



PRIMLJENO:	3. 02	20 21	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	26-1/21-2		
VEZA:			
EPA:	131 XXVII		
SKRAĆENICA:		PRILOG:	

SKUPŠTINA CRNE GORE

Predsjedniku Aleksi Bečiću

Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore podnosimo **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA OPŠTEG ZAKONA O OBRAZOVANJU I VASPITANJU**, radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

Podgorica, 3. februarar 2021. godine

POSLANICI:

1. Slaven Radunović,

2. Vladimir Martinović,

3. Dragan Ivanović,

4. Branka Bošnjak,

5. Miloš Konatar,

## PREDLOG

# ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA OPŠTEG ZAKONA O OBRAZOVANJU I VASPITANJU

## Član 1

U Opštem zakonu o obrazovanju i vaspitanju („Službeni list RCG”, br. 64/02, 31/05 i 49/07 i „Službeni list CG”, br. 45/10, 45/11, 36/13, 39/13 i 47/17) u članu 73 stav 1 riječi: „tri predstavnika Ministarstva, odnosno tri predstavnika opštine“ zamjenjuju se riječima: „dva predstavnika Ministarstva, odnosno dva predstavnika opštine“ i riječi: „jedan predstavnik zaposlenih“ zamjenjuju se riječima: „dva predstavnika zaposlenih“.

U stavu 2 riječi: „jedan predstavnik zaposlenih, četiri predstavnika Ministarstva, odnosno četiri predstavnika opštine“ zamjenjuju se riječima: „dva predstavnika zaposlenih, tri predstavnika Ministarstva, odnosno tri predstavnika opštine“.

U stavu 3 riječi: „dva predstavnika zaposlenih, četiri predstavnika Ministarstva“ zamjenjuju se riječima: „tri predstavnika zaposlenih, tri predstavnika Ministarstva“.

U stavu 4 riječi: „tri predstavnika Ministarstva, odnosno tri predstavnika opštine“ zamjenjuju se riječima: „dva predstavnika Ministarstva, odnosno dva predstavnika opštine“ a riječi: „jedan predstavnik zaposlenih“ zamjenjuju se riječima: „dva predstavnika zaposlenih“.

U stavu 5 riječi: „dva predstavnika zaposlenih, četiri predstavnika Ministarstva, odnosno četiri predstavnika opštine“ zamjenjuju se riječima: „tri predstavnika zaposlenih, tri predstavnika Ministarstva, odnosno tri predstavnika opštine“.

U stavu 6 poslije riječi: „tri predstavnika Ministarstva, odnosno opštine za ustanove čiji je osnivač opština i po jedan predstavnik zaposlenih i socijalnih partnera“ zamjenjuju se riječima: „dva predstavnika Ministarstva,

odnosno dva predstavnika opštine za ustanove čiji je osnivač opština, dva predstavnika zaposlenih i jedan predstavnik socijalnih partnera“.

## Član 2

U članu 78 stav 1 tačka 3, stav 2 tačka 3, stav 3 tačka 3, stav 4 tačka 3 riječ „pet“ zamjenjuje se riječju „sedam“.

## Član 3

Član 135a mijenja se i glasi:

### **„Fond za podršku talenata**

#### Član 135a

Radi podrške talentovanih učenika osnovne i srednje škole formira se Fond za podršku talenata (u daljem tekstu: Fond).

Fond iz stava 1 ovog člana se finansira iz budžeta Ministarstva, donacija, sponzorstava, legata i drugih izvora.

Sredstva Fonda koriste se za:

- nagrađivanje talentovanih učenika;
- podršku projektima za nabavku opreme, učila, edukativnih kompleta, stručne i naučno-popularne literature, organizaciju istraživačkih kampova, radionicama sa praktičnim vježbama i eksperimentima i za učešće učenika na međunarodnim takmičenjima (olimpijade i druge smotre znanja);
- organizivanje smotri i konkursa za mlade istraživače.

Raspodjelu sredstava iz Fonda vrši Ministarstvo.

Način i postupak raspodjele sredstava iz Fonda propisuje Ministarstvo.“

## **Član 4**

Poslije člana 153f dodaju se tri nova člana koji glase:

### **„ Izbor organa upravljanja**

#### **Član 153g**

Izbor školskog, odnosno upravnog odbora u javnim ustanovama , u skladu sa ovim zakonom, izvršiće se u roku od trideset dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Do izbora školskog, odnosno upravnog odbora u skladu sa stavom 1 ovog člana, funkciju organa upravljanja vršiće sadašnji školski, odnosno upravni odbor.

