

CRNA GORA	
SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	11. IV. 2017. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	01-1117-1
VEZA:	
EPA:	130 XXVI
SKRACENICA:	PRILOG:

Crna Gora  
 VLADA CRNE GORE  
 Broj: 07-630  
 Podgorica, 27. mart 2017. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 16. marta 2017. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O EKSPLOZIVNIM MATERIJAMA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijelih, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su MEVLUDIN NUHODŽIĆ, ministar unutrašnjih poslova i MIRSAD MULIĆ, generalni direktor Direktorata za vanredne situacije.

PREDSJEDNIK  
 Duško Marković, s. r.

## P R E D L O G

# ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O EKSPLOZIVNIM MATERIJAMA

### Član 1

U Zakonu o eksplozivnim materijama („Službeni list CG”, br. 49/08 i 31/14) član 4 briše se.

### Član 2

U članu 13 riječi: „ili fizičkog” brišu se.

### Član 3

U članu 14 riječi: „ili fizičko” brišu se.

### Član 4

U članu 15 stav 2 mijenja se i glasi:

„Priznavanje isprava i znakova usaglašenosti eksplozivnih materija koji su izdati u drugoj državi vrši se u skladu sa zakonom kojim se uređuju tehnički zahtjevi za proizvode i ocjenjivanje usaglašenosti.“

### Član 5

U članu 16 stav 4 riječi: „i fizička” brišu se.

### Član 6

U članu 19 stav 1 alineja 6 poslije riječi „materijama” stavlja se tačka, a riječi: „ili je osposobljeno za izvođenje poslova pripreme miniranja, u skladu sa ovim zakonom” brišu se.

Stav 3 mijenja se i glasi:

„Obrazovanje i osposobljavanje lica za rukovanje eksplozivnim materijama iz stava 1 alineja 6 ovog člana sprovodi organizator obrazovanja, u skladu sa propisima kojima se uređuje oblast obrazovanja.”

Poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

„Obrazovanje i osposobljavanje lica iz stava 3 ovog člana sprovodi se po programu obrazovanja, u skladu sa propisima kojima se uređuje obrazovanje odraslih.“

### Član 7

Član 20 briše se.

### Član 8

U članu 23 stav 2 riječi: „sedmi nivo nacionalnog okvira kvalifikacija, podnivo jedan (VII-1)” zamjenjuju se riječima: „VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja”.

### **Član 9**

U članu 24 stav 1 alineja 1 briše se.  
Dosadašnje al. 2 do 8 postaju al. 1 do 7.

### **Član 10**

U članu 26 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:  
„Rješenje o prestanku važenja dozvole za proizvodnju eksplozivnih materija donosi  
Ministarstvo i protiv tog rješenja može se pokrenuti upravni spor.”  
U stavu 2 riječ „konačnosti” zamjenjuje se riječju „prijema”.  
Dosadašnji stav 2 postaje stav 3.

### **Član 11**

U članu 30b stav 2 riječi: „sedmi nivo nacionalnog okvira kvalifikacija, podnivo jedan  
(VII-1)” zamjenjuju se riječima: „VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja”.  
U stavu 3 riječi: „treći nivo nacionalnog okvira kvalifikacija (III)” zamjenjuju se  
rijecima: „III nivo kvalifikacije obrazovanja”.

### **Član 12**

U članu 30h poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:  
„Rješenje o prestanku važenja dozvole za proizvodnju eksplozivnih materija na mjestu  
upotrebe donosi Ministarstvo i protiv tog rješenja može se pokrenuti upravni spor.”  
U stavu 2 riječ „konačnosti” zamjenjuje se riječju „prijema”.  
Dosadašnji stav 2 postaje stav 3.

### **Član 13**

U članu 33 stav 2 riječi: „sedmi nivo nacionalnog okvira kvalifikacija, podnivo jedan  
(VII-1)” zamjenjuju se riječima: „VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja”.

### **Član 14**

U članu 34 stav 1 alineja 1 briše se.  
Dosadašnje al. 2, 3 i 4 postaju al. 1, 2 i 3.

### **Član 15**

U članu 36 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:  
„Rješenje o prestanku važenja dozvole za promet eksplozivnih materija donosi  
Ministarstvo i protiv tog rješenja može se pokrenuti upravni spor.”  
U stavu 2 riječ „konačnosti” zamjenjuje se riječju „prijema”.  
Dosadašnji stav 2 postaje stav 3.

### **Član 16**

U članu 38 stav 5 riječi: „sredstva razreda I” zamjenjuju se riječima: „sredstva razreda I,  
II i P1”.

### **Član 17**

U članu 42 stav 3 briše se.

### **Član 18**

Član 43 mijenja se i glasi:

„Eksplozivne materije mogu se upotrijebiti na mjestu koje je određeno u dozvoli za nabavku tih materija.”

### **Član 19**

U članu 47 stav 2 riječi: „peti nivo nacionalnog okvira kvalifikacija (V)” zamjenjuju se riječima: „V nivo kvalifikacije obrazovanja”.

Poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„Zaposleno lice iz stava 1 alineja 3 ovog člana mora da ima najmanje IV nivo kvalifikacije obrazovanja.”

### **Član 20**

Poslije člana 47 dodaje se novi član koji glasi:

„Obrazovanje i osposobljavanje lica za izvođenje javnog vatrometa

#### **Član 47a**

Obrazovanje i osposobljavanje lica za izvođenje javnog vatrometa iz člana 47 stav 1 alineja 3 ovog zakona sprovodi organizator obrazovanja, u skladu sa propisima kojima se uređuje oblast obrazovanja.

Obrazovanje i osposobljavanje lica iz stava 1 ovog člana sprovodi se po programu obrazovanja, u skladu sa propisima kojima se uređuje obrazovanje odraslih.“

### **Član 21**

U članu 48 stav 1 alineja 1 briše se.

Dosadašnje al. 2, 3 i 4 postaju al. 1, 2 i 3.

### **Član 22**

U članu 49 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„Rješenje o prestanku važenja dozvole za vršenje djelatnosti javnih vatrometa donosi Ministarstvo i protiv tog rješenja može se pokrenuti upravni spor.”

U stavu 2 riječ „konačnosti” zamjenjuje se riječju „prijema”.

Dosadašnji stav 2 postaje stav 3.

### **Član 23**

U članu 54 stav 2 riječi: „peti nivo nacionalnog okvira kvalifikacija (V)” zamjenjuju se riječima: „V nivo kvalifikacije obrazovanja”.

### **Član 24**

U članu 55 stav 1 alineja 1 briše se.

Dosadašnje al. 2, 3 i 4 postaju al. 1, 2 i 3.

### **Član 25**

U članu 56 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„Rješenje o prestanku važenja dozvole za vršenje djelatnosti miniranja donosi Ministarstvo i protiv tog rješenja može se pokrenuti upravni spor.”

U stavu 2 riječ „konačnosti” zamjenjuje se riječju „prijema”.

Dosadašnji stav 2 postaje stav 3.

### **Član 26**

U članu 57 stav 2 riječi: „sedmi nivo nacionalnog okvira kvalifikacija, podnivo jedan (VII-1)” zamjenjuju se riječima: „VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja”.

### **Član 27**

U članu 58 stav 1 riječi: „alineja 3” zamjenjuju se riječima: „alineja 2”.

U stavu 3 alineja 1 mijenja se i glasi:

„- najmanje III nivo kvalifikacije obrazovanja, odgovarajuće struke;”.

U alineji 2 poslije riječi „miniranja” dodaju se zarez i riječi: „u skladu sa zakonom kojim se uređuje oblast rudarstva”.

U alineji 3 riječi: „četvrti nivo nacionalnog okvira kvalifikacija (IV)” zamjenjuju se riječima: „III nivo kvalifikacije obrazovanja”, a riječi: „peti nivo nacionalnog okvira kvalifikacija (V)” riječima: „V nivo kvalifikacije obrazovanja”.

### **Član 28**

U članu 59 stav 1 riječi: „zaposleno lice iz člana 54 stav 1 alineja 3” zamjenjuju se riječima: „lice iz člana 54 stav 1 al. 1 ili 2”.

U stavu 3 alineja 1 mijenja se i glasi:

„- najmanje V nivo kvalifikacije obrazovanja, odgovarajuće struke;”.

U alineji 2 poslije riječi „miniranja” dodaju se zarez i riječi: „u skladu sa zakonom kojim se uređuje oblast rudarstva”.

Alineja 3 mijenja se i glasi:

„- pet godina radnog iskustva na poslovima specijalnog miniranja ako ima V nivo kvalifikacije obrazovanja ili četiri godine radnog iskustva na tim poslovima ako ima VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja.”

### **Član 29**

U članu 60 stav 1 riječi: „alineja 3” zamjenjuju se riječima: „alineja 2”.

### **Član 30**

U članu 61 stav 1 riječi: „alineja 3” zamjenjuju se riječima: „alineja 2”.

U stavu 3 alineja 1 mijenja se i glasi:

„- najmanje IV nivo kvalifikacije obrazovanja, odgovarajuće struke;”.

