

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 07-791
Podgorica, 10. april 2017. godine

Crna Gora МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА ПОДГОРИЦА			
Примљено: 12.04.2017			
Орг. јез.	Број	Презор	Република ЦРНА ГОРА
01	0791	СКУПШТИНА ЦРНЕ ГОРЕ	
PRIMLJENO: 20. IV		20. IV GOD.	
KLASIFIKACIONI BROJ: 20-3/17-1			
VEZA:			
BPA: 137 XXVI			
BKRACENICA:		PRILOG:	

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 30. marta 2017. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SPORAZUMNOM FINANSIJSKOM RESTRUKTURIRANJU DUGOVA PREMA FINANSIJSKIM INSTITUCIJAMA**, koji Vam u prilogu dostavljam radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **DARKO RADUNOVIĆ**, ministar finansija i **DRAGAN DARMANOVIĆ**, generalni direktor Direktorata državnog trezora.

PREDSJEDNIK
Duško Marković, s. r.

PREDLOG

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SPORAZUMNOM FINANSIJSKOM RESTRUKTURIRANJU DUGOVA PREMA FINANSIJSKIM INSTITUCIJAMA

Član 1

U Zakonu o sporazumnom finansijskom restrukturiranju dugova prema finansijskim institucijama („Službeni list CG“, broj 20/15) u članu 12 stav 5 riječi: „grupe B i C“ zamjenjuju se riječima: „grupe B, C i D“.

U stavu 6 riječi: „270 dana“ zamjenjuju se riječima: „365 dana“.

Član 2

Naziv člana 15 mijenja se i glasi:

„Uvođenje mirovanja dugova i pravne posljedice“.

U članu 15 stav 1 riječi: „dužni su da uvedu obavezno“ zamjenjuju se riječima: „mogu da uvedu“.

Član 3

U članu 17 stav 1 poslije riječi „restrukturiranju“ dodaju se riječi: „koji sadrži odredbu o saglasnosti učesnika da se uvede mirovanje dugova“.

U stavu 2 poslije riječi „restrukturiranju“ dodaju se riječi: „ iz stava 1 ovog člana“.

Član 4

U članu 18 stav 1 riječ „ zaključuju“ zamjenjuje se riječima: „mogu zaključiti“.

Član 5

U članu 22 u uvodnoj rečenici stava 1 poslije riječi „dužnik“ dodaje se zarez i riječi: „samostalno ili u saradnji sa jednim ili više povjerilaca“.

Član 6

U članu 24 stav 1 poslije tačke 8 dodaje se nova tačka, koja glasi:

„8a) oslobađanje od tereta hipoteke, fiducije ili zaloge, dijela sredstava obezbjeđenja datih radi obezbjeđivanja potraživanja koja povjerioci imaju prema dužniku, srazmjerno smanjenju duga;“.

Član 7

U članu 31 stav 2 mijenja se i glasi:

„Dužnik je dužan da, najkasnije u roku od dva radna dana od dana prijema poziva Centra za posredovanje iz stava 1 ovog člana, u pisanoj formi obavijesti povjerioce koji nijesu potpisali sporazum iz člana 29 stav 2 ovog zakona a za koje ocijeni da mogu biti zainteresovani da se uključe u postupak finansijskog restrukturiranja, o pokretanju

postupka finansijskog restrukturiranja, sa pozivom tim povjeriocima da učestvuju u tom postupku i da prisustvuju prvom sastanku povjerilaca.“

Član 8

Član 36 mijenja se i glasi:

„Na zahtjev dužnika koji je zaključio ugovor o finansijskom restrukturiranju, organ uprave nadležan za poslove naplate poreza dužan je da odobri dužniku plaćanje u ratama duga dospjelog do dana zaključenja ugovora o finansijskom restrukturiranju, i to:

- 1) poreskog duga do 100.000 EUR - najviše do 60, a ne manje od 24 jednake mjesečne rate;
- 2) poreskog duga preko 100.000 EUR - najviše do 72, a ne manje od 36 jednakih mjesečnih rata.“

Član 9

Član 39 briše se.

Član 10

U Glavi II poslije potpoglavlja 5. dodaje se novo potpoglavlje i tri nova člana, koja glase:

“6. Posebne odredbe o finansijskom restrukturiranju

Poseban postupak finansijskog restrukturiranja kada je povjerilac banka ili mikrokreditna finansijska institucija

Član 39a

Izuzetno od odredaba čl. 27 do 33 ovog zakona, kada se finansijsko restrukturiranje sprovodi samo između dužnika i jedne banke, odnosno između dužnika i jedne mikrokreditne finansijske institucije, dužnik i banka, odnosno mikrokreditna finansijska institucija mogu finansijsko restrukturiranje sprovesti po internim procedurama te banke, odnosno te mikrokreditne finansijske institucije.

Sporazum o postignutoj saglasnosti da učestvuju u finansijskom restrukturiranju u skladu sa stavom 1 ovog člana, banka, odnosno mikrokreditna finansijska institucija je dužna da dostavi Centralnoj banci, u roku od tri radna dana od dana njegovog zaključenja.

Dužnik i banka, odnosno mikrokreditna finansijska institucija su dužni da, u slučaju sprovođenja finansijskog restrukturiranja u skladu sa stavom 1 ovog člana, ugovor o finansijskom restrukturiranju zakluče najkasnije u roku od 60 dana od dana zaključenja sporazuma iz stava 2 ovog člana.

Ugovor o finansijskom restrukturiranju iz stava 3 ovog člana banka, odnosno mikrokreditna finansijska institucija je dužna da dostavi Centralnoj banci, u roku od tri radna dana od dana njegovog zaključivanja.

U slučaju zaključivanja ugovora iz stava 3 ovog člana, banka ima pravo na podsticaje iz čl. 35, 37 i 38 ovog zakona, mikro kreditna finansijska institucija na podsticaje iz čl. 35 i 38 ovog zakona, a dužnik na podsticaje iz člana 36 ovog zakona.

