



SKUPŠTINA CRNE GORE

Predsjednik Andrija Mandić

PRIMLJENO:	20.12.	2023. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-39/23 - 2	
VEZA:		
EPA:	124 XXVIII	
SKRAĆENICA:		PRILOG:

Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore i odredaba čl. 130 i 131 Poslovnika Skupštine Crne Gore, podnosimo **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi**, radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

U skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore predlažemo da se Odluka donese po skraćenom postupku

Poslanici

Vasilije Čarapić

Slaven Radunović

Boris Bogdanović

Milan Knežević

Bogdan Božović

Nikolla Camaj

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O LOKALNOJ SAMOUPRAVI**

Član 1

U Zakonu o lokalnoj samoupravi („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19, 30/20, 50/22 i 84/22) poslije člana 39 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 39a

Ukoliko nadležna izborna komisija ne utvrdi i ne objavi konačne rezultate izbora i skupštini ne dostavi izvještaj o rezultatima izbora u roku od 60 dana od dana održavanja izbora, skupštini tekućeg saziva, danom isteka navedenog roka, prestaje mandat po sili zakona.

U slučaju iz stava 1 ovog člana, predsjednik Crne Gore ne raspisuje nove izbore za odbornike.

U slučaju iz stava 1 ovog člana, Vlada svojim aktom konstatuje prestanak mandata skupštini i na predlog ministarstva imenuje Odbor povjerenika.

Odbor povjerenika iz stava 3 ovog člana vrši funkciju skupštine, do objavljivanja konačnih rezultata i konstituisanja nove skupštine.

Predsjednik Odbora povjerenika saziva prvu sjednicu novoizabrane skupštine u roku od 15 dana od dana objavljivanja konačnih rezultata izbora.“

Član 2

Poslije člana 45 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 45a

Predsjednik Skupštine može imati do dva posebna savjetnika.

Zvanje posebnog savjetnika u Skupštini je savjetnik predsjednika Skupštine.

Savjetnik predsjednika Skupštine, u okviru ovlašćenja koje mu odredi predsjednik Skupštine, obavlja poslove u vezi sa vršenjem funkcija predsjednika.

Savjetnika predsjednika Skupštine imenuje i razrješava predsjednik Skupštine, bez javnog konkursa.

Savjetniku predsjednika Skupštine prestaje mandat prestankom mandata predsjednika Skupštine, ostavkom ili razrješenjem.

Prava i obaveze po osnovu rada savjetnik predsjednika Skupštine ostvaruje u skladu sa propisima kojima se uređuju prava, obaveze i odgovornosti lokalnih službenika.

Rješenje o pravima, obavezama i odgovornostima savjetnika predsjednika Skupštine donosi predsjednik Skupštine.“

Član 3

U članu 48 stav 5 mijenja se i glasi:

„Funkcija potpredsjednika skupštine nije profesionalna.“

Poslije stava 5 dodaje se novi stav koji glasi:

„Za vršenje funkcije potpredsjednika skupštine, potpredsjednik skupštine, pored odborničke naknade, ima pravo i na naknadu u visini pripadajuće mu mjesečne naknade za vršenje odborničke funkcije“.

Član 4

U članu 50 stav 2 mijenja se i glasi:

„Sekretar skupštine imenuje se na vrijeme od četiri godine.“

Član 5

U članu 51 st. 2, 3 i 4 brišu se.

Član 6

U članu 58 stav 1 tačka 22 poslije riječi „rukovodi“ dodaju se riječi: „načelnik službe“.

Član 7

Poslije člana 58 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 58a

Predsjednik opštine može imati do dva posebna savjetnika.

Zvanje posebnog savjetnika je savjetnik predsjednika opštine.

Savjetnik predsjednika opštine, u okviru ovlašćenja koje mu odredi predsjednik opštine, obavlja poslove u vezi sa vršenjem funkcije predsjednika.

Savjetnika predsjednika opštine imenuje i razrješava predsjednik opštine, bez javnog oglašavanja.

Savjetniku predsjednika opštine, prestaje mandat prestankom mandata predsjednika opštine, ostavkom i razrješanjem.

Prava i obaveze po osnovu rada savjetnik predsjednika opštine ostvaruje u skladu sa propisima kojima se uređuju prava, obaveze i odgovornosti lokalnih službenika.

Rješenje o pravima, obavezama i odgovornostima savjetnika predsjednika opštine donosi predsjednik opštine.

Član 8

U članu 78 stav 2 riječi: „ ,položen pravosudni ispit“ brišu se.

