sanitarnog inspektora.

Član 34

Lica koja su bila ili za koja se sumnja da su bila u kontaktu sa licima oboljelim od karantinskih bolesti ili sa licima za koja postoji sumnja da su oboljela od karantinskih bolesti, stavljaju se u karantin.

Dužina trajanja karantina određuje se u vremenu trajanja maksimalne inkubacije određene zarazne bolesti zbog koje se sprovodi mjera karantina.

Lice kojem je, u skladu sa ovim zakonom, određena mjera stavljanja u karantin dužno je da se pridržava naredbi Ministarstva, pod prijetnjom prinudnog stavljanja u karantin.

Mjera karantina sprovodi se u objektima koji ispunjavaju uslove za sprovođenje te mjere.

Objekte iz stava 4 ovog člana određuje Vlada, na predlog Ministarstva.

Privredna društva, preduzetnici i druga pravna lica, čiji su objekti određeni za potrebe karantina dužni su da privremeno ustupe svoj objekat na korišćenje radi sprječavanja i suzbijanja zarazne bolesti, odnosno epidemije te zarazne bolesti.

Za korišćenje objekta iz stava 6 ovog člana vlasniku objekta pripada novčana naknada u visini stvarnih troškova, koja se obezbjeđuje iz Budžeta Crne Gore.

Postupak za ostvarivanje naknade iz stava 7 ovog člana pokreće vlasnik objekta, zahtjevom.

Zahtjev iz stava 8 ovog člana i potrebna dokumentacija podnose se Ministarstvu, u roku od 30 dana od dana prestanka korišćenja objekta za potrebe karantina.

Za utvrđivanje visine naknade Ministarstvo obrazuje posebnu komisiju.

O visini naknade iz stava 7 ovog člana odlučuje Ministarstvo, na predlog komisije iz stava 10 ovog člana.

Član 43

Lice koje je oboljelo ili za koje se sumnja da je oboljelo od zarazne bolesti mora da se liječi ako bi neliječenje ugrozilo zdravlje drugih ljudi ili prouzrokovalo širenje zarazne bolesti.

Lice koje boluje ili se sumnja da boluje od karantinske bolesti obavezno se striktno izoluje i liječi u zdravstvenim ustanovama, koje ispunjavaju propisane uslove .

Pored lica iz stava 2 ovog člana, u zdravstvenim ustanovama za bolničko liječenje lica oboljelih od karantinskih bolesti izoluju se i liječe lica za koja postoji sumnja da boluju od zarazne bolesti nepoznate etiologije koja ima visoku stopu smrtnosti i koja se prenosi vazduhom i kontaktom.

Mjera striktno izolacije iz stava 2 ovog člana, sprovodi se i traje do postavljanja dijagnoze koja ne zahtijeva striktnu izolaciju.

Lica oboljela od kolere, žute groznice, trbušnog tifusa, antraksa (osim kožnog oblika), tetanusa, difterije, meningokokne bolesti, bakterijskih meningitisa, dječije paralize, SARS-a, MERS-CoV, bjesnila, krpeljskog meningoencefalitisa, virusne hemoragične groznice sa bubrežnim sindromom, bruceloze, tularemije, leptospiroze, malarije, lajšmanijaze (izuzev kožnog oblika), bolesti HIV-a liječe se u zdravstvenim ustanovama koje ispunjavaju uslove u pogledu kadra, prostora i medicinsko-tehničke opreme za bolničko liječenje lica oboljelih od zaraznih bolesti.

Lica oboljela od plućne forme tuberkuloze liječe se u zdravstvenim ustanovama za bolničko liječenje lica oboljelih od plućne tuberkuloze, dok traje opasnost od širenja te zarazne bolesti.

Lica oboljela od zarazne bolesti koja nije navedena u st. 5 i 6 ovog člana liječe se prema kliničkim indikacijama i u drugim zdravstvenim ustanovama ili u stanu bolesnika, ako postoje odgovarajući uslovi i nema opasnosti od širenja zaraznih bolesti.

Doktor medicine koji utvrdi oboljenje od zarazne bolesti utvrđene u st. 5 i 6 ovog člana ili postavi sumnju na oboljenje od zarazne bolesti utvrđene u stavu 3 ovog

člana dužan je da oboljelo lice odmah uputi u zdravstvenu ustanovu u kojoj se izoluju i liječe lica oboljela od zaraznih bolesti, u skladu sa ovim zakonom.

Bliže uslove u pogledu prostora, kadra, medicinsko-tehničke i zaštitne opreme za zdravstvene ustanove u kojima se sprovodi bolničko liječenje lica oboljelih od karantinskih i drugih zaraznih bolesti, propisuje Ministarstvo.