Inicijativa za zaključenje sporazuma kada je povjerilac banka

Član 39b

Dužnik koji namjerava da sa bankom zaključi sporazum iz člana 11 stav 3 ili sporazum iz člana 39a stav 2 ovog zakona, podnosi banci, u pisanoj formi, inicijativu za zaključenje sporazuma, koja sadrži:

- 1) podatke o dugu koji treba da bude predmet restrukturiranja;
- 2) vrstu sporazuma na koju se inicijativa odnosi (sporazum iz člana 11 stav 3 ili sporazum iz člana 39a stav 2 ovog zakona);
- 3) predlog mjera finansijskog restrukturiranja;
- 4) ocjenu efekata predloženih mjera finansijskog restrukturiranja na kreditnu sposobnost dužnika i urednost u izvršavanju obaveza nakon restrukturiranja;
- 5) druge informacije i podatke za koje dužnik ocijeni da mogu biti od značaja za zaključivanje sporazuma.

Banka je dužna da se o podnijetoj inicijativi iz stava 1 ovog člana izjasni najkasnije u roku od 15 dana od dana prijema inicijative.

Posljedice neuspjelog finansijskog restrukturiranja kada je povjerilac banka

Član 39c

Ako banka ne prihvati inicijativu iz člana 39b stav 1 ovog zakona i ne zaključi sa dužnikom sporazum iz stava 11 stav 3 ili sporazum iz člana 39a stav 2 ovog zakona, ili ako je banka zaključila takav sporazum, ali nije došlo do zaključenja ugovora iz člana 23 stav 1 ili ugovora iz člana 39a stav 3 ovog zakona, dužna je da o tome u roku od 15 dana u pisanoj formi obavijesti Centralnu banku, sa detaljnim informacijama o toku pregovora i razlozima zbog kojih nije došlo do zaključenja sporazuma, odnosno ugovora, uključujući informacije o mjerama za restrukturiranje koje su banka i dužnik predlagali u postupku razmatranja inicijative, odnosno u toku pregovora o zaključenju ugovora.

Informacije iz stava 1 ovog člana, Centralna banka koristi za kontrolu upravljanja kreditnim rizikom u bankama, uključujući i ocjenu adekvatnosti izdvojenih rezervacija za potencijalne kreditne gubitke za potraživanja za koja je inicirano finansijsko restrukturiranje.“

Član 11

Poslije člana 48 dodaje se novi član koji glasi:

„Okončanje započetih postupaka

Član 48a

Započeti postupci finansijskog restrukturiranja dužnika okončaće se po odredbama ovog zakona.“

Član 12

U članu 49 riječ „dvije“ zamjenjuje se riječju „tri“.

Član 13

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojima je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Globalna ekonomska kriza dovela je do pada ekonomske aktivnosti i u Crnoj Gori, negativno utičući na gotovo sve sektore, a naročito kroz nivo nekvalitetnih kredita (NPL) u odnosu na ukupne kredite, koji su maksimalan nivo od skoro 26% dostigli sredinom 2011. godine.

U cilju osnaživanja svojih bilansa i kapitala, neke banke su prenijele značajne portfelje nekvalitetnih kredita na faktoring kompanije, a neke banke na svoje matične banke sa sjedištem u inostranstvu, što je rezultiralo formalnim smanjenjem nekvalitetnih kredita na manje od 15%.

U okviru aktivnosti za rješavanje NPL-a, banke su na individualnom nivou, po pravilima utvrđenim Odlukom o minimalnim standardima za upravljanje kreditnim rizikom u bankama, pokušale da izvrše restrukturiranje dugova prvenstveno produžavanjem rokova otplate kredita i, u ograničenom broju slučajeva, pribjegavanjem prinudnoj naplati na imovini dužnika. Međutim, takvo restrukturiranje, koje je obuhvatalo samo reprogramiranje dugova, dalo je pozitivne efekte jedino u slučajevima kada je dužnik bio suočen sa privremenim problemima. Zbog toga je bilo potrebno razmotriti i dodatni pristup rješavanju NPL-a.

U tom pravcu, Centralna banka je, u saradnji sa Svjetskom bankom pripremila, a Skupština Crne Gore donijela Zakon o sporazumnom finansijskom restrukturiranju dugova prema finansijskim institucijama („Službeni list CG“, br o j 20/15), koji je stupio na snagu 02. maja 2015. godine. Donošenje ovog zakona je bio jedna od aktivnosti u okviru tzv. „PODGORIČKOG PRISTUPA“ za rješavanje NPL-a. Druga, ne manje važna aktivnost, je bila donošenje od strane Centralne banke Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o minimalnim standardima za upravljanje kreditnim rizikom u bankama, kojom se banke obavezane da:

- razviju sveobuhvatnu strategiju postupanja sa nekvalitetnim kreditima za period od tri godine, i
- utvrde godišnje operativne ciljeve vezane za smanjenje nivoa nekvalitetnih kredita.

Donošenje Zakona o sporazumnom finansijskom restrukturiranju dugova prema finansijskim institucijama imalo je za cilj da se stvori stimulatívni okvir koji podržava realno restrukturiranje u vansudskom postupku ekonomski održivih privrednih subjekata čiji su krediti klasifikovani u kategoriju „B“ i „C“, čime se eliminišu i razlozi za stečaj ovih privrednih subjekata koji, po pravilu, dovodi u težu poziciju i povjerioce i dužnike.

Finansijsko restrukturiranje u skladu sa navedenim zakonom može se sprovesti ako dužnik i povjerioci zaključe sporazum o saglasnosti za učestvovanje u finansijskom restrukturiranju, odnosno korisnici hipotekarnog kredita podnesu banci zahtjev za finansijsko restrukturiranje, i to u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu ovog zakona. Datum do kojeg će se primjenjivati ovaj zakon je 02. maj 2017. godine.

U periodu primjene navedenog zakona ukazano je na određene probleme koji ovaj zakon izaziva u praksi, a naročito:

a) sa aspekta banke:

- 1) postupak restrukturiranja, počev od pokretanja postupa do zaključenja ugovora o restrukturiranju podrazumijeva komplikovane procedure (iniciranje restrukturiranja, zaključivanje sporazuma o restrukturiranju, javno pozivanje ostalih povjerilaca da pristupe sporazumu, sastanci povjerilaca, sačinjavanje plana restrukturiranja od strane dužnika, procjena podobnosti dužnika od strane povjerioca, zaključivanje ugovora o restrukturiranju) i taj postupak relativno dugo traje;
- 2) postoji obavezno mirovanje duga (kroz privremeni moratorijum ili ugovor o mirovanju duga), što uključuje zabranu pokretanja, odnosno odlaganje izvršenja prinudne naplate koje je pokrenuto od banke i drugih povjerilaca uključenih u proces restrukturiranja. Ovakvo rješenje može biti protiv interesa banke i drugih povjerilaca koji su uključeni u restrukturiranje ukoliko postoje značajni dospjeli dugovi dužnika prema trećim licima koja nijesu uključena u restrukturiranje, jer se na njih moratorijum ne odnosi;

b) sa aspekta dužnika:

- 1) dužnik je po navedenom zakonu obavezan da sačini realan plan restrukturiranja i da dokaže finansijsku sposobnost i prihvatljive tokove novca u budućem periodu koji bi bili prihvatljivi za povjerioca. Za to mu najčešće treba stručna pomoć koja iziskuje dodatne troškove;
- 2) dužnik treba, na svoj trošak, da uputi javni poziv svim povjeriocima da pristupe restrukturiranju. Na taj način dužnik javno objavljuje da ima značajne finansijske probleme, što ima uticaja na njegovu reputaciju.

