

Z A K O N
O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O POREZU
NA DODATU VRIJEDNOST

Član 1

U Zakonu o porezu na dodatu vrijednost («Službeni list RCG», br. 65/01, 38/02, 72/02, 21/03 i 76/05 i „Službeni list CG“, broj 16/07), član 58 mijenja se i glasi:

»(1) Novčanom kaznom od 3.000 eura do 10.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) kupcu proizvoda, odnosno naručiocu usluga ne izda račun (član 32 stav 4);
- 2) na svakom prodajnom mjestu vidno ne istakne obavještenje o obavezi izdavanja i uzimanja računa (član 32 stav 7);
- 3) ne iskaže gotovinski promet preko poreske registar kase (član 32 stav 8).
- 4) ne podnese ili u propisanom roku ne podnese obračun PDV (član 35);
- 5) nepravovremeno podnese prijavu za oporezivanje po posebnom postupku (član 45 stav 7);
- 6) ne obavijesti poreski organ o početku, izmjeni ili prestanku obavljanja djelatnosti za koju ju obavezan da obračunava i plaća PDV (član 55 stav 1);
- 7) poreskom organu ne podnese prijavu za registraciju najkasnije do 20.dana kalendarskog mjeseca koji slijedi mjesec u kojem je izvršilo, odnosno postoji vjerovatnoća da će izvršiti promet proizvoda, odnosno usluga u visini koja prelazi iznos iz člana 42 stav 1 ovog zakona (član 55 stav 3);

(2) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 800 eura do 2.000 eura.

(3) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 1.000 eura do 4.000 eura”.

Član 2

Član 59 mijenja se i glasi:

»(1) Novčanom kaznom od 6.000 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) PDV ne obračunava u trenutku nastanka obaveze u skladu sa članom 18 ovog zakona;
- 2) PDV ne obračunava od osnovice u skladu sa članom 20 ovog zakona;
- 3) ne izda račun i ne zadrži kopije računa za izvršeni promet proizvoda, odnosno usluga (član 31 stav 1);
- 4) prilikom isporuke proizvoda, odnosno vršenja usluge drugom poreskom obvezniku

- ne iskaže na računu propisane podatke (član 32 st. 1 i 3);
- 5) ne obračuna ili nepravilno obračuna PDV na osnovu iznosa koji obračunava na oporezivi promet iz izdatih računa za isporučene proizvode, odnosno izvršene usluge u poreskom periodu (član 34);
 - 6) ne uplati PDV 15. dana u mjesecu po isteku poreskog perioda (član 36);
 - 7) nepravilno obračuna iznos ulaznog PDV (čl. 37, 38, 39 i 40);
 - 8) obračunava i na računima iskazuje PDV i odbija ulazni PDV suprotno odredbi člana 42 ovog zakona;
 - 9) kod nabavke imovine ne izvrši ispravku ulaznog PDV za nepokretnost (čl.7 i 39);
 - 10) kao preprodavac korišćenih (polovnih) proizvoda, umjetničkih predmeta zbirki i starina (antikviteta), ne obračuna PDV u skladu sa čl. 45, 46 i 47 ovog zakona;
 - 11) kao licitator (licitant) ne obračunava PDV u skladu sa čl. 48 i 49 ovog zakona;
 - 12) u računu iskazuje PDV (član 45 stav 9 i član 49 stav 4);
 - 13) u računu ne navede cijenu ostvarenu (dostignutu) na licitaciji, poreze i druge dažbine i posredne troškove nabavke (član 49 stav 4);
 - 14) na dokumentu ne navede odvojeno cijenu dostignutu na licitaciji, umanjenu za iznos provizije (član 49 stav 5);
 - 15) u svom knjigovodstvu ne obezbijedi (iskaže) podatke iz člana 53 ovog zakona, odnosno ne iskaže ih za propisano razdoblje (period);
 - 16) ne vodi knjige primljenih i izdatih računa (član 53 stav 4);
 - 17) ne vodi posebnu evidenciju o ulaznom PDV prilikom uvoza proizvoda (član 53 stav 5)
 - 18) ne čuva poslovne knjige i drugu dokumentaciju u propisanom roku (član 54);
 - 19) ne obračuna, nepravilno obračuna ili ne uplati PDV u skladu sa članom 56 stavom 3 ovog zakona;
- (2) Za prekršaje iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 1.500 eura do 2.000 eura.
- (3) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 2.000 eura do 6.000 eura.«

Član 3

Poslije člana 72 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 72 a

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi član 134 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona kojima su propisane novčane kazne za prekršaje („Službeni list CG“ broj 40/11)“.

Član 4

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u «Službenom listu Crne Gore».

O B R A Z L O Ž E N J E

I Ustavni osnov za donošenje zakona

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru, u koje spada i uvođenje poreza radi obezbjeđenja sredstava za finansiranje javnih rashoda.

