

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 04-746/5
Podgorica, 18. maj 2021. godine

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	18.05. 2021. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	19-6/21-2/12
VEZA:	
EPA:	132 XXVII
SKRAĆENICA:	PRILOG:

SKUPŠTINA CRNE GORE
Gospodin mr Aleksa Bečić, predsjednik

Na osnovu člana 10 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17 i 28/18), Vlada Crne Gore je dana 18. maja 2021. godine, bez održavanja sjednice, na osnovu pribavljene saglasnosti većine članova Vlade, odlučila o **amandmanima (IV) poslanika Ivana Brajovića, dr Damira Šehovića i mr Borisa Mugoše na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti** (koji su Skupštini Crne Gore dostavili poslanici Slaven Radunović, Boris Bogdanović, Branka Bošnjak, Dragan Ivanović i Miloš Konatar), a koje je Skupština dostavila Vladi.

S tim u vezi, Vlada daje sljedeće

M I Š L J E N J E

Amandmanom I predlaže se izmjena člana 1 Predloga zakona tako da se član 42 Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti („Službeni list CG“, br. 27/13, 1/15, 42/15, 47/15, 56/16, 66/16, 1/17, 31/17, 42/17 i 50/17) mijenja tako da se pravo na dodatak za djecu može ostvariti ukoliko prihodi podnosioca zahtjeva odnosno članova njegove porodice ne prelaze vrijednost obračunskog limita; da pravo na dodatak za djecu može ostvariti dijete bez roditeljskog staranja, kao i da vrijednost obračunskog limita propisuje Vlada, na predlog ministra nadležnog za socijalno staranje.

U obrazloženju ovog amandmana predlagač, između ostalog, navodi da se predloženim rješenjem, kao uslov za ostvarivanje prava na dodatak za djecu, predviđaju prihodi porodice u kojoj djeca žive, čime se stvaraju pretpostavke da se dodatak za djecu obezbijedi za svu djecu uzrasta do 18 godina koja su u riziku od siromaštva, što je u skladu sa preporukama Zaštitnika ljudskih prava i sloboda.

Smatramo da je Amandman I neprihvatljiv, a ovo iz sljedećih razloga:

Članom 1 Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti predložena je izmjena člana 42 Zakona, tako da glasi:

„Pravo na dodatak za djecu može ostvariti dijete:

- 1) do navršene šeste godine života;
- 2) koje je korisnik materijalnog obezbjeđenja;
- 3) koje je korisnik dodatka za njegu i pomoć;
- 4) koje je korisnik lične invalidnine;
- 5) bez roditeljskog staranja;

6) čiji je roditelj, usvojilac, staralac, hranitelj, odnosno lice kome je dijete povjereno na njegu, vaspitanje i obrazovanje kao korisnik materijalnog obezbjeđenja zasnovao radni odnos na osnovu sporazuma o aktivnom prevazilaženju nepovoljne socijalne situacije.

Pravo na dodatak za djecu ima troje djece u porodici.

Izuzetno od stava 2 ovog člana, dodatak za djecu obezbjeđuje se i djeci koja su rođena kao dvojke, trojke i sl., nezavisno od broja djece utvrđenog u stavu 2 ovog člana.

Dijete iz stava 1 tačka 3, 4 i 5 ovog člana ostvaruje pravo na dodatak za djecu nezavisno od broja djece utvrđenog u stavu 2 ovog člana.

Za razliku od predloženog rješenja Predloga zakona, Amandmanom I se kao uslov za ostvarivanje prava na dodatak za djecu u stavu 1 predlaže da prihvati podnosioca zahtjeva, odnosno članova njegove porodice ne prelaze vrijednost obračunskog limita, a u stavu 2 da ovo pravo može ostvariti dijete bez roditeljskog staranja, pri čemu je dato ovlašćenje Vladi da propiše vrijednost obračunskog limita, na predlog ministra nadležnog za socijalno staranje.

S tim u vezi, ukazujemo na to da ovim amandmanom nije određeno značenje izraza „obračunski limit“, što je neophodno s obzirom na to da ovaj izraz odnosno termin nije definisan ni u ovom niti u drugom zakonu iz oblasti finansija. S obzirom na to da ostvarivanje prava na dodatak za djecu u prvom slučaju zavisi isključivo od „obračunskog limita“, odnosno da „obračunski limit“ predstavlja uslov za ostvarivanje navedenog prava, smatramo da je neophodno zakonom jasno definisati ovaj uslov.