Polazeći od značaja održivog finansijskog restrukturiranja za privredu u cjelini, kao i za banke, ocijenjeno je opravdanim da se pristupi izmjenama i dopunama navedenog zakona, u cilju prevazilaženja uočenih problema i radi produžavanja važenja ovog zakona za još jednu godinu.

Kao najznačajnija novina koja se predlaže je određivanje da predmet restrukturiranja u skladu sa ovim zakonom mogu biti, pored kredita klasifikacionih u grupe "B" i "C", i krediti iz klasifikacione grupe "D".

Značajna novina je i propisivanje da, kada se finansijsko restrukturiranje sprovodi samo između dužnika i jedne banke, odnosno između dužnika i jedne mikrokreditne finansijske institucije, dužnik i banka, odnosno mikrokreditna finansijska institucija mogu finansijsko restrukturiranje sprovesti i po internim procedurama te banke, odnosno te mikrokreditne finansijske institucije, uz korišćenje podsticaja iz ovog zakona.

Takođe, precizira se sadržina inicijative koju banci podnosi dužnik koji namjerava da sa bankom zaključi sporazum o postignutoj saglasnosti da učestvuju u finansijskom restrukturiranju, a utvrđuju se i posljedice neuspjelog finansijskog restrukturiranja kada je povjerilac banka.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM UGOVORIMA

U evropskom zakonodavstvu nema propisa sa kojim je odredbe ovog zakona potrebno uskladiti.

*
*
*

Međutim, ukazuje se da su Svjetska banka, MMF, Evropska komisija, Evropska centralna banka, Evropska investiciona banka i Evropska banka za obnovu i razvoj, u okviru »Bečke inicijative za koordinaciju evropskih banaka«, osnovale Radnu grupu za pitanje nekvalitetnih kredita u Centralnoj, Istočnoj i Jugoistočnoj Evropi (CIJIE). Ova radna grupa sačinila je u martu 2012. godine »Izveštaj i preporuke« za ublažavanje i prevazilaženje problema nekvalitetnih kredita. Ovaj dokument, na 80 stranica, predlaže veći broj mjera i aktivnosti za ublažavanje problema nekvalitetnih kredita, među kojima se kao jedna od mjera predlaže i vansudsko - dobrovoljno finansijsko restrukturiranje dugova kod banaka, što je U Crnoj Gori i implementirano u okviru ovog zakona

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 predlaže se proširivanje obuhvata kredita koji mogu biti predmet restrukturiranja u skladu sa ovim zakonom, uključivanjem u restrukturiranje i kredita klasifikovanih u grupu „D“, jer se i dio ovih kredita, uz odabir adekvatnih mjera, može uspješno restrukturirati. Prema posljednjim podacima, ukupni krediti dati privrednim subjektima klasifikovani u grupu "D" iznose oko 17,2 miliona eura.

Članovima 2, 3 i 4 predlaže se novi režim u vezi sa obaveznošću mirovanja dugova tokom trajanja postupka pregovaranja o finansijskom restrukturiranju dugova. Važeće zakonsko rješenje po kojem se uspostavlja obavezno mirovanje dugova prema povjeriocima koji su uključeni u pregovore, značajno je destimulisalo povjerioce da se uključe u proces restrukturiranja. Predloženim izmjenama predlaže se da se mirovanje dugova ne uspostavlja po automatizmu, već da se uspostavi ako se povjerioci koji se uključe u proces restrukturiranja i dužnik tako dogovore.

Članom 5 predlaže se da u pripremi plana restrukturiranja dužniku može pružiti pomoć jedan ili više povjerilaca, jer banke imaju veliko iskustvo u tim poslovima i pretpostavlja se da će se dužnici lakše opredjeljivati da uđu u proces restrukturiranja ako znaju da pri pripremi plana, kao najznačajnijeg i najsloženijeg dokumenta, mogu očekivati stručnu pomoć od banke povjerioca.

Članom 6 utvrđuje se nova mjera restrukturiranja - oslobađanje od tereta hipoteke, fiducije ili zaloge, dijela sredstava obezbjeđenja datih radi obezbjeđivanja potraživanja koja povjerioci imaju prema dužniku, srazmjerno smanjenju duga. Ova mjera ima poseban značaj kada se u procesu restrukturiranja oslobodi dio kolaterala koji bi dužnik mogao koristiti za obezbjeđivanje dodatnog finansiranja iz eksternih izvora.

Članom 7 predlaže se izmjena važećih odredbi koje se odnose na način pozivanja povjerilaca da pristupe finansijskom restrukturiranju. Umjesto javnog poziva svim povjeriocima, predlaže se rješenje po kojem dužnik u pisanoj formi obavještava povjerioce koji nijesu potpisali sporazum iz člana 29 stav 2 ovog zakona a za koje ocijeni da mogu biti zainteresovani da se uključe u postupak finansijskog restrukturiranja, sa pozivom tim povjeriocima da učestvuju u tom postupku i da prisustvuju prvom sastanku povjerilaca. Ovakvim rješenjem se, sa jedne strane, pojednostavljaju procedure restrukturiranja, a, sa druge strane se, izbjegava opasnost da javno objelodanjivanje činjenice da je neki privredni subjekat u problemima, u određenoj mjeri demotiviše tog privrednog subjekta da pristupi finansijskom restrukturiranju.