Član 55

Radi sprječavanja unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanja i sprječavanja prenošenja u druge zemlje, Ministarstvo, na predlog Instituta, može da naredi mjere za zaštitu stanovništva od zaraznih bolesti, i to:

1) zabranu putovanja u zemlju u kojoj vlada epidemija zarazne bolesti;

2) uslove putovanja za lica koja putuju u zaražena područja ili dolaze iz takvih područja;

3) zabranu odnosno ograničenje kretanja stanovništva u području zahvaćenom određenom zaraznom bolešću, odnosno epidemijom te zarazne bolesti;

3a) obezbjeđenje poštovanja obaveznog pridržavanja propisane mjere fizičke udaljenosti između lica, tokom:

- boravka na otvorenom javnom mjestu, osim za članove zajedničkog porodičnog domaćinstva i lica koja pružaju pomoć licima sa invaliditetom, starim i nemoćnim licima,

- boravka u objektima pod sanitarnim nadzorom,

- boravka u objektima u kojima se obavlja trgovina,

- boravka u objektima u kojima se pružaju zanatske i druge usluge građanima, u skladu sa zakonom,

- boravka u objektima u kojima se vrši proizvodnja, prerada i distribucija hrane,

- pružanja ugostiteljskih i turističkih usluga,

- boravka u objektima u kojima se priređuju igre na sreću,

- boravka i rada na gradilištu,

- boravka i rada na poljoprivrednom zemljištu i zasadima, kao i u proizvodnim objektima i prostorijama u kojima se obavlja poljoprivredna djelatnost;

3b) obavezno pridržavanje propisane mjere fizičke udaljenosti između lica tokom:

- boravka na otvorenom javnom mjestu, osim za članove zajedničkog porodičnog domaćinstva i lica koja pružaju pomoć licima sa invaliditetom, starim i nemoćnim licima,

- boravka u objektima pod sanitarnim nadzorom,

- boravka u objektima u kojima se obavlja trgovina,

- boravka u objektima u kojima se pružaju zanatske i druge usluge građanima, u skladu sa zakonom,

- boravka u objektima u kojima se obavlja djelatnost poslovanja hranom,

- pružanja ugostiteljskih i turističkih usluga,

- boravka u objektima u kojima se priređuju igre na sreću,

- boravka i rada na gradilištu,

- boravka i rada na poljoprivrednom zemljištu i zasadima, kao i u proizvodnim objektima i prostorijama u kojima se obavlja poljoprivredna djelatnost;

3c) obezbjeđenje propisane lične zaštitne opreme - maski, a po potrebi i drugih elemenata opreme, za zaposlene tokom rada:

- u objektima pod sanitarnim nadzorom,

- u objektima u kojima se obavlja trgovina,

- u objektima u kojima se pružaju zanatske i druge usluge građanima, u skladu sa zakonom,

- u objektima u kojima se obavlja djelatnost poslovanja hranom,

- u objektima u kojima se pružaju ugostiteljske i turističke usluge,

- u objektima u kojima se priređuju igre na sreću,

- na poljoprivrednom zemljištu i zasadima, kao i u proizvodnim objektima i prostorijama u kojima se obavlja poljoprivredna djelatnost,

- u državnim organima, organima državne uprave, organima lokalne samouprave i lokalne uprave, javnim ustanovama i drugim subjektima koji vrše javna ovlaštenja u kojima se neposredno pružaju usluge građanima,

- na gradilištu,

- u javnom prevozu putnika ili prevozu zaposlenih vozilima za sopstvene potrebe;

3d) obavezno korišćenje propisane lične zaštitne opreme zaposlenih (maske, rukavice, vizir i sl.) u objektima: pod sanitarnim nadzorom, u kojima se obavlja trgovina, pružaju ugostiteljske, turističke, zanatske i druge usluge građanima, u skladu sa zakonom, priređuju igre na sreću, obavlja djelatnost poslovanja hranom, na poljoprivrednom zemljištu i zasadima, kao i u proizvodnim objektima i prostorijama u kojima se obavlja poljoprivredna djelatnost, rad na gradilištu, u vozilima javnog prevoza putnika ili prevoza vozilima kojima se obavlja prevoz zaposlenih za sopstvene potrebe u državnim organima, organima državne uprave, organima lokalne samouprave i lokalne uprave, javnim ustanovama i drugim subjektima koji vrše javna ovlaštenja u kojima se neposredno pružaju usluge građanima;

3e) obavezno korišćenje propisane lične zaštitne opreme - maski ili marama od strane kupaca/korisnika usluga objekata iz tačke 3d ovog stava, kao i tokom boravka u vozilima javnog prevoza putnika ili prevoza vozilima kojima se obavlja prevoz zaposlenih za sopstvene potrebe;

3f) obaveznu propisanu dezinfekciju objekata u kojima se obavlja djelatnost ili vrše usluge iz tačke 3d ovog stava i obezbjeđivanje uslova u tim objektima za dezinfekciju ruku kupaca / korisnika usluga;

3g) obavezno propisano obezbjeđenje i vršenje dezinfekcije vozila javnog prevoza i vozila kojima se obavlja prevoz zaposlenih za sopstvene potrebe;

3h) obavezno propisano korišćenja lične zaštitne opreme (maski, rukavica i dr.) zaposlenih tokom rada u vozilima javnog prevoza i vozilima kojima se obavlja prevoz zaposlenih za sopstvene potrebe.