Član 9

U članu 102 stav 2 tačka 1 alineja 1 riječi: „tri godine“ zamjenjuju se riječima: „dvije godine“, a riječi: „osam godina“ zamjenjuju se riječima: „pet godina“.

U tački 2) nivo 2 poslije alineje 2 dodaje se nova alineja koja glasi:

„ - Načelnik stručne i posebne službe - VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja, najmanje jedna godina radnog iskustva na poslovima rukovođenja ili tri godine radnog iskustva.“

U tački 3 alineja 1 riječi: „dvije godine“ zamjenjuju se riječima: „jedna godina“, a riječi: „četiri godine“ zamjenjuju se riječima: „tri godine“.

U stavu 3 riječi: „deset godina“ zamjenjuju se riječima: „osam godina“, a riječi: „osam godina“ zamjenjuju se riječima: „pet godina“.

U stavu 4 poslije riječi: „iskustva“ stavlja se tačka, a riječi: „u oblasti planiranja i sprovođenja politika razvoja.“ brišu se.

Član 10

U članu 103 stav 2 tačka 1 riječi: „sedam godina“ zamjenjuju se riječima: „četiri godine“.

U tački 2 riječi: „dvije godine“ zamjenjuju se riječima: „jedna godina“, a riječi: „pet godina“ zamjenjuju se riječima: „tri godine“.

U tački 3 riječi: „pet godina“ zamjenjuju se riječima: „tri godine“.

U stavu 3 riječi: „tri godine“ zamjenjuju se riječima: „dvije godine“, a u umjesto tačke upisuje se zarez i dodaju riječi: „ili četiri godine radnog iskustva.“

Član 11

U članu 104 stav 2 tačka 1 alineja 1 riječi: „pet godina“ zamjenjuju se riječima: „tri godine“.

U alineji 2 riječi: „tri godine“ zamjenjuju se riječima: „dvije godine“.

U nivo 1 razvrstava se i zvanje savjetnik predsjednika skupštine i zvanje savjetnik predsjednika opštine.

U alineji 3 riječi: „dvije godine“ zamjenjuju se riječima: „jedna godina“.

Član 12

U članu 105 stav 2 tačka 1 riječi: „tri godine“, zamjenjuju se riječima: „dvije godine“.

U tački 2 riječi: „dvije godine“, zamjenjuju se riječima: „jedna godina“.

U tački 3 riječi: „jedna godina“, zamjenjuju se riječima: „šest mjeseci“.

U stavu 3 riječi: „tri godine“, zamjenjuju se riječima: „dvije godine“.

Član 13

U članu 106 stav 3 tačka 1 riječi: „jedna godina“, zamjenjuju se riječima: „devet mjeseci“.

U tački 2 riječi: „jedna godina“, zamjenjuju se riječima: „šest mjeseci“.

Član 14

U članu 124 stav 3 mijenja se i glasi:

„Za vršioca dužnosti određuje se lokalni službenik iz organa lokalne uprave, stručne službe, odnosno posebne službe u kojem se određuje vršilac dužnosti, koji ispunjava uslove propisane za glavnog administratora, odnosno za radno mjesto visokog rukovodnog kadra za koje se određuje, ili lice van tog organa, odnosno službe koje ispunjava uslove propisane za glavnog administratora, odnosno za radno mjesto visokog rukovodnog kadra za koje se određuje.“

Stav 4 briše se.

Dosadašnji st. 5, 6 i 7 postaju st. 4, 5 i 6.

Član 15

Poslije člana 202 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 202a

Akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji organa lokalne uprave, stručne službe odnosno posebne službe uskladiće se sa ovim zakonom u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.“

Član 16

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

OBRAZLOŽENJE

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi sadržanje u odredbama člana 16 stav i tačka 4 Ustava Crne Gore, kojima je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuje sistem lokalne samouprave.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Dosadašnja primjena važećih zakonskih rješenja u oblasti lokalne samouprave, ukazala je na potrebu za daljim unapređenjem funkcionisanja i rada ovog sistema.

Organi lokalne uprave i pored brojnih pokušaja unapređenja sistema zapošljavanja i napredovanja nijesu ostvarili neophodan nivo integriteta i profesionalizacije. Razlozi su brojni i primarno su vezani za decenijsko stvaranje neke vrste negativne pretpostavke, opstajanja političkog uticaja, nesmenjivost vlasti na izborima i sl.