Članom 8 se, u odnosu na važeće rješenje po kojem se dug do 100.000 eura može platiti u šest mjesečnih rata a dug preko 100.000 eura u 12 mjesečnih rata, predlažu značajno veće olakšice po pitanju plaćanja dospjelog a neplaćenog poreskog duga privrednog subjekta koji je predmet finansijskog restrukturiranja. Predloženim rješenjem se plaćanje dospjelog duga do 100.000 eura može odobriti u najviše 60, a ne manje od 24 jednake mjesečne rate, a poreskog duga preko 100.000 eura – u najviše 72, a ne manje od 36 jednakih mjesečnih rata.

U cilju proširenja obima kredita koji mogu biti predmet restrukturiranja, članom 9 predlaže se brisanje člana 39 važećeg zakona, kojim je propisano da se podsticaji utvrđeni odredbama čl. 35 do 38 mogu ostvariti samo za prvo finansijsko restrukturiranje određenog dužničko-povjerilačkog odnosa.

Članom 10 predlažu se posebne odredbe o finansijskom restrukturiranju. Kao izuzetak u donosu na odredbe čl. 27 do 33 ovog zakona, odredbama novog člana 39a propisuje se da, kada se finansijsko restrukturiranje sprovodi samo između dužnika i jedne banke,

odnosno između dužnika i jedne mikrokreditne finansijske institucije, da se dužnik i banka, odnosno dužnik i mikrokreditna finansijska institucija mogu finansijsko restrukturiranje sprovesti i po internim procedurama te banke, odnosno te mikrokreditne finansijske institucije, uz korišćenje podsticaja iz ovog zakona. Odredbama novog člana 39b utvrđuje se sadržaj inicijative za pristupanje finansijskom restrukturiranju koju podnosi dužnik, a odredbama člana 39c propisuje se obaveza banaka da informišu Centralnu banku o razlozima neuspješnih restrukturiranja, koja te informacije koristi za ocjenu kvaliteta upravljanja kreditnim rizikom u bankama.

Članom 11 predlaže se da se postupci finansijskog restrukturiranja dužnika započeti po odredbama važećeg zakona okončaju po odredbama ovog zakona.

Članom 12 predlaže se produžetak roka primjene zakona, sa dvije na tri godine od njegovog stupanja na snagu, tj. do 02. maja 2018. godine

V. PROCJENA FISKALNIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje zakona nije potrebno obezbjeđivati posebna sredstva u Budžetu Crne Gore.

VI. TEKST ODREĐABA ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Podobnost dužnika

Član 12

Dužnik se smatra podobnim za finansijsko restrukturiranje u skladu sa ovim zakonom ako je u finansijskim teškoćama i ako je privredna aktivnost koju obavlja održiva.

Finansijskim teškoćama, u smislu stava 1 ovog člana, smatra se nemogućnost izmirenja dugova koji su dospjeli za naplatu ili izvjesnost da dugovi koji dospijevaju neće moći biti plaćeni ako se ne izvrši finansijsko restrukturiranje.

Smatra se da je privredna aktivnost dužnika, u smislu stava 1 ovog člana, održiva ako podaci o stanju imovine, kapitala i obaveza i pokazatelji poslovanja dužnika ukazuju na mogućnost oporavka i održivog nastavka poslovanja, odnosno da će finansijsko restrukturiranje povratiti rentabilnost tog dužnika i omogućiti da na održiv način otplaćuje svoja dugovanja u okviru redovnog poslovanja.

Dužnik se smatra podobnim za finansijsko restrukturiranje u smislu st. 1, 2 i 3 ovog člana, ako:

- 1) nad dužnikom nije pokrenut stečajni postupak u skladu sa zakonom kojim se uređuje stečaj;
- 2) novčani tokovi u prethodna tri mjeseca i projekcija novčanih tokova za narednih 12 mjeseci zasnovana na međunarodno priznatim računovodstvenim metodologijama, pokazuju da kod dužnika postoji manjak novčanih priliva po osnovu operativnih prihoda u odnosu na obaveze servisiranja finansijskih dugova;

3) iz plana finansijskog restrukturiranja iz člana 22 ovog zakona proizilazi da će dužnik iz svojih operativnih prihoda i likvidnih sredstava koja će obezbijediti prodajom imovine i/ili na drugi način, moći da blagovremeno izvršava obaveze utvrđene ugovorom o kreditu koji je predmet restrukturiranja ili finansijske obaveze izmijenjene u postupku restrukturiranja.

Kada je povjerilac banka, finansijsko restrukturiranje može se sprovesti samo za kredite dužnika koji su, u skladu sa propisima Centralne banke, na dan zaključenja sporazuma o saglasnosti za učestvovanje u finansijskom restrukturiranju klasifikovani u klasifikacione grupe B i C, osim kredita iz tih klasifikacionih grupa koji su prodati pa otkupljeni.

Kada je povjerilac mikrokreditna finansijska institucija ili privredno društvo koje obavlja poslove finansijskog lizinga, finansijsko restrukturiranje može se sprovesti samo za potraživanja prema dužnicima za koja na dan zaključenja sporazuma o saglasnosti za učestvovanje u finansijskom restrukturiranju ne postoji kašnjenje u otplati duže od 270 dana.

Obaveznost

Član 15

Povjerioci i dužnik koji učestvuju u finansijskom restrukturiranju dužni su da uvedu obavezno mirovanje dugova u toku finansijskog restrukturiranja.

Mirovanje dugova predstavlja osnov za zabranu pokretanja, odnosno za odlaganje:

- 1) izvršenja prinudne naplate sa računa dužnika u pogledu potraživanja povjerilaca koji učestvuju u finansijskom restrukturiranju, i
- 2) izvršenja na drugim predmetima izvršenja koje je pokrenuto na predlog povjerioca koji učestvuje u finansijskom restrukturiranju.

U periodu mirovanja dugova, povjerioci koji učestvuju u finansijskom restrukturiranju ne smiju preduzimati radnje u cilju naplate svojih potraživanja, osim podnošenja tužbi radi naplate potraživanja i sprječavanja nastupanja zastarjelosti svog potraživanja.

U toku mirovanja dugova, dužnik ne smije da preduzima radnje koje bi mogle spriječiti ili otežati naplatu potraživanja povjerilaca koji su zaključili ugovor o mirovanju dugova.

Privremeni moratorijum

Član 17

Privremeni moratorijum, u smislu ovog zakona, je oblik mirovanja dugova, koji nastupa u trenutku zaključivanja sporazuma o saglasnosti za učestvovanje u finansijskom restrukturiranju i traje do zaključenja ugovora o mirovanju dugova, odnosno do konstatovanja da dužnik i povjerioci nijesu uspjeli da zakluče taj ugovor.

