



PRIMLIJENO:	16.02.	2021.	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	23-2/21-2/2		
VEZA:			
EPA:	127 XXVII		
SKRAĆENICA:			PRILOG

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 04-518/4
Podgorica, 16. februar 2021. godine

Na osnovu člana 10 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17 i 28/18), Vlada Crne Gore je dana 16. februara 2021. godine, bez održavanja sjednice, na osnovu pribavljenih saglasnosti većine članova Vlade, odlučila o **Predlogu zakona o Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici Slaven Radunović, Dragan Krapović, Branka Bošnjak, Dragan Ivanović i Miloš Konatar**, a Skupština dostavila Vladi radi davanja mišljenja.

S tim u vezi, Vlada daje sljedeće

M I Š L J E N J E

Predlogom zakona o Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju predlaže se da se ovim zakonom uređuju organizacija i nadležnost Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju, uslovi i postupak izbora rukovodioca Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju i državnih tužilaca u Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju i odnos sa drugim državnim organima i organima državne uprave, kao i druga pitanja od značaja za rad Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju. Nadalje, predlažu se prelazne i završne odredbe koje regulišu pitanja: preuzimanja poslova, roka za odluku o broju državnih tužilaca u Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju, roka za javni oglas, akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji i preuzimanju zaposlenih, statusa glavnog specijalnog tužioca i specijalnih tužilaca, prestanka važenja Zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu i stupanja na snagu Zakona o Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju.

U obrazloženju razloga za donošenje predloženog zakona predlagači navode da je, u cilju dalje afirmacije vladavine prava i borbe protiv korupcije, potrebno izvršiti određene izmjene kako bi se dinamičnije ostvarivali proklamovani ciljevi. Dosadašnje Specijalno državno tužilaštvo, ustanovljeno 2015. godine, nije ispunilo očekivanja u borbi protiv korupcije i ima veoma ograničene domete. U relevantnim međunarodnim dokumentima, od kojih je jedan i Izvještaj o napretku Evropske komisije, konstatuje se da je tužilaštvo osjetljivo na političko uplitanje. Istaknuto je i

da navodi o korupciji u Vrhovnom državnom tužilaštvu i prijavljeno neovlašćeno miješanje u rad Specijalnog državnog tužilaštva zahtijevaju nezavisan i efikasan institucionalni odgovor. Crna Gora kao zemlja kandidat za članstvo u Evropskoj uniji otvorila je poglavlja 23 i 24, koja se odnose na pravosuđe i temeljna prava, odnosno pravdu, slobodu i bezbjednost. U cilju uspješnog okončanja pregovaračkog procesa, što je jedan od strateških spoljnopolitičkih ciljeva Crne Gore, potrebno je stvoriti preduslove za efikasan obračun sa kriminalom i korupcijom. Specijalno državno tužilaštvo je svoje najveće domete ostvarilo progonom političkih neistomišljenika i protivnika bivšeg režima, dok su izostali očekivani rezultati u borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala. Zbog svega navedenog, potrebno je pristupiti izradi Zakona o Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju, a njegovim donošenjem Crna Gora će dobiti istinske institucionalne temelje za borbu protiv organizovanog kriminala i korupcije.

Razmatrajući predložena zakonska rješenja, Vlada Crne Gore, poštujući ustavno načelo podjele vlasti i Ustavom propisane nadležnosti Skupštine da donosi zakone, a da poslanici kao nosioci narodnog suvereniteta imaju pravo predlaganja zakona, te da Vlada u postupku kad su predlagači zakona poslanici svoj stav izražava davanjem mišljenja, smatra prihvatljivim razloge predlagača zakona za donošenje Zakona o Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju.

Predložene zakonske izmjene omogućavaju da se efikasno ispune sljedeća privremena mjerila: sedmo, dvanaesto i devetnaesto privremeno mjerilo iz oblasti „Pravosuđe“, kao i dvadeset sedmo, dvadeset osmo, dvadeset deveto, trideseto, trideset prvo i trideset treće privremeno mjerilo iz oblasti „Borba protiv korupcije“ (ukupno, devet najvažnijih privremenih mjerila iz najvažnijih oblasti za napredak Crne Gore ka EU). Međutim, sastavni dio privremenih mjerila, tj. standard ostvarivanja vladavine prava, podrazumijeva ispunjavanje i trećeg privremenog mjerila iz oblasti „Pravosuđe“.

Polazeći od navedenih razloga za izmjene i dopune ovog zakona, razmatrajući predložena rješenja i uvažavajući činjenicu da je ovaj zakon jedan od ključnih zakona za ostvarivanje nezavisnosti pravosuđa i vladavine prava, te da je njegova implementacija jedan od ključnih kriterijuma za ispunjenje privremenih mjerila u Pregovaračkom poglavlju 23 – Vlada smatra da u postupku izmjena ovog zakona treba zatražiti mišljenje Evropske komisije i Venecijanske komisije, te da donošenju ovog zakona treba pristupiti nakon dobijenih mišljenja pomenutih organizacija, kako bi sam postupak izmjene doprinio potpunom ostvarenju cilja koji je definisao predlagač zakona. Svjesna značaja pomenutih konsultacija,

Vlada je Venecijanskoj komisiji dostavila tekstove važećih zakona i predloženih izmjena zakona na engleskom jeziku, kao i svoje predloge i sugestije u pogledu konkretnih zakonskih rješenja.

