

CRNA GORA	
SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	12. IV 2017. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	92-112-1
VEZA:	
EPA:	132 XXVI
SKRAĆENICA:	PRILOG:

Crna Gora  
 VLADA CRNE GORE  
 Broj: 07-694  
 Podgorica, 10. april 2017. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 30. marta 2017. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O REVIZIJI SREDSTAVA IZ FONDOVA EVROPSKE UNIJE**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestovavati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su DARKO RADUNOVIĆ, ministar finansija i NOVO RADOVIĆ, generalni direktor Direktorata za poreski i carinski sistem.

PREDSJEDNIK  
 Duško Marković, s. r.

**ZAKON O IZMJENI  
ZAKONA O REVIZIJI SREDSTAVA IZ FONDOVA EVROPSKE UNIJE**

**Član 1**

U Zakonu o reviziji sredstava iz fondova Evropske unije ("Službeni list CG", br. 14/12 i 54/16) u članu 19 stav 1, koeficijenti u tabeli sa zvanjima za grupu poslova C mijenjaju se i glase:

"

<b>Grupaposlova C</b>	<b>Zvanja</b>	
9	Ovlašćenirevizor- rukovodilacorganizacionejedinice za reviziju	14,72
11	Ovlašćenirevizor	13,34

"

**Član2**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavlјivanja u "Službenom listu Crne Gore".

## O B R A Z L O Ž E N J E

### I PRAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje izmjene ovog zakona sadržan je u odredbi člana 16 tacka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom u skladu s Ustavom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

### II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlozi za donošenje izmjene ovog zakona su usklađivanje odredbi Zakona o reviziji sredstava iz fondova Evropske unije („Službeni list CG”, broj 14/12 i 54/16),koje se odnose na zarade ovlašćenog revizora - rukovodioca organizacione jedinice za reviziju i ovlašćenog revizora, sa odredbama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Službeni list CG”, broj 16/16 i 83/16).

Naime, članom 45a stav 1 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, propisano je da odredbe posebnih zakona, drugih propisa, kolektivnih ugovora i drugih akata kojima se uređuju zarade po osnovu koeficijenata iz grupe poslova A, B i Ciz člana 22 stav 1 ovog zakona, uskladiće se sa ovim zakonom u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

### III USKLAĐENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Izmjenomovog zakona ne vrši se dodatna usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom, već se vrši usklađivanje sa zakonom kojim su uređene zarade zaposlenih u javnom sektoru.

### IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

**Članom 1** -propisano je raspoređivanje zvanja ovlašćenog revizora - rukovodioca organizacione jedinice za reviziju i ovlašćenog revizora,utvrđenih ovim zakonom u odgovarajuće koeficijente u skladu sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

**Članom 2** -predviđeno je da zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u Službenom listu Crne Gore.

### V PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za potrebe sprovođenja Zakona o izmjeniZakona o reviziji sredstava iz fondova Evropske unije ne treba obezbjeđivati posebna sredstva u budžetu Crne Gore.



CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 03-3  
Podgorica, 19. 05. 2016. godine

MINISTARSTVO FINANSIJA  
- direktorat za poreski i carinski sistem -

Poštovani,

Na osnovu Vašeg akta, kojim se traži mišljenje na *Predlog zakona o izmjeni Zakona o reviziji sredstava iz fondova Evropske unije*, Ministarstvo finansija daje slijedeće

MIŠLJENJE

S obzirom da na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za sprovođenja Zakona nije potrebno izdvojiti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države, već se predloženim propisom vrši usklađivanje odredbi ovog zakona sa odredbama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, daje saglasnost na *Predlog zakona o izmjeni Zakona o reviziji sredstava iz fondova Evropske unije*.

S poštovanjem;