### **Izbor organa rukovođenja**

#### **Član 153h**

Izbor direktora u svim javnim ustanovama u skladu sa ovim zakonom izvršiće se u roku od trideset dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Do izbora direktora u skladu sa stavom 1 ovog člana, funkciju organa rukovođenja vršiće sadašnji direktori javnih ustanova.

### **Izbor pomoćnika direktora**

#### **Član 153i**

Izbor pomoćnika direktora u svim javnim ustanovama u skladu sa ovim zakonom izvršiće se u roku od šesdeset dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Do izbora pomoćnika direktora u skladu sa stavom 1 ovog člana, poslove pomoćnika direktora obavljajće sadašnji pomoćnici direktora.“

## **Član 5**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

## **O b r a z l o ž e n j e:**

### **I Ustavni osnov za donošenje zakona**

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je predviđeno da se zakonom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

### **II Razlozi za donošenje zakona**

Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Opšteg zakona o obrazovanju i vaspitanju ima za cilj obezbjeđivanje uslova za efikasnije funkcionisanje školskih i upravnih odbora, kao i ostvarivanja kvalitetnijeg rukovođenja radom obrazovno vaspitnih ustanova.

Takođe bilo je neophodno na drugačiji način koncipirati Fond za kvalitet i talente u skladu sa donijetim strateškim dokumentom.

### **III Objašnjenje osnovnih pravnih instituta**

Prijedlogom zakona se propisuju drugačija struktura upravnih i školskih odbora na način što se povećava broj predstavnika zaposlenih u organima upravljanja obrazovno vaspitnih ustanova a smanjuje broj predstavnika Ministarstva koji je do sada bio dominantan.

Naime, prijedlogom zakona se propisuje da će školski odnosno upravni odbor ustanove iz oblasti predškolskog, osnovnog, srednjeg opšteg i obrazovanja djece sa posebnim obrazovnim potrebama, umjesto jednog predstavnika zaposlenih i tri predstavnika Ministarstva kako je to propisano važećom odredbom Zakona, imati dva predstavnika zaposlenih i dva predstavnika Ministarstva.

Takođe, Prijedlogom zakona se propisuje da organ upravljanja u stručnim školama, umjesto dosadašnjih četiri imati tri predstavnika Ministarstva, kao i dva predstavnika zaposlenih umjesto jednog, a u višim stručnim školama umjesto dosadašnjih dva predstavnika zaposlenih i četiri

predstavnik Ministarstva, upravni odbor će imati tri predstavnika zaposlenih i tri predstavnika Ministarstva.

Po navedenom principu mijenja se i struktura organa upravljanja domova učenika, odnosno domova učenika i studenata, mješovitih srednjih škola i organizatora obrazovanja odraslih. Predložene izmjene će doprinijeti unaprijeđenju rada organa upravljanja u obrazovno-vaspitnim ustanovama i njihovoj decentralizaciji u radu i odlučivanju, a time i povećati uticaj i odgovornost zaposlenih u samoj ustanovi za ostvarivanje i unapređivanje ukupnog rada ustanove i ostvarivanje njene djelatnosti utvrđene zakonom i godišnjim programom rada.

Takođe, prijedlogom zakona se mijenjaju uslovi za izbor direktora obrazovno vaspitnih ustanova na način što se propisuje da, umjesto dosadašnjih pet godina radnog iskustva u nastavi, za direktora može biti izabrano lice koje pored ostalih uslova mora imati sedam godina radnog iskustva u nastavi, što će doprinijeti unapređenju rada ustanova i značajno uticati na odabir kvalitetnih kadrovskih rješenja. Ovo posebno iz razloga što direktor ustanove u saradnji sa drugim nadležnim službama obavlja obezbjeđivanje i unapređivanje obrazovno-vaspitanog rada ustanove (samoevaluacija) svake godine po pojedinim oblastima, a svake dvije godine u cjelini.