U alineji 2 poslije riječi „miniranja” dodaju se zarez i riječi: „u skladu sa zakonom kojim se uređuje oblast rudarstva”.

U alineji 3 riječi: „četvrti nivo nacionalnog okvira kvalifikacija (IV)” zamjenjuju se riječima: „IV nivo kvalifikacije obrazovanja”, a riječi: „peti nivo nacionalnog okvira kvalifikacija (V)” riječima: „V nivo kvalifikacije obrazovanja”.

### **Član 31**

Član 62 briše se.

### **Član 32**

Član 63 mijenja se i glasi:

„Poslove pripreme miniranja i pomoćne poslove na pripremi miniranja može da izvodi fizičko lice koje:

- ispunjava uslove iz člana 19 stav 1 ovog zakona; i
- ima najmanje III nivo kvalifikacije obrazovanja.”

### **Član 33**

U članu 67 stav 2 mijenja se i glasi:

„U kontejner se može smjestiti onoliko eksplozivnih materija koliko je predviđeno tehničkim propisom, odnosno ispravom usaglašenosti koju je proizvođač izdalo pravno lice za ocjenjivanje usaglašenosti, u skladu sa zakonom kojim se uređuju tehnički zahtjevi za proizvode i ocjenjivanje usaglašenosti.“

### **Član 34**

Član 74 mijenja se i glasi:

„Proizvodni i skladišni objekati mogu se koristiti nakon dobijanja upotreбne dozvole, u skladu sa zakonom kojim se uređuje uređenje prostora i izgradnja objekata.“

### **Član 35**

U članu 76 stav 1 alineja 1 riječi: „i fizičkim“ brišu se.

### **Član 36**

U članu 80 stav 1 tačka 26 mijenja se i glasi:

„26) proizvodne i skladiшne objekte koristi bez pribavljenje upotreбne dozvole (član 74).“

### **Član 37**

U članu 81 stav 1 mijenja se i glasi:

„Novčanom kaznom od 1.500 eura do 10.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

1) u roku od osam dana od dana prijema rješenja o prestanku važenja dozvole za proizvodnju eksplozivnih materija ne dostavi Ministarstvu evidencije koje je vodilo u skladu sa ovim zakonom (član 26 stav 3);

2) u roku od osam dana ne obavijesti Ministarstvo o početku, promjeni ili prestanku obavljanja djelatnosti (član 30);

3) u roku od osam dana od dana prijema rješenja o prestanku važenja dozvole za proizvodnju eksplozivnih materija na mjestu upotrebe ne dostavi Ministarstvu evidencije koje je vodilo u skladu sa ovim zakonom (član 30h stav 3);

4) u roku od osam dana od dana prijema rješenja o prestanku dozvole za promet eksplozivnih materija ne dostavi Ministarstvu evidencije koje je vodilo u skladu sa ovim zakonom (član 36 stav 3);

5) nabavlja eksplozivne materije potrebne za vršenje poslova miniranja i pirotehnička sredstva za izvođenje javnog vatrometa u količinama koje ne može skladištiti (član 40);

6) proda eksplozivne materije, a ne zadrži jedan primjerak dozvole za nabavku eksplozivnih materija a drugi ne uruči licu koje vrši nabavku ili u toj dozvoli ne naznači vrstu i količinu prodane eksplozivne materije (član 41 stav 2);

7) neupotrijebljene eksplozivne materije ne smjesti u kontejner za skladištenje (član 42 stav 1);

8) neutrošene količine eksplozivnih materija za jednokratnu upotrebu ne uništi na gradilištu (član 42 stav 2);

9) upotrijebi eksplozivne materije na mjestima na kojima je nadležni organ odredio zabranu obavljanja radova čije izvođenje zahtjeva upotrebu tih materija (član 44 stav 2);

10) u roku od osam dana od dana prijema rješenja o prestanku važenja dozvole za djelatnost izvođenja javnog vatrometa ne dostavi Ministarstvu propisane evidencije (član 49 stav 3);

11) izvodi javni vatromet bez dozvole ili ako izvodi javni vatromet na mjestu, u vrijeme, vrstom i razredom pirotehničkog sredstva suprotno dozvoli za izvođenje javnog vatrometa (član 51 stav 2 );

12) u roku od osam dana od dana prijema rješenja o prestanku važenja dozvole za vršenje djelatnosti miniranja ne dostavi Ministarstvu propisane evidencije (član 56 stav 3);

13) ne izradi plan miniranja ili ne izvede miniranje prema planu miniranja (član 57 stav 1);

14) vrši poslove miniranja u naseljenom mjestu ili u blizini naseljenog mjesta, a najkasnije 24 sata prije vršenja miniranja ne obavijesti Ministarstvo, organ uprave nadležan za poslove policije i javnost, putem sredstava javnog informisanja i tri dana prije vršenja miniranja u blizini puteva, željeznicu, vodovoda, električnih ili telefonskih vodova i sličnih objekata u pisanoj formi ne obavijesti privredna društva i druga pravna lica koja upravljaju putevima, željeznicom, vodovodom, električnim ili telefonskim vodovima ili sličnim objektima (član 57 stav 3);

15) poslove nadzemnog miniranja, specijalnog miniranja, podzemnog miniranja ili miniranja pri razminiranju izvode lica koja nemaju odobrenja za vršenje poslova miniranja ili za vršenje pojedinih vrsta miniranja (čl. 58, 59, 60 i 61);

16) poslove pripreme miniranja i pomoćne poslove na pripremi miniranja izvodi fizičko lice koje ne ispunjava uslove iz člana 63 ovog zakona;

17) u proizvodnim i skladišnim objektima, priručnim skladištima i kontejnerima u kojima se čuva više vrsta eksplozivnih materija ne smjesti te materije u odvojene prostore ili u posebne za to izgradene pregrade ili sredstva za paljenje drži zajedno sa eksplozivnim materijama (član 68);

18) ne vodi i ne čuva propisane evidencije o vrsti i količini proizvedenih, prodatih, upotrijebljenih, uništenih, vraćenih, nestalih ili otuđenih eksplozivnih materija (član 76 st. 2 i 5);

19) ne vodi i ne čuva propisane evidencije o vrsti i količini proizvedenih, upotrijebljenih i uništenih eksplozivnih materija koje su proizvedene na mjestu upotrebe (član 76 st. 3 i 5);

20) ne vodi i ne čuva propisane evidencije o količini i vrsti nabavljenih, prodato, upotrijebljene, uništene, vraćene, nestale ili otuđene eksplozivne materije (član 76 st. 4 i 5)“.

### Član 38

U članu 82 stav 1 tačka 5 mijenja se i glasi:

„5) izvodi poslove pripreme miniranja i pomoćne poslove na pripremi miniranja, a ne ispunjava uslove iz člana 63 ovog zakona.“

### Član 39

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

## O B R A Z L O Ž E N J E

### I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o eksplozivnim materijama sadržan je u odredbi člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojom je propisano da se zakonom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

### II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakon o eksplozivnim materijama stupio je na snagu avgusta 2008. godine. Od stupanja na snagu Zakona o eksplozivnim materijama („Službeni list CG”, br. 49/08 i 31/14) do sada je jednom mijenjan i to 2014. godine.

U toku sprovodenja Zakona o eksplozivnim materijama pokazalo se da je neophodno izvršiti izmjene pojedinih odredbi ovog propisa, kako bi bio usklađen sa novim promjenama koje su prisutne u drugim sistemskim propisima i da bi se pojedine odredbe precizirale i bile jasnije, te obezbijedila njihova efikasnija primjena.

S tim u vezi, osnovni razlozi za donošenje izmjena i dopuna Zakona o eksplozivnim materijama nalaze se u potrebi usaglašavanja zakonskog okvira u unutrašnjem pravnom sistemu Crne Gore i to:

- usaglašavanje sa Zakonom o obrazovanju odraslih;
- usaglašavanje sa Zakonom o upravnom postupku; i
- usaglašavanje sa ostalim zakonima.

U skladu sa članom 5 Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona („Službeni list CG“, broj 12/12) Poziv za učešće u konsultacijama je objavljen 09.11.2015.godine na web site Ministarstva, kao i portalu eUprave i svi zainteresovani organi, organizacije, udruženja i pojedinci su pozvani da dostave svoje prijedloge, sugestije i komentare na važeći tekst Zakona, kako bi se u postupku izrade zakona o izmjenama i dopunama postojećeg zakona došlo do najboljih i najkvalitetnijih zakonskih rješenja.

Javna rasprava o Nacrtu zakona sprovedena je u periodu 18.03-28.04.2016.godine i na tekst Nacrta nije bilo komentara, sugestija, inicijativa i predloga.

### III. USAGLAŠENOST ZAKONA SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM

Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o eksplozivnim materijama ne dira se u osnovni koncept Zakona o eksplozivnim materijama, tako da nije bilo potrebe da se ovim izmjenama i dopunama vrši dodatno usklađivanje sa evropskim zakonodavstvom.

Ne postoji odredba primarnih i sekundarnih izvora prava EU sa kojom bi se ovaj Predlog zakona mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.

### IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

U Predlogu zakona izmjene i dopune su prikazane u cjelinama, kako je sistematizovan osnovni tekst zakona.

## **U poglavlju I - Opšte odredbe**

**Član 1** - u članu 1 predloženo je brisanje člana 4 Zakona o eksplozivnim materijama koji je propisivao shodnu primjenu Zakona o opštem upravnom postupku, iz razloga što novi Zakon o upravnom postupku ne utvrđuje mogućnost da posebni zakoni određuju shodnu primjenu ZUP-a u rješavanju upravne stvari.

## **U poglavlju III - Uslovi za proizvodnju, promet, nabavku i upotrebu**

**Član 2 i 3** - izvršena je izmjena na način što je propisano da usaglašenost eksplozivne materije sa tehničkim zahtjevima u postupku ocjenjivanja usaglašenosti može da vrši pravno lice, što je u skladu sa Zakonom o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanju usaglašenosti, gdje je precizirano da je tijelo za ocjenjivanje usaglašenosti pravno lice koje sprovodi ocjenjivanje usaglašenosti, uključujući kalibraciju, ispitivanje, sertifikaciju i kontrolisanje (laboratorijske, sertifikacione tijela, kontrolne organizacije i dr.).

**Član 4** - izvršena je izmjena stava 2 člana 15 u pogledu načina priznavanja isprava i znakova usaglašenosti koji su izdati u drugoj državi na način kako je ovo pitanje regulisao Zakon o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanju usaglašenosti (član 31 stav 2), gdje je propisano da Vlada uređuje ovo pitanje.

**Član 5** - obrazloženje isto kao i za član 2 i 3 ovog zakona.

**Član 6** - izvršeno je upodobljavajuće sa propisima iz oblasti obrazovanja odraslih, na način što je propisano da obrazovanje i osposobljavanje lica za rukovanje eksplozivnim materijama sprovodi organizator obrazovanja odraslih koji ima licencu za rad po programu obrazovanja, u skladu sa propisima kojima se uređuje obrazovanje odraslih. Takođe, izvršena je korekcija u alineji 6.

**Član 7** - predloženo je brisanje člana 20 prvenstveno iz bezbjednosnih razloga, jer je predlagач mišljenja da eksplozivnim materijama može isključivo da rukuje lice koje je stručno osposobljeno za rukovanje tim materijama.

**Član 8** - izvršeno je upodobljavajuće sa propisima iz oblasti visokog obrazovanja i nacionalnog okvira kvalifikacija.

**Član 9** - predložena je brisanje alineje 1 u članu 4 stav 1 sa razloga što Ministarstvo po službenoj dužnosti, vrši uvid, pribavlja i obrađuje podatke iz službenih evidencijskih i registarskih sistema, koje vodi, odnosno evidencija i registara drugih nadležnih organa, osim u onim slučajevima ako je pristup tim podacima ograničen u skladu sa zakonom.

**Član 10** - izvršena je dopuna člana 26 da bi odredba bila preciznija i jasnija, te obezbijedila njena efikasnija primjena.

**Član 11** - izvršeno je upodobljavajuće sa propisima iz oblasti visokog obrazovanja i nacionalnog okvira kvalifikacija.

**Član 12** - izvršena je dopuna člana 30h da bi odredba bila preciznija i jasnija, te obezbijedila njena efikasnija primjena.

**Član 13** - izvršeno je upodobljavajuće sa propisima iz oblasti visokog obrazovanja i nacionalnog okvira kvalifikacija.

**Član 14** - obrazloženje isto kao za član 9 ovog zakona.

**Član 15** - izvršena je dopuna člana 36 da bi odredba bila preciznija i jasnija, te obezbijedila njena efikasnija primjena.

**Član 16** - predviđeno je da fizičkom licu za sopstvenu upotrebu nije, pored pirotehničkih sredstava razreda I, potrebna dozvola za nabavku i pirotehničkih sredstava razreda II i P1.

**Član 17** - izvršena je brisanje stava 3 člana 42 iz razloga što je u odredbom člana 67 propisano koja količina eksplozivnih materija može da se skladišti u kontejnerima.

**Član 18** - izvršeno je preciziranje člana 43 da bi odredba bila preciznija i jasnija, te obezbijedila njena efikasnija primjena.

**Član 19** - izvršeno je upodobljavaje sa propisima iz oblasti visokog obrazovanja i nacionalnog okvira kvalifikacija, te propisan najmanji nivo nacionalnog okvira kvalifikacija koju treba da posjeduje lice da bi moglo da pristupi Programu za stručno osposobljavanje za izvođenje javnog vatrometa.

**Član 20** - dodat je novi član 47a kojim je propisano da obrazovanje i osposobljavanje lica za izvođenje javnog vatrometa sprovodi organizator obrazovanja, u skladu sa propisima kojima se uređuje oblast obrazovanja i po programu obrazovanja, u skladu sa propisima kojima se uređuje obrazovanje odraslih.

**Član 21** - obrazloženje isto kao i za član 9 ovog zakona.

**Član 22** - izvršena je dopuna člana 49 da bi odredba bila preciznija i jasnija, te obezbijedila njena efikasnija primjena.

**Član 23** - izvršeno je upodobljavaje sa propisima iz oblasti visokog obrazovanja i nacionalnog okvira kvalifikacija.

**Član 24** - obrazloženje isto kao i za član 9 ovog zakona.

**Član 25** - izvršena je dopuna člana 56 da bi odredba bila preciznija i jasnija, te obezbijedila njena efikasnija primjena.

**Član 26** - izvršeno je upodobljavaje sa propisima iz oblasti visokog obrazovanja i nacionalnog okvira kvalifikacija.

**Član 27 i 28** – izvršena je korekcija i upodobljavaje sa propisima iz oblasti visokog obrazovanja i nacionalnog okvira kvalifikacija, kao i radi preciznosti i jasnoće same odredbe.

**Član 29** - izvršena je korekcija da bi odredba bila preciznija i jasnija.

**Član 30** - obrazloženje isto kao za čl. 27 i 28 ovog zakona.

**Član 31** - predloženo je brisanje člana 62 iz razloga što je propisima o rudarstvu regulisano pitanje polaganja stručnog ispita za poslove miniranja (palioca mina).

**Član 32** - izmjenom člana 63 propisani uslovi za obavljanje poslova pripreme miniranja i pomoćnih poslova na pripremi miniranja.

#### **U poglavljiju IV - Proizvodni i skladišni objekti**

**Član 33** - izvršena je izmjena člana 67 stav 2 u smislu da je pored postojećeg rješenja, da se u kontejner može smjestiti onoliko eksplozivnih materija koliko je predviđeno tehničkim propisom, predviđena i odgovarajuća isprava o usaglašenosti (deklaracija o usaglašenosti, izvještaj o ispitivanju, sertifikat, potvrda ili izvještaj o kontroli ili drugi dokument kojim se potvrđuje usaglašenost proizvoda sa tehničkim propisom) koju je proizvođaču izdalo pravno lice za ocjenjivanje usaglašenosti proizvoda sa tehničkim propisima.

**Član 34** - predložena je izmjena člana 74 na način što je korišćenje proizvodnih i skladišnih objekata dozvoljena nakon dobijanja upotreбne dozvole, a predlagač smatra da je nakon dobijanja upotreбne dozvole suvišno i rješenje Ministarstva o odobrenju za korišćenja tih objekata.

#### **U poglavljiju V - Evidencije**

**Član 35** - obrazloženje isto kao i za čl. 2 i 3.

**U poglavlju VII - Kaznene odredbe**

**Član 36** - zbog izmjene člana 74 neophodno je bilo izmijeniti član 80 stav 1 tačku 26 zakona.

**Član 37** - zbog određenih izmjena u tekstu ovog Predloga zakona ( čl. 7, 10, 12, 15, 22 25 i 31) neophodno je bilo izvršiti izmjenu člana 81 stav 1 zakona.

**Član 38** - zbog izmjene člana 63 bilo je neophodno izmijeniti član 82 stav 1 tačku 5 zakona.

**U poglavlju VIII - Prelazne i završne odredbe**

**Član 39** - propisan je rok od osam dana za stupanje na snagu ovog zakona.

**V. PROCJENA IZNOSA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva u budžetu Crne Gore.

**ODREDBE ZAKONA O EKSPLOZIVnim MATERIJAMA KOJE SE  
MIJENJAju ILI DOPUNjuju**  
(„Službeni list CG”, br. 49/08 i 31/14)

**Shodna primjena pravila opšteg upravnog postupka**  
**Član 4**

Na postupke propisane ovim zakonom primjenjuju se odredbe zakona kojim je uređen opšti upravni postupak, ako ovim zakonom nije drukčije određeno.