Amandmanom II predlaže se brisanje člana 2 Predloga zakona kojim je predložena sljedeća izmjena člana 43 stav 1 Zakona:

„Pravo na dodatak za djecu iz člana 42 stav 1 tač. 2 do 6 ostvaruje se do navršene 18. godine života, ako je dijete na redovnom školovanju.“

Imajući u vidu da je razlog za brisanje člana 2 Predloga zakona to što ovaj član ne korespondira sa predloženim rješenjem iz Amandmana I, smatramo da je i ovaj amandman neprihvatljiv iz istih razloga kao i Amandman I.

Amandmanom III predlaže se da se u članu 3 stav 1 tačka 1 Predloga zakona riječ „šeste“ zamijeni riječju „osamnaeste“.

U obrazloženju ovog amandmana predlagač navodi da je razlog promjene koncepta dječjeg dodatka, po kojem se ovo pravo obezbjeđuje za svu djecu do 18. godine, u skladu sa kriterijumima definisanim u Amandmanu I.

Smatramo da je navedeni amandman neprihvatljiv, a ovo iz sljedećih razloga:

Članom 3 Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti predložena je izmjena člana 44 Zakona tako da glasi:

„Visina dodatka za djecu iznosi mjesečno, za dijete:

1) do navršene šeste godine života djeteta 30.00 eura;

2) korisnika materijalnog obezbjeđenja 44.00 eura;

3) čiji je roditelj, usvojilac, staralac ili hranitelj kao korisnik materijalnog obezbjeđenja zasnovao radni odnos na osnovu individualnog plana aktivacije 23.68 eura;

- 4) korisnika dodatka za njegu i pomoć 52.00 eura;
- 5) korisnika lične invalidnine 60.00 eura;
- 6) bez roditeljskog staranja 60.00 eura.

Dijete koje ispunjava uslove na dodatak za djecu po više osnova ostvaruje to pravo po povoljnijem osnovu.

Smatramo da rješenje predloženo ovim amandmanom, u cjelini sa članom 3 Predloga zakona, ne korespondira sa predloženim rješenjem iz Amandmana I, u kojem se kao uslovi za ostvarivanje prava na dodatak za djecu ne propisuju kategorije djece (u zavisnosti od korišćenja prava iz socijalne i dječje zaštite) iz člana 3 stav 1 tač. 2 do 5 Predloga zakona, što bi onemogućilo primjenu ovih odredaba.

Amandmanom IV predlaže se brisanje člana 4 Predloga zakona, sa obrazloženjem da od predmeta usklađivanja ne treba eliminisati bilo koju kategoriju djece koja primaju dodatak za djecu, jer usklađivanje može da ide samo u njihovu korist.

Smatramo da je navedeni amandman neprihvatljiv, a ovo iz sljedećih razloga:

Članom 4 Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti predložena je izmjena člana 58 stav 1 Zakona, koji se odnosi na usklađivanje osnovnih materijalnih davanja iz dječje zaštite, tako da glasi:

„U članu 58 stav 1 riječi: „iz čl. 41, 42 i 54 ovog zakona zamjenjuju se riječima: „iz čl. 41, 42 stav 1 tač. 2 do 6 i člana 54 ovog zakona“.

Brisanjem člana 4 Predloga zakona ostalo bi na snazi važeće rješenje Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti koje ne bi bilo prihvatljivo u slučaju usvajanja Predloga zakona i odbijanja predloženih amandmana, jer bi dovelo do međusobne neusklađenosti odredaba zakona.

Polazeći od navedenih razloga Vlada Crne Gore ne prihvata navedene amandmane poslanika Ivana Brajovića, dr Damira Šehovića i mr Borisa Mugoše na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, koji su Skupštini Crne Gore dostavili poslanici Slaven Radunović, Boris Bogdanović, Branka Bošnjak, Dragan Ivanović i Miloš Konatar.

PREDSJEDNIK

Prof. dr Zdravko Krivokapić