4) zabranu okupljanja stanovništva u zatvorenim i na otvorenim javnim mjestima;

5) ograničavanje ili zabranu prometa pojedinih vrsta roba i proizvoda;

6) zdravstveni nadzor nad saobraćajnim sredstvima u međunarodnom saobraćaju i nad putnicima i njihovim stvarima na granici;

7) sprovođenje vanredne vakcinacije;

8) obavezno učešće zdravstvenih ustanova, drugih subjekata koji obavljaju zdravstvenu djelatnost, drugih pravnih lica, preduzetnika, građana u suzbijanju zarazne bolesti i korišćenju određenih objekata, opreme i prevoznih sredstava radi suzbijanja zaraznih bolesti; i

9) druge mjere po epidemiološkim indikacijama.

Mjere iz stava 1 ovog člana traju najduže dok postoji opasnost od unošenja zarazne bolesti u zemlju, odnosno od širenja zarazne bolesti zbog koje su mjere uvedene.

Naredba iz stava 1 ovog člana objavljuje se u "Službenom listu Crne Gore".

Član 67

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i drugih propisa donijetih na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo.

Poslove inspekcijskog nadzora vrši organ uprave nadležan za inspekcijske poslove preko sanitarnog inspektora.

Poslove inspekcijskog nadzora u odnosu na mjere za zaštitu stanovništva od zaraznih bolesti iz člana 55 stav 1 tač. 3a do 3h ovog zakona vrše inspektori nadležni za oblasti na koje se ove mjere odnose, u skladu sa zakonom, i to:

- 1) nadležni inspektor jedinice lokalne samouprave u odnosu na mjere iz tačke 3a alineja 1 i tačke 3b alineja 1;
- 2) sanitarni inspektor u odnosu na mjere iz tačke 3a alineja 2, tačke 3b alineja 2, tačke 3c alineja 1, tač. 3d, 3e i 3f;
- 3) tržišni inspektor u odnosu na mjere iz tačke 3a al. 3 i 4, tačke 3b al. 3 i 4, tačke 3c al. 2 i 3, tač. 3d, 3e i 3f;
- 4) turistički inspektor, odnosno nadležni inspektor jedinice lokalne samouprave u odnosu na mjere iz tačke 3a alineja 6, tačke 3b alineja 6, tačke 3c alineja 5, tač. 3d, 3e i 3f;
- 5) inspektor rada i inspektor zaštite na radu u odnosu na mjere iz tačke 3a al. 4 i 8, tačke 3b al. 4 i 8, tačke 3c al. 3, 7, 8 i 9, tač. 3d, 3e i 3f;
- 6) inspektor za igre na sreću u odnosu na mjere iz tačke 3a alineja 7, tačke 3b alineja 7, tačke 3c alineja 6, tač. 3d, 3e i 3f;
- 7) inspektor za hranu u odnosu na mjere iz tačke 3a al. 3, 5 i 6, tačke 3b al. 3, 5 i 6, tačke 3c al. 2, 4 i 5, tač. 3d, 3e i 3f;
- 8) veterinarski inspektor u odnosu na mjeru iz tačke 3a al. 3 i 4, tačke 3b al. 3 i 4, tačke 3c al. 2 i 3, tač. 3d, 3e i 3f;
- 9) fitosanitarni inspektor u odnosu na mjeru iz tačke 3a al. 3, 4, i 9 tačke 3b al. 3, 4 i 9, tačke 3c al. 2, 3 i 7 tač. 3d, 3e i 3f;
- 10) poljoprivredni inspektor u odnosu na mjere iz tačke 3a alineja 9, tačke 3b alineja 9, tačke 3c alineja 7, tač. 3d, 3e i 3f; i
- 11) inspektor za drumski saobraćaj, odnosno nadležni inspektor jedinice lokalne samouprave u odnosu na mjeru iz tačke 3c alineja 10, tač. 3d, 3e, 3g i 3h.