**Postupak ocjenjivanja usaglašenosti**  
**Član 13**

Usaglašenost eksplozivne materije sa tehničkim zahtjevima u postupku ocjenjivanja usaglašenosti obezbjeđuje se sprovođenjem jedne od sljedećih radnji:

1) početnim ispitivanjem tipa proizvoda (postupak B) od strane pravnog ili fizičkog lica ovlašćenog za ocjenjivanje usaglašenosti i, po izboru proizvođača, provjerom usaglašenosti sa tipom proizvoda (provjera tipa):

- ispitivanjem slučajnih uzoraka proizvoda (postupak C) od strane pravnog ili fizičkog lica ovlašćenog za ocjenjivanje usaglašenosti sa sertifikovanim tipom proizvoda (usaglašenost sa tipom);

- obezbjeđenjem kvaliteta proizvodnje putem ocjenjivanja sistema kvaliteta, uz kontrolu pravnog ili fizičkog lica ovlašćenog za ocjenjivanje usaglašenosti (postupak D);

- obezbjeđenjem kvaliteta proizvoda putem ocjenjivanja sistema kvaliteta, uz nadzor pravnog ili fizičkog lica ovlašćenog za ocjenjivanje usaglašenosti (postupak E);

- pregledom i ispitivanjem svakog proizvoda (verifikacija proizvoda) od strane pravnog ili fizičkog lica ovlašćenog za ocjenjivanje usaglašenosti (postupak F);

2) pregledom i ispitivanjem usaglašenosti svakog proizvoda sa tehničkim zahtjevima (pojedinačna verifikacija) od strane pravnog ili fizičkog lica ovlašćenog za ocjenjivanje usaglašenosti (postupak G).

**Imenovanje, odnosno ovlašćenje za vršenje poslova ocjenjivanja usaglašenosti**  
**Član 14**

Poslove iz člana 13 ovog zakona može da vrši pravno ili fizičko lice koje rješenjem imenuje, odnosno ovlasti Ministarstvo, u skladu sa propisima kojima se uređuju tehnički zahtjevi za proizvode i ocjenjivanje usaglašenosti proizvoda sa propisanim zahtjevima.

**Isprave i znakovi usaglašenosti**  
**Član 15**

Isprave i znakovi usaglašenosti eksplozivnih materija koji su izdati u drugoj državi, važe u Crnoj Gori ako Ministarstvo procijeni da su primjenjeni postupci ocjene usaglašenosti u dovoljnem stepenu usaglašeni sa ekvivalentnim tehničkim propisima koji se primjenjuju u Crnoj Gori, u skladu sa zakonom.

Uslove i način priznavanja isprava i znakova usaglašenosti koji su izdati u drugoj državi propisuje Ministarstvo, u saradnji sa organom državne uprave nadležnim za poslove ekonomije.

**Uzimanje uzorka**  
**Član 16**

Ministarstvo može uzimati uzorce eksplozivnih materija koje su u prometu, radi provjeravanja usaglašenosti.

Ako postoji sumnja da bi dalja upotreba eksplozivnih materija mogla ugroziti život, zdravlje i bezbjednost ljudi, životinja i biljaka, životnu sredinu i imovinu, Ministarstvo će, do ocjenjivanja usaglašenosti, privremeno zabraniti promet i upotrebu eksplozivnih materija.

Ako uzeti uzorak ne odgovara propisanim tehničkim zahtjevima, Ministarstvo će zabraniti promet i upotrebu eksplozivnih materija, a isporučilac je dužan da ih uništi ili vrati proizvođaču.

Provjeru usaglašenosti vrše pravna i fizička lica iz člana 14 ovog zakona, a troškove provjere usaglašenosti snosi isporučilac, ako se utvrdi da uzorak ne odgovara propisanim tehničkim zahtjevima, odnosno Ministarstvo ako uzorak odgovara propisanim tehničkim zahtjevima.

### **Uslovi za rukovanje eksplozivnim materijama**

#### **Član 19**

Eksplozivnom materijom može da rukuje fizičko lice:

- koje je starije od 21 i mlađe od 65 godina života;
- koje pravosnažnom odlukom nije osuđeno za krivično djelo koje se goni po službenoj dužnosti, osim za krivična djela protiv bezbjednosti javnog saobraćaja;
- protiv koga se ne vodi krivični postupak za krivična djela protiv: života i tijela, ustavnog uređenja i bezbjednosti Crne Gore, čovječnosti i drugih dobara zaštićenih međunarodnim pravom, opšte sigurnosti i imovine, imovine i javnog reda i mira;
- koje u posljednje tri godine nije pravosnažnom odlukom kažnjeno za prekršaj protiv javnog reda i mira sa clementima nasilja;
- koje ima zdravstvenu sposobnost za rukovanje eksplozivnim materijama;
- koje je stručno osposobljeno za rukovanje eksplozivnim materijama ili je osposobljeno za izvođenje poslova pripreme miniranja, u skladu sa ovim zakonom.

Zdravstvena sposobnost za rukovanje eksplozivnim materijama dokazuje se na osnovu uvjerenja o zdravstvenoj sposobnosti, koje izdaje zdravstvena ustanova u skladu sa propisima o oružju.

Program i način stručnog osposobljavanja za rukovanje eksplozivnim materijama iz stava 1 alineja 6 ovog člana utvrđuje se propisom Ministarstva.

### **Stručna osposobljenost za rukovanje**

#### **Član 20**

Izuzetno, lice koje nije stručno osposobljeno za rukovanje može da rukuje eksplozivnom materijom samo pod nadzorom lica koje je stručno osposobljeno za rukovanje i ako je prethodno upoznato sa načinom rada, opasnostima i pravilima zaštite na radu.

Lice iz stava 1 ovog člana dužno je da izjavom u pisanoj formi potvrди da je upoznato sa načinom rada, opasnostima i pravilima zaštite na radu.

### **Uslovi za proizvodnju**

#### **Član 23**

Proizvođač mora imati:

- odgovorno lice;
- lica koja će rukovati eksplozivnim materijama pri proizvodnji;
- proizvodni i skladišni objekat.

Odgovorno lice iz stava 1 alineja 1 ovog člana mora da ima sedmi nivo nacionalnog okvira kvalifikacija, podnivo jedan (VII-1)odgovarajućeg smjera i da ispunjava uslove za rukovanje iz člana 19 ovog zakona.

### **Zahtjev za izdavanje dozvole za proizvodnju**

#### **Član 24**

Proizvođač uz zahtjev za izdavanje dozvole za proizvodnju eksplozivnih materija prilaže:

- akt o upisu u Centralni registar privrednih subjekata;
- podatke o odgovornom licu;
- podatke o licima koja će rukovati eksplozivnim materijama pri proizvodnji;
- upotrebnu dozvolu za proizvodni i skladišni objekat;
- dokaze o ispunjavanju uslova iz čl. 6, 7 i 8 ovog zakona;
- podatke o nazivu i vrsti eksplozivnih materija koje će se proizvoditi;
- elaborat o tehnološkom postupku izrade;
- opis sistema kontrole kvaliteta.

### **Prestanak važenja dozvole za proizvodnju**

#### **Član 26**

Dozvola za proizvodnju eksplozivnih materija prestaje da važi na zahtjev proizvođača ili ako proizvođač prestane da ispunjava uslove iz člana 23 ovog zakona.

Proizvođač je dužan da Ministarstvu dostavi evidencije koje je vodio u skladu sa ovim zakonom, u roku od osam dana od dana konačnosti rješenja o prestanku važenja dozvole za proizvodnju eksplozivnih materija.

### **Uslovi za proizvodnju na mjestu upotrebe**

#### **Član 30b**

Privredno društvo iz člana 30a ovog zakona mora imati :

- odgovorno lice;
- lica koja će rukovati eksplozivnim materijama prilikom proizvodnje;
- specijalizovanu opremu za trenutnu i neposrednu proizvodnju eksplozivnih materija na mjestu upotrebe;
- atest proizvodjača da sirovina za proizvodnju nije eksplozivna, u skladu sa UN brojem.

Odgovorno lice iz stava 1 alineja 1 ovog člana mora da ima sedmi nivo nacionalnog okvira kvalifikacija, podnivo jedan (VII-1) odgovarajućeg smjera i da ispunjava uslove za rukovanje iz člana 19 ovog zakona.

Lica iz stava 1 alineja 2 ovog člana moraju da imaju najmanje treći nivo nacionalnog okvira kvalifikacija (III) i da ispunjavaju uslove za rukovanje iz člana 19 ovog zakona.

### **Prestanak važenja dozvole**

#### **Član 30h**

Dozvola za proizvodnju eksplozivnih materija na mjestu upotrebe prestaje da važi na zahtjev privrednog društva iz člana 30a ovog zakona, ako to privredno društvo prestane da ispunjava uslove iz člana 30b ovog zakona ili istekom vremena za koje je dozvola izdata.

Privredno društvo iz stava 1 ovog člana, dužno je da Ministarstvu dostavi evidencije koje je vodilo u skladu sa ovim zakonom, u roku od osam dana od dana konačnosti rješenja o prestanku važenja dozvole za proizvodnju eksplozivnih materija na mjestu upotrebe.

## *Uslovi za obavljanje prometa*

### **Član 33**

Privredno društvo, drugo pravno lice i preduzetnik iz člana 32 stav 1 ovog zakona mora imati:

- odgovorno lice;
- skladišni objekat, odnosno priručno skladište za koje je izdata upotreбna dozvola.