Radi odlaganja izvršenja prinudne naplate sa računa dužnika i/ili odlaganja izvršenja prema dužniku na drugim predmetima izvršenja u pogledu potraživanja povjerilaca koji su zaključili sporazum o saglasnosti za učestvovanje u finansijskom restrukturiranju, ti povjerioci su dužni da, bez odlaganja, a najkasnije u roku od dva radna dana, od dana zaključenja sporazuma, nadležnom sudu i drugim organima pred kojima se na zahtjev

tih povjerilaca vodi postupak izvršenja, dostave predlog za odlaganje tog izvršenja sa razlozima za odlaganje.

Sud, odnosno drugi organ pred kojim se vodi postupak iz stava 2 ovog člana, dužan je da po prijemu predloga, bez odlaganja, a najkasnije u roku od dva radna dana, od dana prijema predloga, odluči po predlogu za odlaganje izvršenja.

Sud, odnosno drugi organ, dužan je da odluku iz stava 3 ovog člana, bez odlaganja, a najkasnije narednog dana od dana njenog donošenja, dostavi organizaciji za prinudnu naplatu ili drugom nadležnom organu.

Ugovor o mirovanju dugova

Član 18

U toku pregovora o finansijskom restrukturiranju, dužnik i povjerioci koji su zaključili sporazum o saglasnosti za učestvovanje u finansijskom restrukturiranju i drugi povjerioci koji se izjasne da učestvuju u finansijskom restrukturiranju zaključuju ugovor o mirovanju dugova.

Nakon zaključenja ugovora o mirovanju dugova, a radi odlaganja izvršenja prinudne naplate sa računa dužnika i/ili odlaganja izvršenja prema dužniku na drugim predmetima izvršenja kojim su obezbijeđena potraživanja povjerilaca koji su zaključili ugovor o mirovanju dugova, ti povjerioci dužni su da, bez odlaganja, a najkasnije u roku od dva radna dana od dana zaključenja ugovora o mirovanju dugova, sudskim i drugim organima pred kojima se na predlog tih povjerilaca vodi postupak izvršenja dostave predlog za odlaganje izvršenja sa razlozima za odlaganje.

Sud, odnosno drugi organ pred kojim se vodi postupak iz stava 2 ovog člana, dužan je da po prijemu predloga, bez odlaganja, a najkasnije u roku od dva radna dana, od dana prijema predloga, odluči o predlogu za odlaganje izvršenja.

Sud odnosno drugi organ, dužan je da odluku iz stava 3 ovog člana, bez odlaganja, a najkasnije narednog dana od dana njenog donošenja, dostavi organizaciji za prinudnu naplatu ili drugom nadležnom organu.

Ugovorom o mirovanju dugova može se ugovoriti ograničenje raspolaganja potraživanjem povjerioca.

Ako se povjerioci i dužnik u periodu mirovanja dugova ne sporazumiju o finansijskom restrukturiranju, istekom perioda mirovanja dugova nastavlja se postupak naplate potraživanja sa računa dužnika, odnosno povjerioci stiču pravo na pokretanje ili nastavak postupka izvršenja, u skladu sa zakonom.

Plan finansijskog restrukturiranja

Član 22

Radi sprovođenja finansijskog restrukturiranja, dužnik sačinjava plan finansijskog restrukturiranja koji se zasniva na realnoj:

- 1) procjeni imovine dužnika;
- 2) diskontnoj kamatnoj stopi korišćenoj pri diskontovanju budućih tokova prihoda koja treba da uzme u obzir troškove zaduživanja tog dužnika;

- 3) procjeni da će, u slučaju privremenog odlaganja plaćanja kamata ili glavnice, dužnik steći dodatnu sposobnost da u cjelosti otplati puni iznos duga nakon isteka dogovorenog roka privremenog odlaganja.

Plan finansijskog restrukturiranja naročito sadrži:

- 1) kratak uvod o djelatnosti koju dužnik obavlja i okolnostima koje su dovele do finansijskih teškoća;
- 2) podatke koji se odnose na dužnikovu imovinu, kapital, obaveze, poslovanje i poslovne planove, radi pravilne procjene njegovog finansijskog stanja i pripreme predloga mjera finansijskog restrukturiranja;
- 3) predlog mjera koje treba da dovedu do oporavka i održivosti poslovanja dužnika, sa projekcijom bilansa stanja, bilansa uspjeha i novčanih tokova za odgovarajući period nakon zaključenja ugovora o finansijskom restrukturiranju.

Mjere finansijskog restrukturiranja

Član 24

Ugovorom o finansijskom restrukturiranju mogu se utvrditi sljedeće mjere finansijskog restrukturiranja:

- 1) izmjena ugovora o dužničko-povjerilačkim odnosima, kojim se obezbjeđuje otplata u ratama, izmjena rokova dospelosti, promjena kamatnih stopa, umanjeње glavnice duga ili drugih uslova potraživanja;
- 2) prodaja dužnikove imovine, sa ili bez produžavanja važenja sredstava obezbjeđenja, ili prenos te imovine radi namirivanja potraživanja;
- 3) otkup dužnikovih potraživanja;
- 4) kupoprodaja dugova koje dužnik ima prema drugim povjeriocima;
- 5) izvršenje, izmjena ili odricanje od prava po osnovu sredstava obezbjeđenja;
- 6) davanje dodatnih sredstava obezbjeđenja od strane dužnika ili trećih lica, uključujući davanje jemstava i garancija;
- 7) konverzija potraživanja u kapital;
- 8) poravnanje;
- 9) zaključivanje ugovora o novom kreditu, odnosno zajmu;
- 10) dobijanje novih finansijskih sredstava ili investicija od postojećih povjerilaca ili od drugih lica;
- 11) izdavanje hartija od vrijednosti, i/ili
- 12) druge mjere od značaja za realizaciju finansijskog restrukturiranja.

Tok postupka

Član 31

Centar za posredovanje poštom ili elektronskom poštom najkasnije u roku od tri radna dana, od dana prijema sporazuma iz člana 29 stav 2 ovog zakona i urednog zahtjeva o saglasnosti za učestvovanje u finansijskom restrukturiranju, poziva dužnika i povjerioce koji su potpisnici tog sporazuma da prisustvuju prvom sastanku povjerilaca, koji se održava najkasnije u roku od 20 dana, od dana dostavljanja poziva povjeriocima.