U Dodatku predlažemo određena normativna rješenja koja, prema stavu Vlade, mogu doprinijeti stvaranju uslova za bolju primjenu ovog zakona, a poštujući Ustavom garantovan status i nadležnosti Državnog tužilaštva, kao jedinstvenog i samostalnog državnog organa koji vrši poslove krivičnog gonjenja učinilaca krivičnih djela i drugih kažnjivih djela koja se gone po službenoj dužnosti, kao i ustavnu poziciju Tužilačkog savjeta i stalnost funkcije i funkcionalni imunitet koji uživaju rukovodioci državnih tužilaštava i državni tužioci.

U ovaj predlog inkorporirane su i primjedbe iznijete na sjednici Savjeta za vladavinu prava od 12. februara 2021. godine i one u Reagovanju Tužilačkog savjeta, Proširene sjednice Vrhovnog državnog tužilaštva i Udruženja državnih tužilaca Crne Gore na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnom tužilaštvu i Predlog zakona o Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju.



PREDSJEDNIK,
Prof. dr Zdrayko Krivokapić

DODATAK

„VIII. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Preuzimanje predmeta

Član 42

Predmete koji su do dana stupanja na snagu ovog zakona bili u nadležnosti Specijalnog državnog tužilaštva preuće Tužilaštvo za organizovani kriminal i korupciju u roku od 30 dana od dana izbora rukovodioca Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju.

Do preuzimanja predmeta iz stava 1 ovog člana Vrhovni državni tužilac će obavljati poslove rukovodioca Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju, a državni tužioci iz Vrhovnog državnog tužilaštva i Višeg državnog tužilaštva u Podgorici će, po odluci Vrhovnog državnog tužioca, postupati u predmetima iz nadležnosti Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju.

Za postupanje u predmetima iz stava 2 ovog člana državni tužioci imaju pravo na specijalni dodatak, u skladu sa propisom Vlade.

Alternativa za stav 2:

Do preuzimanja predmeta iz stava 1 ovog člana Vrhovni državni tužilac će obavljati poslove rukovodioca Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju, a državni tužioci iz Vrhovnog državnog tužilaštva i Višeg državnog tužilaštva u Podgorici, će po odluci Vrhovnog državnog tužioca, postupati u predmetima iz nadležnosti Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju u kojima su određene ili trebaju biti određene mjere tajnog nadzora, u pritvorskim predmetima i predmetima u kojima može nastupiti zastarjelost krivičnog gonjenja.

Rok za odluku o broju državnih tužilaca u Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju

Član 43

Odluku o broju državnih tužilaca u Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju donijeće Tužilački savjet, u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Alternativa:

Odluku o broju državnih tužilaca u Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju donijeće Tužilački savjet, u roku od 15 dana od dana obrazovanja Tužilačkog savjeta u skladu sa članom 184a Zakona o Državnom tužilaštvu ("Službeni list CG", br. 11/15, 42/15, 80/17, 10/18, 76/20 i /21).

Rok za javni oglas

Član 44

Tužilački savjet će objaviti javni oglas za izbor rukovodioca Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju i državnih tužilaca u Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju, u roku od 15 dana od dana donošenja odluke iz člana 43 ovog zakona.

Akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji

Član 45

Akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju donijeće se u roku od 60 dana od dana donošenja odluke o izboru rukovodioca Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju.

Tužilaštvo za organizovani kriminal i korupciju preuzeće poslove, opremu, sredstva, službenu dokumentaciju i zaposlene od Specijalnog državnog tužilaštva, u roku od 30 dana od dana izbora rukovodioca Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju.

Zaposleni u Specijalnom državnom tužilaštvu, do raspoređivanja na radno mjesto u skladu sa aktom iz stava 1 ovog člana, obavljace poslove koje su obavljali prema rješenju o raspoređivanju u Specijalnom državnom tužilaštvu i zadržavaju zaradu koju su primali do raspoređivanja.

Status glavnog specijalnog tužioca i specijalnih tužilaca

Član 46

Glavnog specijalnog tužioca i specijalne tužioce izabrane u skladu sa Zakonom o Specijalnom državnom tužilaštvu ("Službeni list CG", br. 10/15 i 53/16), Tužilački Savjet će, u roku od šest mjeseci od stupanja na snagu ovog zakona, rasporediti na slobodna mjesta državnih tužilaca, u skladu sa odlukom o broju državnih tužilaca.

Za raspoređivanje državnih tužilaca iz stava 1 ovog člana nije potreban pristanak državnog tužioca koji se raspoređuje.

Glavni specijalni tužilac i specijalni tužioc i do raspoređivanja u skladu sa st. 1 i 2 ovog člana imaju pravo na osnovnu zaradu u visini zarade koju su ostvarili u mjesecu koji je prethodio mjesecu stupanja na snagu ovog zakona.

Prestanak važenja

Član 47

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o Specijalnom državnom tužilaštvu ("Službeni list CG", br. 10/15 i 53/16).

Stupanje na snagu

Član 48

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".