Odgovorno lice iz stava 1 alineja 1 ovog člana mora da ima sedmi nivo nacionalnog okvira kvalifikacija, podnivo jedan (VII-1) rudarskog i drugog odgovarajućeg tehničkog fakulteta i da ispunjava uslove za rukovanje iz člana 19 ovog zakona.

### **Zahtjev za izdavanje dozvole za promet**

#### **Član 34**

Privredno društvo, drugo pravno lice i preduzetnik uz zahtjev za izdavanje dozvole za promet eksplozivnih materija prilaže:

- akt o upisu u Centralni registar privrednih subjekata;
- podatke o odgovornom licu;
- dokaze o ispunjavanju uslova iz čl. 6, 7 i 8 ovog zakona;
- dokaz da ima skladišni objekat, odnosno priručno skladište iz člana 33 stav 1 alineja 2 ovog zakona.

### **Prestanak važenja dozvole za promet**

#### **Član 36**

Dozvola za promet eksplozivnih materija prestaje da važi na zahtjev imaoца dozvole za promet eksplozivnih materija ili ako imalac te dozvole prestane da ispunjava uslove iz člana 33 ovog zakona.

Subjekti iz stava 1 ovog člana, dužni su da Ministarstvu dostave evidencije koje su vodili u skladu sa odredbama ovog zakona, u roku od osam dana od dana konačnosti rješenja o prestanku dozvole za promet eksplozivnih materija.

### *Dozvola fizičkom licu za nabavku*

#### **Član 38**

Fizičkom licu može se odobriti nabavka najviše pet kilograma eksplozivnih materija, 50 komada sredstava za paljenje i odgovarajuća količina sporogorećeg štapina.

Eksplozivnim materijama iz stava 1 ovog člana može da rukuje samo lice kome je izdato odobrenje za vršenje poslova miniranja, u skladu sa ovim zakonom.

U dozvoli za nabavku eksplozivne materije koja se izdaje fizičkom licu određuje se i mjesto nabavke te materije, koje je najbliže mjestu upotrebe eksplozivne materije.

Fizičko lice koje je nabavilo eksplozivne materije dužno je da nakon upotrebe preostale količine tih materija vrati privrednom društvu, drugom pravnom licu ili preduzetniku od kojeg je nabavilo eksplozivne materije ili da obezbijedi da ih uništi stručno sposobljeno lice i da o tome obavijesti Ministarstvo i organ uprave nadležan za poslove policije.

Fizičko lice koje nabavlja pirotehnička sredstva razreda I za sopstvenu upotrebu ne mora imati dozvolu za nabavku.

## *Kontejner za skladištenje*

### **Član 42**

Privredno društvo, drugo pravno lice i preduzetnik dužno je da neupotrijebljene eksplozivne materije smjesti u kontejner za skladištenje.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, u slučaju jednokratne upotrebe, neutrošene količine eksplozivnih materija moraju da se unište na gradilištu.

Maksimalna količina eksplozivnih materija koja može da se skladišti u kontejnerima za skladištenje je 1.000 kg privrednog eksploziva i 2.000 komada sredstava za paljenje.

### **Mjesto upotrebe**

### **Član 43**

Eksplozivne materije mogu se upotrebljavati na mjestima koja su određena u dozvoli za nabavku tih materija.

## **Uslovi za vršenje djelatnosti javnih vatrometa**

### **Član 47**

Privredno društvo, drugo pravno lice i preduzetnik iz člana 46 stav 1 ovog zakona moraju imati:

- odgovorno lice;
- skladišni objekat, odnosno priručno skladište za koje je izdata upotrebljena dozvola;
- najmanje jedno zaposleno lice koje je stručno osposobljeno za izvođenje javnog vatrometa.

Odgovorno lice iz stava 1 alineja 1 ovog člana mora da ima najmanje peti nivo nacionalnog okvira kvalifikacija (V) odgovarajućeg smjera i da ispunjava uslove za rukovanje iz člana 19 ovog zakona.

## **Zahtjev za izdavanje dozvole za vršenje djelatnosti javnih vatrometa**

### **Član 48**

Privredno društvo, drugo pravno lice i preduzetnik, uz zahtjev za izdavanje dozvole za vršenje djelatnosti javnih vatrometa, prilaže:

- akt o upisu u Centralni registar privrednih subjekata;
- podatke o odgovornom licu;
- podatke o zaposlenom licu koje je stručno osposobljeno za izvođenje javnog vatrometa;
- dokaz da ima skladišni objekat, odnosno priručno skladište, za koje je izdata upotrebljena dozvola.

## **Prestanak važenja dozvole za vršenje djelatnosti javnih vatrometa**

### **Član 49**

Dozvola za vršenje djelatnosti javnih vatrometa prestaje da važi na zahtjev imaoča dozvole za vršenje djelatnosti javnih vatrometa ili ako imalac te dozvole prestane da ispunjava uslove iz člana 47 ovog zakona.

Subjekti iz stava 1 ovog člana, dužni su da Ministarstvu dostave evidencije koje su vodili u skladu sa odredbama ovog zakona, u roku od osam dana od dana konačnosti rješenja o prestanku važenja dozvole za vršenje djelatnosti javnih vatrometa.

## Uslovi za vršenje poslova miniranja

### **Član 54**

Privredno društvo, drugo pravno lice i preduzetnik iz člana 53 stav 1 ovog zakona mora imati:

- odgovorno lice;
- najmanje jedno zaposleno lice kome je izdato odobrenje za vršenje poslova miniranja u skladu sa ovim zakonom;
- skladišni objekat, odnosno priručno skladište za koje je izdata upotrebna dozvola.

Odgovorno lice iz stava 1 alineja 1 ovog člana mora da ima najmanje peti nivo nacionalnog okvira kvalifikacija (V) rudarskog i drugog odgovarajućeg tehničkog fakulteta i da ispunjava uslove za rukovanje iz člana 19 ovog zakona.

### Zahtjev za izdavanje dozvole

### **Član 55**

Privredno društvo, drugo pravno lice i preduzetnik uz zahtjev za izdavanje dozvole za vršenje djelatnosti miniranja prilaže:

- akt o upisu u Centralni registar privrednih subjekata;
- podatke o odgovornom licu;
- podatke o zaposlenom licu kome je izdato odobrenje za vršenje poslova miniranja u skladu sa ovim zakonom;
- dokaz da ima skladišni objekat, odnosno priručno skladište za koje je izdata upotrebna dozvola.

### Plan miniranja i mjere bezbjednosti

#### **Prestanak važenja dozvole**

#### **Član 56**

Dozvola za vršenje djelatnosti miniranja prestaje da važi na zahtjev imaoča dozvole za vršenje djelatnosti miniranja ili ako imalac te dozvole prestane da ispunjava uslove iz člana 54 ovog zakona.

Subjekti iz stava 1 ovog člana, dužni su da Ministarstvu dostave evidencije koje su vodili u skladu sa odredbama ovog zakona, u roku od osam dana od dana konačnosti rješenja o prestanku važenja dozvole za vršenje djelatnosti miniranja.

### **Član 57**

Pri vršenju poslova miniranja, privredno društvo, drugo pravno lice ili preduzetnik dužno je da preduzme bezbjednosne mјere i izvede miniranje prema planu miniranja, tako da miniranjem ne ugrozi živote, zdravlje i bezbjednost ljudi, životinja i biljaka, životnu sredinu i imovinu.

Plan miniranja iz stava 1 ovog člana izrađuje lice koje ima sedmi nivo nacionalnog okvira kvalifikacija, podnivo jedan (VII-1) i položen stručni ispit, u skladu sa propisima o rudarstvu.

Privredno društvo, drugo pravno lice i preduzetnik koje vrši poslove miniranja dužno je da o miniranjima koja se vrše u naseljenom mjestu ili u blizini naseljenog mjesta, najkasnije 24 sata prije vršenja miniranja, obavijesti Ministarstvo, organ uprave nadležan za poslove policije i

javnost, putem sredstava javnog informisanja, i da tri dana prije vršenja miniranja u blizini puteva, željeznica, vodovoda, električnih ili telefonskih vodova i sličnih objekata obavijesti u pisanoj formi privredna društva i druga pravna lica koja upravljaju tim objektima.

### Odobrenje za vršenje poslova nadzemnog miniranja

#### Član 58

Nadzemno miniranje može da izvodi zaposleno lice iz člana 54 stav 1 alineja 3 ovog zakona, kome je izdato odobrenje za vršenje poslova nadzemnog miniranja.

Odobrenje iz stava 1 ovog člana izdaje Ministarstvo.

Odobrenje za vršenje poslova nadzemnog miniranja može se izdati licu iz stava 1 ovog člana, koje ima:

- najmanje četvrti nivo nacionalnog okvira kvalifikacija (IV), odgovarajuće struke;
- položen stručni ispit za vršenje poslova miniranja;
- četiri godine radnog iskustva na poslovima pripreme miniranja, ako ima četvrti nivo nacionalnog okvira kvalifikacija (IV) ili dvije godine radnog iskustva na tim poslovima, ako ima najmanje peti nivo nacionalnog okvira kvalifikacija (V).