Član 68

Nadležni inspektor dužan je da, pored upravnih mjera i radnji propisanih zakonom kojim se uređuje inspekcijski nadzor, kada utvrdi da je povrijeđen zakon ili drugi propis, preduzme i sljedeće upravne mjere i radnje:

1) licima koja dolaze iz zemalja u kojima ima kolere, kuge, žute groznice, malarije i virusnih hemoragičnih groznica (osim hemoragične groznice sa bubrežnim sindromom) naloži stavljanje pod zdravstveni nadzor na graničnom prelazu, odnosno na mjestu ulaska u zemlju;

2) zabrani prelazak granice u oba pravca, kada se određena zarazna bolest javila ili raširila u graničnom području Crne Gore ili u području susjedne zemlje;

3) naloži propisani zdravstveni pregled zaposlenih, drugih lica i kliconoša, kao i pregled proizvoda, uređaja i opreme, uzimanje potrebnog materijala za laboratorijska ispitivanja radi utvrđivanja uzročnika zaraznih bolesti;

4) naloži zdravstveni pregled lica i biološkog materijala radi utvrđivanja zaraznih bolesti, odnosno uzročnika zaraznih bolesti zbog kojih se nalaže mjera stavljanja pod zdravstveni nadzor;

5) naloži, prema definiciji slučaja ili prema procijenjenoj epidemiološkoj situaciji prinudnu izolaciju i liječenje licima oboljelim od pandemijskog gripa, kuge, velikih boginja i virusnih hemoragijskih groznica (izuzev hemoragijske groznice sa bubrežnim sindromom), SARS-a, odnosno, prinudnu izolaciju lica za koja postoji sumnja da boluje od kuge, velikih boginja, virusnih hemoragijskih groznica, SARS-a, kao i drugih zaraznih bolesti nepoznate etiologije;

6) naloži prinudno stavljanje u karantin zdravim licima koja su bila ili za koja se posumnja da su bila u kontaktu sa licima oboljelim od pandemijskog gripa na početku prenošenja, kuge, velikih boginja i virusnih hemoragičnih groznica (izuzev hemoragične groznice sa bubrežnim sindromom), SARS-a i od druge zarazne bolesti za koju zdravstvena ustanova utvrdi da predstavlja opasnost po zdravlje stanovništva Crne Gore;

7) zabrani dalju distribuciju vakcine ili imunološkog preparata ako se utvrdi da se prilikom njihovog transporta i čuvanja nije pridržavalo principa hladnog lanca;

8) zabrani rad objekata koji su pod sanitarnim nadzorom, a ne ispunjavaju sanitarno-tehničke i higijenske uslove; zabrani rad objekata koji nemaju rješenje za obavljanje djelatnosti nadležnog organa;

9) zabrani rad licima koja nijesu obavila obavezan zdravstveni pregled; i

10) zabrani upotrebu bazena gdje voda ne ispunjava propisane uslove.

Rok za sprovođenje mjere iz stava 1 tač. 3, 4, 5 i 6 ovog člana predlaže doktor medicine specijalista epidemiologije, a sprovodi sanitarni inspektor.

Član 70a

Novčanom kaznom u iznosu od 2.000 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

1) ne obezbijedi poštovanja obaveznog pridržavanja propisane mjere fizičke udaljenosti između lica, u skladu sa ovim zakonom (član 55 stav 1 tačka 3a);

2) ne obezbijedi pridržavanje propisane mjere fizičke udaljenosti između lica u skladu sa ovim zakonom (član 55 stav 1 tačka 3b);

3) ne obezbijedi propisanu ličnu zaštitnu opremu - maske, a po potrebi i drugih elemenata opreme za zaposlene tokom rada, u skladu sa ovim zakonom (član 55 stav 1 tačka 3c);

4) ne obezbijedi korišćenje propisane lične zaštitne opreme zaposlenih (maske, rukavice, vizir i sl.) (član 55 stav 1 tačka 3d);

5) dozvoli ulazak i boravak kupaca / korisnika usluga objekata iz člana 55 stav 1 tačka 3d ovog zakona ili tokom boravka u vozilima javnog prevoza putnika ili prevoza vozilima kojima se obavlja prevoz zaposlenih za sopstvene potrebe suprotno odredbama ovog zakona (član 55 stav 1 tačka 3e);

6) ne izvrši obaveznu dezinfekciju objekata (član 55 stav 1 tačka 3f);

7) ne obezbijedi i ne izvrši dezinfekciju vozila javnog prevoza i vozila kojima se obavlja prevoz zaposlenih za sopstvene potrebe (član 55 stav 1 tačka 3g);

8) ne obezbijedi propisano korišćenja lične zaštitne opreme (maski, rukavica i dr.) (član 55 stav 1 tačka 3h).

Za prekršaj iz stava 1 tač. 3, 4 i 6 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u državnom organu, organu državne uprave, organu lokalne samouprave i lokalne uprave novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 2.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 2.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom u iznosu od 350 eura do 6.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 tač. 2, 4, 5 i 8 ovog člana kazniće se fizičko lice novčanom kaznom u iznosu od 100 eura do 2.000 eura

Uz kaznu za prekršaj iz stava 1 ovog člana, pravnom licu i preduzetniku može se izreći i zaštitna mjera zabrana obavljanja djelatnosti u trajanju do šest mjeseci.