II Razlozi za donošenje zakona

Osnovni razlozi za izmjenu važećeg Zakona o porezu na dodatu vrijednost („Službeni list RCG“, br. 65/01, 38/02, 72/02, 21/03, 76/05 i „Službeni list CG“, broj 16/07), obrazlažu se potrebom smanjenja sive ekonomije i obezbjeđenja uslova za ostvarenje većih prihoda budžeta države, putem efikasnije kaznene politike. Siva ekonomija je problem koji se negativno odražava na fer uslove poslovanja, ugrožava poresku disciplinu i smanjuje javne prihode. Problem sive ekonomije evidentan je u oblasti tržišta rada, prometa akciznih proizvoda i maloprodaji (neizdavanja fiskalnih računa kod prometa proizvoda i usluga i ne evidentiranjem prometa preko poreskih registar kasa). U cilju efikasnije borbe sa sivom ekonomijom Vlada Crne Gore je kontinuirano preduzimala mjere za njeno suzbijanje kroz unaprjeđenje zakonodavnog okvira uključujući i mjere neophodne za jačanje institucionalnih i kadrovskih kapaciteta organa državne uprave nadležnih za kontrolu i naplatu prihoda. U cilju podržavanja sveobuhvatne borbe protiv sive ekonomije i njenog poreskog obuhvata i uvođenja u legalne tokove, najefikasniji metod su preventivne mjere putem eliminisanja prostora za neregularno poslovanje, implementacijom odgovarajuće poreske politike uz primjenu rigoroznijih kazni za poreske prekršaje. Naime, kao jedan od potencijalnih razloga za nedovoljnu disciplinu u poslovanju privrednih subjekata prepoznate su i novčane kazne koje su utvrđene u nivou koji nije adekvatan težini prekršaja, iz kojih razloga su od strane pojedinih subjekata u kontinuitetu kršeni propisi. Radi unaprjeđenja kaznene politike i veće poreske discipline izvršena je analiza kaznene politike propisane Zakonom o porezu na dodatu vrijednost, posebno sa aspekta raspona minimalne i maksimalne novčane kazne za prekršaje utvrđene ovim zakonom. Ocijenjeno je da visina novčanih kazni ne djeluje destimulativno za prekršioce pa se predlaže korekcija njihovog iznosa, odnosno raspona u zavisnosti od počinioca i težine prekršaja, radi poštovanja poreskih propisa.

III Usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama

Predmetni zakon nije potrebno usklađivati sa relevantnim propisima Evropske unije, jer ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.

IV Obrazloženje osnovnih pravnih instituta

Član 1 – Ovom odredbom predlaže se, između ostalog, da se pravnom licu, koje kupcu proizvoda, odnosno naručiocu usluge ne izda račun, ne podnese obračun PDV-a, neiskáže gotovinski promet preko poreske registar kase, novčana kazna koja je propisana u rasponu od 1.000 € do 6.000 € poveća na iznos od 3.000 € do 10.000 €, tj preduzetniku sa 700 € do 3.000 €, poveća na iznos od 1.000 € do 4.000 €.

Član 2 – Ovom odredbom predlaže se povećanje minimalne novčane kazne sa dosadašnjih 1.500 € na iznos od 6.000 € za pravno lice koje, između ostalog, ne obračuna ili nepravilno obračuna PDV, ne uplati PDV u propisanom roku i dr., dok je zadržan iznos najveće kazne propisan Zakonom o prekršajima od 20.000 €. Takođe, za istu vrstu prekršaja povećan je iznos minimalne novčane kazne za preduzetnika sa 1.000 € na 2.000 €.

V Finansijska sredstva koja je potrebno obezbijediti u budžetu Crne Gore za sprovođenje Zakona

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbjeđivati dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore.



Crna Gora
Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija

Broj: 03/1/2-267/2

Podgorica, 15. II 2013.

MINISTARSTVO FINANSIJA

Dopisom broj 04-1750/2 od 14. februara 2013. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o porezu na dodatu vrijednost** s pravnom tekovinom Evropske unije, saglasno članu 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade.

Nakon upoznavanja sa sadržinom propisa, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija je saglasno s izjavom obrađivača propisa da ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.