### Odobrenje za vršenje poslova specijalnog miniranja

#### Član 59

Specijalno miniranje može da izvodi zaposleno lice iz člana 54 stav 1 alineja 3 ovog zakona, kome je izdato odobrenje za vršenje poslova specijalnog miniranja.

Odobrenje iz stava 1 ovog člana izdaje Ministarstvo.

Odobrenje za vršenje poslova specijalnog miniranja može se izdati licu iz stava 1 ovog člana, koje ispunjava uslove iz člana 19 stav 1 ovog zakona i ima:

- najmanje peti nivo nacionalnog okvira kvalifikacija (V), odgovarajuće struke;
- položen stručni ispit za vršenje poslova miniranja;
- pet godina radnog iskustva na poslovima miniranja ako ima peti nivo nacionalnog okvira kvalifikacija (V), ili četiri godine radnog iskustva na tim poslovima ako ima sedmi nivo nacionalnog okvira kvalifikacija, podnivo jedan (VII-1).

### Odobrenje za vršenje poslova podzemnog miniranja

#### Član 60

Podzemno miniranje može da izvodi zaposleno lice iz člana 54 stav 1 alineja 3 ovog zakona, kome je izdato odobrenje za vršenje poslova podzemnog miniranja.

Odobrenje iz stava 1 ovog člana izdaje Ministarstvo.

Odobrenje za vršenje poslova podzemnog miniranja može se izdati licu iz stava 1 ovog člana, koje ispunjava uslove iz člana 58 stav 3 ovog zakona.

### Odobrenje za vršenje poslova miniranja pri razminiranju

#### Član 61

Miniranje pri razminiranju može da izvodi zaposleno lice iz člana 54 stav 1 alineja 3 ovog zakona, kome je izdato odobrenje za vršenje poslova miniranja pri razminiranju.

Odobrenje iz stava 1 ovog člana izdaje Ministarstvo.

Odobrenje za vršenje poslova miniranja pri razminiranju može se izdati licu iz stava 1 ovog člana, koje ima:

- najmanje četvrti nivo nacionalnog okvira kvalifikacija (IV), odgovarajuće struke;
- položen stručni ispit za vršenje poslova miniranja;
- dvije godine radnog iskustva na poslovima razminiranja ili miniranja, ako ima četvrti nivo nacionalnog okvira kvalifikacija (IV) ili jednu godinu radnog iskustva na tim poslovima, ako ima najmanje peti nivo nacionalnog okvira kvalifikacija.

### Stručni ispit

#### Član 62

Način osposobljavanja, program i način polaganja stručnog ispita za vršenje poslova miniranja iz čl. 58, 59, 60 i 61 ovog zakona uređuje se propisom Ministarstva.

### Poslovi pripreme miniranja

#### Član 63

Poslove pripreme miniranja (punjenje bušotine eksplozivom, postavljanje sredstava za aktiviranje i sl.) može da izvodi fizičko lice (u daljem tekstu: miner) koje:

- ispunjava uslove iz člana 19 stav 1 ovog zakona;
- četvrti nivo nacionalnog okvira kvalifikacija (IV); i
- osposobljeno je za izvođenje poslova pripreme miniranja, o čemu posjeduje uvjerenje izdato u skladu sa propisima o rудarstvu.

Pomoćne poslove na pripremi miniranja (prenošenje eksplozivnih materija, utovar, istovar i sl.) može, pod nadzorom minera, da izvodi fizičko lice sa završenom osnovnom školom koje je prethodno upoznato sa načinom rada, opasnostima i pravilima zaštite pri rukovanju eksplozivnim materijama.

### Postavljanje kontejnera

#### Član 67

Kontejneri za smještaj eksplozivnih materija mogu se postavljati samo na mjestima koja odredi Ministarstvo u skladu sa zakonom kojim su propisane mjere za zaštitu od požara.

U kontejner se može smjestiti onoliko eksplozivnih materija koliko je predviđeno tehničkim propisom, odnosno koliko je navedeno u sertifikatu koji je izdao proizvođač kontejnera.

### Upotreba

#### Član 74

Upotrebu proizvodnih i skladišnih objekata odobrava Ministarstvo svojim rješenjem, tek nakon što komisija nadležnog organa izvrši tehnički pregled tih objekata.

Rješenjem iz stava 1 ovog člana određuje se i koje vrste eksplozivnih materija i u kojim količinama mogu da se smještaju u skladištu.

### V. EVIDENCIJE

#### Vođenje evidencije

#### Član 76

Ministarstvo vodi evidencije o:

- pravnim i fizičkim licima ovlašćenim odnosno imenovanim za ocjenjivanje usaglašenosti eksplozivnih materija;
- eksplozivnim materijama za koje je izdata dozvola za stavljanje u promet;
- izdatim dozvolama za proizvodnju, promet, nabavku eksplozivnih materija, vršenje djelatnosti javnih vatrometa, izvođenje javnog vatrometa, vršenje djelatnosti miniranja i odobrenja za vršenje poslova miniranja;
- izdatim dozvolama za proizvodnju eksplozivnih materija na mjestu upotrebe;
- izdatim rješenjima o prestanku važenja dozvole za proizvodnju, promet eksplozivnih materija, vršenje djelatnosti javnih vatrometa i vršenje djelatnosti miniranja;
- izdatim rješenjima o prestanku važenja dozvole za proizvodnju eksplozivnih materija na mjestu upotrebe;
- oduzetim uzorcima eksplozivnih materija.

Privredno društvo koje proizvodi eksplozivne materije vodi evidencije o vrsti i količini proizvedenih, prodatih, upotrijebljenih, uništenih, vraćenih, nestalih ili otuđenih eksplozivnih materija.

Privredno društvo koje proizvodi eksplozivne materije na mjestu upotrebe vodi evidencije o vrsti i količini proizvedenih, upotrijebljenih i uništenih eksplozivnih materija.

Privredno društvo, drugo pravno lice i preduzetnik koji vrše promet, nabavku i/ili upotrebljavaju eksplozivne materije vode evidencije o količini i vrsti nabavljene, prodane, upotrijebljene, uništene, vraćene, nestale ili otuđene eksplozivne materije.

Evidencije iz st. 1 i 2 ovog člana čuvaju se 10 godina, a evidencije iz st. 3 i 4 ovog člana pet godina.

Sadržaj i način vođenja evidencija iz st. 1, 2, 3 i 4 ovog člana propisuje Ministarstvo.

### **Član 80**

Novčanom kaznom od 1.500 eura do 16.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) ne doneše opšti akt za sprovođenje mjera iz člana 6 stav 1 ovog zakona (član 6 stav 2);
- 2) ne obezbijedi stalnu fizičku i tehničku zaštitu objekata u kojima se vrši proizvodnja ili skladištenje eksplozivnih materija (član 8);
- 3) ne organizuje i kontroliše sprovodenje propisanih mjer zaštite (član 9);
- 4) o gubitku ili krađi eksplozivnih materija odmah, a najkasnije u roku od jednog sata po saznanju, ne obavijesti Ministarstvo i organ uprave nadležan za poslove policije (član 10);
- 5) stavlja u promet i upotrebljava eksplozivne materije za koje nije izdata dozvola za stavljanje u promet (član 12 stav 1);
- 6) vrši poslove iz člana 13 ovog zakona bez ovlašćenja (član 14);
- 7) dozvoli da eksplozivnom materijom rukuje lice koje ne ispunjava uslove za rukovanje eksplozivnim materijama (član 19 stav 1);
- 8) započne proizvodnju eksplozivnih materija bez dozvole Ministarstva ili nastavi da obavlja proizvodnju kad prestane da ispunjava uslove iz člana 23 ovog zakona (član 22 stav 2 i član 23);
- 9) istražuje nove vrste eksplozivnih materija bez dozvole za istraživanje koju izdaje Ministarstvo (član 28 st. 2 i 3);
- 10) proizvodi eksplozivne materije na mjestu upotrebe bez dozvole za proizvodnju eksplozivnih materija na mjestu upotrebe, koju izdaje Ministarstvo (član 30a st. 1 i 2);
- 11) ne upotrijebi eksplozivnu materiju proizvedenu na mjestu upotrebe trenutno i neposredno sijanjem u unaprijed pripremljene minske bušotine (član 30e stav 1);
- 12) pakuje i skladišti eksplozivnu materiju proizvedenu na mjestu upotrebe (član 30e stav 2);

- 13) za mjesto upotrebe na kojem se vrši proizvodnja eksplozivnih materija ne obezbijedi stalnu fizičku zaštitu (član 30g);
- 14) vrši promet eksplozivnih materija bez dozvole za promet eksplozivnih materija koju izdaje Ministarstvo (član 32 st. 1 i 2);
- 15) prodaje eksplozivne materije privrednom društvu, drugom pravnom licu, preduzetniku ili fizičkom licu koje nema dozvolu za nabavku eksplozivnih materija i suprotno količinama navedenim u dozvoli za nabavku eksplozivnih materija (član 35);
- 16) nabavi eksplozivne materije bez dozvole Ministarstva (član 37 stav 1);
- 17) prodaje pirotehnička sredstva razreda I licima mlađim od 16 godina, odnosno u prodajnim objektima iz člana 31 stav 2 ovog zakona drži više od 100 kg pirotehničkih sredstava razreda I (član 45c stav 1);
- 18) prodaje pirotehnička sredstva razreda P1 pravnim i fizičkim licima koja nemaju registrirane plovne objekte (čamac, jahta, brod i sl.) (član 45c stav 2);
- 19) vrši prodaju pirotehničkih sredstava razreda II u periodu kad je prodaja zabranjena, odnosno prodaje pirotehnička sredstva razreda II licima mlađim od 18 godina (član 45c stav 3);
- 20) javne vatromete bez dozvole za vršenje djelatnosti javnog vatrometa i dozvole za izvođenje javnog vatrometa koje izdaje Ministarstvo (član 46);
- 21) poslove miniranja bez dozvole Ministarstva (član 53);
- 22) prilikom miniranja ne preduzme bezbjednosne mjere za zaštitu života, zdravlja i bezbjednosti ljudi, životinja i biljaka, životne sredine i imovine (član 57 stav 1);
- 23) nepropisnim i nestručnim uništavanjem eksplozivnih materija ugrožava živote, zdravlje i bezbjednost ljudi, životinja i biljaka, životnu sredinu i imovinu (član 64 st. 1 i 2);
- 24) proizvodne i skladišne objekte za eksplozivne materije ne izgradi i opremi tako da je obezbijedena zaštita života, zdravlja i bezbjednosti ljudi, životinja i biljaka, životne sredine i imovine (član 65);
- 25) proizvodne i skladišne objekte za eksplozivne materije izgradi bez pribavljanja mišljenja o lokaciji i saglasnosti na projektu i investiciono-tehničku dokumentaciju (član 66);
- 26) proizvodne i skladišne objekte upotrebljava bez odobrenja Ministarstva (član 74).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 300 eura do 1.500 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 750 eura do 4.000 eura

### Član 81

Novčanom kaznom od 1.500 eura do 10.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

1) eksplozivnim materijama rukuje lice koje nije stručno osposobljeno, a nije pod nadzorom lica koje je stručno osposobljeno za rukovanje eksplozivnim materijama i ako prethodno nije upoznato sa načinom rada, opasnostima i mjerama zaštite na radu (član 20 stav 1);

2) u roku od osam dana od konačnosti rješenja o prestanku važenja dozvole za proizvodnju eksplozivnih materija ne dostavi Ministarstvu evidencije koje je vodilo prema ovom zakonu (član 26 stav 2);

3) u roku od osam dana ne obavijesti Ministarstvo o početku, promjeni ili prestanku obavljanja djelatnosti (član 30);

4) u roku od osam dana od dana konačnosti rješenja o prestanku dozvole za promet eksplozivnih materija ne dostavi Ministarstvu evidencije koje je vodilo u skladu sa ovim zakonom (član 36 stav 2);

5) nabavlja eksplozivne materije potrebne za obavljanje poslova miniranja i pirotehnička sredstva za izvođenje javnog vatrometa u količinama koje ne može skladištitи (član 40);

6) proda eksplozivne materije, a ne zadrži jedan primjerak dozvole za nabavku eksplozivnih materija a drugi ne uruči licu koje vrši nabavku ili u toj dozvoli ne naznači vrstu i količinu prodate eksplozivne materije (član 41 stav 2);

7) neupotrijebljene eksplozivne materije ne smjesti u kontejner za skladištenje (član 42 stav 1);

8) neutrošene količine eksplozivnih materija za jednokratnu upotrebu ne uništi na gradilištu (član 42 stav 2);

9) u kontejnerima skladišti veće količine privrednog eksploziva i sredstava za paljenje od propisanih količina (član 42 stav 3);

10) upotrijebi eksplozivne materije na mjestima na kojima je nadležni organ odredio zabranu obavljanja radova čije izvođenje zahtijeva upotrebu tih materija (član 44 stav 2);

11) u roku od osam dana od konačnosti rješenja o prestanku važenja dozvole za djelatnost izvođenja javnog vatrometa ne dostavi Ministarstvu propisane evidencije (član 49 stav 2);

12) izvodi javni vatromet bez dozvole ili ako izvodi javni vatromet na mjestu, u vrijeme, vrstom i razredom pirotehničkog sredstva suprotno dozvoli za izvođenje javnog vatrometa (član 51 stav 2);

13) u roku od osam dana od konačnosti rješenja o prestanku važenja dozvole za vršenje poslova miniranja ne dostavi Ministarstvu propisane evidencije (član 56 stav 2);

14) ne izradi plan miniranja ili ne izvede miniranje prema planu miniranja (član 57 stav 1);

15) vrši poslove miniranja u naseljenom mjestu ili u blizini naseljenog mjesta, a najkasnije 24 sata prije vršenja miniranja ne obavijesti Ministarstvo, organ uprave nadležan za poslove policije, javnost putem sredstava javnog informisanja i tri dana prije vršenja miniranja u pisanoj formi ne obavijesti privredna društva i druga pravna lica koja upravljaju putevima, željeznicom, vodovodom, električnim ili telefonskim vodovima ili sličnim objektima (član 57 stav 3);

16) poslove nadzemnog miniranja, specijalnog miniranja, podzemnog miniranja ili miniranja pri razminiranju izvode lica koja nemaju odobrenja za vršenje poslova miniranja ili za vršenje pojedinih vrsta miniranja (čl. 58, 59, 60 i 61);

17) poslove pripreme miniranja ili pomoćne poslove na pripremi miniranja vrši fizičko lice koje ne ispunjava uslove iz člana 63 ovog zakona;

18) u proizvodnom i skladišnom objektu, priručnim skladištima i kontejnerima u kojima se čuva više vrsta eksplozivnih materija ne smjesti te materije u odvojene prostore ili u posebne za to izgrađene pregrade ili sredstva za paljenje drži zajedno sa eksplozivnim materijama (član 68);

19) ne vodi i ne čuva propisane evidencije o vrsti i količini proizvedenih, prodatih, upotrijebljenih, uništenih, vraćenih, nestalih ili otuđenih eksplozivnih materija (član 76 st. 2 i 5);

20) ne vodi i ne čuva propisane evidencije o vrsti i količini proizvedenih, upotrijebljenih i uništenih eksplozivnih materija koje su proizvedene na mjestu upotrebe (član 76 st. 3 i 5);

21) ne vodi i ne čuva propisane evidencije o količini i vrsti nabavljene, prodate, upotrijebljene, uništene, vraćene, nestale ili otuđene eksplozivne materije. (član 76 st. 4 i 5).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana novčanom kaznom od 300 eura do 1.000 eura, kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 750 eura do 2.500 eura.

## **Član 82**

Novčanom kaznom od 200 eura do 550 eura kazniće se za prekršaj fizičko lice, ako:

1) nakon upotrebe preostale količine eksplozivnih materija ne vrati privrednom društvu, drugom pravnom licu ili preduzetniku kod kojeg ih je nabavilo ili ako ih ne uništi stručno osposobljeno lice i o tome ne obavijesti Ministarstvo i organ uprave nadležan za poslove policije (član 38 stav 4);

2) upotrebljava pirotehnička sredstva razreda II izvan dozvoljenog perioda (član 45d stav 1 alineja 1);

3) pirotehnička sredstva upotrebljava u dozvoljenom periodu u zatvorenim prostorijama (član 45d stav 1 alineja 2);

4) vrši poslove nadzemnog miniranja, specijalnog i/ili podzemnog miniranja i/ili miniranja pri razminiranju, a nema odobrenje za vršenje tih poslova (član 58 stav 1, član 59 stav 1, član 60 stav 1 i član 61 stav 1);

5) izvodi poslove pripreme miniranja, a ne ispunjava uslove iz člana 63 stav 1 ovog zakona.



Crna Gora  
Ministarstvo evropskih poslova

Br. 05/1-40/2

Podgorica, 8. III 2017.

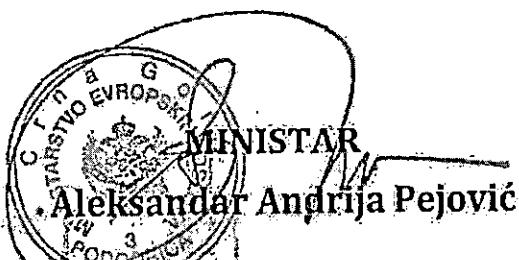
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA  
gospodin Mevludin Nuhodžić  
Ministar

Uvaženi gospodine Nuhodžiću,

Dopisom broj 011/17-13417/1 od 8. marta 2017. tražili ste mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o eksplozivnim materijama s pravnom tekovinom Evropske unije, saglasno članu 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade.

Nakon upoznavanja sa sadržinom propisa, Ministarstvo evropskih poslova je saglasno s izjavom obrađivača propisa da ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.