Član 71

Novčanom kaznom u iznosu od 1.500 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

1) Institut ne prati i ne proučava kretanje zaraznih bolesti u skladu sa zakonom, aktima Evropske unije, međunarodnim aktima i programom SZO i ne priprema programe za sprječavanje, suzbijanje, odstranjivanje i iskorjenjivanje zaraznih bolesti (član 16 st. 1 i 2);

2) ne vodi propisane evidencije, registre i baze podataka o zaraznim bolestima koje se povezuju u jedinstven informacioni sistem, u skladu sa posebnim zakonom (član 18 stav 1);

3) ne obavijesti odmah o pojavi zarazne bolesti, odnosno bolničke infekcije nadležnu zdravstvenu ustanovu, odnosno Institut, organ uprave nadležan za inspekcijske poslove i organ uprave nadležan za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove u slučaju pojave zoonoza i bolesti prenosivih hranom, u skladu sa zakonom (član 18 stav 2);

4) ne vrši epidemiološki nadzor i neposredno sprovodi mjere sprječavanja, suzbijanja, odstranjivanja i iskorjenjivanja zaraznih bolesti (član 18 stav 3);

5) ne obavještava Institut, nadležne organe lokalne uprave i druge subjekte o kretanju zaraznih bolesti, u cilju ranog upozorenja i razmjene informacija (član 18 stav 4);

6) ne usklađuje organizovanje i sprovođenje epidemioloških, odnosno epiziotoloških, higijenskih i drugih mjera za sprječavanje, suzbijanje, odstranjivanje i iskorjenjivanje zoonoza i bolesti prenosivih hranom (član 19 stav 2);

7) odmah ne obavijesti veterinarsku organizaciju i organ uprave nadležan za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove sa određenjem teritorije/mjesta/objekta na/u kojem je zarazna bolest utvrđena iz grupe zoonoza i bolesti prenosivih hranom ili smrt lica prouzrokovanu tom zaraznom bolešću (član 19 stav 3);

8) ne obezbijedi adekvatne sanitarno-tehničke i higijenske uslove u objektima pod sanitarnim nadzorom i drugim zatvorenim i otvorenim javnim mjestima iz člana 22 stav 1 tačka 2 ovog zakona (član 22 stav 8);

9) ne obezbijedi zdravstveno ispravnu vodu za piće u objektima javnog vodosnabdijevanja, vodu za potrebe hemodijalize, za sanitarno-higijenske i rekreativne potrebe i drugih voda od javnozdravstvenog interesa, kao i sanitarnu zaštitu izvorišta iz člana 22 stav 1 tačka 4 ovog zakona (član 22 stav 8);

10) ne sprovodi mjere preventivne dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije u naseljenim mjestima, zatvorenim i otvorenim javnim mjestima, stambenim objektima, sredstvima javnog saobraćaja, objektima pod sanitarnim nadzorom i njihovoj neposrednoj okolini, iz člana 22 stav 1 tačka 7 ovog zakona (član 22 stav 8);

11) ne obavijesti Ministarstvo o promjeni uslova za obavljanje mjera dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije (član 22 stav 11);

12) obavlja djelatnost prije nego što Ministarstvo utvrdi da su ispunjeni uslovi za vršenje mjera dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije (član 22 stav 12);

13) u cilju epidemiološkog nadzora ne prijavi svako oboljenje, odnosno smrt od zarazne bolesti iz Liste zaraznih bolesti iz člana 41 stav 1 tačka 1 ovog zakona (član 41 stav 2);

14) u cilju epidemiološkog nadzora ne prijavi laboratorijski utvrđen uzročnik zarazne bolesti iz člana 41 stav 1 tačka 2 ovog zakona (član 41 stav 2);

15) u cilju epidemiološkog nadzora ne prijavi smrt od zarazne bolesti koja nije navedena u Listi zaraznih bolesti iz člana 41 stav 1 tačka 3 ovog zakona (član 41 stav 2);

16) u cilju epidemiološkog nadzora ne prijavi sumnju da postoji oboljenje kolere, karantinskih bolesti, poliomijelitisa, difterije, velikih boginja, malih boginja, rubele, kongenitalnog rubela sindroma, epidemijских zaušaka, SARS-a, MERS-CoV, velikog kašlja, botulizma, ptičijeg gripa i drugih bolesti u skladu sa članom 3 stav 2 ovog zakona koje u skladu sa preporukama SZO i/ili Instituta utvrdi Ministarstvo iz člana 41 stav 1 tačka 4 ovog zakona (član 41 stav 2);