81000 Podgorica, ul. Stanka Dragojevića br. 2  
tel: +382 20 242 835; fax: +382 20 224 450; e-mail: mf@gov.me

**OBRAZAC**

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	
NAZIV PROPISA	Predlog Zakona o izmjeni Zakona o reviziji sredstava iz fondova Evropske unije
<b>1. Definisanje problema:</b> <p>Predloženom izmjenom ovog zakona izvršeno je usklađivanje odredbi Zakona o reviziji sredstava Evropske unije koje se odnose na zarade ovlašćenog revizora - rukovodioca organizacione jedinice za reviziju i ovlašćenog revizora sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.</p>	
<b>4. Analiza uticaja</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Na kogaće i kako će najverovatnije uticati rešenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktnе i indirektnе.</li><li>- Koji troškovi će primjetiti propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).</li><li>- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.</li><li>- Da li se propis omogući varstvo ranjenih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurenčija.</li><li>- Uključiti propisu administrativnih opterećenja i biznis barijera.</li></ul>	
<p>Licakoja se imenuju za revizore u Revizorskom timu, moraju ispunjavati posebne uslove predviđene Zakonom o reviziji sredstava iz fondova Evropske Unije, naročito podrazumevaju posjedovanje licence za revizora i posebnu stručnu naznanju, kao i odgovarajuće radno iskustvo u ovoj oblasti. Predložena izmjena ove zakonaneće negativno uticati na motivisanog stručnog kadra za kvalitetno obavljanje revizije EU fondova.</p>	
<b>5. Procjena fiskalnog uticaja</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?</li><li>- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili to komodređeno u vremenskog perioda? Obrazložiti.</li><li>- Da li implementacija propisa prouzrokuje međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.</li><li>- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?</li><li>- Da li je usvajanje propisa predviđeno donošenjem pod zakonskim akta iz kojih će se oisteti finansijske obaveze?</li><li>- Da li će se implementacija propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?</li><li>- Da je koršćenja pri likičkom obračunu finansijskih izdataka/prihoda.</li></ul>	

- Da li su postojači problemi u preciznom obračunu finansijskih dataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojače sugestije Ministarstva finansija na crt/predlog propisa?
- Da li su dobitne primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za potrebe sprovodenja Zakona o izmjeni Zakona o reviziji sredstava iz fondova Evropske unije ne treba obezbeđivati posebna sredstva u budžetu Crne Gore.

#### **6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspercka podrška i ako da, kako.
  - Naznačiti koji je grupa zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javni ili ciljane konsultacije).
  - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji je predloži i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni u odnosu na nijesuprihvaci.
- Obrazložiti.

Konsultacije u vezi primjene predloženih rešenja vršene su u Direktoratu za budžet Ministarstva finansija.

#### **7: Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjeri biti preduzeteti komprimirajući propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Koće biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su kvalitetan i stručan rad revizora. Njihov rad će se ogledati prije svega u stručnom vršenju revizije sredstava EU fondova, u cilju kvalitetne i blagovremene pripreme i izdavanja godišnjeg revizorskog izvještaja o obavljenim revizijama, zajedno sa godišnjim revizorskim mišljenjem.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene izmjene odredbi ovog zakona koje se odnose na zarađe ovlašćenog revizora - rukovodioca organizacione jedinice za reviziju i ovlašćenog revizora, biće zadužen Glavni revizor Revizorskog tijela.

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti steceni, nakon čin i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Razlozi za donošenje izmjene ovog zakona su usklađivanje odredbi Zakona o reviziji sredstava iz fondova Evropske unije („Službeni list CG”, broj 14/12 i 54/16), koje se odnose na zarađe ovlašćenog revizora - rukovodioca organizacione jedinice za reviziju i ovlašćenog revizora, sa odredbama Zakona o zarađama zaposlenih u javnom sektoru („Službeni list CG”, broj 16/16 i 83/16).

#### **2. Ciljevi**

- Koji ciljevi se postižu preduženim propisom?
- Navesti u skladu s to vih ciljeva sa postojećim strategijama i programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim propisom izvršiće se usklađivanje odredbi Zakona o reviziji sredstava Evropske unije koje se odnose na zarade ovlašćenog revizora - rukovodioca organizacione jedinice za reviziju i ovlašćenog revizora sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

### 3. Opcije

- Kojesumogućeopcijezaispunjavanjeciljevairješavanjeproblema? (uvijektrebarazmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornuopciju, osimakopostojiobjavezadonapredloženogpropisa).
- Obrazložitipreferiranuopciju?

Predloženom izmjenom ovog zakona izvršeno je usklađivanje odredbi Zakona o reviziji sredstava Evropske unije koje se odnose na zarade ovlašćenog revizora - rukovodioca organizacione jedinice za reviziju i ovlašćenog revizora sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

Datum i mjesto

15.mart 2017. godine

Starješina

Novo Radović



Crna Gora  
Ministarstvo evropskih poslova

Br. 05/1-100/2

Podgorica, 15. III 2017.

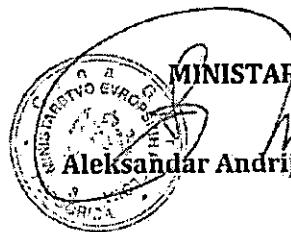
**MINISTARSTVO FINANSIJA**  
**Gospodin Darko Radunović**  
**Ministar**

Uvaženi gospodine Radunoviću,

Dopisom broj 04-3979/1 od 15. marta 2017. tražili ste mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjeni Zakona o reviziji sredstava iz fondova Evropske unije s pravnom tekovinom Evropske unije, saglasno članu 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade.

