



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE



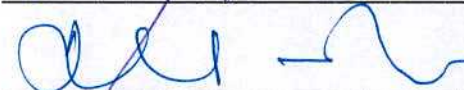


PRIMLJENO:	3.02.	2021	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	26-1/21-1		
VEZA:			
EPA:	128 XXVII		
SKRAĆENICA:			PRILOG:

SKUPŠTINA CRNE GORE
Predsjedniku Aleksi Bečiću

Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore podnosimo **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O OSNOVNOM OBRAZOVANJU I VASPITANJU**, radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

Podgorica, 3. februarar 2021. godine

POSLANICI:

1. Slaven Radunović, 
2. dr Tamara Vujović, 
3. Dragan Ivanović, 
4. Branka Bošnjak, 
5. Miloš Konatar, 

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O OSNOVNOM OBRAZOVANJU I
VASPITANJU**

Član 1

U Zakonu o osnovnom obrazovanju i vaspitanju ("Službeni list RCG", br. 64/02 i 49/07, i "Službeni list CG", br. 45/10, 39/13 i 47/17) poslije člana 2a dodaje se novi član, koji glasi:

„Član 2b

Pravo na besplatne udžbenike za osnovnu školu, na teret budžeta države, ima svaki učenik.

Bliže uslove, pravila i postupak nabavke i dodjele, kao i način korišćenja prava iz stava 1 ovog člana utvrđuje organ državne uprave nadležan za poslove prosvjete (u daljem tekstu: Ministarstvo) uz saglasnost Vlade.”.

Član 2

U članu 13 riječi: „organ državne uprave nadležan za poslove prosvjete (u daljem tekstu: Ministarstvo) zamjenjuje se riječju: „Ministarstvo“.

Član 3

Poslije člana 85 dodaju se dva nova člana, koji glase:

“Podzakonski propis

Član 85a

Podzakonski akt za sprovođenje odredaba iz člana 2b donijeće se u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Odlaganje primjene pojedinih odredaba

Član 85b

Odredbe člana 2b ovog zakona primjenjivaće se počev od školske 2021/2022. godine.”.

Član 4

Samostalni član 34 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnom obrazovanju i vaspitanju („Službeni list CG“, broj 39/13) briše se.

Član 5

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenom listu Crne Gore”.

OBRAZLOŽENJE

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavom se jemči pravo na školovanje pod jednakim uslovima.

Država se stara o stvaranju jednakih uslova i adekvatnog ambijenta za ostvarivanje ciljeva obrazovanja i dostupnosti obrazovanja svima.

U članu 75 stav 2 Ustava propisano je da je osnovno školovanje obavezno i besplatno. Propisivanjem da je osnovno školovanje obavezno i besplatno potvrđuje se da je ono ustanovljeno ne samo u privatnom već i u javnom interesu.

Imajući u vidu pravnu prirodu prava na školovanje, njegovo ostvarivanje nalaže aktivan pristup države i njenu intervenciju, te zahtijeva ulaganje materijalno – finansijskih sredstava koja se obezbjeđuju na teret budžeta države.

Ustav nije odredio elemente sadržine besplatnog osnovnog školovanja. Shodno tome, zakonodavcu je ostavljena mogućnost da reguliše sadržinu ovog principa, u skladu sa Ustavom.

Propisivanjem da pravo na besplatne udžbenike za osnovnu školu, na teret budžeta države, pripada svakom učeniku, stvaraju se pretpostavke za jednaku dostupnost osnovnog obrazovanja za sve i osigurava se faktička ravnopravnost. Osim toga, a imajući u vidu da su posljednjih godina brojne jedinice lokalne samouprave za određene nivoe osnovnog obrazovanja obezbjeđivale besplatne udžbenike, na teret budžeta jedinica lokalne samouprave, ovim zakonskim normama omogućiće se apsolutna ujednačenost uslova i prakse u pogledu obezbjeđenja prava na besplatno osnovno školovanje.

III USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Ne postoje primarni i sekundarni izvori prava EU sa kojim bi se predlog zakona mogao uporediti i vršiti njegovo usklađivanje.

IV OBJAŠNENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 Predloga zakona definiše se novi član 2b na način da se propisuje pravo na besplatne udžbenike za osnovnu školu, na teret budžeta države, koje pripada svakom učeniku.

Takođe, u ovom članu propisuje se i ovlašćenje za donošenje podzakonskog akta, na način što je definisan predmet uređivanja podzakonskog akta i organ koji treba da donese taj akt.

Članom 2 predložene su izmjene u članu 13 Zakona, a sve imajući u vidu predložene izmjene koje su sadržane u članu 1.

Članom 3 predlažu se dva nova člana prelaznih odredaba koje se odnose na donošenje podzakonskog akta, odnosno odlaganje primjene pojedinih odredaba.

Članom 4 predlaže se brisanje člana 34 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnom obrazovanju i vaspitanju („Službeni list CG“, broj 39/13). Prilikom donošenja Zakona o izmjenama i dopunama zakona o osnovnom obrazovanju i vaspitanju (“Službeni list CG”, broj 39/13) došlo je do očiglednog nomo-tehničkog propusta kada je u pitanju navedeni član 34, imajući u vidu da se radilo na donošenju izmjena i dopuna, a ne donošenju novog zakona. Iz tog razloga, nedostatak ovog zakona, kada je u pitanju navedeni član otklanja se na način što se ovaj član briše.

Članom 5 propisano je da ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenom listu Crne Gore”.

V FINANSIJSKA SREDSTVA

Za sprovođenje ovog zakona potrebno je obezbijediti sredstva u budžetu. Imajući u vidu da u tekućoj školskoj godini u Crnoj Gori ima 68.506 učenika osnovnih škola procjenjuje se da će primjena ovog zakona dovesti do izdataka budžeta države u visini od oko 4 miliona eura.

TEKST ODREDAVA ZAKONA O OSNOVNOM OBRAZOVANJU I VASPITANJU KOJE SE MIJENJAJU

Član 13

U školi se izučavaju obavezni predmeti koje utvrđuje organ državne uprave nadležan za poslove prosvjete (u daljem tekstu: Ministarstvo), na predlog Nacionalnog savjeta za obrazovanje (u daljem tekstu: Nacionalni savjet).

Član 34

Pravo na besplatne udžbenike za osnovnu školu ima učenik:

- 1) bez roditeljskog staranja;
- 2) čiji je roditelj, odnosno staratelj korisnik materijalnog obezbjeđenja porodice;
- 3) sa posebnim obrazovnim potrebama;
- 4) koji je smješten u ustanovama socijalne i dječje zaštite;
- 5) na porodičnom smještaju;
- 6) romske i egipćanske populacije (RE).

Učenik je obavezan da čuva udžbenike iz stava 1 ovog člana i, na kraju nastavne, odnosno školske godine, neoštećene vrati školi.

Učenik ne može preuzeti udžbenike za naredni razred ako nije vratio udžbenike za prethodni razred.

Ako učenik izgubi ili znatno ošteti udžbenik, roditelj, odnosno staratelj učenika dužan je da nabavi isti i vrati ili da naknadi štetu školi u visini cijene koštanja udžbenika.

Način korišćenja, distribucije, rokove korišćenja i preraspodjelu udžbenika između škola propisuje Ministarstvo.

Međusobna prava i obaveze između osnovne škole i roditelja, odnosno staratelja učenika uređuju se ugovorom.