Dužnik je dužan da, najkasnije u roku od dva radna dana, od dana dostavljanja urednog zahtjeva Centru za posredovanje u najmanje jednom dnevnom štampanom mediju koji se distribuira na teritoriji Crne Gore, objavi informaciju da je pokrenut postupak finansijskog restrukturiranja u skladu sa ovim zakonom, sa pozivom svim povjericima da učestvuju u tom postupku i da prisustvuju prvom sastanku povjerilaca.

Dužnik i povjerioci iz stava 1 ovog člana određuju posrednika sa spiska posrednika za posredovanje u roku od tri dana, od dana podnošenja urednog zahtjeva Centru za posredovanje.

Ako dužnik i povjerioci iz stava 3 ovog člana ne odrede posrednika, Centar za posredovanje određuje posrednika u roku od tri dana u skladu sa zakonom kojim se uređuje posredovanje.

Dužnik je dužan da sačini inicijalni plan finansijskog restrukturiranja koji dostavlja najkasnije osam dana prije održavanja prvog sastanka povjerilaca:

- 1) povjericima koji su zaključili sporazum o saglasnosti za učestvovanje u finansijskom restrukturiranju, i
- 2) posredniku.

Dužnik je dužan da pruži na uvid inicijalni plan finansijskog restrukturiranja, povjericima koji nijesu zaključili sporazum iz stava 5 tačka 1 ovog člana.

Poreski podsticaji za dužnika

Član 36

Na zahtjev dužnika koji je zaključio ugovor o finansijskom restrukturiranju, organ uprave nadležan za poslove naplate poreza dužan je da odobri dužniku plaćanje dospjelog poreskog duga u ratama, i to:

- poreskog duga do 100.000 EUR, u šest mjesečnih rata,
- poreskog duga preko 100.000 EUR, u 12 mjesečnih rata.

Ako je za plaćanje dospjelog poreskog duga iz stava 1 ovog člana započet postupak prinudne naplate, postupak prinudne naplate se obustavlja.

Ostvarivanje podsticaja

Član 39

Podsticaji utvrđeni odredbama čl. 35 do 38 ovog zakona mogu se ostvariti samo za prvo finansijsko restrukturiranje određenog dužničko-povjerilačkog odnosa.

Primjena zakona

Član 49

Finansijsko restrukturiranje u skladu sa ovim zakonom može se sprovesti ako dužnik i povjerioci zakluče sporazum o saglasnosti za učestvovanje u finansijskom restrukturiranju, odnosno korisnici hipotekarnog kredita podnesu banci zahtjev za finansijsko restrukturiranje u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu ovog zakona.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	MINISTARSTVO FINANSIJA
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sporazumnom finansijskom restrukturiranju dugova prema finansijskim institucijama
<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Globalna ekonomska kriza dovela je do pada ekonomske aktivnosti i u Crnoj Gori, negativno utičući na gotovo sve sektore, a naročito na porast nivoa nekvalitetnih kredita (NPL) u odnosu na ukupne kredite.</p> <p>U cilju osnaživanja svojih bilansa i kapitala, neke banke su prenijele značajne portfelje nekvalitetnih kredita na faktoring kompanije, a neke banke na svoje matične banke sa sjedištem u inostranstvu, što je rezultiralo formalnim smanjenjem nekvalitetnih kredita.</p> <p>U okviru aktivnosti za rješavanje NPL-a, banke su na individualnom nivou, po pravilima utvrđenim Odlukom o minimalnim standardima za upravljanje kreditnim rizikom u bankama, pokušale da izvrše restrukturiranje dugova prvenstveno produžavanjem rokova otplate kredita i, u ograničenom broju slučajeva, pribjegavanjem prinudnoj naplati na imovini dužnika. Međutim, takvo restrukturiranje, koje je obuhvatalo samo reprogramiranje dugova, dalo je pozitivne efekte jedino u slučajevima kada je dužnik bio suočen sa privremenim problemima. Zbog toga je bilo potrebno razmotriti i dodatni pristup rješavanju NPL-a.</p> <p>U cilju iznalaženja dodatnih rješenja za smanjenje nekvalitetnih kredita (NPL) u bankama, na predlog Svjetske banke, Ministarstvo finansija i Centralna banka Crne Gore su preduzele niz aktivnosti u okviru projekta nazvanog „PODGORIČKI PRISTUP”. U tom pravcu je pripremljen, a Skupština Crne Gore je donijela Zakon o sporazumnom finansijskom restrukturiranju dugova prema finansijskim institucijama („Službeni list CG”, br o j 20/15), koji je stupio na snagu 02. maja 2015. godine. Druga aktivnost je bila donošenje od strane Centralne banke Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o minimalnim standardima za upravljanje kreditnim rizikom u bankama, kojom su banke obavezane da razviju sveobuhvatnu strategiju postupanja sa nekvalitetnim kreditima za period od tri godine, i da utvrde godišnje operativne ciljeve vezane za smanjenje nivoa nekvalitetnih kredita.</p> <p>Finansijsko restrukturiranje u skladu sa važećim Zakonom o sporazumnom finansijskom restrukturiranju dugova prema finansijskim institucijama može se sprovoditi ako dužnik i povjerioci zaključie sporazum o saglasnosti za učestvovanje u finansijskom restrukturiranju i</p>	

podnesu finansijskoj instituciji zahtjev za finansijsko restrukturiranje, i to najkasnije u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu ovog zakona, tj. do 02. maja 2017. godine.

Za period od godinu i po važenja navedenog zakona nijesu postignuti očekivani rezultati finansijskog restrukturiranja po osnovu ovog zakona, što pokazuje da postoje određena rješenja tog zakona koja su destimulisala finansijsko restrukturiranje po ovom osnovu.

