



**SDP**  
SOCIJALDEMOKRATSKA PARTIJA CRNE GORE

Skupština Crne Gore  
Predsjedniku Skupštine

5.2.2021.

Na osnovu člana 93. stav 1 Ustava Crne Gore, a u skladu sa članom 130 Poslovnika Skupštine Crne Gore podosimo **PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O FISKALIZACIJI U PROMETU PROIZVODA I USLUGA**



CRNA GORA

SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	09. 02. 2021. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	33/21-3
VEZA:	
EPA:	136 XXVII
SKRAĆENICA:	PRILOG:

mr Raško Konjević

dr Draginja Vuksanović

## ZAKON O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O FISKALIZACIJI U PROMETU PROIZVODA I USLUGA

### Član 1

U Zakonu o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga ("Službeni list CG" br. 46/19 i br. 8/21) poslije člana 29 dodaje se novi član 29a koji glasi:

### „Član 29a

Vlada će iz budžetske rezerve za subvencionisanje troškova poreskim obveznicima koji će biti izazvani primjenom ovog zakona izdvojiti 1.000.000 eura.

Ministar finansija i socijalnog staranja će posebnim Pravilnikom definisati raspone subvencionisanja.“

### Član 2

U članu 32 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„Odredba člana 4 stav 1 tačka 3 primjenjivaće se od 01.01.2023 godine.“

### Član 3

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od objavljivanja u Službenom listu Crne Gore.

## OBRAZLOŽENJE

### I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona sadržan je odredbi člana 16 Ustava Cme Gore kojim je, između ostalog, propisano da se zakonom uređuju određena pitanja od interesa za Cmu Goru.

### II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ovim zakonom predviđa se subvencionisanje troškova koji će nastati primjenom ovog Zakona, a koji će najviše pogoditi male i srednje preduzetnike. Smatramo opravdanim da resorno ministarstvo pomogne poreske obveznike na način što će im omogućiti da besplatno dobiju bazični paket potreban za početak primjene ovog zakona. Na ovaj način bi država pokazala da joj je stalo da svi poreski obveznici uđu u proces fiskalizacije, jer na bi na ovaj način omogućila svima ravnopravni položaj, posebno imajući u vidu mala i srednja preduzeća. Ova preduzeća su i inače najteže pogođena pandemijom Covid-19 virusa zbog čega je u turizmu, ključnoj privrednoj djelatnosti u našoj zemlji, pad prihoda preko 70%. Slično je i sa brojnim drugim granama privrede, ugostiteljstvom i saobraćajem posebno, što dovodi veliki broj naših privrednika u nezavidan položaj iz kojega je i zatvaranje djelatnosti mogući izlaz.

Kako država novim zakonskim aktima ne bi stvarala dodatne finansijske obaveze za već devastiranu privredu, smatramo da je potrebno i ekonomski opravdano da se iz državnog budžeta pokriju troškovi fiskalizacije.

Brojni predstavnici poreskih i drugih državnih organa su pozitivne finansijske efekte fiskalizacije procijenjivali od 13 do 17 miliona eura godišnje, tako da smatramo da je ovaj potez i ekonomski opravdan, budući da će ulaskom većeg broj poreskih obveznika u ovaj sistem fiskalizacije značajno biti povećana prihodna strana budžeta.

Kada je u pitanju član 2 zakona njime se predviđa potrebno je dati odloženu primjenu radi adekvatne tehničke pripreme kad su u pitanju samonaplatni uređaji (automati) kako bi rješenja zaživjela u praksi.

Članom 3 je predviđeno stupanje na snagu ovog zakona.

### **III USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA**

Ne postoje propisi evropskog zakonodavstva ni potvrđene međunarodne konvencije sa kojima bi trebalo izvršiti usklađivanje ovog zakona. Zakonodavstvo EU nema ograničenja, niti obavezujućih odredbi koje se odnose na postupak evidentiranja prometa dobara i usluga.

### **V. FINANSIJSKA SREDSTVA KOJE JE POTREBNO OBEZBIJEDITI ZA SPROVOĐENJE OVOG ZAKONA**

Ministarstvo finansija je pokrenulo postupak refinansiranja kredita Svjetske banke za "Projekat reforme poreske administracije" kako bi se na ovaj način finansirala implementacija sistema online fiskalizacije u realnom vremenu, te smatramo da bi se odvajanjem dijela sredstava za namjenu predviđenu našim predlogom zakona postigao puni efekat zakonskog predloga.

### **IV OBRAZLOŽENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA**

Članom 1 Zakona predviđeno je da resorno ministarstvo finansija i socijalne zaštite izvrši subvencioniranje troškova primjene Zakona za poreske obveznike kako bi efikasno i pravovremeno sproveli proces fiskalizacije.

Članom 2 Zakona definisan je izuzetak u procesu fiskalizacije zbog neophodne tehničke pripreme za njegovu primjenu.

Članom 3 je predviđen je početak primjene Zakona.

### **PREGLED ODREĐABA ZAKONA O FISKALIZACIJI U PROMETU PROIZVODA I USLUGA ČIJE IZMJENE I DOPUNE SE PREDLAŽU**

#### **Član 29**

Obveznik fiskalizacije koji je evidentiranje prometa vršio u skladu sa Uredbom o poreskoj registar kasi ("Službeni list CG", broj 31/14), dužan je da u roku od 90 dana, od dana početka primjene ovog zakona, tu kasu preda ovlašćenom servisu, radi očitavanja stanja fiskalne memorije i da o tome obavijesti Upravu.

Bliži postupak očitavanja fiskalne memorije, iz stava 1 ovog člana, propisuje Vlada Crne Gore.

#### **Član 32**

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore", a primjenjivaće se od 1. januara 2021. godine.