17) u cilju epidemiološkog nadzora ne prijavi epidemiju zarazne bolesti poznatog ili nepoznatog uzročnika iz člana 41 stav 1 tačka 5 ovog zakona (član 41 stav 2);

18) u cilju epidemiološkog nadzora ne prijavi bolničku infekciju iz člana 41 stav 1 tačka 6 ovog zakona (član 41 stav 2);

19) u cilju epidemiološkog nadzora ne prijavi izlučivanje uzročnika trbušnog tifusa, paratifusa, drugih salmoneloza, šigelozna, jersinoza, kampilobakterioza, kao i nošenje antigena virusnog hepatitisa "B", antitijela na virusni hepatitis "C" i HIV-a i nosilaštvo parazita - uzročnika malarije iz člana 41 stav 1 tačka 7 ovog zakona (član 41 stav 2);

20) u cilju epidemiološkog nadzora ne prijavi svaki ugriz, odnosno kontakt sa bijesnom ili na bjesnilo sumnjivom životinjom iz člana 41 stav 1 tačka 8 ovog zakona (član 41 stav 2);

21) u cilju epidemiološkog nadzora ne prijavi akutnu flakcidnu paralizu iz člana 41 stav 1 tačka 9 ovog zakona (član 41 stav 2);

22) u cilju epidemiološkog nadzora ne prijavi sumnju na upotrebu biološkog agensa ili epidemiju izazvanu nepoznatim uzročnikom iz člana 41 stav 1 tačka 10 ovog zakona (član 41 stav 2);

23) u cilju epidemiološkog nadzora ne prijavi neželjena dejstva nastala nakon vakcinacije iz člana 41 stav 1 tačka 11 ovog zakona (član 41 stav 2);

24) u cilju epidemiološkog nadzora ne prijavi antimikrobnu rezistenciju iz člana 41 stav 1 tačka 12 ovog zakona (član 41 stav 2);

25) ne vrši epidemiološki nadzor iz člana 41 stav 1 ovog zakona (41 stav 3);

26) ne obavijesti odmah nadležnu epidemiološku službu, Institut, Ministarstvo i organ državne uprave nadležan za unutrašnje poslove da je izolovan ili primljen na liječenje stranac koji je obolio od bolesti iz člana 43 st. 5 i 6 ovog zakona (član 45);

27) ne obavlja djelatnost pružanja usluga higijenske njege i uljepšavanja lica i tijela, kao i nemedicinskih estetskih intervencija kojima se narušava integritet kože, pod uslovima i na način kojim se sprječava pojava i prenošenje zaraznih bolesti (član 59 stav 1).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 250 eura do 2.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 tač. 8, 9, 10, 11, 12 i 27 ovog člana kazniće se i preduzetnik novčanom kaznom u iznosu od 200 eura do 6.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 tač. 8, 9, 10 i 27 ovog člana kazniće se i fizičko lice novčanom kaznom u iznosu od 50 eura do 2.000 eura.



Crna Gora
Kabinet predsjednika Vlade
Kancelarija za evropske integracije

Adresa: Bulevar revolucije 15
81 000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 481 301
fax: +382 20 481 301
www.kei.gov.me

19. 01. 2021

5-040/20-3391/12

Br: 01-004-907/21-55/2

18. januar 2021.

Za: **MINISTARSTVO ZDRAVLJA**
ministarki Jeleni Borovinić Bojović
Veza: Dopis br: 5-040-20-3391/8

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti s pravnom tekovinom EU

Poštovana,

Dopisom broj 5-040-20-3391/8 od 18. januara 2021. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti s pravnom tekovinom Evropske unije.**

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade Crne Gore („Sl. list CG“, br. 3/12, 31/15, 48/17 i 62/18) Kancelarija za evropske integracije je saglasna sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,

GLAVNA PREGOVARAČICA

Zorka Kordić
Zorka Kordić

Prilog:

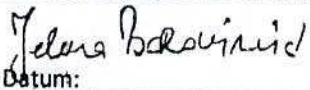

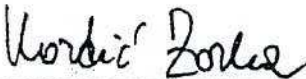
- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti s pravnom tekovinom EU

Dostavljeno:

- Ministarstvu zdravlja;
- a/a

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

		MZ-IU/PZ/21/02
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on protection of population against communicable diseases	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo zdravlja	
- Sektor/odsjek	Kabinet Ministra zdravlja	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Dr Borko Bajlić kabinet@mzd.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Slavojka Šuković slavojka.sukovic@mzd.gov.me 067/408-446	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Ministarstvo zdravlja	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.		
b) Stepenn ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2020-2022	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
UFEU, Dio III, Politike i unutrašnje mjere Unije, Glava XIV, Zdravstvo, član 168 stav 1 / TFEU, Part Three, Policies and Internal actions, Title XIV, Public Health, Article 168 paragraph 1		
Potpuno usklađeno / Fully harmonized		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		

Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
/	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / glavna pregovaračica
 Datum:	 Datum: 

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MZ-TU/PZ/21/02		MZ-IU/PZ/21/02		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti		Proposal for the Law on Amendments to the Law on protection of population against communicable diseases		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti



CrnaGora

5-040/20-3391/14

Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

19. 01. 2021

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-486/1

Podgorica, 18.01.2021. godine

MINISTARSTVO ZDRAVLJA
- n/r ministarke, g-de Jelene Borovinić Bojović -

Poštovana gospodo Borovinić Bojović,

Na osnovu Vašeg akta broj: 5-040/20-3391/7 od 14.01.2021. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Dostavljenim Predlogom Zakona propisuje se odgovarajuće ponašanje stanovništva i poslodavca, kao i prekršajna odgovornost i privremena mjera zabrane obavljanja djelatnosti, radi spreječavnja unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanja i sprječavanja, prenošenja u druge zemlje, kao i nesmetano funkcionisanje zdravstvenog sistema Crne Gore.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa navedeno je da za implementaciju predmetnih izmjena i dopuna Zakona, nije potrebno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava, u odnosu na budžet koji će biti predviđen tekućim budžetom za zdravstveni sistem.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja u načelu nema primjedbi na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti, uz napomenu da predviđene obuke za zaposlene iz člana 23, a koje sprovodi Institut za javno zdravlje, do donošenja Zakona o budžetu za 2021. godinu, budu u skladu sa sredstvima definisanim Rješenjem o privremenom finansiranju.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Miloško Spajić



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo zdravlja

NAZIV PROPISA

PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI STANOVNIŠTVA OD ZARAZNIH BOLESTI

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

U trenutnom razvoju epidemiološke situacije nastale pojavom zarazne bolesti izazvane novim koronavirusom, u cilju sprječavanja širenja ove zarazne bolesti, kao i drugih zaraznih bolesti nametnula se potreba dopune protivepidemioloških mjera i obezbjeđivanje efikasnijeg poštovanja propisanih mjera, radi sprječavanja unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanja i sprječavanja prenošenja u druge zemlje, kao i zaštite stanovništva od prenošenja zaraznih bolesti.

U navedenom cilju, propisano je i ovlaštenje i dužnost nadležnog inspektora da u postupku inspekcijuskog nadzora, zabrani vršenje djelatnosti (proizvodne, uslužne, kao i priređivanje igara na sreću), kada utvrdi nepoštovanje mjera zaštite stanovništva od zaraznih bolesti, u trajanju od pet do 30 dana, u skladu sa težinom prekršaja, odnosno štetnim poljedicama protivpravnog ponašanja subjekta nadzora, a izvršeno je i određeno usklađivanje novčanih kazni a određene prekršaje, u skladu sa posljedicama protivpravnog ponašanja. Takođe, bliže se uređuje karantin koji može da se sprovodi u objektima koji su posebno određeni za sprovođenje te mjere ili u objektima za stanovanje, u trajanju koje se određuje u vremenu trajanja maksimalne inkubacije određene zarazne bolesti zbog koje se sprovodi, a u skladu sa epidemiološkim indikacijama. Ovim zakonom definiše se i kućna izolacija koja podrazumijeva smještaj inficiranih lica koji imaju blage simptome bolesti tokom perioda zaraznosti u porodičnom smještaju. Sprejčavanje širenja zaraznih bolesti postiže se i propisivanjem obaveznih obuka zaposlenih zaposlenih koji rade na poslovima iz djelatnosti koja se obavlja u objektima pod sanitarnim nadzorom, kao i u objektima koji obavljaju djelatnost u poslovanju hranom. Radi ostvarenja navedenog cilja propisuje se i obvezna kontrola mikrobiološke čistoće površine objekata, opreme, uređaja, pribora i prevoznih sredstava, kao i kontrola mikrobiološke čistoće ruku zaposlenih. U zavisnosti od načina prenošenja pojedinih zaraznih bolesti, ovim zakonom se propisuje i obavezno nošenje zaštitnih maski na određenim otvorenim javnim mjestima.

Pored navedenog, u cilju dosljedne primjene ovog zakona i propisanih mjera, izvršena su i određena preciziranja pojedinih normi i pravno-tehničke korekcije, radi njihove jasnoće.