U praksi se najčešće ukazivalo na sljedeće:

a) sa aspekta banke:

- 1) postupak restrukturiranja, počev od pokretanja postupa do zaključenja ugovora o restrukturiranju podrazumijeva komplikovane procedure (iniciranje restrukturiranja, zaključivanje sporazuma o restrukturiranju, javno pozivanje ostalih povjerilaca da pristupe sporazumu, sastanci povjerilaca, sačinjavanje plana restrukturiranja od strane dužnika, procjena podobnosti dužnika od strane povjerioca, zaključivanje ugovora o restrukturiranju) i taj postupak relativno dugo traje;
- 2) postoji obavezno mirovanje duga (kroz privremeni moratorijum ili ugovor o mirovanju duga), što uključuje zabranu pokretanja, odnosno odlaganje izvršenja prinudne naplate koje je pokrenuto od banke i drugih povjerilaca uključenih u proces restrukturiranja. Ovakvo rješenje može biti protiv interesa banke i drugih povjerilaca koji su uključeni u restrukturiranje ukoliko postoje značajni dospjeli dugovi dužnika prema trećim licima koja nijesu uključena u restrukturiranje, jer se na njih moratorijum ne odnosi.

b) sa aspekta dužnika:

- 1) dužnik je po navedenom zakonu obavezan da sačini realan plan restrukturiranja i da dokaže finansijsku sposobnost i prihvatljive tokove novca u budućem periodu koji bi bili prihvatljivi za povjerioca. Za to mu najčešće treba stručna pomoć koja iziskuje dodatne troškove;
- 2) dužnik treba, na svoj trošak, da uputi javni poziv svim povjeriocima da pristupe restrukturiranju. Na taj način dužnik javno objavljuje da ima značajne finansijske probleme, što ima uticaja na njegovu reputaciju.

Polazeći od značaja održivog finansijskog restrukturiranja za privredu u cjelini, kao i za banke, ocijenjeno je opravdanim da se pristupi izmjenama i dopunama navedenog zakona, u cilju prevazilaženja uočenih problema i radi produžavanja važenja ovog zakona za još jednu godinu.

Kao najznačajnija novina koja se predlaže je određivanje da predmet restrukturiranja u skladu sa ovim zakonom mogu biti, pored kredita klasifikacionih u grupe "B" i "C", i krediti iz klasifikacione grupe "D".

Značajna novina je i propisivanje da, kada se finansijsko restrukturiranje sprovodi samo između dužnika i jedne banke, odnosno između dužnika i jedne mikrokreditne finansijske institucije, dužnik i banka, odnosno mikrokreditna finansijska institucija mogu finansijsko restrukturiranje sprovesti i po internim procedurama te banke, odnosno te mikrokreditne finansijske institucije, uz korišćenje podsticaja iz ovog zakona.

Takođe, precizira se sadržina inicijative koju banci podnosi dužnik koji namjerava da sa bankom zaključi sporazum o postignutoj saglasnosti da učestvuju u finansijskom restrukturiranju, a utvrđuju se i posljedice neuspjelog finansijskog restrukturiranja kada je povjerilac banka.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženi zakon, kojim se vrše izmjene i dopune važećeg Zakona o sporazumnom finansijskom restrukturiranju dugova prema finansijskim institucijama, ima za cilj da se stvori stimulaturniji okvir koji podržava realno restrukturiranje u vansudskom postupku ekonomski održivih privrednih subjekata čiji su krediti klasifikovani u kategoriju „B“, „C“ i „D“, čime se eliminišu i razlozi za stečaj ovih privrednih subjekata koji, po pravilu, dovodi u težu poziciju i povjerioce i dužnike.

Takođe, cilj ovog zakona je i omogućavanje pristupa novim sredstvima finansiranja radi stimulanja ekonomskog oporavka i rasta, kao i očuvanje stabilnosti finansijskog sistema.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati „status quo“ opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Opcija status quo, odnosno odsustvo regulatorne promjene, nije uopšte razmatrana, jer se po važećem zakonu nije realizovalo nijedno finansijsko restrukturiranje.

Prilikom opredjeljenja koju opciju promjene regulatornog okvira primijeniti u ovom slučaju, odlučeno je da to bude *opcija izmjena i dopuna postojećeg zakona*, jer se odredbe važećeg zakona po obimu znatno ne mijenjaju.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

U skladu sa Odlukom o minimalnim standardima za upravljanje kreditnim rizikom u bankama ("Sl. list Crne Gore", broj 22/12, 55/12 i 57/13), banke su dužne da, zavisno od vjerovatnoće gubitaka, stavke aktive klasifikuju u jednu od pet klasifikacionih grupa (A – "dobra aktiva", B – "aktiva sa posebnom napomenom", C – „substandardna aktiva“, D – „sumnjiva aktiva“ i E – „gubitak“).

U cilju boljeg razumijevanja kategorija kredita koji su obuhvaćeni Nacrtom ovog zakona, u

Tabela 1 prikazana je klasifikacija ukupnih kredita – ključne stavke u ukupnoj klasifikovanoj aktivi banaka.

Tabela 1. Klasifikacija ukupnih kredita banaka u periodu decembar 2013 – septembar 2016.g.

	31.12.2013.		31.03.2014.		30.06.2014.		30.09.2014.	
	Iznos	% učešća	Iznos	% učešća	Iznos	% učešća	Iznos	% učešća
Kredit A	1,211,423	60.16	1,211,440	60.14	1,201,367	59.81	1,206,444	61.71
Kredit B	386,209	19.18	415,093	20.61	411,110	20.47	353,308	18.07
Kredit C	195,914	9.73	177,692	8.82	181,167	9.02	176,922	9.05
Kredit D	48,638	2.42	19,168	0.95	28,762	1.43	37,896	1.94
Kredit E	171,397	8.51	190,809	9.47	186,386	9.28	180,348	9.23
UKUPNO	2,013,581	100	2,014,202	100	2,008,792	100	1,954,918	100
	31.12.2014.		31.03.2015.		30.06.2015.		30.09.2015.	
	Iznos	% učešća	Iznos	% učešća	Iznos	% učešća	Iznos	% učešća
Kredit A	1,208,177	61.87	1,173,034	59.44	1,190,615	59.37	1,190,978	60.63
Kredit B	374,188	19.16	436,607	22.12	449,835	22.43	429,565	21.87
Kredit C	158,916	8.14	151,574	7.68	153,071	7.63	134,747	6.86
Kredit D	18,902	0.97	16,540	0.84	21,773	1.09	28,464	1.45
Kredit E	192,634	9.86	195,848	9.92	190,131	9.48	180,658	9.20
UKUPNO	1,952,817	100.00	1,973,603	100.00	2,005,425	100.00	1,964,412	100.00
	30.12.2015.		31.03.2016.		30.06.2016.		30.09.2016.	
	Iznos	% učešća	Iznos	% učešća	Iznos	% učešća	Iznos	% učešća
Kredit A	1,233,531	62.02	1,266,324	62.87	1,337,682	63.97	1,370,955	66.21
Kredit B	461,079	23.18	469,878	23.33	479,795	22.95	449,972	21.73
Kredit C	126,637	6.37	119,958	5.96	117,930	5.64	98,189	4.74
Kredit D	15,556	0.78	18,227	0.90	15,715	0.75	26,108	1.26
Kredit E	152,211	7.65	139,892	6.95	139,860	6.69	125,345	6.05
UKUPNO	1,989,014	100.00	2,014,279	100.00	2,090,983	100.00	2,070,569	100.00

Kako su predmet zakona samo krediti klasifikovani u grupe B, C i D, ovi krediti se prikazuju u sljedećoj tabeli:

Tabela 2. Klasifikacija kredita B, C i D banaka u periodu decembar 2013 – septembar 2016.g.