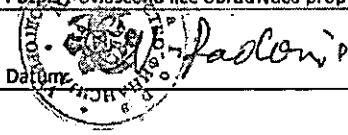
Nakon upoznavanja sa sadržinom propisa, Ministarstvo evropskih poslova je saglasno s izjavom obradivača propisa da ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.

S poštovanjem,

  
MINISTAR  
Aleksandar Andrija Pejović

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE  
S PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

	Identifikacioni broj Izjave	MF-IU/PZ/17/07
<b>1. Naziv nacrt/a/predloga propisa</b>		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjeni Zakona o reviziji sredstava iz fondova Evropske unije	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendment to the Law on Audit of European Union Funds	
<b>2. Podaci o obrađivaču propisa</b>		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo finansija	
- Sektor/odsjek	Direktorat za poreski i carinski sistem	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Novo Radović, 020/225 - 160, novo.radovic@mif.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Ruzica Bajceta ruzica.bajceta@mif.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlašćenjem za pripremu i sprovodenje propisa		
- Naziv pravnog lica	Revizorsko tijelo	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Mila Barjaktarović, 020/513 089; 063 209 030 mila.barjaktarovic@revizorskotijelo.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Nataša Simonović, 020/513 089; 063 202 768 natasa.simonovic@revizorskotijelo.me	
c) Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
Organ državne uprave	Linijska ministarstva i organi državne uprave kao i svi korisnici sredstava iz EU fondova	
<b>4. Usklađenost nacrt/a/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)</b>		
a) Odredbe SSP-a s kojima se usklađuje propis		
Glava IX. Finansijska saradnja, čl.115-118		
b) Stepen Ispunjenošt obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSP-a		
<input checked="" type="checkbox"/>	Ispunjava u potpunosti	
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenoanje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSP-a		
<b>5. Veza nacrt/a/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)</b>		
- PPCG za period 2017-2018		
- Poglavlje, potpoglavlje /		
- Rok za donošenje propisa /		
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjeni Zakona o reviziji sredstava iz fondova Evropske unije nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
<b>6. Usklađenost nacrt/a/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije</b>		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi		

<b>dobijanja stepena njegove usklađenosti.</b>	
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
<b>6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti</b>	
<b>7. Ukoliko ne poteče odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu</b>	
Ne postoji odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
<b>8. Navesti pravne akte Savjeta Europe i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa</b>	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	
<b>9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Europe i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)</b>	
<b>10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)</b>	
Predlog zakona o izmjeni Zakona o reviziji sredstava iz fondova Evropske unije nije preveden na engleski jezik.	
<b>11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti</b>	
U izradi Predloga zakona o izmjeni Zakona o reviziji sredstava iz fondova Evropske unije nije bilo učešća konsultanata.	
<b>Potpis ovlašćeno lice obradivača propisa</b>   Datum: 10.07.2014.	<b>Potpis / ministar evropskih poslova</b>   Datum: 10.07.2014.

**Prilog obrazca:**

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

<b>1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/a/predloga propisa</b> MF-TU/PZ/17/07	<b>1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/a/predloga propisa na Vladi</b> MF-IU/PZ/17/07			
<b>2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka</b>				
<b>3. Naziv nacrt/a/predloga propisa Crne Gore</b> Na crnogorskome jeziku Predlog zakona o izmjeni Zakona o reviziji sredstava iz fondova Evropske unije	Na engleskom jeziku Proposal for the Law on Amendment to the Law on Audit of European Union Funds			
<b>4. Usklađenost nacrt/a/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije</b>	<b>a)</b>	<b>b)</b>	<b>c)</b>	<b>d)</b>
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)		Odredba i tekst odredbe nacrt/a/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/a/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost "Rok za postizanje potpune usklađeno sti"

**ODREDBA**  
**ZAKONAO REVIZIJI SREDSTAVA IZ FONDOVA EVROPSKE UNIJE**  
**ČIJA SE IZMJENA PREDLAŽE**

Zaraderevizora i raspoređivanje u grupeposlova

**Član 19**

Zvanja revizora iz člana 13a ovog zakona raspoređuju se u skladu sa zakonom u sljedeće grupe poslova i izražavaju se koeficijentima i to:

<b>Podgrupa</b>	<b>Zvanja</b>	<b>Koeficijnt</b>
Grupa poslova		
C		
9	Ovlašćeni revizor - rukovodilac organizacione jedinice za reviziju	16.0
11	Ovlašćeni revizor	14.5
Grupa poslova		
D		
5	Viši revizor	8.0
13	Mlađi revizor	7.0