Predlogom zakona se koncipira Fond za podršku talenovanim učenicima osnovnih i srednjih škola, umjesto dosadašnjeg Fonda za kvalitet i talente jer je dosadašnji Fond organizovan suprotno strateškom dokumentu godine o razvoju i podršci darovitim učenicima, koji je usvojen 2016. godine. Navedinim strateškim dokumentom predviđeno je formiranje Fonda za podršku darovitim učenicima i donijet je akcioni plan za implementaciju ove strategije. Predloženi način podrške talentovanim učenicima na najbolji način ostvario bi se princip individualizacije nastave i primjenu diferencirane nastave koja će omogućiti talentovanim učenicima da bolje napreduju u heterogenim odjeljenjima i društvu svojih vršnjaka. Talentovani učenici se međusobno razlikuju, kako u prirodi svojih sposobnosti, tako i u nivoima darovitosti. Zato je i potrebno obezbijediti različitu podršku za nadarene učenike zavisno od nivoa njihove darovitosti.

Osim toga, dosadašnji način obezbjeđivanja sredstava za Fond iz sredstava obrazovno-vaspitnih ustanova u praksi je izazivala negativne

reakcije ustanova i zaposlenih i nije djelovala stimulatивно na ustanove da izdaju u zakup svoj prostor, a pojedine su i same ukidale centre za obuku u kojima su se sticala sredstva od prodaje usluga i proizvoda. Naročito je bilo problematično da se sredstva koja se ostvare od donacija i sponzorstava uzimaju od škola i uplaćuju na račun Ministarstva.

Imajući u vidu predložene izmjene u strukturi organa upravljanja i izmjene uslova za obavljanje poslova direktora u pogledu radnog iskustva, prelaznim odredbama Zakona se propisuje da će se izbor školskih, odnosno upravnih odbora i direktora u javnim obrazovno-vaspitnim ustanovama u skladu sa ovim zakonom izvršiti u roku od trideset dana od dana njegovog stupanja na snagu, kao i izbor pomoćnika direktora u roku od šesdeset dana od dana stupanja na snagu zakona, s tim da će do izbora ovih organa funkciju vršiti dosadašnji organi upravljanja, odnosno rukovođenja u ustanovama, a funkciju pomoćnika direktora dosadašnji pomoćnici direktora u ustanovama, u cilju obezbjeđivanja uslova za nesmetano funkcionisanje rada ustanova i njihovih zakonom utvrđenih djelatnosti.

#### **IV Usklađenost sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama**

- a) Usklađenost prijedloga propisa sa primarnim izvorima prava evropske unije:  
UFEU, Dio treći, politika i unutrašnje akcije unije, Glava XII, obrazovanje, stručno osposobljavanje, omladina i sport, član 165 i 166-potpuno usklađeno;
- b) Usklađenost prijedloga propisa sa sekundarnim izvorima prava Evropske ustanove  
32001H0166

Preporuka Evropskog parlamenta i Savjeta od 12. februara 2001. god. o evropskoj saradnji u području ocjenjivanja kvaliteta školskog obrazovanja (2001/166/EZ)

Preporuka Parlamentarne skupštine Savjeta Evrope o obrazovanju varovite djece br. 1248 od 1994.godine-potpuno usklađeno;

- c) Usklađenost prijedloga propisa sa ostalim izvorima prava Evropske unije:  
Ne postoji izvor prava EU ove vrste sa kojim bi se prijedlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.

### **V Procjena finansijskih sredstava za sprovođenje zakona**

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna posebna sredstva iz Budžeta Crne Gore.

## **TEKST ODREDBA OPŠTEG ZAKONA O OBRAZOVANJU I VASPITANJU KOJE SE MIJENJAJU**

### **Struktura školskog, odnosno upravnog odbora**

#### **Član 73**

Školski, odnosno upravni odbor ustanova iz oblasti predškolskog vaspitanja i obrazovanja, osnovnog obrazovanja i vaspitanja, srednjeg opšteg obrazovanja i obrazovanja djece sa posebnim obrazovnim potrebama čine: tri predstavnika Ministarstva, odnosno tri predstavnika opštine za ustanove čiji je osnivač opština, jedan predstavnik zaposlenih i jedan predstavnik roditelja.

Školski, odnosno upravni odbor ustanova iz oblasti stručnog obrazovanja čine: jedan predstavnik zaposlenih, četiri predstavnika Ministarstva, odnosno četiri predstavnika opštine za ustanove čiji je osnivač opština, jedan predstavnik socijalnih partnera i jedan predstavnik roditelja.

Izuzetno od stava 2 ovog člana, upravni odbor više stručne škole čine: dva predstavnika zaposlenih, četiri predstavnika Ministarstva i jedan predstavnik socijalnih partnera.

Upravni odbor domova učenika, domova studenata i domova učenika i studenata čine: tri predstavnika Ministarstva, odnosno tri predstavnika opštine za ustanove čiji je osnivač opština, jedan predstavnik zaposlenih i jedan predstavnik korisnika usluga (stanara).

