



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	28. 12	20 23. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	23-3/23-5	
VEZA:		
EPA:	136 XXVIII	
SKRAĆENICA:		PRILOG:

**SKUPŠTINA CRNE GORE**  
**n/r Andriji Mandiću, predsjedniku**

Podgorica


Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore i člana 130 Poslovnika Skupštine Crne Gore podnosimo **PREDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O BIRAČKOM SPISKU**, radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

Predlažemo da Skupština, u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore, ovaj zakon donese po hitnom postupku iz razloga koji su sadržani u obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnika predlagača koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određen je poslanik Momčilo Leković.

Podgorica, 28. decembar 2023. godine

**Poslanici**

1. Zdenka Popović 
2. Boris Bogdanović 
3. mr Anđela Vojinović 
4. Nikola Rovčanin 
5. dr Albin Čeman 

**DEMOKRATSKA CRNA GORA**

8. marta br. 72, Podgorica Kabinet: +382 (020) 662 397  
Fax: +382 (020) 662 397 Mob: +382 (069) 342 045

[www.demokrate.me](http://www.demokrate.me)



6. Momčilo Leković

M. L.

7. Duško Stjepović

Duško Stjepović

## PREDLOG

### ZAKON O DOPUNAMA ZAKONA O BIRAČKOM SPISKU

#### Član 1

U Zakonu o biračkom spisku („Službeni list CG“, br. 10/14, 20/15, 92/17, 17/19 i 03/20) poslije člana 20 dodaje se novi član koji glasi:

#### „Član 20a

Ponovni izbori na biračkom mjestu na kojem je nadležna izborna komisija poništila rezultate izbora sprovode se na osnovu izvoda iz zaključenog biračkog spiska za to biračko mjesto.

Na ponovnim izborima mogu glasati samo birači upisani u izvod iz zaključenog biračkog spiska za to biračko mjesto.

Izuzetno od stava 2 ovog člana, na ponovnim izborima za izbor odbornika ne mogu glasati birači koji su od dana zaključenja biračkog spiska pa do dana održavanja ponovnih izbora odjavili prebivalište u opštini u kojoj se održavaju izbori za odbornike, ili im je od strane nadležnog organa državne uprave u navedenom periodu doneseno pravosnažno rješenje o odjavi prebivališta u toj opštini.

U slučaju iz stava 3 ovog člana, nadležni organ državne uprave, najkasnije do 24 časa prije dana određenog za održavanje ponovnih izbora, preko opštinske izborne komisije, biračkom odboru, za to biračko mjesto dostavlja spisak lica, ukoliko postoji, kojima je od dana zaključenja biračkog spiska do dana odražavanja ponovnih izbora prestalo prebivalište u opštini u kojoj se održavaju lokalni izbori.

Podatke o licima iz stava 3 ovog člana kojima je prestalo prebivalište u opštini u kojoj se održavaju lokalni izbori, predsjednik biračkog odbora dužan je unijeti u zapisnik o radu biračkog odbora.“

#### Član 2

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

## **O b r a z l o ž e n j e**

### **I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 1 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuje način ostvarivanja ljudskih prava i sloboda, kada je to neophodno za njihovo ostvarivanje.

### **II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Odredbama člana 2 sada važećeg Zakona o biračkom spisku propisano je da je birački spisak izvedena elektronska zbirka ličnih podataka crnogorskih državljana koji imaju biračko pravo; da je birački spisak javna isprava, služi samo za izbore i vodi se po službenoj dužnosti; da se u birački spisak upisuju lica koja su stekla uslove za ostvarivanje biračkog prava, te da je birački spisak stalan i redovno se ažurira.

Ustavni sud Crne Gore dana 06.11.2020. godine donio je Odluku U-I br.23/17 kojom je ukinuo odredbu člana 11 stav 2 Zakona o izboru odbornika i poslanika u dijelu kojim je bilo propisano da pravo da bira i bude biran za odbornika ima birač, koji između ostalih uslova, ima prebivalište u opštini najmanje šest mjeseci prije dana održavanja izbora.

Tako da saglasno sada važećoj odredbi člana 11 stav 2 Zakona o izboru odbornika i poslanika pravo da bira i da bude biran za odbornika ima birač koji je navršio 18 godina života, koji ima prebivalište u Crnoj Gori najmanje dvije godine i koji ima prebivalište u opštini, odnosno gradskoj opštini, kao izbornoj jedinici.

Nakon što je Ustavni sud donio naznačenu odluku, došlo je do pojave fiktivne prijave prebivališta od strane pojedinih lica u opštini u kojoj se održavaju lokalni izbori, sa evidentnom namjeru da na osnovu tako prijavljenog prebivališta budu upisani u birački spisak, i protivpravno glasaju na tim izborima.