Sistemskim Zakonom o lokalnoj samoupravi propisani su strožiji uslovi za sticanjezvanja, odnosno vršenja funkcija na lokalnom nivou, nego što su, Zakonom o državnim službenicima i namještenicima propisani uslovi na državnom nivou za vršenje funkcija starjesine organa uprave, visoko rukovodnog kadra, ekspertsko - rukovodnog kadra, pa se ovim Predlogom vrše neophodna usklađivanja.

Upravo se promjenio kontekst u kome treba ubrzati reformske procese i ohrabriti depolitizaciju lokalne uprave. Da bi podstakli pojavu što većeg broja kandidata, te otvorili lokalnu upravu za ulazak novih kadrova, a samim tim i novih pogleda, znanja, ideja, treba olakšati kriterijume i time uspostaviti antidiskriminatorne principe.

Tako postavljen sistem dopriniće pojavi pluralizma mišljenja, većem broju ideja i inicijativa bez čega nema suštinskog napretka lokalne uprave ka svom cilju da postane servis građana.

Društvena realnost traži sistem jednakih šansi, što do sada nije bio slučaj. Često nelogičnim povećavanjem uslova za dolaženje do pozicija starješine organa, visokog rukovodnog kadra, ekspertsko rukovodnog kadra, svjesno ili nesvjesno stvarane su osnove za pojavu diskriminacije.

Predloženi zakon u funkciji je ostvarenja ciljeva zbog kojih se predlaže liberalizacija kadrovske politike javnog sektora: ubrzanje reformskog procesa, depolitizacija, profesionalizacija, kadrovska konkurentnost, otvorenost lokalne uprave za kadrove van struktura sistema uprave, otvaranje mogućnosti da na rukovodeća mjesta u organima lokalne uprave mogu biti postavljeni stručni kadrovi koji dolaze van tog sistema.

III USAGLAŠENOST SA PRAVNIM TEKOVINAMA EVROPSKE UNIJE I POTVRDENIM MEDUNARODNIM KONVENCIJAMA

Ovim Predlogom zakona se ne dira u osnovni koncept Zakona o lokalnoj samoupravi, koji je već usaglašen sa opštim principima Sayjeta Evrope - Evropskom poveljom o lokalnoj samoupravi.

IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 propisano je da u slučaju kada nadležna izborna komisija ne utvrdi ili ne objavi konačne rezultate izbora u roku od 60 dana od dana održavanja izbora ovim amandmanom stvaraju se pretpostavke za debokladu procesa i potvrđivanjem mandata novoizabranim odbornicima.

Polazeći od značaja obavljanja funkcije potpredsjednika skupštine, koja funkcija nije profesionalna, ocijenjeno je opravdanim da potpredsjednik skupštine za svoj rad ostvaruje naknadu u visine mjesečnog iznosa naknade koju ostvaruje po osnovu obavljanja odborničke funkcije. U tom cilju, članom 2 Predloga zakona izvršena je odgovarajuća izmjena i dopuna člana 48 osnovnog zakona.

Članom 4, izmijenjene su odredbe člana 50 stav 2 osnovnog zakona i definisano da se sekretar skupštine imenuje na vrijeme od četiri godine, bez obaveze raspisivanja javnog konkursa, kakvo rješenje, kada je u pitanju generalnog sekretara Skupštine, postoji u državnom parlamentu.

S tim u vezi, članom 8 brisane su odredbe člana 51 st. 2, 3 i 4 osnovnog zakona koje se odnose na postupak sprovođenja javnog konkursa.

Položeni pravosudni ispit kao uslov za obavljanje poslova glavnog administratora u pojedinim jedinicama lokalne samouprave predstavljao je ograničavajući faktor za izbor kandidata, zbog čega je u članu 8 Predloga zakona definisano da se u odredbama člana 78 osnovnog zakona ovaj uslov briše.

Članovima od 9 do 13 mijenja se potrebno radno iskustvo za odgovarajuće zvanje.

Članom 14, proširuje se krug lica koja na ravnopravnoj osnovi u smislu odredbi člana 124 osnovnog zakona mogu biti postavljena za vršioca dužnosti.

Članom 15, dodaje se novi član 202a koji je prelazna odredba ovog zakona, a koji propisuje da će se akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji organa lokalne uprave, stručne službe odnosno posebne službe, uskladiti sa ovim zakonom u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Članom 16, uređeno je pitanje stupanja na snagu ovog zakona.

V FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Sprovođenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima neće zahtijevati dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore za 2024. godinu.