Status quo opcija proizvela bi štetne posljedice jer bi bilo onemogućeno ovlaštenje i dužnost nadležnog inspektora da u postupku inspekcijuskog nadzora, zabrani vršenje djelatnosti (proizvodne, uslužne, kao i priređivanje igara na sreću), kada utvrdi nepoštovanje mjera zaštite stanovništva od zaraznih bolesti, a što bi umanjivalo efekat i cilj propisivanja ovih mjera, a što potvrđuje i dosadašnja praktična primjena važećeg zakona. Takođe, ne bi se mogle primjenjivati i novopropisane mjere, što bi sve zajedno moglo dovesti do unošenja zaraznih bolesti u zemlju, kao do širenja i prenošenja zarazne

bolesti, a i do opasnosti ugrožavanja funkcionisanja cjelokupnog zdravstvenog sistema Crne Gore.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Osnovni cilj Predloga ovog zakona je sprječavanje unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanje i sprječavanje prenošenja zaraznih bolesti u zemlji i sprječavanje prenosa zaraznih bolesti u druge zemlje, propisivanjem određenih ponašanja, preciziranjem ovlašćenja i dužnosti nadležnih inspektora, u smislu izricanja privremene zabrane obavljanja djelatnosti, kao i usaglašavanje kaznenih mjera sa protivzakonitim ponašanjem učinilaca. Propisane mjere su proporcionalne javnom interesu zaštite stanovništva od zaraznih bolesti i omogućavaju nesmetano funkcionisanje zdravstvenog sistema Crne Gore.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Status quo opcija proizvela bi štetne posljedice jer bi bilo onemogućeno ovlašćenje i dužnost nadležnog inspektora da u postupku inspekcijskog nadzora, zabrani vršenje djelatnosti (proizvodne, uslužne, kao i priređivanje igara na sreću), kada utvrdi nepoštovanje mjera zaštite stanovništva od zaraznih bolesti, a što bi umanjivalo efekat i cilj propisivanja protivepidemioloških mjera. Takođe, ne bi se mogle primjenjivati ni novopropisane mjere, a što bi sve zajedno moglo dovesti do unošenja zaraznih bolesti u zemlju, kao i do širenja i prenošenja zarazne bolesti. Sve ove okolnosti mogle bi dovesti do većeg širenja zaraznih bolesti, a i do onemogućavanja nesmetanog funkcionisanja zdravstvenog sistema Crne Gore. Takođe, i definisanje, bliže pojašnjenje pojedinih instituta i preciziranje pojedinih zakonskih odredaba dovešće do dosljednije i jednostavnije primjene ovog zakona.

Stoga je jedina opcija predlaganje ovog zakona.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predložena zakonska rješenja uticaće na građane i poslodavce, uređivanje njihovog ponašanja, u skladu sa epidemioškim indikacijama. Propisivanje odgovarajućih mjera radi sprječavanja unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanja i sprječavanja prenošenja u druge zemlje, vrši se radi zaštite stanovništva od zaraznih bolesti, u interesu javnog zdravlja. U skladu sa navedenim, propisane obaveze su od znatno manjeg značaja u odnosu na zaštitu javnog zdravlja, jer su od značaja za sprječavanje unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanje i sprječavanje prenošenja u druge zemlje.

Sve ove mjere i predložena zakonska rješenja obezbjeđuju nesmetano funkcionisanje zdravstvenog sistema Crne Gore i obezbjeđivanje blagovremene i dostupne zdravstvene zaštite svim građanima.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda?
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze?
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihodi za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na incijativu za donošenje predloga propisa? Obrazložiti.
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Nije potrebno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju ovog zakona, u odnosu na predviđeni budžet za zdravstveni sistem za 2021. godinu.

Zakon nije vremenski ograničen i izdvajanja za zdravstvenu zaštitu vrše se iz Budžeta Crne Gore Zakonom o budžetu, za svaku kalendarsku godinu, odnosno u kontinuitetu.

Predloženim dopunama se propisuje odgovarajuće ponašanje stanovništva i poslodavaca, kao i prekršajna odgovornost i privremena mjera zabrane obavljanja djelatnosti za nepostupanje propisano ovim zakonom, radi sprječavanja unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanja i sprječavanja prenošenja u druge zemlje, kao i za nesmetano funkcionisanje zdravstvenog sistema Crne Gore i obezbjeđivanje blagovremene i dostupne zdravstvene zaštite svim građanima.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Ovim zakonom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze.

Nije bilo obračuna troškova za 2021. godinu, jer za implementaciju ovog zakona, shodno izloženom, nije potrebno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava.

Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na incijativu za donošenje predloga propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U pripremi Predloga zakona o dopunama Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti nije korišćena ekspertska podrška, a ni postupak javne rasprave, uzimajući u obzir hitnost donošenja ovog zakona i razvoj epidemiološke situacije izazvane novim koronavirusom.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Monitoring i evaluaciju sprovođenja ovog zakona vrši Ministarstvo zdravlja, vršenjem nadzora i praćenjem oblasti koje uređuje ovaj zakon, a inspeksijski nadzor vrše inspektori, čija nadležnost je usklađena sa posebnim zakonima.

Podgorica, 18. januara 2021. godine

MINISTARKA

Dr Jelena Borovinić Bojović

Jelena Borovinić