Školski, odnosno upravni odbor mješovitih srednjih škola i obrazovnih centara čine: dva predstavnika zaposlenih, četiri predstavnika Ministarstva,



odnosno četiri predstavnika opštine za ustanove čiji je osnivač opština i jedan predstavnik socijalnih partnera.

Upravni odbor ustanova za obrazovanje odraslih čine: tri predstavnika Ministarstva, odnosno opštine za ustanove čiji je osnivač opština i po jedan predstavnik zaposlenih i socijalnih partnera.

Predstavnike Ministarstva bira i razrješava ministar.

Predstavnike zaposlenih bira nastavničko, odnosno stručno vijeće tajnim glasanjem.

Predstavnike roditelja bira savjet roditelja tajnim glasanjem.

Sjednicama školskog, odnosno upravnog odbora može prisustvovati predstavnik učeničkog parlamenta, odnosno polaznika i predstavnik studenata.

Način izbora i razrješenja članova upravnog odbora iz reda zaposlenih u domu učenika, domu studenata, domu učenika i studenata i ustanovama za obrazovanje odraslih utvrđuje se statutom ustanove.

Odredbe ovog člana ne odnose se na privatnu ustanovu.

## **Uslovi za izbor direktora**

### **Član 78**

Za direktora predškolske ustanove, može biti izabrano lice koje:

- 1) ispunjava uslove za vaspitača ili stručnog saradnika (pedagog, psiholog ili defektolog) u skladu sa Zakonom o predškolskom obrazovanju i vaspitanju;
- 2) ima licencu za rad u obrazovno-vaspitnim ustanovama;
- 3) ima pet godina radnog iskustva u nastavi.

Za direktora osnovne škole može biti izabrano lice koje:

- 1) ima najmanje VII 1 nivo nacionalnog okvira kvalifikacija i ispunjava uslove za nastavnika razredne nastave, odnosno nastavnika obaveznog nastavnog predmeta ili stručnog saradnika (pedagog, psiholog ili defektolog) u skladu sa Zakonom o osnovnom obrazovanju i vaspitanju;
- 2) ima licencu za rad u obrazovno-vaspitnim ustanovama;
- 3) ima pet godina radnog iskustva u nastavi.

Za direktora gimnazije može biti izabrano lice koje:

- 1) ispunjava uslove za nastavnika ili stručnog saradnika (pedagog, psiholog ili defektolog) u skladu sa Zakonom o gimnaziji;
- 2) ima licencu za rad u obrazovno-vaspitnim ustanovama;
- 3) ima pet godina radnog iskustva u nastavi.

Za direktora stručne škole može biti izabrano lice koje:

- 1) ispunjava uslove za nastavnika ili stručnog saradnika (pedagog, psiholog ili defektolog) u skladu sa Zakonom o stručnom obrazovanju;
- 2) ima licencu za rad u obrazovno-vaspitnim ustanovama;
- 3) ima pet godina radnog iskustva u nastavi.

Za direktora resursnog centra, odnosno obrazovnog centra može biti izabrano lice koje ispunjava propisane uslove za direktora osnovne škole, odnosno gimnazije ili stručne škole.

Za direktora mješovite škole može biti izabrano lice koje ispunjava uslove za direktora gimnazije, odnosno stručne škole.

Za direktora doma učenika, doma studenata, odnosno doma učenika i studenata može biti izabrano lice koje:

- 1) ima VII 1 nivo nacionalnog okvira kvalifikacija;
- 2) ima položen odgovarajući stručni ispit;
- 3) ima pet godina radnog iskustva.

Za direktora organizatora obrazovanja odraslih može biti izabrano lice koje:

- 1) ima VI ili VII1 nivo nacionalnog okvira kvalifikacija;
- 2) ima pet godina radnog iskustva.

## **Fond za kvalitet i talente**

### **Član 135a**

Javna ustanova iz oblasti osnovnog i srednjeg obrazovanja koja ostvari prihode u skladu sa članom 135 stav 1 tač. 4, 5, 6, 7 i 8 ovog zakona dužna je da do 30% od tih sredstava uplati na posebni uplatni račun Ministarstva koja se koriste za unapređivanje kvaliteta nastave i talente.

Kriterijumi, način i postupak raspodjele sredstava iz stava 1 ovog člana utvrđuju se posebnim aktom Ministarstva.