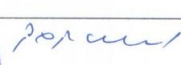



MINISTAR

dr Igor Lukšić

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM TEKOVINOM
EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MF-IU/PZ/13/06
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o porezu na dodatu vrijednost	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Value Added Tax	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo finansija	
- Sektor/odsjek	Sektor za poreski i carinski sistem	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Marina Perović, 020/245-508, marina.perovic@mif.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Slobodanka Cvetković, 020/225-013, slobodanka.cvetkovic@mif.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Ministarstvo finansija/Poreska uprava	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.		
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
	<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Nacionalnim programom za integraciju (NPI) odnosno Nacionalnim programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (NPA)		
- NPI/NPA za period	/	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	/	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU sa kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti		

/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o porezu na dodatu vrijednost nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o porezu na dodatu vrijednost nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / ministar vanjskih poslova i evropskih integracija
	
Datum: 14.02.2013. god.	Datum:



Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLADENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrta/predloga propisa	1.1. Identifikacioni broj izjave o uskladenosti i datum utvrđivanja nacrta/pi			
MF-TU/pz/13/06	propisa na Vladi			
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka	MF-U/pz/13/06			
3. Naziv nacrta/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku				
Na engleskom jeziku				
Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o porezu na dodatu vrijednost				
Proposal for the Law on Amendments to the Law on Value Added Tax				
4. Uskladenost nacrta/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrta/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Uskladenost odredbe nacrta/ predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu uskladenost ili neusklađenost	Rok postiz. potp. usklađe

Odredbe Zakona o porezu na dodatu vrijednost koje se mijenjaju

Član 58

- (1) Novčanom kaznom od 1.000 eura do 6.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:
- 1) kupcu proizvoda, odnosno naručiocu usluge ne uruči račun (član 32 stav 4);
 - 2) ne podnese, ili u propisanom roku ne podnese obračun PDV (član 35);
 - 3) nepravovremeno podnese prijavu za oporezivanje po posebnom postupku (član 45 stav 7);
 - 4) ne obavijesti poreski organ o početku, izmjeni ili prestanku obavljanja djelatnosti (član 55 stav 1);
 - 5) prijavu za registraciju ne podnese u propisanom roku (član 55 stav 3);
 - 6) na dan 31. mart 2003. godine ne izvrši popis neplaćenih računa i ne podnese ga poreskom organu u propisanom roku (član 66);
 - 7) na dan 31. mart 2003. godine ne popiše proizvode na zalihama (član 67 st. 1 i 2);
 - 8) na dan 31. mart 2003. godine ne popiše zalihe proizvoda u kojima je sadržan porez na promet i ne dostavi popisne liste nadležnom poreskom organu u propisanom roku (član 68);
 - 9) ako na svakom prodajnom mjestu vidno ne istakne obavještenje o obavezi izdavanja i uzimanja računa (član 32 stav 7);
 - 10) ako ne iskaže gotovinski promet preko poreske registar kase (član 32 stav 8).
- (2) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 500 eura do 2.000 eura.
- (3) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 700 eura do 3.000 eura.

Član 59

- (1) Novčanom kaznom od 1.500 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:
- 1) PDV ne obračunava u trenutku nastanka obaveze u skladu sa članom 18 ovog zakona;
 - 2) PDV ne obračunava od osnovice u skladu sa članom 20 ovog zakona;
 - 3) ne izda račun i ne zadrži kopije računa (član 31 stav 1);
 - 4) ne iskaže na računu propisane podatke (član 32. st. 1, 3, i 4);
 - 5) ne obračuna ili nepravilno obračuna PDV (član 34.);
 - 5a) ako u propisanom roku ne uplati PDV (član 36);
 - 6) nepravilno obračuna iznos ulaznog PDV (čl. 37, 38, 39, 40 i 41);
 - 7) obračunava i na računima iskazuje PDV i odbija ulazni PDV suprotno odredbi člana 42 ovog zakona;
 - 8) ako kod nabavke imovine ne izvrši ispravku ulaznog PDV za nepokretnost (čl. 7 i 39);

- 9) kao preprodavac korišćenih (polovnih) proizvoda, umjetničkih predmeta, zbirki i starina (antikviteta) ne obračuna PDV u skladu sa čl. 45, 46 i 47 ovog zakona;
 - 10) kao licitator (licitant) ne obračunava PDV u skladu sa čl. 48 i 49 ovog zakona;
 - 11) u računu iskazuje PDV (član 45 stav 9 i član 49 stav 4);
 - 12) u računu ne navede cijenu ostvarenu (dostignutu) na licitaciji, poreze i druge dažbine i posredne troškove nabavke (član 49 stav 4);
 - 13) na dokumentu ne navede odvojeno cijenu dostignutu na licitaciji, umanjenu za iznos provizije (član 49 stav 5);
 - 14) u svom knjigovodstvu ne obezbijedi (iskaže) podatke iz člana 53 ovog zakona, odnosno ne iskaže ih za propisano razdoblje (period);
 - 15) ne vodi knjige primljenih i izdatih računa i druge evidencije (član 53 st. 4 i 5);
 - 16) ne čuva poslovne knjige i drugu dokumentaciju u propisanom roku (član 54);
 - 17) ne obračuna, nepravilno obračuna ili ne uplati PDV u skladu sa članom 56 stav 3 ovog zakona;
 - 18) ne uplati porez na promet na način i u propisanim rokovima (član 65).
- (2) Za prekršaje iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 1.000 eura do 2.000 eura.
- (3) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 1.000 eura do 6.000 eura.