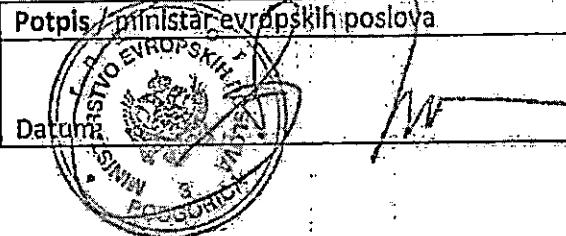
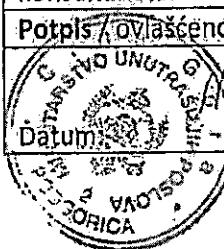
S poštovanjem,



**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM TEKOVINOM  
EVROPSKE UNIJE**

	Identifikacioni broj Izjave:	MUP/IU/PZ/17/01
<b>1. Naziv nacrtu/predloga propisa</b>		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o eksplozivnim materijama	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on amendments to the Law on explosive substances.	
<b>2. Podaci o obrađivaču propisa</b>		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo unutrašnjih poslova	
- Sektor/odsjek	Direktorat za vanredne situacije	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	generalni direktor Miršad Mušić, 020 481 801 <a href="mailto:mirsad.mulic@mup.gov.me">mirsad.mulic@mup.gov.me</a> <a href="mailto:mup.emergency@t-com.me">mup.emergency@t-com.me</a>	
- kontakt lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Sreten Nedić, 020 481 807 <a href="mailto:sreten.nedic@mup.gov.me">sreten.nedic@mup.gov.me</a> <a href="mailto:mup.emergency.normat@t-com.me">mup.emergency.normat@t-com.me</a>	
b) Pravno lice s javnim ovlašćenjem za pripremu i sprovodenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
<b>3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis</b>		
- Organ državne uprave	Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo ekonomije	
<b>4. Usklađenost nacrtu/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)</b>		
a) Odredbe SSP-a s kojima se usklađuje propis		
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.		
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSP-a		
<input type="checkbox"/>	Ispunjava u potpunosti	
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjene obaveze koje proizilaze iz navedenih odredbi SSP-a		
/		
<b>5. Veza nacrtu/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)</b>		
- PPCG za period	2017-2018	
- Poglavlje, potpoglavlje	Poglavlje 1, Slobodno kretanje robâ, 2. Planovi i potrebe, 2.2. Zakonodavni okvir, A1) Novi pristup	
- Rok za donošenje propisa	2017./	
- Napomena		
<b>6. Usklađenost nacrtu/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije</b>		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		

<b>c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije</b>	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobitanja stepena njegove usklađenosti.	
<b>6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrta/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti</b>	
<b>7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost</b>	
Ne postoji odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
<b>8. Navesti pravne akte Savjeta Europe i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrta/predloga propisa</b>	
Ne postoji izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	
<b>9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Europe i ostali izvori međunarodnog prava prevедeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)</b>	
<b>10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)</b>	
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o eksplozivnim materijama preveden je na engleski jezik.	
<b>11. Učešće konsultanata u izradi nacrta/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti</b>	
U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o eksplozivnim materijama nije bilo učešća konsultanata.	



Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrta/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

**TABELA USKLAĐENOSTI**

<b>1. Identifikacioni broj (IB) nacrta/predloga propisa</b>	<b>1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrta/predloga propisa na Vladi</b>			
MUP/TU/PZ/17/01	MUP/IU/PZ/17/01			
<b>2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka</b>				
<b>3. Naziv nacrta/predloga propisa Crne Gore</b>	<b>Na crnogorskom jeziku:</b>	<b>Na engleskom jeziku:</b>		
Predlog zakona o izmjenama i dopuštanju Zakona o eksplozivnim materijama	Proposal for the Law on amendments to the Law on explosive substances			
<b>4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije:</b>				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrta/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrta/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađeno sti



CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-4204/

Podgorica, 16. mart 2017. godine

MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA  
-n/r ministra, g-dina Mevludinā Nuhodžića-

Poštovani gospodine Nuhodžiću,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o eksplozivnim materijama*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da sprovođenje predmetnih izmjena i dopuna neće zahtijevati izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o eksplozivnim materijama*.

S poštovanjem,



## OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo unutrašnjih poslova
NAZIV PROPISA	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o eksplozivnim materijama
<b>1. Definiranje problema</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>	
<p>Zakoni o eksplozivnim materijama doneseni je 2008. godine i objavljen u "Službenom listu CG", broj 49/08, a izmjeni i dopune Zakona 2014. godine koje su objavljene u "Službenom listu CG", broj 31/14.</p> <p>Osnovni razlozi za donošenje izmjena i dopuna Zakona o eksplozivnim materijama nalaze se u potrebi usaglašavanja zakonskog okvira u unutrašnjem pravnom sistemu Crne Gore i to:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>► usaglašavanje sa Zakonom o obrazovanju odraslih;</li> <li>► usaglašavanje sa Zakonom o upravnom postupku; i</li> <li>► usaglašavanje sa ostalim zakonima.</li> </ul> <p>Uzrok problema je neusklađenost Zakona sa drugim sistemskim propisima.</p> <p>Opcija "status quo", nije prihvaćena, imajući u vidu probleme koji su trebalo da se riješe, a koji nijesu mogli biti otklonjeni bez izmjena regulatornog okvira.</p>	
<b>2. Ciljevi</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul>	
<p>Cilj koji se postiže ovim zakonom je potpuna usklađenost Zakona sa novim promjenama koje su prisutne u drugim sistemskim propisima i da bi se pojedine odredbe precizirale i bile jasnije, te obezbijedila njihova efikasnija primjena.</p>	
<b>3. Opcije</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).</li> </ul>	

<b>Obrazložiti preferiranu opciju?</b>	
<p>"Status KBO" opcija nije prihvatljiva. Preferirana opcija je donošenje izmjena i dopuna Zakona o eksplozivnim materijama, jer će se riješiti problemi koji su postojali u dosadašnjoj primjeni važećeg zakona.</p>	
<b>4. Analiza uticaja:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktnе i indirektnе;</li> <li>- Koje troškove će primjena propisa izazvati gradanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)</li> <li>- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,</li> <li>- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurenциja;</li> <li>- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.</li> </ul>	
<p>Označeni zakon neće proizvesti dodatne troškove gradanima i privredi. Zakon nije smetnja stvaranju novih privrednih subjekata na tržištu, a time neće uticati ni na tržišnu konkurenčiju. Nema administrativnih opterećenja. Označeni zakon neće stvoriti biznis barijere.</p>	
<b>5. Procjena fiskalnog uticaja:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?</li> <li>- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;</li> <li>- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;</li> <li>- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?</li> <li>- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteti finansijske obaveze?</li> <li>- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?</li> <li>- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;</li> <li>- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;</li> <li>- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?</li> <li>- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.</li> </ul>	
<p>Nema potrebe za obezbjeđivanjem finansijskih sredstava kako jednokratno, tako i tokom određenog vremenskog perioda. Za sprovodenje, odnosno za implementaciju navedenog zakona nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva u budžetu Crne Gore za 2017. godinu. Implementacijom označenog zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze Crne Gore.</p>	

Implementacijom zakona ostvarice se odredeni prihodi za buget Crne Gore i to po osnovu taksa za izdata uvjerenja o položenom stručnom ispitu za vršenje poslova miniranja i od primjene kaznenih odredbi.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaci odnosno nijesu prihvaci. Obrazložiti

U izradi zakona nije bilo eksterne eksperitske podrške.

U fazi izrade zakona na portalu Ministarstva unutrašnjih poslova objavljen je 09.11.2015. godine poziv zainteresovanim subjektima da se uključe u proces izrade zakona, a poziv za sprovođenje postupka javne rasprave o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o eksplozivnim materijama sproveden je u periodu 18. mart - 28. april 2016. godine.

U toku izrade označenog zakona izvršene su konsultacije (pribavljena mišljenja) sa relevantnim organima: Ministarstvo ekonomije, Ministarstvo prosvete i Centar za stručno obrazovanje.

#### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjeri biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalne prepreke za implementaciju propisa odnose se na potencijalne administrativne kapacitete.

Ministarstvo će kroz inspekcijski nadzor utvrditi da li se zakon primjenjuje.

Ministarstvo unutrašnjih poslova će biti nadležno za monitoring i evaluaciju primjene zakona.

Podgorica,

14. mart. 2017. godine

MINISTAR

Mevludin Nuhodžić





*Crna Gora*

**Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis  
odnosi/donosilac akta**

**Ministarstvo unutrašnjih poslova**

<b>Naziv propisa</b>	<b>Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o eksplozivnim materijama</b>	
	<b>oblast</b>	<b>podoblast</b>
<b>Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja</b>	<b>IV. Unutrašnji poslovi</b>	<b>3. Zaštita i spašavanje</b>
	<b>poglavlje</b>	<b>podpoglavlje</b>
<b>Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske Unije</b>	<b>01 Slobodno kretanje robe</b>	<b>01.10.18 Opasne materije (13.30.18)</b>
<b>Ključni termini - eurovok deskriptori</b>		