Naznačeno protipravno postupanje eskaliralo je u susret izborima za odbornike u skupštinama četrnaest jedinica lokalne samouprave u Crnoj Gori raspisanim za dan 23.10.2022. godine, i u pojedinim opštinama, posebno u opštini Šavnik poprimilo društveno zabrinjavajuću pojavu, čime se dovodi u pitanje zakonitost izbornog procesa i dodatno povećava nepovjerenje građana u rezultate izbora.

Naznačena pojava, između ostalog imala je za posljedicu i nastalu blokadu izbornog procesa, jer izbori za odbornike u Skupštini opštine Šavnik raspisani za 23.10.2022. godine, zbog neodržavanja izbora na dva biračka mjesta još uvijek nijesu sprovedeni.

Kako saglasno gore citiranoj zakonskoj odredbi pravo da bira i da bude biran za odbornika ima birač koji, pored ostalih uslova, ima prebivalište u opštini, to pravo birač gubi ukoliko mu prestane prebivalište u opštini u kojoj su raspisani izbori.

Isto može imati za posljedicu da je birač upisan u zaključeni birački spisak jer je u tom periodu ispunjavao uslove u pogledu prebivališta u opštini u kojoj su raspisani izbori, ali i da u slučaju ponovnih izbora na biračkom mjestu na kojem je nadležna izborna

komisija poništila rezultate izbora, u skladu sa zakonom nema biračko pravo ukoliko je od dana zaključenja biračkog spiska do dana održavanja ponovnih izbora odjavio prebivalište u opštini u kojoj se održavaju izbori ili mu je pravosnažnim rješenjem nadležnog organa državne uprave odjavljeno prebivalište u toj opštini.

U cilju obezbjeđenja zakonitog sprovođenja izbornog procesa na ponovnim izborima, odnosno da na tim izborima glasaju samo birači koji imaju biračko pravo u opštini u koju se sprovede izbori, predlaže se donošenje ovog zakona.

### **III USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA**

Ne postoji obaveza usaglašavanja sa pravnom tekovinom Evropske unije i potvrđenim međunarodnim konvencijama.

### **IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA**

**Članom 1** Predloga zakona obezbijedene su normativne pretpostavke da na ponovnim izborima za izbor odbornika mogu glasati samo birači koji na dan održavanja izbora, u skladu sa važećim propisima imaju biračko pravo. Odnosno, da na ponovnim izborima za izbor odbornika ne mogu glasati birači koji su od dana zaključenja biračkog spiska pa do dana održavanja ponovnih izbora odjavili prebivalište u opštini u kojoj se održavaju izbori za odbornike, ili im je od strane nadležnog organa državne uprave u navedenom periodu doneseno pravosnažno rješenje o odjavi prebivališta u toj opštini.

**Članom 2** Predloga zakona uređeno je pitanje stupanja na snagu ovog zakona.

### **V FINANSIJSKA SREDSTVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

Sprovođenje ovog zakona neće zahtijevati dodatna finansijska sredstva u Budžetu Crne Gore za 2024. godinu.

### **VI TEKST ODREDBI KOJE SE DOPUNJUJU**

#### **ZAKON O BIRAČKOM SPISKU ("Službeni list Crne Gore", br. 10/14, 20/15, 92/17, 17/19 i 3/20)**

##### **Pripremanje i dostavljanje izvoda iz biračkog spiska Član 20**

Ministarstvo priprema, štampa i ovjerava izvode iz biračkog spiska razvrstane po jedinicama lokalne samouprave i biračkim mjestima i dostavlja ih Državnoj izbornoj komisiji u roku od pet dana od dana kada je donijeto rješenje o zaključenju biračkog spiska.

Izvod iz biračkog spiska za svako biračko mjesto sadrži sve podatke o biraču koje sadrži birački spisak iz člana 10 ovog zakona, kao i: redni broj upisa u okviru biračkog mjesta, mjesto za svojeručni potpis birača, naziv organa koji je sačinio izvod, datum sačinjavanja i oznaku biračkog mjesta za koje je izvod sačinjen.

Državna izborna komisija ovjerene izvode iz biračkog spiska dostavlja odgovarajućoj opštinskoj izbornoj komisiji u roku od 24 časa od časa prijema izvoda iz biračkog spiska. Ako se istovremeno održava više izbora, priprema se onoliko izvoda iz biračkog spiska koliko se puta glasa.

U roku iz stava 1 ovog člana Ministarstvo na odgovarajućem elektronskom mediju, za potrebe elektronske identifikacije birača na biračkom mjestu izrađuje i elektronsku verziju izvoda iz biračkog spiska za svako biračko mjesto.