	30.12.2013.		31.03.2014.		30.06.2014.		30.09.2014.	
	Iznos	% učešća	Iznos	% učešća	Iznos	% učešća	Iznos	% učešća
Kredit B, C i D	630,761	31.33	611,953	30.38	621,039	30.92	568,126	29.06
	30.12.2014.		31.03.2015.		30.06.2015.		30.09.2015.	
	Iznos	% učešća	Iznos	% učešća	Iznos	% učešća	Iznos	% učešća
Kredit B, C i D	552,006	28.27	604,721	30.64	624,679	31.15	592,776	30.18

	30.12.2015.		31.03.2016.		30.06.2016.		30.09.2016.	
	Iznos	% učešća	Iznos	% učešća	Iznos	% učešća	Iznos	% učešća
Krediti B, C i D	603,272	30,33	608,063	30,19	613,441	29,34	574,269	27,73

Napominje se da ukupan iznos kredita klasifikovanih u grupe B, C i D obuhvata ne samo kredite dužnika – privrednih društava i preduzetnika i fizičkih lica – korisnika hipotekarnih kredita koji se tretiraju ovim zakonom, već i svih ostalih dužnika banaka. Krediti klasifikovani u grupe B, C i D iznosili su 574,3 miliona eura na dan 30.09.2016.g. i ostvaruju učešće od 27,73% u ukupnim kreditima. Kako je evidentno da postoji nepovoljan trend tranzicije kredita iz klasifikacione grupe C u grupu D i povećanje nivoa kredita koji se klasifikuju u grupu D (sa 15,7 mil. EUR na 26,1 mil. EUR na dan 30.09.2016. godine), to predstavlja značajan razlog da se potencijalnim restrukturiranjem obuhvate i ovi krediti sa ciljem dodatnog smanjenja NPL u bankama. Tim prije što postoji izvjesnost da bi krediti iz grupe D mogli dalje tranzitirati u grupu E, što bi predstavljalo opasnost za nastajanje dodatnih gubitaka u bankarskom sektoru.

Izmjene i dopune važećeg Zakona o sporazumnom finansijskom restrukturiranju dugova prema finansijskim institucijama neće izazvati troškove građanima i privredi, a neće izazvati ni administrativna opterećenja, niti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Pri izradi izmjena i dopuna Zakona o sporazumnom finansijskom restrukturiranju dugova prema finansijskim institucijama nije bilo učešća konsultanata, ali je u njegovoj pripremi aktivno učestvovalo Udruženje banka Crne Gore.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za implementaciju ovog zakona.

Za monitoring primjene ovog zakona biće zadužena Centralna banka Crne Gore, kao supervizor banaka i mikrokreditnih finansijskih institucija..

Datum i mjesto
16. mart 2017. god, Podgorica



Starješina
Bilko Radunovic



Crna Gora
Ministarstvo evropskih poslova

Br. 05/1-23/2

Podgorica, 17. III 2017.

MINISTARSTVO FINANSIJA
Gospodin Darko Radunović
Ministar

Uvaženi gospodine Radunoviću,

Dopisom broj 02-3418/1 od 6. marta 2017. tražili ste mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sporazumnoj finansijskom restrukturiranju dugova prema finansijskim institucijama s pravnom tekovinom Evropske unije, saglasno članu 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade.


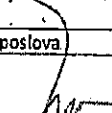
Nakon upoznavanja sa sadržinom propisa, Ministarstvo evropskih poslova je saglasno s izjavom obrađivača propisa da ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.

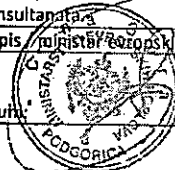
S poštovanjem,


MINISTAR
Aleksandar Andrija Pejović

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj izjave		MF-IU/PZ/17/09
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sporazumnoj finansijskom restrukturiranju dugova prema finansijskim institucijama	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Concessual Financial Restructuring of Debts to Financial Institution	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo finansija	
- Sektor/odsjek	Direktorat za finansijski sistem i unapređenje poslovnog ambijenta	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Ministar finansija, Darko Radunović	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Ivan Radulović, 224248, ivan.radulovic@mif.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	Centralna banka Crne Gore	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Guverner Centralne banke Crne Gore dr Radoje Žugić, tel. 020/403-122	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Darko Bulatović, 020/403-145, darko.bulatovic@cbcg.me Miomir Ćirović, 020/403-149, miomir.cirovic@cbcg.me	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Ministarstvo finansija i Centralna banka Crne Gore	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Sporazum ne sadži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.		
b) Stepem ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
	<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2017-2018	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sporazumnoj finansijskom restrukturiranju dugova prema finansijskim institucijama nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi ocjene stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi		

ocjene stepena njegove usklađenosti.	
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi ocjene stepena njegove usklađenosti.	
6.1: Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu.	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sporazumnoj finansijskom restrukturiranju dugova prema finansijskim institucijama nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti.	
Pri izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sporazumnoj finansijskom restrukturiranju dugova prema finansijskim institucijama nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / ministar evropskih poslova
Datum: 	Datum: 



Prilog obrasca:

1. Prevod propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLADENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrta/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrta/predloga propisa na Vladi		
MF-TU/PZ/17/09		MF-IU/PZ/17/09		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrta/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sporazumnoj finansijskom restrukturiranju dugova prema finansijskim institucijama		Proposal for the Law on Amandments to the Law on Concesual Financial Restructuring of Debts to Financial Institution		
4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrta/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrta/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti