

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 07-720

Podgorica, 3. april 2017. godine

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	20. IV 20 17 GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-39/17-2
VEZA:	
EPA:	136 XXV
SKRAĆENICA:	PRILOG:

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE,

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 23. marta 2017. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O FINANSIRANJU LOKALNE SAMOUPRAVE**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **DARKO RADUNOVIĆ**, ministar finansija i **NOVO RADOVIĆ**, generalni direktor Direktorata za poreski i carinski sistem.

PREDSJEDNIK
Duško Marković, s. r.

ZAKON

O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O FINANSIRANJU LOKALNE SAMOUPRAVE

Član 1

U Zakonu o finansiranju lokalne samouprave („Službeni list RCG“, broj 42/03 i „Službeni list CG“, br. 5/08, 74/10, 1/15, 78/15 i 3/16), u članu 64 stav 2 mijenja se i glasi:

„ (2) Izuzetno od stava 1 ovog člana, opština može da podnese Vladi zahtjev za odobrenje prekoračenja limita iznad navedenog nivoa samo ako isti ima za cilj finansiranje kapitalnih izdataka od strateškog značaja za opštinu, odnosno Državu.“

Član 2

Poslije člana 76f dodaje se novi član koji glasi :

„Član 76g

(1) Izuzetno od čl. 30, 31, 32, 33 i 76c ovog zakona, za opštine: Petnjica i Gusinje, akontativna raspodjela sredstava Fonda za 2017. godinu vrši se srazmjerno broju stanovnika tih opština utvrđenom posljednjim popisom stanovništva Crne Gore, u odnosu na opštine iz kojih su se izdvojile.

(2) Izuzetno od člana 34 stav 3 ovog zakona, plan akontativne raspodjele sredstava Fonda za 2017. godinu, donijeće se do kraja aprila 2017. godine.

(3) Akontativno raspodijeljena sredstva iz stava 1 ovog člana za opštine: Petnjica i Gusinje predstavljaju konačno raspodijeljena sredstva Fonda za 2017. godinu za te opštine.“

Član 3

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. Ustavni osnov za donošenje zakona

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. Razlozi za donošenje zakona

Zakonom o finansiranju lokalne samouprave („Službeni list RCG“, br. 42/03 i 44/03 i „Službeni list CG“, br. 05/08, 74/10 i 1/2015), koji je u primjeni od 2004. godine, uređeni su izvori sredstava, način finansijskog izravnanja i korišćenja uslovnih dotacija kao i način finansiranja sopstvenih poslova lokalne samouprave utvrđenih Ustavom, zakonom i drugim propisima. Ovim zakonom je propisano da opština stiče sredstva iz sopstvenih prihoda, zakonom ustupljenih prihoda, Egalizacionog fonda i budžeta Države. U okviru poglavlja „ III Finansijsko izravnanje opština“, definisani su izvori sredstva Egalizacionog fonda kao i uslovi i način njihove raspodjele, a poglavljem „VI Zaduživanje“, uslovi i način zaduživanja opština.

Zakon se mijenja zbog prevazilaženja problema u praksi nastalih primjenom važećih zakonskih rješenja.

III. Objašnjenje osnovnih pravnih instituta

Član 1 - Članom 64 važećeg Zakona o finansiranju lokalne samouprave predviđeno je ograničenje zaduživanja opština za finansiranje kapitalnih investicija na način da ukupna otplata glavnice i kamate, plaćanja po osnovu ugovora o lizingu, otplata obaveza iz prethodnog perioda i svih drugih obaveza koje imaju karakter duga ne smije preći 10% realizovanih tekućih prihoda u godini koja prethodi godini zaduživanja, a uz prethodnu saglasnost Vlade.

Shodno važećem zakonskom rješenju, navedeno ograničenje se ne primjenjuje na zaduživanje opštine za sprovođenje sanacionog plana za prevazilaženje finansijskih teškoća tako da opštine koje stabilno posluju i koje nemaju neizmirenih obaveza nemaju mogućnosti da se zaduže za realizaciju kapitalnih investicija ukoliko im otplata duga prelazi utvrđeni limit od 10% realizovanih tekućih prihoda u prethodnoj godini. Shodno tome su ove opštine na neki način dovedene u neravnopravan položaj u odnosu na opštine koje imaju finansijskih problema.

U cilju pružanja podrške razvoju opština koje imaju pozitivne finansijske pokazatelje Ministarstvo finansija predlaže da se poveća procenat dozvoljenog zaduženja opština u slučaju kada se sredstva po ovom osnovu koriste za finansiranje kapitalnih izdataka od strateškog značaja za opštinu, odnosno Državu.

Član 2 - Tokom 2013. i 2014. godine, saglasno Zakonu o teritorijanoj organizaciji opština, osnovane su dvije nove opštine - Petnjica i Gusinje koje su nastale izdvajanjem iz opština

Berane i Plav, a koje su od početka uspostavljanja instituta Egalizacionog Fonda bile njegovi korisnici. Imajući u vidu činjenicu da je pitanje prava korišćenja sredstava Egalizacionog fonda za opštine Petnjica i Gusinje za 2015. i 2016. godinu riješeno privremeno, kroz dopune Zakona o finansiranju lokalne samouprave, a da se, u međuvremenu, nijesu stvorili zakonski uslovi za stalno sticanje prava na korišćenje sredstava Egalizacionog fonda za ove opštine, to se, u cilju obezbjeđenja prava po navedenom osnovu za 2017. godinu, za opštine Petnjicu i Gusinje, predlaže da se izvrši dopuna Zakona o finansiranju lokalne samouprave. Njegovim usvajanjem bi opštine Petnjica i Gusinje ostvarile pravo na korišćenje sredstava Egalizacionog fonda za 2017. godinu, što je od posebne važnosti za njihovo nesmetano funkcionisanje. Ovo rješenje je privremeno, s obzirom da je revidiranje Zakona o finansiranju lokalne samouprave, prema Programu rada Vlade za 2017. godinu, u planu za drugi kvartal 2017. godine. Donošenjem ovog zakona stvaraju se pretpostavke za stavljanje u ravnopravan položaj svih opština, uključujući i opštine Petnjicu i Gusinje u smislu prava koja uživaju, ali i obaveza koje treba da ispune.

Imajući u vidu navedeno, ovim zakonom se predlaže da se opštine Petnjica i Gusinje uključe kao korisnici sredstava Egalizacionog fonda za 2017. godinu, na način što bi se kao izuzetak, akontativna raspodjela sredstava Fonda za 2017. godinu vršila srazmjerno broju stanovnika ovih opština u odnosu na broj stanovnika opštine iz koje su se se izdvojile. Iz navedenih razloga predloženo je da se utvrdi rok za donošenje Plana akontativne raspodjele sredstava Fonda za 2017. godinu do kraja aprila 2017. godine. Zbog nemogućnosti primjene svih zakonom propisanih parametara za konačnu raspodjelu sredstava Fonda za 2017. godinu za opštine Petnjica i Gusinje, predlaže se da se za ove opštine akontativna raspodjela sredstava Fonda smatra i konačnom raspodjelom sredstava za tu godinu. U tom smislu, radi operacionalizacije ovog zakona, nameće se i potreba njegovog stupanja na snagu danom objavljivanja, kako je to predviđeno predlogom Zakona, a saglasno odredbi člana 146 Ustava Crne Gore.

IV Usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama

Ne postoji izvor prava EU ove vrste koji reguliše ovu oblast, odnosno sa kojim bi se predlog propisa mogao uporediti.

V Finansijska sredstva koja je potrebno obezbijediti u budžetu Crne Gore za sprovođenje Zakona

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbjeđivati dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore.



Crna Gora
Ministarstvo evropskih poslova

Br. 05/1-58/2

Podgorica, 15. III 2017.

MINISTARSTVO FINANSIJA
Gospodin Darko Radunović
Ministar

Uvaženi gospodine Radunoviću,

Dopisom broj 04-3735 od 13. marta 2017. tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o izmjeni i dopuni Zakona o finansiranju lokalne samouprave s pravnom tekovinom Evropske unije, saglasno članu 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade.**

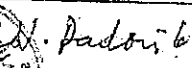
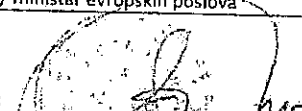
Nakon upoznavanja sa sadržinom propisa, Ministarstvo evropskih poslova je saglasno s izjavom obrađivača propisa da ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.

S poštovanjem,


MINISTAR
Aleksandar Andrija Pejović

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

		Identifikacioni broj izjave	MF-IU/PZ/17/08
1. Naziv nacrt/predloga propisa			
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o finansiranju lokalne samouprave		
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Financing of Local Self government		
2. Podaci o obrađivaču propisa			
a) Organ državne uprave koji priprema propis			
Organ državne uprave	Ministarstvo finansija		
- Sektor/odsjek	Direktorat za poreski i carinski sistem		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Novo Radovic, 020/243339 novo.radovic@mif.gov.me		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Gordana Radović, 020/225 013 Gordana.radovic@mif.gov.me		
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa			
- Naziv pravnog lica	/		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis			
- Organ državne uprave	Ministarstvo finansija/jedinice lokalne samouprave		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)			
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis			
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.			
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
	<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
/			
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)			
- PPCG za period	2017-2018		
- Poglavlje, potpoglavlje	/		
- Rok za donošenje propisa	/		
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o finansiranju lokalne samouprave nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.		
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije			
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.			
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.			
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije			

Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije, i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navedi pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
<ul style="list-style-type: none"> • Evropska povelja o lokalnoj samoupravi • Preporuka Komiteta ministara Savjeta Evrope o finansijskim resursima lokalnih regionalnih vlasti 	<ul style="list-style-type: none"> • The European Charter of Local-Self Government • Recommendation Rec(2004)1 of the Committee of Ministers to member states on financial and budgetary management at local and regional levels
9. Navedi da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
Evropska povelja o lokalnoj samoupravi je prevedena na engleski jezik.	
10. Navedi da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o finansiranju lokalne samouprave nije preveden na engleski jezik	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
Prilikom izrade Predloga zakona o izmjeni i dopuni Zakona o finansiranju lokalne samouprave nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašćeno lice obradivača propisa	Potpis / ministar evropskih poslova
	
Datum:	Datum:



Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MF-TU/PZ/17/08		MF-IU/PZ/17/08		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o finansiranju lokalne samouprave		Proposal for the Law on Amendments to the Law on Financing of Local Self government		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/ predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti

Odredba Zakona o finansiranju lokalne samouprave („Službeni list RCG“, broj 42/03 i „Službeni list CG“, br. 5/08, 74/10, 1/15, 78/15 i 3/16) čija se izmjena predlaže

Član 64

(1) Opština se može zaduživati tako da ukupna otplata glavnice i kamate, plaćanja po osnovu ugovora o lizingu, otplata obaveza iz prethodnog perioda i svih drugih obaveza koje imaju karakter duga ne smije preći 10% realizovanih tekućih prihoda u godini koja prethodi godini zaduživanja, a uz prethodnu saglasnost Vlade.

(2) Odredba stava 1 ovog člana ne primjenjuje se na zaduživanje opštine za sprovođenje sanacionog plana za prevazilaženje finansijskih teškoća.

(3) Bliže uputstvo o sadržaju zahtjeva za zaduživanje opština i podacima o ispunjavanju uslova za njihovo zaduživanje propisuje Ministarstvo finansija.